



Κοινοβουλευτική Ομάδα

Λεωφ. Ηρακλείου 145, 14231 ΝΕΑ ΙΩΝΙΑ,
τηλ.: 2102592213, 2102592105, 2102592258, fax: 2102592097
e-mail: ko@vouli.kke.gr, http://www.kke.gr
Γραφεία Βουλής: 2103708168, 2103708169, fax: 2103707410

1141
25/2/2016

Προς το Προεδρείο της Βουλής

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Οικονομικών

Οι βουλευτές Σάκης Βαρδαλής, Νίκος Καραθανασόπουλος, Χρήστος Κατσώτης, Γιώργος Λαμπρούλης, Νίκος Μωραΐτης, Μανώλης Συντυχάκης και Σταύρος Τάσος

Κατέθεσαν **ΑΝΑΦΟΡΑ** την επιστολή της Ομοσπονδίας Βενζινοπωλών Ελλάδος με θέμα τα προβλήματα πρατηριούχων από την εγκατάσταση του Ολοκληρωμένου Συστήματος Ελέγχου Εισροών - Εκροών υγρών καυσίμων, ζητώντας να ληφθούν μέτρα για την επίλυση τους.

Αθήνα 18/2/2016

Οι καταθέτοντες βουλευτές

ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΒΕΝΖΙΝΟΠΩΛΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Λόντου 8 10681 Αθήνα • Τηλ.: (210) 3810783-4 • Fax.: (210) 3301977

E-Mail: info@obe.gr - Internet: <http://www.obe.gr>

Αρ. Πρωτ.6954
Αθήνα, 11 Φεβρουαρίου 2016

Προς τις
Κοινοβουλευτικές Ομάδες
ΣΥΡΙΖΑ, ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ, ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΤΑΞΗ, ΚΚΕ, ΠΟΤΑΜΙ, ΑΝΕΛ,
ΕΝΩΣΗ ΚΕΝΤΡΩΝ

Θέμα: Προβλήματα πρατηριούχων από την εγκατάσταση του Ολοκληρωμένου Συστήματος Ελέγχου Εισροών - Εκροών υγρών καυσίμων.

Κύριοι,

1. Με την παρ. 7 του άρθρου 31 του ν.3784/2009 (ΦΕΚ 137 Α) ορίστηκε η υποχρέωση εγκατάστασης συστήματος εισροών - εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων και τέθηκαν οι σχετικές εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων (Κ.Υ.Α.) αναφορικά με τις τεχνικές προδιαγραφές, το χρονοδιάγραμμα εγκατάστασης, την σύνδεση με φορολογικό μηχανισμό κ.λπ. θέματα, του υπόψη συστήματος.
2. Με την ΠΟΛ 1009/12 (ΦΕΚ 72 Β/27-1-2012) ορίστηκαν οι ημερομηνίες Εγκατάστασης του Ολοκληρωμένου Συστήματος Ελέγχου Εισροών - Εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων και η διασφάλιση συναλλαγών μέσω αυτού.
3. Με την ΠΟΛ.1161/ 26/6/2013 διευκρινίστηκαν οι ημερομηνίες ολοκλήρωσης της πλήρους λειτουργίας του Συστήματος Ελέγχου Εισροών – Εκροών ως εξής:
 - α. Μέχρι 27.3.2013 ή το αργότερο μέχρι 27.8.2013 (με τις προαναφερόμενες προϋποθέσεις) στην Περιφέρεια Αττικής και στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης.
 - β. Μέχρι 27.9.2013 ή το αργότερο μέχρι 27.2.2014 (με τις προαναφερόμενες προϋποθέσεις) στις Περιφερειακές Ενότητες Λάρισας, Αχαΐας, Ηρακλείου, Μαγνησίας και Ιωαννίνων.
 - γ. Μέχρι 27.3.2014 ή το αργότερο μέχρι 27.8.2014 στη λοιπή Ελληνική Επικράτεια.
4. Με τις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παραγράφου 8 του άρθρου 31 του ν. 3784/2009 (ΦΕΚ 137 Α'), όπως τέθηκε με το άρθρο 42 του ν. 4155/2013 (ΦΕΚ 120 Α'), ορίζεται ότι, «ειδικά η μη εμπρόθεσμη τοποθέτηση του συστήματος εισροών - εκροών επισύρει αναστολή της άδειας λειτουργίας του πρατηρίου, εκτός εάν ο πρατηριούχος

επιδείξει στα ελεγκτικά όργανα κατηρητισμένη σύμβαση, με συγκεκριμένη ημερομηνία τοποθέτησης και εγκατάστασης του συστήματος εισροών - εκροών. Η, σε κάθε περίπτωση, παρέλευση προθεσμίας πέντε (5) μηνών από την ημερομηνία υποχρεωτικής εφαρμογής του συστήματος σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επισύρει πέραν των λοιπών κυρώσεων και αφαίρεση της άδειας λειτουργίας του πρατηρίου κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση β' του παρόντος».

