

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΠΑΒ	650
14 ΔΕΚ. 2015	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΥΓΕΙΑΣ

**ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Θέμα: «Αίτημα τροποποίησης όρθρων των Ν. 3863/2010 και Ν. 4325/2015»

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί υπομνήματος που μας προώθησε η «Πανελλήνιος Ένωσης Επιχειρήσεων Καθαρισμού» (Π.ΕΝ.Ε.ΚΑ) μέσω email (eneka05@otenet.gr) όπως νόμιμα εκπροσωπείται από τον Πρόεδρο της κο Ε.Ευθυμίου, δ/ση οδός Κάνιγγος 13 Αθήνα τηλ. 2105232969, όπου ο ως άνω αιτείται να υιοθετηθούν οι προτάσεις της Π.ΕΝ.Ε.ΚΑ. για τροποποίηση των άρθρων 68 του Ν. 3863/2010 και 49 του Ν. 4325/2015.

Ο αναφέρων βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος του Χριστιανοδημοκρατικού Κόμματος Ελλάδος

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Της «Πανελληνίας Ένωσης Επιχειρήσεων Καθαρισμού» (Π.ΕΝ.Ε.ΚΑ), οδός Κόνιγγος αριθμ. 13, Αθήνα (email: eneka05@otenet.gr, τηλ. 2105232969 - fax: 2105238368).

ΠΡΟΣ

Τον **κο Νίκο Νικολόπουλο**, βουλευτή, υπεύθυνο του τομέα εργασίας των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ.

Θέμα: "Σύνοψη συναντήσεως της 02.11.2015"

Αξιότιμοι κύριε Νικολόπουλε,

πρωτίστως Σας εκφράζουμε την ιδιαίτερη ικανοποίηση μας για την υποδοχή και τη φιλοξενία που επιφυλάξατε στο Προεδρείο της Ενώσεως μας την 02.11.2015 και το ενδιαφέρον που εκδηλώσατε για τα ζητήματα του κλάδου μας.

Δια του παρόντος επιχειρούμε σύνοψη των θεμάτων που συζητήθηκαν στο πλαίσιο της παραπάνω συνάντησης και των θέσεων της Ενώσεως μας επ' αυτών, ευελπιστώντας πως θα φανούν χρήσιμες στο πλούσιο κοινοβουλευτικό Σας έργο.

Α. Τροποποίηση άρθρου 68 ν. 3863/2010

Με τις διατάξεις του άρθρου 68 ν. 3863/2010 η πολιτεία κινούμενη στην ορθή κατεύθυνση επιχειρήσε να εξυγιάνει το χώρο της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε δημόσιους φορείς και η Ένωση μας υπήρξε αρωγός στην προσπάθεια αυτή. Παρόλα αυτά, εμφιλοχώρησαν και άστοχες (άδικες και αντισυνταγματικές ρυθμίσεις) σε βάρος των επιχειρήσεων του κλάδου μας και παρά τις προσπάθειες εξορθολογισμού με διαδοχικές νομοθετικές τροποποιήσεις, ακόμη και σήμερα η κατάσταση συνεχίζει να είναι λίαν επιεικώς προβληματική.

Δια του παρόντος η Ένωση μας προτείνει την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 68 ν. 3863/2010 και του άρθρου 24 ν. 3996/2011 (ως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν με τις διατάξεις των άρθρων 22 και 23 του ν. 4144/2013 αντίστοιχα), με γνώμονα αφενός την αποκατάσταση – μη συνταγματικά ανεκτών - «αδικιών» σε βάρος των επιχειρήσεων του κλάδου μας και αφετέρου την «προστασία» των δημόσιων διαγωνισμών για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας από ασυνεπείς επιχειρήσεις.

Πιο συγκεκριμένα, **προτείνουμε, σε ό,τι αφορά στο άρθρο 68 ν. 3863/2010:**

Ο αποκλεισμός από διαγωνισμούς να προβλέπεται μονάχα για υποψηφίους στους οποίους έχουν επιβληθεί διοικητικές κυρώσεις για αδήλωτη («μαύρη») εργασία από την έναρξη ισχύος του ν. 4144/2013 (Φ.Ε.Κ. Α' 88/18.4.2013), ήτοι από την 18.4.2013 και έπειτα και μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών από τη λήξη προθεσμίας υποβολής προσφοράς. Ομοίως, οι αναθέτουσες αρχές θα υποχρεούνται να κηρύττουν τον εργολάβο έκπτωτο μονάχα σε περιπτώσεις που το Σ.Ε.Π.Ε. ή και το Ι.Κ.Α. Ε.Τ.Α.Μ. διαπιστώνουν ότι κατά την

εκτέλεση του έργου συντρέχει αδήλωτη («μαύρη») εργασία. Έτσι, οι κυρώσεις του αποκλεισμού και της έκπτωσης δικαιολογούνται, αφού αφορούν σε πράγματι μείζονος σημασίας καταλογιστές παραβιάσεις της εργασιακής και ασφαλιστικής νομοθεσίας.

