

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΠΑΒ	734
17/12/2015	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΥΘΜΙΣΗΣ

Θέμα: «Μείωσης του χρόνου υποχρεωτικής παραμονής των υπηρετούντων υπαλλήλων σε παραμεθόριες περιοχές »

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί του υπομνήματος που μας προώθησε ο κος Γεμελιάρης Ιωάννης, επικεφαλής του Τελωνειακού κλιμακίου Τήνου, τηλ. 6946299895 και 22830-22471, μέσω email (jyemel68@gmail.com) και στο οποίο παραθέτει πρόταση για τροποποίηση διατάξεων υποβάλλοντας το αίτημα να γίνει αποδεκτή για τους λόγους που αναγράφονται σ' αυτό.

Ο αναφέρων βουλευτής

Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος
Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού
Κόμματος Ελλάδος



Fwd: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΠΕΡΙ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ ΔΕΚΑΕΤΙΑΣ ΣΕ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑ ΣΕ ΠΑΡΑΜΕΘΟΡΙΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ

1 μήνυμα

Νίκος Νικολόπουλος <ninikolopoulos@gmail.com>

7 Δεκεμβρίου 2015 - 8:57 μ.μ.

anafora

----- Προωθημένο μήνυμα -----

Από: **ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΜΕΛΙΑΡΗΣ** <jyemel68@gmail.com>

Ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2015 - 10:01 μ.μ.

Θέμα: Fwd: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΠΕΡΙ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ ΔΕΚΑΕΤΙΑΣ ΣΕ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑ ΣΕ ΠΑΡΑΜΕΘΟΡΙΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ

Προς: Νίκος Νικολόπουλος <ninikolopoulos@gmail.com>

----- Προωθημένο μήνυμα -----

Από: **ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΜΕΛΙΑΡΗΣ** <jyemel68@gmail.com>

Ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2015 - 9:53 μ.μ.

Θέμα: Fwd: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΠΕΡΙ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ ΔΕΚΑΕΤΙΑΣ ΣΕ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑ ΣΕ ΠΑΡΑΜΕΘΟΡΙΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ

----- Προωθημένο μήνυμα -----

Από: **ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΜΕΛΙΑΡΗΣ** <jyemel68@gmail.com>

Ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2015 - 9:40 μ.μ.

Θέμα: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΠΕΡΙ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ ΔΕΚΑΕΤΙΑΣ ΣΕ ΠΕΝΤΑΕΤΙΑ ΣΕ ΠΑΡΑΜΕΘΟΡΙΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ

ΠΡΟΣ: Κον ΝΙΚΟΛΑΟ ΝΙ ΚΟΛΟΠΟΥΛΟ ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΑΧΑΙΑΣ

Σας αποστέλλω Υπόμνημα περί μείωσης του χρόνου υποχρεωτικής παραμονής των υπηρετούντων υπαλλήλων σε παραμεθώριες περιοχές από το επαχθές καθεστώς της δεκαετίας (10) που ισχύει τώρα με τους Νόμους: 1) 3528/2007 άρθρο 72 παρ. 5 και 6 (ΦΕΚ 26 Α'/09-02-2007), 2) 3051/2002 άρθρο 10 παρ. 14 εδάφια 1, 2 και 3 (ΦΕΚ 220 Α'/20-09-2002) και 3) 4250/2014 άρθρο 36 παρ. 1 εδάφιο α (ΦΕΚ 74 Α'/26-03-2014). Επειδή δόθηκε στη δημοσιότητα επροχθές 02/12/2015 και συγκεκριμένα σε Δημόσια Διαβούλευση το Νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με Θέμα: " Διαφάνεια Αξιοκρατία και Αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης" από τον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης Κον Χριστόφορο Βερναρδάκη με αρμοδιότητα την Διοικητική Μεταρρύθμιση, ως εκ τούτου, σας αποστέλλω συνημμένα και σχέδιο τροπολογίας με μείωση του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής από δέκα (10) σε πέντε (5) έτη και εφόσον το μελετήσετε και συμφωνήσετε, μπορείτε να το καταθέσετε στον Κον Αναπληρωτή Υπουργό για νομοτεχνική βελτίωση στην αρμόδια Διάρκη Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης όταν θα εισαχθεί για συζήτηση μετά φυσικά την πάροδο της Δημόσιας Διαβούλευσης την Πέμπτη 10/12/2015 και ώρα 12:00 και ακόμη έχετε τη δυνατότητα εμπρόθεσμης τροπολογίας στο υπό συζήτηση σχέδιο Νόμου.

Αναμένω συνάντηση μαζί σας επί του ανωτέρω θέματος κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας.

