

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ- ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**Θέμα: «Εκπόνηση ειδικής οικονομικής μελέτης για τον υπολογισμό του κόστους από τον αυξημένο αριθμό συνταξιοδοτήσεων ασφαλισμένων προερχόμενων από την Εμπορική Τράπεζα .Μη εκπόνηση μελέτης κόστους προ-συνταξιοδοτήσεων της Εμπορικής Τράπεζας από το ασφαλιστικό Ταμείο ( Ε.Τ.Α.Τ.) .»**

Μετά από αναφορά τον Αύγουστο του έτους 2014 , ο Συνήγορος του Πολίτη προχώρησε σε Σύνοψη Διαμεσολάβησης τον Φεβρουάριο του έτους 2015 για το θέμα αυτό και απέστειλε την υπ' αριθμ πρωτ 185897/39831/2014 30 Ιουλίου 2014 επιστολή Προς τον Υπουργό Οικονομικών – Γεν Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής – Διεύθυνση Κοινωνικής Πολιτικής η οποία με την υπ' αριθμ ΓΔΟΠ 0001113 ΕΞ 2014 / ΔΚΠ 181 απάντηση της ΓΔΟΠ ο Συνήγορος ενημερώθηκε ότι η μελέτη δεν πραγματοποιήθηκε διότι το εγκριθέν ποσό κρίθηκε μη ικανοποιητικό από τον μελετητή .

Με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 2/6031/ΔΠΔΑ 23-01-2015 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης ΑΔΑ: ΩΔ5ΓΗ-ΧΑ7 εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους 24.600 ευρώ για την ανάθεση ειδικής οικονομικής μελέτης και εμ την Δ.ΠΡΟΜΑ 4007822 ΕΞ 2015 09-04-2015. Αποφασίστηκε η ανάθεση ειδικής οικονομικής μελέτης από την εταιρεία << ΑΟΝ ΧΙΟΥΙΤ Α.Ε >> με αμοιβή 6.000 ευρώ , άρα τα υπολειπόμενα 18.000 ευρώ προοριζόταν για την ανάθεση της ειδικής οικονομικής μελέτης για τα παλαιότερα προγράμματα εθελουσίας εξόδου της Εμπορικής Τράπεζας ( 2007-2011).

Κατόπιν των ανωτέρω , ο Αναπληρωτής Υπουργός Κοινωνικής Ασφάλισης , που εποπτεύει το Ε.Τ.Α.Τ. , με την από 22-04-2015 επιστολή του, που διαβιβάστηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΓΔΟΠ 000706 ΕΞ 2015 / 39/ 19-05-2015 , έγγραφο , ζητάει από τον Υπουργό Οικονομικών να προκηρύξει και να αναθέσει κατά τον νόμο ( άρθρα 69 παρ. 1. Του ν. 3371/2005 και αρθ. 10 παρ. 6 του ν. 3620/2007 ) την εκπόνηση της ειδικής οικονομικής μελέτης για το κόστος , που επέφεραν στο Ε.Τ.Α.Τ. και τα Ασφαλιστικά Ταμεία , τα παλαιότερα ( 2007- 2011 ) προγράμματα εθελουσίας εξόδου ( πρόωρων συνταξιοδοτήσεων ) του προσωπικού της πρώην Εμπορικής Τράπεζας .

Στο σημείο αυτό σας επισημαίνω ,ότι κατατεθεί από εμένα αναφορά στην Βουλή των Ελλήνων με αριθμ πρωτ ΠΑΒ 1476/18-09-2014 η οποία μεταξύ άλλων αναφέρει << σύμφωνα με αναφερόμενη στα επισυναπτόμενα νομοθεσία προκειμένου να αποδειχθεί αν η εν λόγω εναλλακτική είναι δυνατόν να συνεισφέρει στην εξοικονόμηση τεραστίων χρηματικών ποσών υπέρ του Δημοσίου , ενώ φαίνεται ότι πιθανή αμέλεια στην εκπόνηση της ως άνω μελέτης , είναι επίσης δυνατόν πρόσθετα να επιφέρει ζημίες – ως μη όφειλε - και σε μερίδα των εργαζομένων της Εμπορικής Τράπεζας , που θα απολέσουν σχετικά δικαιώματα >> .

