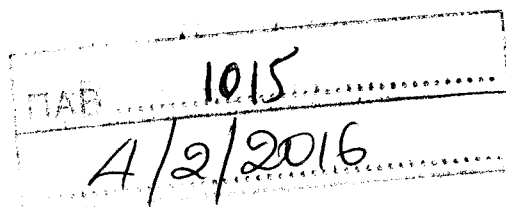




ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ



Αθήνα, 29 Ιανουαρίου, 2016

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ προς:

τον Υπουργό Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Θέμα: Ένταξη του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α'

Σας καταθέτω ως αναφορά την από 16-11-2015 με αρ. πρωτ.: 8262 επιστολή του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων Νομού Ιωαννίνων, με θέμα την ένταξή του στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α' της κοινής υπουργικής απόφασης ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847/30.10.1992 (ΦΕΚ 667 Β/1992).

Στην επιστολή τεκμηριώνονται διεξοδικά, οι λόγοι για τους οποίους κρίνεται επιτακτική η ικανοποίηση του σχετικού με το θέμα αιτήματος. Επιγραμματικά αναφέρω τον χαρακτηρισμό του δήμου ως ορεινός - μειονεκτικός σύμφωνα με την οδηγία 85/148/ΕΟΚ, τα μόνιμα γεωμορφολογικά του χαρακτηριστικά με το έντονο ορεινό ανάγλυφο και τις ραγδαία εναλλασσόμενες υψομετρικές διακυμάνσεις, τις ανεπαρκείς υποδομές πρόσβασης και επικοινωνίας που οδηγούν σε σχετική απομόνωση, την δημογραφική αποψίλωση απόρροια της γήρανσης του πληθυσμού και της συρρίκνωσης της παραγωγικής βάσης, τον κίνδυνο εγκατάλειψής του με αναπόδραστες συνέπειες στον ιδιαίτερο φυσικό και πολιτισμικό του πλούτο.

Τα χωριά του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων έχουν αδικηθεί κατά το παρελθόν από τις διατάξεις της ΚΥΑ ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847/30.10.1992 που καθόρισε τις προβληματικές περιοχές. Η περιοχή που καλύπτει ο σημερινός Δήμος Βορείων Τζουμέρκων έχει ενταχθεί στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Β', ενώ ταυτόχρονα παρατηρείται πως περιοχές σε όλη την Ελλάδα με ανάλογα χαρακτηριστικά (γεωμορφολογικά, ορεινότητας, προσβασιμότητας) έχουν ενταχθεί στις προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α'. Ιδιαίτερη ανησυχία δε προκαλεί το γεγονός πως η μεροληψία εις βάρος μιας εκ των ορεινότερων περιοχών της χώρας έχει πια καταστεί διαχρονική, εφόσον καμία από τις

πολλές τροποποιήσεις της εν λόγω απόφασης έως σήμερα, δεν έχει άρει την αδικία.

Στο άρθρο 19 του ν. 4354/2015 αναφέρεται πως επίκειται ο επανακαθορισμός των περιοχών, με κριτήριο τη δυσκολία πρόσβασης σε αυτές λαμβανομένων υπόψη και των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της νησιωτικότητας και της ορεινότητας των περιοχών. Θεωρώντας υποχρεωτική την θέσπιση ενιαίων και αντικειμενικών κριτηρίων για περιοχές με ανάλογα χαρακτηριστικά σε όλη την επικράτεια και αυτονόητη την απαρέγκλιτη τήρηση των κριτηρίων σύμφωνα με τις θεμελιώδεις αρχές της ισονομίας και της αναλογικότητας, ευελπιστώ να εξετάσετε ουσιαστικά το αίτημα της συνημμένης επιστολής του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων και παρακαλώ να με ενημερώσετε σχετικά.

Μαζί με την σχετική αναφορά, σας επισυνάπτω τις σχετικές επιστολές του Δήμου Βόρειων Τζουμέρκων με τα αναφερόμενα.