Μετά Τιμής

ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΜΕΛΙΑΡΗΣ

ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟΥ ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ ΤΗΝΟΥ

Κινητό 6945299895, Σταθ.ερό 22830-22471

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Η επανάληψη της διάταξης του άρθρου 10 § 14 του ν. 3051/2002, με την οποία ισχύει υποχρεωτική δεκαετής παραμονή των υπαλλήλων που αιτούνται τη μετάταξή τους σε παραμεθόριες περιοχές, δημιουργεί εν τοις πράγμασι μεγάλες ανισότητες, καθώς αφενός δεν παρέχονται πλέον ευεργετήματα και αφετέρου ουδόλως τηρείται η αναλογικότητα.

Ειδικότερα:

Με βάση το ν. 2266/1994, προβλεπόταν στο άρθρο 9 § 24 πενταετής υποχρεωτική παραμονή του υπαλλήλου στην παραμεθόριο. Η διάταξη αυτή αντικαταστάθηκε από τη διάταξη του άρθρου 10 § 14 του ν. 3051/2002, αυξάνοντας το χρόνο της υποχρεωτικής παραμονής σε 10 έτη. Η διάταξη αυτή επαναλήφθηκε στο ν. 3528/2007, με την οποία είναι υποχρεωτική η 10ετής παραμονή στην παραμεθόριο, πλην όμως χορηγήθηκε η δυνατότητα μείωσης του χρόνου σε 6 έτη για όσους θα αποκτούσαν την πολυτεχνική ιδιότητα.

Η εξακολούθηση της διατήρησης της 10ετίας δημιουργεί έντονο προβληματισμό καθώς:

- δεσμεύει υπέρμετρα, λειτουργώντας αποτρεπτικά στην πραγματικότητα, με αποτέλεσμα να μειώνεται ο αριθμός των υπαλλήλων, που μετατάσσονται κάνοντας χρήση των διατάξεων αυτών, καθώς στην πραγματικότητα απευθύνεται μόνο σ' εκείνους που έχουν το στοιχείο της εντοπιότητας. Έτσι, περιορίζεται εν τοις πράγμασι η έκταση εφαρμογής της διάταξης.
- υφίσταται πλήγμα ο πυρήνας του θεσμού της κινητικότητας που σήμερα είναι περισσότερο αναγκαίος εξαιτίας και της εν γένει οικονομικής κατάστασης της Χώρας και της ρευστότητας που χαρακτηρίζει την καθημερινή ζωή των πολιτών, αφού με την εξακολούθηση της 10ετίας ενισχύεται η στασιμότητα και αναιρείται ο ίδιος ο σκοπός της διάταξης που είναι η προαγωγή της τοπικής οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθωρίων περιοχών.
- καθίσταται αδύνατη η πρόβλεψη των μεταβολών που είναι δεδομένες στο status των υπαλλήλων (απόκτηση οικογένειας, αναγκαστική μετοίκηση τέκνων λόγω σπουδών, κατάσταση υγείας μελών οικογένειας κλπ) σε τέτοιο μάκρος χρόνου, αφού ουδείς δύναται να προβεί σε μακροπρόθεσμο προγραμματισμό με βάση και τα σύγχρονα δεδομένα.
- αντιμετωπίζονται με ανόμοιο τρόπο ίδιες καταστάσεις καθώς είναι δυνατή η μετάταξη υπαλλήλου στις λοιπές, πλην των «παραμεθωρίων», περιοχές, χωρίς μάλιστα καμία δέσμευση (ν. 3613/2007 και άρθρο 71(ν. 3528/2007 Υπαλληλικού Κώδικα), με αποτέλεσμα να καταστρατηγείται με τον τρόπο αυτό η συνταγματικά κατοχυρωμένη στο άρθρο 4 αρχή της ίσης μεταχείρισης.
- δεν υφίστανται πια τα οικονομικά – κοινωνικά «προνόμια» που υπήρχαν με τις προϊσχύουσες διατάξεις για την 10ετή παραμονή, με αποτέλεσμα να μην λειτουργούν πλέον οι διατάξεις ως «κίνητρο» για την κινητικότητα. Ενδεικτικά, πλην άλλων,

καταργήθηκε η επιχορήγηση για την αγορά κατοικίας (άρθρο 24 ν. 4002/2011 σε συνδυασμό με το άρθρο 10 ν. 3320/2005 και το άρθρο 64 του ν. 1943/1991), καταργήθηκαν επιδόματα (με το άρθρο 30 του ν. 4024/2011, περιορίστηκε η καταβολή εφάπαξ χρηματικού ποσού (άρθρο 20 του ν. 2606/1998) και καταργήθηκε η προσμέτρηση κάθε τριετίας παραμονής στο διπλάσιο για την αύξηση του σχετικού χρονοεπιδόματος (ν. 2266/1994). Καθίσταται έτσι εύκολα αντιληπτό ότι οι ισχύουσες διατάξεις λειτουργούν στην πραγματικότητα ως «αντικίνητρο», λειτουργώντας αποτρεπτικά στη βούληση των υπαλλήλων, με αποτέλεσμα να αναιρείται ο σκοπός του νομοθέτη για την ενίσχυση της παραγωγικότητας των «παραμεθορίων» περιοχών.