Ακολούθησε δε και η υπ ' αριθμ. Φ20203/20109/794/23-10-2014 επιστολή του Υπουργείου Εργασίας ΓΓΚΑ ΓΔΚΑ Δ/νση Πρόσθετης Ασφάλισης με το ίδιο θέμα .

Τέλος με την υπ. Αριθμ. πρωτ ΠΑΒ 82 / 22-10-2015 αναφορά στην Βουλή των Ελλήνων , την 19-11-2015 ο κύριος Υφυπουργός Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Κος Πετρόπουλος Αναστάσιος απάντησε με το υπ' αριθμ πρωτ 779/ έγγραφό του προς την Βουλή των

Ελλήνων , με κοινοποίηση στον αναφέροντα το οποίο σας επισυνάπτω για να λάβετε γνώση αυτού . Στην τελευταία παράγραφο της τελευταίας σελίδας του εγγράφου του , ο Κος Υφυπουργός Κος Πετρόπουλος επισημαίνει ότι ήδη ο Αναπληρωτής Υπουργός Κοινωνικών Ασφαλίσεων με το από 22-04-2015 έγγραφό του κ.λ.π.

Επίσης την 01-12-2015 ο κύριος Υπουργός Οικονομικών Κος Τσακαλώτος Ευκλείδης , απάντησε με το υπ 'αριθμ' πρωτ. 1154301/110 έγγραφό του Προς την Βουλή των Ελλήνων , Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου – Τμήμα Αναφορών , με κοινοποίηση της απάντησης του στον κύριο Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και σε εμένα , το οποίο και σας επισυνάπτω , για να λάβετε γνώση .

Στη δεύτερη παράγραφο της δεύτερης σελίδας του εγγράφου του , ο Κος Υπουργός των Οικονομικών αναφέρει επί λέξει << Σύμφωνα με το α.π. 13936 / 2014 / 29-05-2015, το οποίο και Σας επισυνάπτω , για να λάβετε γνώση αυτού , έγγραφο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Οικονομικών ,

Δεν υφίσταται αντικείμενο για την έκδοση γνωμοδότησης του ΝΣΚ, και επιστρέφεται το ερώτημα , δεδομένου νεότερου πραγματικού , και συγκεκριμένα της από 22-04-2015 επιστολής του Αναπληρωτή Υπουργού Εργασίας , Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Δ. ΣΤΡΑΤΟΥΛΗΣ Προς τον Υπουργό Οικονομικών με το οποίο ζητά την κατά τον νόμο προκήρυξη ή ανάθεση εκπόνησης ειδικής οικονομικής μελέτης , για το κόστος που επέφεραν στο Ε.Τ.Α.Τ. τα παλαιότερα ( 2007 – 2011 ) προγράμματα εθελουσίας εξόδου ( πρόωρων συνταξιοδοτήσεων ) του προσωπικού της πρώην Εμπορικής Τράπεζας >> .

Εξάλλου είχε βέβαια προηγηθεί το έγγραφο της ΓΔΟΠ του Υπ Οικονομικών Α.Π. ΓΔΟΠ 0001584/ 19-12-2014 το οποίο και σας επισυνάπτω , για να λάβετε γνώση αυτού , το οποίο ανέφερε επί λέξει << διότι δεν είχε εξαγγελθεί επίσημο πρόγραμμα εθελουσίας εξόδου ..... Των εν λόγω συνταξιοδοτήσεων με τη μορφή άτυπης εθελουσίας εξόδου την δυνατότητα υπαγωγής τους στις διατάξεις του ν.3371/2005.>>

Κατόπιν των παραπάνω και στην συνέχεια η Γεν Γραμματέας Ε. Παπαδοπούλου του Υπ. Οικονομικών απέστειλε δεύτερη φορά ερώτημα την 11/12/2015 Α.Π. ΓΔΟΠ 0001646 ΕΞ 2015 / 778 Προς το Γραφείο του Νομικού Συμβούλου ιδίου Υπουργείου με