Ο καταθέτων Βουλευτής,

Ιωάννης Καραγιάννης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΒΟΡΕΙΩΝ ΤΖΟΥΜΕΡΚΩΝ**

**Πράμαντα : 29-12-2015
Αρ. Πρωτ. : 9340**

Ταχ. Δ/ση : Πράμαντα Ιωαννίνων
Ταχ. Κωδ. : 44001
Τηλ. : 2659 3 60200, 6972851123
Fax : 2659 0 61421
Πληρ. : Νικόλαος Βαϊτσης
Αντιδήμαρχος

Προς

**1. Υπουργείο Εσωτερικών &
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γραφείο κ. Υπουργού
Λεωφ. Βασ. Σοφίας 15, ΤΚ 10674, Αθήνα**

**2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση
Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Βορείου Ηπείρου, Τ.Κ. 453 33, Ιωάννινα**

**3. Περιφέρεια Ηπείρου
Γραφείο κ. Περιφερειάρχη
Πλατεία Πύρρου 1, Διοικητήριο Τ.Κ. 45221, Ιωάννινα**

**4. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Ιωάννης Στέφος
Δωδώνης 17, ΤΚ 45332, Ιωάννινα**

**5. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Χρήστος Μαντάς
Δωδώνης 17, ΤΚ 45332, Ιωάννινα**

**6. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Μερόπη Τζούφη
Σέκερη 1, Αθήνα, ΤΚ 10 671**

**7. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Ιωάννης Καραγιάννης
Ριζάρη 44, ΤΚ 45221, Ιωάννινα**

**8. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Κωνσταντίνος Τασούλας
Μ. Αγγέλου 34-36, ΤΚ 45444, Ιωάννινα**

Θέμα : Ένταξη του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων στις Προβληματικές Περιοχές Κατηγορίας Α' της ΚΥΑ ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847/30.10.1992 (Φ.Ε.Κ. 667/τ. Β).
Σχετ.: i) Το με αρ. πρ. 8262/16-11-2015 έγγραφό μας
ii) Το με αρ. πρωτ. 10046/16-10-2015 έγγραφο της Πειφερειακής Δ/σης Α/θμιας & Β/θμιας Εκπ/σης Ηπείρου, Δ/ση Α/θμιας Εκπ/σης Ιωαννίνων. (Συνημμένο)

Σε συνέχεια του ανωτέρου (i) σχετικού έγγραφου μας θα θέλαμε να σας τονίσουμε την επιτακτικότητα και την μεγάλη σημασία που έχει ο χαρακτηρισμός του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α'** καθότι είναι γεγονός ότι υπερκαλύπτει τις προϋποθέσεις για να χαρακτηριστεί ως τέτοιος. Τις ευεργετικές συνέπειες αυτού απολαμβάνουν είδη περιοχές του Νομού Ιωαννίνων όπως η Επαρχία Κονίτσης, η Επαρχία Μετσόβου και η Επαρχία Πωγωνίου οι οποίες είναι εμφανώς σε καλύτερη κατάσταση από πλευράς υποδομών που λαμβάνονται υπόψη για των προσδιορισμό μιας περιοχής ως προβληματική κατηγορίας Α' σε σχέση με το Δήμο μας. Ενδεικτικά αναφέρουμε την ευκολία πρόσβασης που προσφέρει η Εγνατία Οδός στην Επαρχία Μετσόβου και η Εθνική οδός Ιωαννίνων Κακαβιάς στην Επαρχία Πωγωνίου σε αντίθεση με τον απαρχαιωμένο, προβληματικό, δυσκολοσυντήρητο και συχνά πληττόμενο από ακραία φαινόμενα (κατολισθήσεις, πλημμύρες, καταπτώσεις βράχων) Επαρχιακό Οδικό Άξονα Ιωαννίνων – Πραμάντων. Αν σε αυτά προσθέσουμε το γεωλογικό ανάγλυφο της περιοχής που παρουσιάζει έντονες υψομετρικές εναλλαγές, μεγάλες κλίσεις και αυξημένη επικινδυνότητα, σε αντίθεση με την ομαλότητα και την ποιότητα των προσβάσεων που εξυπηρετούν τις άλλες περιοχές γίνεται αντιληπτή η αδικία του μη χαρακτηρισμού του Δήμου μας ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α'**.

Πέραν αυτών οι ήδη χαρακτηρισμένες περιοχές απολαμβάνουν και το πλεονέκτημα της χορήγησης του σχετικού επιδόματος κάτι που τις καθιστά περισσότερο ελκυστικές στην προσέλκυση Δημοσίων λειτουργών με αποτέλεσμα την κάλυψη των αναγκών τους σε κρίσιμους τομείς όπως η Δημόσια Διοίκηση (Υπάλληλοι ΟΤΑ), εκπαίδευση, (δάσκαλοι, καθηγητές), υγεία ιατροί, νοσηλευτικό προσωπικό) κλπ. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η περίπτωση εκπαιδευτικού που επέλεξε το 1^ο Δημοτικό Σχολείο Κόνιτσης λαμβάνοντας το σχετικό μηνιαίο επίδομα εξομαλύνοντας έτσι τις δυσκολίες της καθημερινής πρόσβασης στην εργασία (βλ. ii σχετικό) σε αντίθεση με την απουσία τέτοιου κινήτρου για κάποιον που πρόκειται ή επιθυμεί να εργαστεί την περιοχή μας.