- έχει δημιουργηθεί ένα καθεστώς υπαλλήλων «πολλών ταχυτήτων», καθώς επί παραδείγματι, υφίσταται διαφορετική μεταχείριση για εκείνους του ν.2266/1994 (μόνιμοι υπάλληλοι με πενταετή παραμονή), διαφορετική για εκείνους του ν. 3613/2007 (μόνιμοι χωρίς περιορισμό σε οποιαδήποτε άλλη, πλην των παραμεθορίων, περιοχή) και διαφορετική για εκείνους του ν. 3051/2002 και του ν. 4250/2014 (μόνιμοι με δεκαετή παραμονή).

Αιτιολογική Έκθεση

Προκύπτει ότι καθίσταται αναγκαία η θέσπιση τροποποιητικής διάταξης, τόσο για λόγους ισότητας όσο και για λόγους κοινωνικούς (και ηθικούς), ώστε να δύναται να ικανοποιείται ο πραγματικός σκοπός της διάταξης και η αληθής βούληση του νομοθέτη, με τη μείωση του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής στην παραμεθόριο από δεκαετία σε **πενταετία** για τους υπαλλήλους που μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε ορεινή, νησιωτική ή παραμεθόριο περιοχή. Με αυτό θα εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότερη λειτουργία του θεσμού και των υπηρεσιών και θα περιοριστεί σημαντικά η δαπάνη που επιβαρύνει την εν γένει μετακίνηση του υπαλλήλου και θα εναρμονιστούν οι σχετικές διατάξεις.

Παράλληλα, για την εξασφάλιση της εναρμόνισης των ισχυουσών διατάξεων, καθίσταται υποχρεωτική η τροποποίηση της διάταξης της § 6 του άρθρου 72 του ν. 3528/2007 ώστε να καταλαμβάνει και τους πολυτέκνους, καθώς η ιδιότητα αυτή στην οικονομική συγκυρία που διάγουμε ως έθνος και με βάση τα στοιχεία που καταδεικνύουν αυξημένα ποσοστά υπογεννητικότητας και προς ενίσχυση των κυρίως νέων ανθρώπων που επιλέγουν την μετάταξή τους σε παραμεθόριες περιοχές και αποκτούν παράλληλα περισσότερα των τεσσάρων τέκνα, είναι σεβαστή και πρέπει να ενισχυθεί με την κατάργηση του ως άνω χρονικού περιορισμού υποχρεωτικής παραμονής.

Προτεινόμενες διατάξεις

Ι. Τροποποιείται το εδάφιο α της § 1 του άρθρου 36 του ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74 Α' / 26-03-2014), με το οποίο τροποποιήθηκαν οι διατάξεις των τριών πρώτων εδαφίων του άρθρου 10 § 14 του ν. 3051/2002 (ΦΕΚ 220 Α' / 20-09-2002) ως ακολούθως: «Υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας καθώς και εκείνοι που μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε ορεινή, νησιωτική, παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον **πενταετία**, με εξαίρεση την περίπτωση που λόγω οργανωτικής αναδιάρθρωσης η ανωτέρω υπηρεσία συγχωνεύεται ή καταργείται»

II. Τροποποιούνται συνακόλουθα εναρμονιζόμενες στα ανωτέρω η § 5 και η § 6 του άρθρου 72 του Υπαλληλικού Κώδικα ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α'/09-02-2007), ως ακολούθως:

«5. Υπάλληλοι οι οποίοι μετατάσσονται σε υπηρεσία παραμεθόριας περιοχής κατ' εφαρμογή του παρόντος, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον **πενταετία**. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της **πενταετούς** υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδίκαια άκυρη, με μόνη εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ. Α.)».

«6. Για τον μετατασσόμενο σε παραμεθόριο περιοχή κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, ο οποίος αποκτά μετά τη μετάταξή του, την πολυτεχνική ιδιότητα, καταργείται κάθε χρονικός περιορισμός υποχρεωτικής παραμονής του».

III. «Οι ως άνω διατάξεις καταλαμβάνουν και τους ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους».

Μετά τιμής

ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΜΕΛΙΑΡΗΣ ΠΕ/Γ'

ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟΥ ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ ΤΗΝΟΥ

ΤΗΛ. 6945299895 - 2283022471

ΥΣΤΕΡΟΓΡΑΦΟ

Σε περίπτωση που δεν επιθυμεί ο Αναπληρωτής Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης Κος Χριστόφορος Βερναρδάκης την μετατροπή της δεκαετούς (10) υποχρεωτικής παραμονής σε πενταετία (5) τότε ας είναι και επταετία (7) η και επτά έτη και έξι μήνες (7,5).