Θέμα : Διευκρινίσεις επί του με α.π. 13936/2014/29-05-2015 εγγράφου σας. , το οποίο και σας επισυνάπτω , για να λάβετε γνώση αυτού το οποίο μου εδόθη κατόπιν εισαγγελικής παραγγελίας με αριθμ πρωτ 37280/29-02-2016 αφού ο εισαγγελέας κ. Καλεμής διέγνωσε το έννομο συμφέρον μου αρθ 25 παρ 4 του Ν. 1756/1988 κα\_το\_οποίο\_στην\_πρώτη\_παράγραφο\_αναφέρει\_επί\_λέξει\_ότι : << εξακολουθούν να υπάρχουν επιφυλάξεις ως προς την δέσμευση αυτή του Υπουργείου μας >> δηλαδή η κ Παπαδοπούλου Γεν Γραμματέας του Υπ Οικονομικών και οι προκάτοχοί της εξακολουθούν να έχουν επιφυλάξεις ως προς την εφαρμογή των νόμων ( άρθρα 69 παρ 1 του ν. 3371/2005 και άρθρ 10 παρ 6 του ν. 3620/2007 ) .

Στην συνέχεια η ίδια επιστολή αναφέρει << Για το λόγο αυτό παρακαλούμε να μας απαντήσετε εναργέστερα η από 22-04-2015 επιστολή του – εποπτεύοντος του Ε.Τ.Α.Τ. – Αναπληρωτή Υπουργού Κοινωνικής Ασφάλισης ..... Αποτελεί επαρκές νομικό έρισμα , ώστε το Υπουργείο μας να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την υλοποίηση έργου εκπόνησης της μελέτης σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία >>.

Τέλος , με την υπ ' αριθμ . πρωτ. 226-1613 της 10-03-2016 διαβιβάζεται η **γνωμοδότηση 40/2016** του **Νομικού Συμβουλίου του Κράτους Τμήμα Α'** συνεδρίασης της **24-02-2016** στην οποία τέθηκε το Ερώτημα : Ερωτάται εάν η από 22-04-2015 επιστολή του Αναπληρωτή Υπουργού Κοινωνικής Ασφάλισης , με την οποία αιτείται από τον Υπουργό Οικονομικών την κατά τον νόμο προκήρυξη και ανάθεση εκπόνησης ειδικής οικονομικής μελέτης για το κόστος που επέφεραν στο Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπευοπαλλήλων ( Ε.Τ.Α.Τ.) τα παλαιότερα ( 2007-2011 ) προγράμματα της πρώην Εμπορικής Τράπεζας , αποτελεί επαρκές έρεισμα , ώστε ο Υπουργός Οικονομικών να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την υλοποίηση έργου εκπόνησης της μελέτης , σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