Συνοψίζοντας, είναι προφανής η αδικία που υπάρχει όταν περιοχή με τις δικές μας δυσκολίες πρόσβασης δεν έχει χαρακτηριστεί ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α'**, ενώ άλλες περιοχές με σαφώς ευκολότερη προσβασιμότητα έχουν χαρακτηριστεί ως τέτοιες. Επιπλέον δεν υπάρχουν τα οικονομικά κίνητρα ώστε αφενός να αντισταθμιστούν οι δυσχέρειες πρόσβασης των εργαζομένων σε δημόσιους φορείς και αφετέρου να προσελκυσθούν νέοι εργαζόμενοι που θα μπορούσαν να επιλέξουν την περιοχή μας ως τόπο εργασίας, όπως συμβαίνει στις περιοχές που έχουν χαρακτηριστεί ως προβληματικές κατηγορίας Α'.

Καταλήγοντας θα θέλαμε για μια ακόμη φορά να σας τονίσουμε την επιτακτική ανάγκη για τον χαρακτηρισμό του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α'**.

Ο Αντιδήμαρχος

Νικόλαος Βαϊτσης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΒΟΡΕΙΩΝ ΤΖΟΥΜΕΡΚΩΝ**

**Πράμαντα : 16-11-2015
Αρ. Πρωτ. : 8262**

Ταχ. Δ/ση : Πράμαντα Ιωαννίνων
Ταχ. Κωδ. : 44001
Τηλ. : 2659 3 60200, 6972851123
Fax : 2659 0 61421
Πληρ. : Νικόλαος Βαϊτσης
Αντιδήμαρχος

Προς

**1. Υπουργείο Εσωτερικών &
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γραφείο κ. Υπουργού
Λεωφ. Βασ. Σοφίας 15, ΤΚ 10674, Αθήνα**

**2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση
Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Βορείου Ηπείρου, Τ.Κ. 453 33, Ιωάννινα**

**3. Περιφέρεια Ηπείρου
Γραφείο κ. Περιφερειάρχη
Πλατεία Πύρρου 1, Διοικητήριο Τ.Κ. 45221, Ιωάννινα**

**4. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Ιωάννης Στέφος
Δωδώνης 17, ΤΚ 45332, Ιωάννινα**

**5. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Χρήστος Μαντάς
Δωδώνης 17, ΤΚ 45332, Ιωάννινα**

**6. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Μερόπη Τζούφη
Σέκερη 1, Αθήνα, ΤΚ 10 671**

**7. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Ιωάννης Καραγιάννης
Ριζάρη 44, ΤΚ 45221, Ιωάννινα**

**8. Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων
Κωνσταντίνος Τασούλας
Μ. Αγγέλου 34-36, ΤΚ 45444, Ιωάννινα**

Θέμα : Ένταξη του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων στις Προβληματικές Περιοχές Κατηγορίας Α' της ΚΥΑ ΔΙΔΑΔ/Φ.50/265/29847/30.10.1992 (Φ.Ε.Κ. 667/τ.Β).

Η περιοχή του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων μπορεί αβίαστα να χαρακτηριστεί ως Ορεινή – Μειονεκτική Προβληματική κατηγορίας Α' καθώς παρουσιάζει χαμηλό κατά κεφαλή ΑΕΠ, ανθρώπινο δυναμικό με ανεπαρκή ποιοτικά χαρακτηριστικά, σχετικά υψηλό επίπεδο ανεργίας, χαμηλό απόθεμα επενδεδυμένου κεφαλαίου, χαμηλή επίπεδο έρευνας και

τεχνολογικής ανάπτυξης κλπ, έστω και με διαφορετικό βαθμό έντασης, ενώ τα μόνιμα γεωμορφολογικά φυσικά χαρακτηριστικά του (Ορεινό ανάγλυφο εντόνων υψομετρικών διακυμάνσεων, ανεπάρκειά βασικών υποδομών πρόσβασης) δεν επέτρεψαν την διατήρηση ή την εγκατάσταση ανταγωνιστικών δραστηριοτήτων όμοιες με εκείνες των άλλων περιοχών. Παρουσιάζει χαρακτηριστικά όπως έντονα φθίνουσα παραγωγική βάση και γερασμένο περιορισμένων δεξιοτήτων πληθυσμό, ενώ παράλληλα συνεχίζεται η πληθυσμιακή συρρίκνωση και αποψίλωση από τα δυναμικότερα στοιχεία του πληθυσμού του που έχει ξεκινήσει από τη δεκαετία του 1950.

