



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

757
17/12/2015

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Π. ΔΑΒΑΚΗΣ
Βουλευτής Λακωνίας Ν.Δ.
πρ. Υφυπουργός Εθνικής Αμύνης

11/12/2015

Προς
το Τμήμα Αναφορών της ΒτΕ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τους κ.κ. Υπουργούς:
Πολιτισμού και Αθλητισμού κ. Μπαλτά
Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού
κ. Σταθάκη

Καταθέτουμε ως Αναφορά στη Βουλή, τις προτάσεις του Σ.Ε.Α. σχετικά με τα Έργα ΈΣΠΑ του Πολιτισμού, και παρακαλώ θερμά για την ενημέρωση μου επί του θέματος.

Ο Αναφέρων βουλευτής

Αθανάσιος Π. Δαβάκης
Βουλευτής Λακωνίας



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΛΛΗΝΩΝ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ

Ερμού 136, 10553 Αθήνα. Τηλ-Fax.: 2103252214, 6937075765, E-mail: archaeol@otenet.gr, www.sea.org.gr

Αθήνα, 9/12/2015

Αρ. Πρωτ.: 483

ΠΡΟΣ

1. Τον Υπουργό Πόλιτισμού & Αθλητισμού. κ. Αρ. Μπαλτά
2. Την Γενική Γραμματέα Πολιτισμού, κ. Μ. Βλαζάκη
3. Τον Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού, κ. Γ. Σταθάκη
4. Τον Υφυπουργό για έργα ΕΣΠΑ, κ. Αλ. Χαρίτση
5. Τον Γ. Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή

ΚΟΙΝ

Όλα τα μέλη του ΣΕΑ

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΤΟΥ ΣΕΑ ΓΙΑ ΤΑ ΕΡΓΑ ΕΣΠΑ

Με την λήξη της παράτασης της Προγραμματικής Περιόδου του ΕΣΠΑ 2007-2013 στις 31-12-2015 και την μη παραχώρηση δμηνης παράτασης από τους αρμόδιους φορείς της ΕΕ, δεκάδες έργα πολιτισμού σε όλη την Ελλάδα βαίνουν στο τέλος τους. Μετά από την μεγάλη προσπάθεια που κατέβαλε το προσωπικό του Υπουργείου Πολιτισμού για την επίβλεψη και εκτέλεση των έργων Αυτεπιστασίας και την υπέρβαση σειράς από γραφειοκρατικές και άλλες δυσκολίες, την υλοποίηση τους από χιλιάδες εργαζομένους ορισμένου χρόνου, τα έργα αυτά ολοκληρώνονται και αποδίδονται στο ευρύ κοινό. Σε αρκετές περιπτώσεις ωστόσο, οι δυσκολίες και καθυστερήσεις που προέκυψαν κατά την φετινή χρονιά (εκλογές, capital controls, αστοχίες στις εργολαβίες κ.α.) δεν επέτρεψαν την ολοκλήρωση του αντικειμένου των Έργων εντός της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου. Στο σημείο αυτό να επισημάνουμε ότι η βίαιη και εσπευσμένη εφαρμογή του νέου Οργανισμού η οποία προκάλεσε τεράστια αναστάτωση στη δομή των υπηρεσιών, είχε ως αποτέλεσμα καθυστερήσεις και δυσλειτουργίες στην ολοκλήρωση των έργων ΕΣΠΑ, κινδύνους που είχε επανειλημμένως εκφράσει ο Σύλλογος Ελλήνων Αρχαιολόγων στην τότε πολιτική ηγεσία, χωρίς βέβαια ποτέ να εισακουστεί. Για όσα έργα θα ολοκληρωθούν το

επόμενο έτος από εθνικούς πόρους και από το μόνιμο προσωπικό του ΥΠΠΟΑ, ο Σύλλογος Ελλήνων Αρχαιολόγων επισημαίνει την ανάγκη έγκαιρης διάθεσης των πόρων αυτών και της έγκαιρης επίλυσης των προβλημάτων που θα ανακύψουν κατά την εκτέλεσή τους.

Ως προς τα έργα που θα επιλεγούν για να μεταφερθούν στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο, και τα έργα και Υπόεργα σε τρίτους που θα χαρακτηριστούν ως Phasing και μέρος τους θα ενταχθεί στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο, προκύπτουν μια σειρά από νομικές εκκρεμότητες και διαδικασίες τις οποίες θα πρέπει **εντός του έτους να επιλύσει η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου και του Υπουργείου Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού** ώστε: α) να υπάρξει χωρίς διακοπή μετάβαση στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο με προένταξη των έργων και διατήρηση των κωδικών τους, β) να εξασφαλιστεί ο θεσμός και η λειτουργία της αυτεπιστασίας, γ) να ανανεωθούν οι συμβάσεις του ωρομίσθιου προσωπικού που ήδη εργάζεται σε αυτά τα έργα, δ) να εξασφαλιστεί η ομαλή χρηματοδότηση.