9.Εν προκειμένω , με το έγγραφο του ερωτήματος η Διοίκηση ζητά από το Ν.Σ.Κ. τη νομική αξιολόγηση – εκτίμηση της επιστολής του εποπτεύοντος το Ε.Τ.Α.Τ. Αναπληρωτή Υπουργού Κοινωνικής Ασφάλισης , δεδομένου ότι , όπως αναφέρει , διατηρεί επιφυλάξεις σε σχέση με την υποχρέωση του Υπουργού Οικονομικών για την προκήρυξη της ανάθεσης εκπόνησης ειδικής οικονομικής μελέτης . Στο έγγραφο , όμως , του ερωτήματος , δεν προσδιορίζονται οι επιφυλάξεις της Υπηρεσίας .Ειδικότερα , δεν προκύπτει εάν οι επιφυλάξεις της ερωτώσας Υπηρεσία αφορούν στο πραγματικό της υπόθεσης , όπως αυτό δίδεται από το Ε.Τ.Α.Τ. με το υπ ' αριθμ Φ ΕΤΑΤ 7048/30-11-2012 έγγραφό του και από τον Αναπληρωτή Υπουργό Κοινωνικής Ασφάλισης , με την από 22-04-2015 επιστολή του , ή και στις αναφερόμενες στα ανωτέρω (έγγραφο , επιστολή ) εφαρμοστέες διατάξεις . Η παράθεση των επιφυλάξεων είναι αναγκαία , εκτός των άλλων και για το λόγο ότι η Υπηρεσία στο πρώτο έγγραφο-ερώτημα της ζητούσε την ερμηνεία , από το Ν.Σ.Κ. , άλλης διάταξης από την αναφερόμενη στα έγγραφα του ΕΤΑΤ και του Υπουργού και συγκεκριμένα την ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 62 παρ. 6 του Ν. 3371/2005 , που δεν αφορά στο πραγματικό που έθεσε το Ε.Τ.Α.Τ. και ο Υπουργός . Επίσης , και όσον αφορά στο πραγματικό , ενώ στα έγγραφα του Ε.Τ.Α.Τ. και του εποπτεύοντος τα Ε.Τ.Α.Τ. Υπουργού αναφέρεται ότι κατά το χρονικό διάστημα 2007-2011 πραγματοποιήθηκε άτυπο πρόγραμμα εθελουσίας εξόδου των εργαζομένων στην πρώην Εμπορική Τράπεζα , η Υπηρεσία επιθυμεί την έκδοση γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ. << ανεξαρτήτως αντικειμενικής διάγνωσης επί του αν η επίμαχη αποχώρηση των υπαλλήλων της τότε Εμπορικής Τράπεζας συνιστά πρόγραμμα εθελουσίας εξόδου , κατά το άρθρο 69 του ως άνω νόμου >>.

10. Εν όψει των ανωτέρω , το ερώτημα της Διοίκησης , χωρίς την παράθεση συγκεκριμένου πραγματικού και ειδικότερου νομικού προβληματισμού , δεν μπορεί να απαντηθεί με γνωμοδότηση.

Απάντηση.

11. Κατ ' ακολουθία των προ-εκτεθέντων , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ( Τμήμα Α' ) γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι στην περίπτωση του ερωτήματος που υποβλήθηκε με το υπ ' αριθμ πρωτ ΓΔΟΠ/0001646 ΕΞ 2015/778/11-12-2015 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών , δεν πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις για την έκδοση γνωμοδότησης από το Ν.Σ.Κ.

Το δε γεγονός ότι η γνωμοδότηση αυτή διαβιβάστηκε με το αρ πρωτ 226-1613 10-03-2016 για την κατά τον νόμο αποδοχή ή μη αυτής αρμοδίως δεν αποδυναμώνει την ισχύ της , ούτε βεβαίως τη νομική της τεκμηρίωση .

Ήδη όμως , ο ερωτών Υπουργός Οικονομικών κ Γ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ την 06-09-2013 με την ΑΠ 289ΔΚΠ σε απάντηση αναφοράς με ΑΠ 75/30.07.2013 στην Βουλή των Ελλήνων για το ίδιο θέμα αναφέρει επί λέξει :

<< σας γνωρίζουμε ότι η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου μας έχει προβεί στις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να γίνει η ανάθεση της παραπάνω μελέτης σε ιδιώτες αναλογιστές , κατόπιν της αρνητικής απάντησης της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής. >>

Επιπλέον στην συνέχεια ακολούθησε η με αριθμ πρωτ ΑΠ 343/ΔΚΠ Της 15-10-2013 επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών ΓΔΟΠ Προς ΕΤΑΤ , και η με αριθμ πρωτ ΦΕΤΑΤ /1959 09-07-2014 επιστολή του ΕΤΑΤ Προς Υπουργείο Οικονομικών ΓΔΟΠ

<< Σε συνέχεια της υπ αριθμ 343/ΔΚΠ/15.10.2013 επιστολής σας και της προφορικής επικοινωνίας μας σχετικής με το θέμα σας διαβιβάζουμε στοιχεία συνταξιοδοτήσεων από ημερομηνίας έναρξης λειτουργίας ΕΤΑΤ μέχρι και τον Μάιο 2014 ( αριθμό συνταξιοδοτήσεων και αντίστοιχη οικονομική επιβάρυνση ) για τις δικές σας ενέργειες .

Στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση . >>

**Επειδή,** η συγκεκριμένη οικονομική μελέτη , βάσει του νόμου , θεωρούνταν απαραίτητη για την χρηστή και αποτελεσματική διαχείριση του Ταμείου , και τον επιμερισμό το κόστους που βάρυνε το ιδιωτικό πιστωτικό ίδρυμα και όχι το ασφαλιστικό ταμείο βάσει σύμφωνα πάντα με τους ισχύουσες νομοθεσίες και κατ' επιταγή των άρθρων 68,69 Ν. 3371/2005 και του άρθρου 10 παρ. 6 Ν.3620/2007.

**Επειδή,** η εν λόγω εναλλακτική είναι δυνατόν να συνεισφέρει στην εξοικονόμηση τεραστίων χρηματικών ποσών υπέρ του Δημοσίου , ενώ φαίνεται ότι πιθανή αμέλεια στην εκπόνηση της ως άνω μελέτης , είναι επίσης δυνατόν πρόσθετα να επιφέρει ζημίες - ως μη όφειλε - και σε μερίδα των εργαζομένων και συνταξιούχων προερχομένων από την πρώην Εμπορική Τράπεζα , που θα απολέσουν σχετικά δικαιώματα .

Για όλους τους ως άνω λόγους , καλείστε να απαντήσετε:

- Θα προκηρύξετε και θα αναθέσετε την κατά τον νόμο εκπόνηση της Ειδικής Οικονομικής Μελέτης για το κόστος που επέφεραν στο ΕΤΑΤ και τα Ασφαλιστικά Ταμεία τα παλαιότερα ( 2007-2011) προγράμματα εθελουσίας εξόδου ( πρόωρων συνταξιοδοτήσεων ) του προσωπικού της πρώην Εμπορικής Τράπεζας ;

- Πότε θα υλοποιηθεί και συνάμα ολοκληρωθεί η εν λόγω εκπόνηση;

#### **ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ ΑΡΧΕΙΑ:**

1.Επιστολή του Συνηγόρου του Πολίτη με αριθμ πρωτ 185897/39831/2014 30-07-2014 και Σύνοψη Διαμεσολάβησης Φεβρουαρίου 2015

2.Επιστολή Υπ Οικονομικών ΓΔΟΠ Α.Π. ΓΔΟΠ0001113 ΕΞ 2014 /ΔΚΠ181

3.Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης αρ πρωτ 2/6031/ΔΠΔΑ , 23-01-2015

4.ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ 22-04-2015 ΥΠ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ – ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΟΛΗ 22-04-2015 Κ Δ. ΣΤΡΑΤΟΥΛΗ Προς Υπ Οικονομικών

5. Αναφορά στην Βουλή ΠΑΒ 1476/18-09-2014

6. Αναφορά στην Βουλή ΠΑΒ 82/ 22-10-2015 απάντηση με αριθμ πρωτ 770/19-11-2015 κ Πετρόπουλου και με αριθμ πρωτ 1154301/110 01-12-2015 κ Τσακαλώτου

7. Επιστολή Υπ Οικονομικών ΓΔΟΠ Α.Π. ΓΔΟΠ0001584 ΕΞ 2014/ 19-12-2014

8.Επιστολή Υπ Οικονομικών Γραφείο Νομικού Συμβούλου αρ. πρωτ. 13936/2014 29-05-2015

9. Επιστολή Υπ Οικονομικών ΓΓΟΠ-ΓΔΟΠ – Α.Π. ΓΔΟΠ 0001646 ΕΞ 2015

/778/ 11-12-2015

10.Επιστολή ΑΠ 289ΔΚΠ/06-09-2013 Υπ Οικονομικών , επιστολή ΑΠ

343/ΔΚΠ / 15-10-2013 Υπ Οικονομικών , επιστολή ΕΤΑΤ ΦΕΤΑΤ / 1959

/09-07-2014 , ΑΠ ΓΔΟΠ 0001444 ΕΞ 2014 20-11-2014 επιστολή Υπ

Οικονομικών ( επιστολές για αποστολή των στοιχείων )

Ο ερωτών βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος του Χριστιανοδημοκρατικού Κόμματος Ελλάδος