Επιπλέον η μείωση της σημασίας του αγροτικού τομέα ως μοναδικού τομέα απασχόλησης με την ταυτόχρονη αύξηση της σημασίας της παροχής υπηρεσιών, τόσο σε επισκέπτες (παραθεριστές και τουρίστες), όσο και σε μόνιμους κατοίκους, δημιουργεί αντικρουόμενες τάσεις στην ελκυστικότητα τους ως περιοχές μόνιμης διαβίωσης ή/και συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριοποίησης. Όμως η όποια ανάπτυξη του τουρισμού που βασίζεται στις υπεραξίες της γης, στην δραστηριοποίηση του τομέα των κατασκευών και ορισμένων υπηρεσιών (εστιατόρια - ξενοδοχεία, εμπόριο) και κατ' επέκταση στα νέα εισοδήματα που δημιουργούνται για πολλές κοινωνικές ομάδες, δεν δημιουργεί βιώσιμες αναπτυξιακές προοπτικές. Η μικρή προστιθέμενη αξία των δραστηριοτήτων αυτών και ο μεγάλος ανταγωνισμός μεταξύ των ομοειδών επιχειρήσεων από άλλες περιοχές, η δημιουργία θέσεων εργασίας εποχικών και για ανειδίκευτο προσωπικό, οι σημαντικές περιβαλλοντικές πιέσεις από τις αλλαγές στις χρήσεις γης και την υπερκατανάλωση πόρων δυσχεραίνει περαιτέρω την αναπτυξιακή προοπτική της περιοχής. Επιπλέον οι εναλλασσόμενες περίοδοι κατοίκησης και εγκατάλειψης των περιοχών του Δήμου μας δεν επιτρέπουν τη δημιουργία του απαραίτητου κοινωνικού ιστού, ο οποίος θα «σηκώσει το βάρος» μιας αναπτυξιακής διαδικασίας.

Τα χαρακτηριστικά του Δήμου μας που συνηγορούν στην ένταξη του στις Προβληματικές περιοχές κατηγορίας Α' είναι οι περιορισμένοι σε ποικιλία και ποιότητα φυσικοί πόροι, οι μικρές πληθυσμιακές συγκεντρώσεις (με συνέπεια την ύπαρξη περιορισμένου ανθρώπινου δυναμικού και μικρής αγοράς) και η σχετική απομόνωση και προσπελασιμότητα σε συνδυασμό με το επικρατούν μοντέλο ανάπτυξης που ευνοεί την ομοιόμορφη σε μεγάλη κλίμακα παραγωγή προϊόντων χαμηλού κόστους σε όλο και μια διευρυνόμενη ανταγωνιστική αγορά.

Τα χαρακτηριστικά αυτά έχουν ως συνέπεια η περιοχή μας να μην είναι ελκυστική για την εξέλιξη των υφιστάμενων και την ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων οποιασδήποτε μορφής εξαιτίας :

- του υψηλού κόστους παραγωγής
- της έλλειψης πόρων
- της έλλειψης του κατάλληλου ανθρώπινου δυναμικού
- των ελλείψεων σε υποδομές και σε παρεχόμενες υπηρεσίες

Ταυτόχρονα, η περιοχή μας δεν είναι ελκυστική για μόνιμη κατοικία εξ αιτίας:

- του υψηλού κόστους διαβίωσης
- των περιορισμένων ευκαιριών απασχόλησης ιδιαίτερα για τις γυναίκες και τους νέους
- των χαμηλότερων προτύπων διαβίωσης σε κρίσιμους τομείς όπως η υγεία, η παιδεία, η ψυχαγωγία, ο πολιτισμός, η πρόσβαση στη διοίκηση.