5. Με την Υ.Α. Αριθμ. Β2-829Α/13 (ΦΕΚ 540 Β/7-3-2013) : Διάθεση πιστώσεων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων για την δράση ενίσχυσης «Εκσυγχρονισμός Πρατηρίων Υγρών Καυσίμων», ορίστηκε η επιδότηση των πρατηριούχων για την εγκατάσταση των συστημάτων εισροών - εκροών, περίπου στο 1/3 του κόστους.

6. Με την Υ.Α. Αριθμ. οικ.79789/14 (ΦΕΚ 3678 Β/31-12-2014) : Τροποποίηση της αριθ. Φ2-1617/2010 κοινής υπουργικής απόφασης «Διαδικασίες και προδιαγραφές εγκατάστασης και ελέγχου ολοκληρωμένων συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων ορίστηκαν οι απαιτήσεις συμμόρφωσης, καταγραφής, λειτουργίας και διασφάλισης των μετρήσεων και ηλεκτρονικής αποστολής δεδομένων (ΦΕΚ 1980/Β/2010), ορίστηκε ως καταληκτική ημερομηνία ογκομέτρησης όλων των δεξαμενών καυσίμων η 31/12/2015.

7. Με την υποπαράγραφο ΣΤ.19: ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΟΡΙΖΟΝΤΙΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ – ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ του Ν.4254/2014 στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ν. 3887/ 2010 (Α' 174) προστίθεται παράγραφος 3, ως εξής:

«3. Εάν η εταιρεία διαθέτει επαρκείς και κατάλληλους χώρους στάθμευσης των οχημάτων και αποθηκευτικές εγκαταστάσεις για τη φύλαξη και συντήρησή τους, μπορεί στις εγκαταστάσεις αυτές να διατηρεί δεξαμενές αποθήκευσης καυσίμων αποκλειστικά για τον εφοδιασμό των ιδιόκτητων ή μισθωμένων φορτηγών αυτοκινήτων. Στην περίπτωση αυτή δεν απαιτείται άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας, εκτός από την υποβολή Πιστοποιητικού Πυρασφάλειας, το οποίο χορηγείται από την αρμόδια Πυροσβεστική Υπηρεσία.»

8. Με την παρ. 1 του άρθρου 11 της ΥΑ Αριθ. ΔΕΦΚ/Α/5010479/ΕΞ2014/14 (ΦΕΚ 1156 Β/07-05-2014) καθορίστηκε το χρονοδιάγραμμα εγκατάστασης των ολοκληρωμένων συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών στις δεξαμενές των φορολογικών αποθηκών και των αποθηκών τελωνειακής αποταμίευσης, των ενεργειακών προϊόντων, του άρθρου 1, παρ. 3 της παρούσης, εντός 24 μηνών από την έναρξη ισχύος της παρούσας, δηλαδή μέχρι 7 Μαΐου 2016.

Παρατηρήσεις, γεγονότα

1. Από την ερμηνεία των στοιχείων 2,3, και 4 οι αδειοδοτούσες αρχές όφειλαν, μετά την παρέλευση των ανωτέρω ημερομηνιών εγκατάστασης των συστημάτων, να αφαιρέσουν τις άδειες λειτουργίας όσων πρατηρίων δεν εγκατέστησαν τα συστήματα. Μετά από συσκέψεις στην ΓΓΕ και στο υπ. Ανάπτυξης, διαπιστώθηκε η πρακτική αδυναμία των εταιρειών εγκατάστασης να εγκαταστήσουν έγκαιρα τα συστήματα, παρότι οι πρατηριούχοι είχαν συνάψει σχετικά συμβόλαια. Η λύση που δόθηκε τότε ήταν η επανομαζόμενη **«σιωπηρή παράταση»** μέχρι περαίωσης της εγκατάστασης. Αυτό επισημοποιήθηκε και

νομιμοποιήθηκε, στην πράξη, με την μη εφαρμογή της διάταξης αφαίρεση της άδειας λειτουργίας του πρατηρίου από τις αδειοδοτούσες αρχές, όπως ορίζεται στο σημείο 4.