Στο πλαίσιο αυτό ο Σύλλογος Ελλήνων Αρχαιολόγων επισημαίνει επίσης ότι ο **νόμος 4281/2014** «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας», ο οποίος αναφέρεται και σε θέματα δημοσίων έργων, αναιρεί ουσιαστικά την δυνατότητα των Υπηρεσιών του Υπουργείου Πολιτισμού να εκτελούν έργα αυτεπιστασίας. Έτσι, από 1.1.2016 οι ΕΦΑ δεν θα μπορούν πλέον να αναθέτουν μικρές μελέτες μέχρι του ποσού των 15.000 €, ενώ καταργείται και η δυνατότητα διενέργειας πρόχειρου διαγωνισμού για προμήθειες και υπηρεσίες προϋπολογισμού από 20.000 έως 120.000 €.

Άλλη μια σοβαρή νομοθετική παράλειψη είναι ότι με μια σειρά μεθοδεύσεων, ο **νόμος 4314/2014, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020**, δεν περιλαμβάνει πρώτον, την διάταξη της παραγράφου 9, του άρθρου 25 του Ν. 3614/2007, που προβλέπει την χρηματοδότηση αρχαιολογικών εργασιών και ερευνών στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων από την ΕΕ δημοσίων τεχνικών έργων, δημιουργώντας θεσμικό κενό για την συνέχιση, ή ένταξη νέων, έργων και υποέργων αρχαιολογικών εργασιών στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων τεχνικών έργων τρίτων. Η παράλειψη αυτή δημιουργεί ένα πολύ σοβαρό κενό στο θέμα της αρχαιολογικής παρακολούθησης των τεχνικών έργων αλλά και της διενέργειας σωστικών ανασκαφών, τη μελέτη και δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων τους, εργασίες οι οποίες εκτελούνται αποτελεσματικά μόνο στο πλαίσιο των έργων αυτεπιστασίας.

Δεύτερη παράλειψη, είναι ότι ενώ στο Νόμο 3614/2007 που αφορούσε στην εφαρμογή του τρέχοντος ΕΣΠΑ 2007-2013, στο Άρθρο 21 περί υποχρεώσεων δικαιούχων, είχε προβλεφθεί ρητά ότι δικαιούχοι εκτός Υπουργείου (υπηρεσίες ή φορείς που δεν

υπάγονται στο Υπουργείο Πολιτισμού), οι οποίοι επιθυμούσαν να υλοποιήσουν έργο/μελέτη στον «τομέα των αρχαιοτήτων και των μνημείων» έπρεπε να εξασφαλίζουν εκ των προτέρων, πριν την ένταξη του έργου σε Ε.Π., την έγκριση του ΥΠΠΟΑ, στο Νόμο του νέου ΕΣΠΑ η διάταξη αυτή δεν υπάρχει. Θεωρούμε απαραίτητη την ύπαρξη της ανωτέρω διάταξης, ώστε να διασφαλιστεί και θεσμικά η επιτελική και συντονιστική αρμοδιότητα του ΥΠ.ΠΟ.Α. στους τομείς πολιτικής του. Ειδικότερα, στον τομέα της πολιτιστικής κληρονομιάς, η διασφάλιση της αρμοδιότητας του ΥΠ.ΠΟ.Α. προκύπτει και από συνταγματική επιταγή, καθώς το συγκεκριμένο αγαθό αναγνωρίζεται από τον καταστατικό χάρτη, ως ένας από τους τομείς του λεγόμενου «σκληρού» πυρήνα της κρατικής δράσης.

Ο ΣΕΑ επισημαίνει ότι οι διατάξεις των παραπάνω δυο Νόμων όχι μόνο ακυρώνουν την δυνατότητα ομαλής συνέχισης των έργων στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο, αλλά δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στην ένταξη νέων έργων, ενώ ακυρώνει ουσιαστικά την δυνατότητα εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία.

Ο Σύλλογος Ελλήνων Αρχαιολόγων καλεί άμεσα την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Πολιτισμού να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες για την ομαλή ολοκλήρωση των έργων ΕΣΠΑ αλλά και στην παροχή σαφών οδηγιών σχετικά με τα συνεχιζόμενα έργα. Καλεί την κυβέρνηση και την πολιτική ηγεσία των εμπλεκόμενων Υπουργείων σε άμεση, εντός του 2015, τροπολογία των παραπάνω δυο Νόμων ώστε να εξασφαλίζεται: α) ο έλεγχος του Υπουργείου σε συγχρηματοδοτούμενα έργα που αφορούν στην πολιτιστική κληρονομιά, β) η δυνατότητα των Υπηρεσιών του ΥΠΠΟΑ για εκτέλεση έργων Αυτεπιστασίας, γ) η ομαλή συνέχιση των έργων και των υποέργων σε τεχνικά έργα, χωρίς διακοπή, στη νέα Προγραμματική Περίοδο.

Ο ΣΕΑ δηλώνει την αντίθεσή του σε οποιαδήποτε προσπάθεια παράκαμψης των υπηρεσιών του ΥΠΠΟΑ στο θέμα της επίβλεψης των έργων και ανάθεσής τους σε εργολαβίες.

Τέλος, όπως έχει ήδη θέσει υπόψη της πολιτικής ηγεσίας, ζητά τον διαφανή, δημοκρατικό, και με αναλογική κατανομή ανά υπηρεσίες, σχεδιασμό των έργων πολιτισμού, που θα προταθούν, για να ενταχθούν στην επόμενη Προγραμματική Περίοδο.

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΛΛΗΝΩΝ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