Επιπλέον η περιοχή οφείλει να υπαχθεί στην ανωτέρω κατηγορία καθώς απουσιάζουν τα εξής:

- I. Η εφαρμογή των νέων τεχνολογιών στους τομείς των επικοινωνιών και της πληροφόρησης που δεν θα καθιστά αναγκαία τη φυσική παρουσία στο χώρο των δρώμενων των εμπλεκόμενων (πχ. τηλεδιάσκεψη, τηλε-εργασία), χωρίς αυτό να σημαίνει ότι υποκαθίσταται πλήρως η συνέντευξη ανθρώπων.
- II. Η εφαρμογή των νέων τεχνολογιών στο τομέα της παραγωγής που θα αναβαθμίζει τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (που μπορούν πιο εύκολα να ενσωματωθούν στο παραγωγικό ιστό μιας περιφερειακής οικονομίας) και θα τους επιτρέπει να προβάλουν ως φορείς που ενσωματώνουν γρήγορα τις νέες τεχνολογίες και τα μηνύματα της αγοράς, ενώ, παράλληλα, δημιουργούν θέσεις εργασίας.
- III. Η εφαρμογή των νέων τεχνολογιών στους τομείς της παιδείας, της υγείας, της μεταφοράς πληροφορίας κλπ που θα μπορεί να μειώσει σε μεγάλο βαθμό την απομόνωση που υφίσταται η περιοχή μας.
- IV. Οι άλλες τεχνολογικές αλλαγές (ανάπτυξη νέων μορφών ενέργειας, τεχνολογίες μερικής υποκατάστασης φυσικών πόρων, πρόοδος στο τομέα των μεταφορών κλπ) που θα περιορίζουν τις επιπτώσεις που προέρχονται από τα χαρακτηριστικά της περιοχής μας.
- V. οι υπηρεσίες που συμβάλουν στο σχηματισμό του τοπικού πλούτου γεγονός που απελευθερώνει από τους περιορισμούς που επιβάλλει η έλλειψη επαρκών φυσικών πόρων, η μικρή φέρουσα ικανότητα τους, αλλά και ακόμη η μικρή τοπική αγορά (αφού η παραγωγή των υπηρεσιών επηρεάζεται λιγότερο από το πρόσθετο μεταφορικό κόστος).
- VI. οι αλλαγές σχετικά με τις ανθρώπινες επιδιώξεις υπέρ ποιοτικών στόχων, όπως η διατήρηση της ποιότητας του περιβάλλοντος, η προτίμηση για προϊόντα «υγιεινά» και «παραδοσιακά», μη μαζικής παραγωγής και υψηλής ποιότητας, η διάθεση προσέγγισης τοπικών πολιτισμών, η βελτίωση του πλαισίου της καθημερινής ζωής με στροφή προς τις μικρές κλίμακες. Τα φαινόμενα αυτά χαρακτηρίζουν συχνά τις μικρές και απομονωμένες κοινωνίες, δημιουργώντας ανάλογα πλεονεκτήματα.
- VII. η ζήτηση που εκφράζουν ερευνητές, ανώτερα στελέχη επιχειρήσεων κλπ, οι καλλιτέχνες, άτομα με οικονομική επιφάνεια, μηχανικοί, γιατροί, εκπαιδευτικοί και άλλες κατηγορίες πληθυσμού, για εγκατάσταση τους σε χώρους με υψηλής ποιότητας φυσικό και δομημένο περιβάλλον, αλλά και υψηλή ποιότητα παρεχόμενων υπηρεσιών, εξαιτίας της έλλειψης βασικών και άλλων υποδομών (δρόμοι, τηλεπικοινωνίες, περίθαλψη, εκπαίδευση, ψυχαγωγία, ποιοτικός ελεύθερος χρόνος, πολιτιστικές δραστηριότητες κλπ).
- VIII. Η **παροχή κινήτρων για την προσέλκυση και μόνιμη εγκατάσταση στελεχών της δημόσιας διοίκησης και του κρατικού μηχανισμού (τοπική αυτοδιοίκηση, υγεία, εκπαίδευση) για την ενίσχυση του περιφερειακού και τοπικού επιπέδου ως του κατάλληλου επιπέδου λήψης αποφάσεων και κάλυψης των αναγκών των κατοίκων και των επισκεπτών της περιοχής.**

Πέραν των ανωτέρω νέοι κίνδυνοι που πρέπει να ληφθούν υπόψη είναι οι παρακάτω:

- Η συνεχιζόμενη παγκοσμιοποίηση που εντείνει τον ανταγωνισμό μεταξύ επιχειρήσεων και περιοχών δυσκολεύει την ανάπτυξη νέων, σύγχρονων και ανταγωνιστικών δραστηριοτήτων σε περιοχές με συσσωρευμένα προβλήματα όπως η δική μας.
- Οι ισοπεδωτικές πολιτικές που εφαρμόζονται μέσα στη λογική της ενοποίησης των αγορών και της δημιουργίας συνθηκών πλήρους ανταγωνισμού δεν λαμβάνει υπόψη τις ιδιαιτερότητες των περιοχών αυτών. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η ΚΑΠ όπου τα μέτρα υπέρ των μειονεκτικών περιοχών στην κατηγορία των οποίων εντάσσεται και η δική μας ήταν τόσο περιορισμένα σε σχέση με εκείνα των μεγάλων παραγωγών και αγορών που δεν απέτρεψαν την φθίνουσα πορεία της.
- Η εφαρμογή ενιαίων προτύπων σε παγκόσμιο επίπεδο (πχ. στην ταξινόμηση των καταλυμάτων, στους κανόνες υγιεινής των τροφίμων, στις προδιαγραφές των έργων υποδομής κλπ) τείνει να αλλοιώσει ή να εξαφανίσει τις φυσικές και πολιτιστικές ιδιαιτερότητες των προβληματικών περιοχών όπως η δική μας.
- Η συνεχιζόμενη οικονομική κρίση περιορίζει τη μεταφορά αυξημένων πόρων που είναι απαραίτητα για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή εναλλακτικών αναπτυξιακών πολιτικών στις προβληματικές περιοχές σε μια περίοδο που τα μεγάλα αστικά κέντρα, οι παραδοσιακοί βιομηχανικοί κλάδοι και μεγάλες κοινωνικές ομάδες απαιτούν παρεμβάσεις μεγάλης κλίμακας για να αντιμετωπίσουν τα σημαντικά οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά τους προβλήματα.

Τέλος δεν πρέπει να παραγνωρίζουμε ότι οι προβληματικές περιοχές όπως αυτή του δήμου μας μέσα από τη μακροχρόνια πορεία συρρίκνωσης και αποψίλωσης παρουσιάζουν σήμερα μια σειρά **μειονεκτημάτων** που αποτελούν εμπόδια στην εφαρμογή του εναλλακτικού αναπτυξιακού μοντέλου. Τα ποιο χαρακτηριστικά από αυτά έχουν άμεση ή έμμεση σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό:

- Ανεπαρκές ποσοτικά και ποιοτικά ανθρώπινο δυναμικό που δυσκολεύεται να αντληφθεί και να εφαρμόσει τις νέες ευκαιρίες,
- Αδυναμία στην εισαγωγή καινοτομιών από τις επιχειρήσεις ώστε να γίνουν ανταγωνιστικές,
- έλλειψη ή ανεπάρκεια των μηχανισμών υποστήριξης της ανάπτυξης.
- Ελλειμματική στελέχωση των υπαρχόντων δημοσίων υπηρεσιών σε όλους του τομείς όπως Τοπική Αυτοδιοίκηση, Υγεία, Εκπαίδευση, Προστασία του Πολίτη.

Επιπλέον παρατηρείται:

- Αδυναμία παραγωγής υψηλών εισροών μαζικά γεωργικά και κτηνοτροφικά προϊόντα και διατήρησης μέχρι σήμερα των παραδοσιακών δομών παραγωγής και μεταποίησης, ώστε οι εμπλεκόμενοι να προσβλέπουν σε μία συνεχώς αυξανόμενη πελατεία που ενδιαφέρεται για αυθεντικά προϊόντα ποιότητας.
- Μικρή κλίμακα των κοινωνιών και οι ρυθμοί ζωής που δεν μοιάζουν σε καμία περίπτωση με εκείνους της πόλης.
- Αδυναμία εκμετάλλευσης χαρακτηριστικών όπως το χαμηλής σημειακής επιβάρυνσης και πλούσιο περιβάλλον συνδυαζόμενο με έντονο πολιτιστικό στοιχείο, που είναι διάχυτο σε κάθε γωνιά και θα μπορούσε να προσφέρει μια μοναδική ποιότητα ζωής που μπορεί να θέλξει, όχι μόνο τον περιστασιακό επισκέπτη, αλλά και εκείνον που επιθυμεί

να βρει έναν διαφορετικό τόπο και τρόπο εργασίας και ζωής, χωρίς να κατατάσσεται στα “περιθωρικά” άτομα.