Ωστόσο, την παράταση αυτή δεν αναγνωρίζει το υπουργείο Οικονομικών και οι ελεγκτικές υπηρεσίες του με αποτέλεσμα να επιβληθούν πρόστιμα για «μη έγκαιρη εγκατάσταση» που φτάνουν μέχρι και 80.000 ευρώ! Σημειώνουμε ότι σε όλο αυτό το διάστημα, για τα πωλούμενα καύσιμα εκδίδονταν νόμιμα φορολογικά στοιχεία και καταχωρούνταν κανονικά στα βιβλία, όπως ίσχυε μέχρι την εγκατάσταση των συστημάτων και ουδεμία απώλεια εσόδων προξενήθηκε στο Δημόσιο. Οι δε γενόμενες ενδικοφανείς προσφυγές, από πρατηριούχους, κατά των πράξεων επιβολής προστίμων των ΔΟΥ στις επιτροπές επίλυσης διαφορών, κατά κανόνα απορρίπτονται ή δεν εξετάζονται καθόλου, πράγμα που αυτομάτως τις μετατρέπει σε απορριπτέες, λόγω παρέλευσης του χρόνου εξέτασης.

2. Η αναφερόμενη στο στοιχείο 5, επιδότηση της εγκατάστασης των συστημάτων εισροών – εκροών με την Υ.Α. Αριθμ. Β2-829Α/13 (ΦΕΚ 540 Β/7-3-2013), δεν έχει υλοποιηθεί, μέχρι σήμερα, ούτε για ένα πρατήριο, παρότι εκατοντάδες από αυτά τηρούν όλες τις προδιαγραφές. Σημειώνουμε ότι όλοι οι υπουργοί Ανάπτυξης και Οικονομικών είχαν υποσχεθεί την επιδότηση, στη βάση του αιτιολογικού ότι αυτό αποτελεί πρώτα εργαλείο αύξησης των δημοσίων εσόδων από την πάταξη του λαθρεμπορίου και σε συνέχεια όργανο ορθής λειτουργίας των πρατηρίων.

Οι βενζινοπώλες έχουν εξαντληθεί οικονομικώς για να εγκαταστήσουν τα συστήματα, σε μια εποχή ραγδαίας πτώσης των πωλήσεων, με ποσά που φτάνουν και τις 20.000 ευρώ, έχουν επιβαρυνθεί επιπλέον με τις πρόσθετες σφραγίσεις των σημείων του συστήματος, έχουν επιβαρυνθεί και με το κόστος συνδρομής ετήσιας συντήρησης των συστημάτων οι οποίες είναι σχεδόν μονοπωλιακού χαρακτήρα δεδομένου ότι κάθε εταιρεία έχει διαφορετικά στοιχεία συστημάτων, άλλ' ωστόσο ουδεμία επιδότηση έχουν λάβει.

3. Η με το στοιχείο 6 υποχρέωση των πρατηριούχων για νέα ογκομέτρηση των δεξαμενών, επιφέρει νέα μεγάλα κόστη, στις περισσότερες περιπτώσεις άνευ λόγου. Η δε καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης της ογκομέτρησης, 31/12/2015, ήταν εξοντωτική και παραμένει αν και δόθηκε νέα παράταση μόνον 5 μηνών με υπουργική απόφαση (αρ οικ. ΔΠΠ 3901 - ΦΕΚ 2985/15-1-2016) .

Οι δεξαμενές αυτές, ιδίως όσες δεν είναι παλαιές, έχουν σωστές ογκομετρήσεις κατατεθειμένες στις αρχές έκδοσης αδειών λειτουργίας. Θα μπορούσε να γίνουν αποδεκτές, όπως μέχρι τώρα, χωρίς πρόβλημα όλες οι κατατεθειμένες ογκομετρήσεις και με βάση τα στοιχεία του συστήματος εισροών – εκροών τα οποία διαβιβάζονται αυτομάτως στις ελεγκτικές αρχές του υπουργείου Οικονομικών, να επιβληθεί νέα ογκομέτρηση μόνο σε όσες δεξαμενές παρουσιάζουν απόκλιση πέραν της νόμιμης.

4. Στοιχείο 7. Η αδειοδότηση διατήρησης ιδιωτικής δεξαμενής χωρίς καμία προδιαγραφή πέραν της πυρασφάλειας και χωρίς σύστημα εισροών – εκροών ώστε να ελέγχεται η διανομή καυσίμων στα οχήματα της εταιρείας, δημιουργεί «κενό ελέγχου» ως προς την αγορά και διάθεση καυσίμων από ιδιωτικές επιχειρήσεις. Σε κάθε περίπτωση «μισθωμένα οχήματα» σε επιχειρήσεις μεταφορών ή έργων μπορούν να θεωρούν «όλα» δεδομένου ότι δεν καταγράφεται η σχέση εκροής καυσίμων με τα οχήματα.