- Έλλειψη δυναμικών δραστηριοτήτων, που μπορούν να αξιοποιηθούν ως ευκαιρία για ανάπτυξη νέων, καινοτόμων δράσεων με στόχο τη δημιουργία πόλων αριστείας στην εκπαίδευση, στην έρευνα, στην πολιτιστική δημιουργία, στην παραγωγή ειδικών προϊόντων, προϊόντων ΠΟΠ, κ.α.

Επομένως, κρίσιμο στοιχείο, για την περιοχή μας αποτελεί η αξιοποίηση ενός περιβάλλοντος, μέσα στο οποίο θα εξελίσσεται, μετατρέποντας τα χαρακτηριστικά της από μειονεκτήματα σε πλεονεκτήματα. Η ύπαρξη των πόρων και των νέων δυνατοτήτων ανάπτυξης αποτελούν αναγκαία αλλά όχι ικανή συνθήκη για την έξοδο από την υπανάπτυξη. Για να είναι δυνατή η αξιοποίηση τους χρειάζεται σχεδιασμός της ανάπτυξης με στόχο την βελτίωση της ελκυστικότητας της περιοχής όπως αυτή προσδιορίζεται από τις ιδιομορφίες του ορεινού όγκου τον οποίο καταλαμβάνει ο δήμος, έτσι ώστε να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη που θα προκύψουν με τον χαρακτηρισμό της περιοχής μας ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α΄**

Είναι γεγονός ότι η περιοχή μας **έχει ανάγκη να βελτιώσει την ελκυστικότητά της έτσι ώστε να προσελκύσει νέο αίμα, σε ανθρώπους και δραστηριότητες**, για να αναπληρώσει ότι έχασε ειδικά κατά την τελευταία περίοδο που εντάθηκε η περιθωριοποίησης της.

Κατά συνέπεια ο χαρακτηρισμός του Δήμου μας ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α΄** θα αποτελέσει εργαλείο ανάπτυξης της περιοχής με βασικούς άξονες όπως:

- Η προώθηση παραγωγής αγαθών και υπηρεσιών χαμηλής ελαστικότητας ζήτησης, υψηλής ποιότητας και προστιθέμενης αξίας, που ενσωματώνουν χαρακτηριστικά στοιχεία του Δήμου μας και όχι προϊόντων μαζικής παραγωγής τα οποία δεν θα κατορθώσουν να είναι ανταγωνιστικά στην ευρύτερη αγορά.
- Η προσδιορισμός των ορίων (φέρουσα ικανότητα) για τη διατήρηση των ισορροπιών στα οικοσυστήματα είτε αυτά αφορούν τις φυσικές διαδικασίες, είτε την αναπαραγωγή του οικονομικού και του κοινωνικού ιστού.
- Η προσέλκυση δραστηριοτήτων έρευνας και επιστημονικής ανάπτυξης, που είναι απαραίτητη για την παραγωγή και διάδοση της γνώσης και την προώθηση καινοτομιών σε όλο το φάσμα της οικονομικής, διοικητικής και κοινωνικής ζωής.
- Η ανασυγκρότηση του κοινωνικού ιστού και η εξομάλυνση της πυραμίδας ηλικιών με παράλληλη ποιοτική αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού, με ταυτόχρονη προσέλκυση αξιολόγου και επαρκούς προσωπικού που θα στελεχώσει τις υπηρεσίες και του φορείς της δημόσιας διοίκησης σε τοπικό επίπεδο.
- Η διατήρηση και η αξιοποίηση της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς.
- Η αξιοποίηση της τεχνολογίας των επικοινωνιών για τη βελτίωση της παροχής υπηρεσιών σε επιχειρήσεις και τοπικό πληθυσμό.
- Η διαφοροποίηση των παρεμβάσεων, ανάλογα με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των επιμέρους περιοχών και η προσαρμοστικότητα τους ώστε να λαμβάνουν υπόψη τις εξωτερικές αλλαγές.

Εν κατακλείδι από τα ανωτέρω είναι έκδηλη και αδήριτη ανάγκη ο άμεσος χαρακτηρισμός του Δήμου Βορείων Τζουμέρκων ως **ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ Α΄**.

Ο Αντιδήμαρχος

Νικόλαος Βαΐτης