5. Στοιχείο 8. Ανησυχούμε σφοδρά για την πορεία υλοποίησης της αναφερόμενης υποχρέωσης εγκατάστασης συστημάτων εισροών – εκροών στις δεξαμενές των φορολογικών αποθηκών και των αποθηκών τελωνειακής αποταμίευσης (διυλιστήρια,

εταιρείες πετρελαιοειδών, πλωτές δεξαμενές (σλέπια) κ.α.). Σημειώνουμε ότι για τη σύλληψη του λαθρεμπορίου που διακηρύττει σε όλους τους τόνους η κάθε κυβέρνηση, πρώτη ενέργεια θα έπρεπε είναι η εγκατάσταση των συστημάτων εισροών - εκροών καθώς και τα προβλεπόμενα συστήματα γεωγραφικής παρακολούθησης της πορείας των μέσων μεταφοράς καυσίμων από τις φορολογικές αποθήκες αλλ' αντ' αυτού επιβλήθηκαν πρώτα σε 8.500 πρατήρια(!) αριθμός που ήταν κατά την ψήφιση του νόμου.

Πρόκειται για τέσσερα διυλιστήρια, 20 περίπου εταιρείες εμπορίας πετρελαιοειδών και κάποιες δεκάδες σλέπια και τα μεγάλα βυτιοφόρα μεταφοράς από φορολογικές και τελωνειακές αποθήκες. **Είναι άξιο απορίας πως είναι δυνατόν να επιτυγχάνεται η εγκατάσταση των συστημάτων σε χιλιάδες πρατήρια σε λιγότερο από 2 χρόνια και να είναι «αδύνατο» να εγκατασταθούν σε μερικές δεκάδες μεγάλες εταιρείες!**

Αυτή η εγκατάσταση στα άλλα επίπεδα αναβάλλεται και καθυστερεί διαρκώς με διάφορα προσχήματα. Ως αποτέλεσμα αυτού είναι η αδυναμία πάταξης του λαθρεμπορίου καυσίμων στις πηγές εμφάνισής του. **Αν επιτυγχάνονταν αυτό ούτε λίτρο δεν θα μπορούσε να διοχετευθεί στην αγορά.**

Σημειώνουμε ότι λόγω της κρίσης, των φόρων και των μεγάλων βαρών των πρατηρίων, από την αρχή της κρίσης περί τα 2.500 από αυτά έκλεισαν εντελώς ή άνοιξαν από άλλους ιδιοκτήτες πολλοί των οποίων είναι εταιρείες αλυσίδων πρατηρίων ή ανεξέλεγκτων συμφερόντων. **Σε κάθε περίπτωση μεγαλώνει η μονοπώληση στον τομέα καυσίμων καθώς και η εξάρτηση των καταναλωτών.**

Ερωτάμε τη Κυβέρνηση:

1. Ποια μέτρα θα λάβει για την επίλυση του προβλήματος των υπερβολικών και άδικων προστίμων για τυπικές χρονολογικές παραβάσεις για τις οποίες δεν ευθύνονται οι πρατηριούχοι και οι οποίες δεν επέφεραν καμία ζημία στο Δημόσιο;
2. Ποια μέτρα θα λάβει ώστε να αποδοθούν οι προβλεπόμενες οικονομικές ενισχύσεις για την εγκατάσταση των συστημάτων στους πρατηριούχους;
3. Αν θα επιμείνει η κυβέρνηση σε νέες ογκομετρήσεις όλων των δεξαμενών ή θα αποδεχτεί τις, από την πράξη, αξιόπιστες που κατατέθηκαν και έγιναν αποδεκτές από τις αδειοδοτούσες αρχές.
4. Ποια μέτρα θα λάβει η κυβέρνηση ώστε να ελέγχονται ως προς τη διακίνηση καυσίμων οι ιδιωτικές εταιρείες μεταφορών και έργων.
5. Σε ποιο σημείο βρίσκεται η εγκατάσταση συστημάτων (ποσοτικού και γεωγραφικού) ελέγχου εισροών – εκροών στα διυλιστήρια, τις εταιρείες εμπορίας πετρελαιοειδών, τα σλέπια, τα μεγάλα βυτιοφόρα κ.α.

Με εκτίμηση,

Για την

Ομοσπονδία Βενζινοπωλών Ελλάδος

Ο Πρόεδρος

Μιχάλης Κιούσης



Ο Γεν. Γραμματέας

Άγγελος Τούντας

Τηλέφωνα:

Προέδρου κ.Μιχάλη Κιούση 6944344472 – 6943079090

Γενικού Γραμματέα κ.Άγγελου Τούντα 6972847999 - 6949061198