Σε ό,τι αφορά δε στην τυχόν μη καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών υποστηρίζουμε πως θα μπορούσε να επισύρει τις κυρώσεις του αποκλεισμού ή και της έκπτωσης μονάχα στις περιπτώσεις που αποδεικνύεται ότι ενώ η εργολαβική επιχείρηση έχει εξοφληθεί τις υπηρεσίες της παρόλα αυτά για το ίδιο χρονικό διάστημα που έχει εξοφληθεί είναι ασυνεπής στους εργαζόμενους της. Τούτη η θέση μας φρονούμε πως εκφράζει το αυτονόητο, αφού δεν νοείται να υφιστάμεθα κυρώσεις ενώ αντιμετωπίζουμε κατά κανόνα πολύμηνες καθυστερήσεις πληρωμών από τους δημόσιους φορείς με αποτέλεσμα να αδυνατούμε, άνευ οποιασδήποτε υπαιτιότητας μας, να είμαστε απολύτως συνεπείς στις υποχρεώσεις μισθοδοσίας. Είναι, εξάλλου, γνωστά τα αδιέξοδα ρευστότητας που αντιμετωπίζουμε ελλείψει τραπεζικής χρηματοδότησης και ενώ οι υποχρεώσεις μας σε φόρους, εισφορές, πάγια έξοδα είναι ανελαστικές.

Β. Δημοσίευμα της 26.06.2015 στο ενημερωτικό portal www.protothema.gr με τίτλο «Καθάριζαν υπουργεία με εικονικά τιμολόγια και κέρδισαν 11,5 εκατ. Ευρώ»

Η πανελλήνιας εμβέλειας Ένωση μας συνιστά τον πλέον αντιπροσωπευτικό φορέα συλλογικής εκπροσώπησης του κλάδου επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, οι οποίες συνεργάζονται, κατά κύριο λόγο, με φορείς του - εν στενή και εν ευρεία έννοια - Δημοσίου.

Μέλη της Ενώσεως μας αποτελούν οι αρχαιότερες, σημαντικότερες και αμιγώς ελληνικών συμφερόντων επιχειρήσεις του κλάδου.

Η Ένωση μας, ως θεματοφύλακας των κοινών συμφερόντων των συνεπών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, μάχεται, με εμπειριστατωμένες θέσεις, προτάσεις και δυναμικές δράσεις, ώστε να εξαλειφθούν φαινόμενα επιχειρήσεων που με τις αθέμιτες και μη νόμιμες πρακτικές τους αμαυρώνουν τον κλάδο μας.

Διαχρονικά υποστηρίζουμε πως η εξυγίανση του κλάδου μας είναι συνυφασμένη με την εξυγίανση του πλαισίου διεξαγωγής διαγωνισμών και εκτέλεσης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε φορείς του δημόσιου τομέα, για ευνόητους και προφανείς λόγους.

Πρόσφατα, και συγκεκριμένα την 26.06.2015, στο ενημερωτικό portal www.protothema.gr δημοσιεύτηκε ρεπορτάζ των Δ. Πώποτα και Α. Καλύβα, με τίτλο «Καθάριζαν υπουργεία με εικονικά τιμολόγια και κέρδισαν 11,5 εκατ. Ευρώ» (επισυνάπτεται), σύμφωνα με το οποίο οι φορολογικές αρχές εξάρθρωσαν κύκλωμα εταιρειών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, οι οποίες διακινούσαν εικονικά φορολογικά στοιχεία δεκάδων εκατομμυρίων ΕΥΡΩ κατά το χρονικό διάστημα 2008 -2012 με ζημία ομοίως δεκάδων εκατομμυρίων ΕΥΡΩ σε βάρος του Ελληνικού Δημοσίου. Σύμφωνα πάντοτε με το ίδιο δημοσίευμα, δίχως να κατονομάζονται, οι εν λόγω εταιρείες παρέχοντας υπηρεσίες και σε δημόσιους φορείς, μεταξύ των οποίων και Υπουργεία, εμφανίζονταν να εκτελούν τα έργα που είχαν αναλάβει μέσω

εικονικών υπεργολαβιών με ανύπαρκτες κατ' ουσία ατομικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

Παρά τη σοβαρότητα του αμέσως ανωτέρω θέματος αναπάντητα έχουν μείνει από την Πολιτεία τα εξής ερωτήματα:

1. Σε ποιες ενέργειες έχει προβεί ή και προτίθεται να προβεί η Πολιτεία, προκειμένου οι εμπλεκόμενες στην εν λόγω υπόθεση εταιρείες και επιχειρηματίες, σε βάρος των οποίων φέρεται να έχουν ασκηθεί και ποινικές διώξεις κακουργηματικού χαρακτήρα, να αποκαλυφθούν αν όχι στο πανελλήνιο τουλάχιστον στις αναθέτουσες αρχές του δημόσιου και να αποκλείεται αυτεπαγγέλτως η συμμετοχή τους σε νέους διαγωνισμούς?
2. Σε ποιες ενέργειες έχει προβεί ή και προτίθεται να προβεί η Πολιτεία, ώστε να διερευνηθούν τυχόν ευθύνες των συλλογικών οργάνων (μέλη Δ.Σ, επιτροπών κλπ) ανάθεσης και παρακολούθησης εκτελέσεως των δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας που είχαν αναλάβει οι ανωτέρω εταιρείες και εμφανίζονταν να εξυπηρετούν μέσω εικονικών υπεργολαβιών?

Γ. Άρθρο 49 ν. 4325/2015

Το τελευταίο χρονικό διάστημα, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 49 ν. 4325/2015, εκδίδονται από διάφορους δημόσιους φορείς, μεταξύ των οποίων και υγειονομικές μονάδες (Δημόσια Νοσοκομεία), προσκλήσεις ενδιαφέροντος προς φυσικά πρόσωπα, προκειμένου με ατομικές συμβάσεις έργου/παροχής υπηρεσιών ορισμένου χρόνου, και συγκεκριμένα λήξεως την 31.12.2015, να απασχολούνται στην καθαριότητα δημόσιων κτιρίων.

Με έντονο προβληματισμό διαπιστώνουμε για μία ακόμη φορά την ελαφρότητα και την προχειρότητα με τη οποία η δημόσια διοίκηση αντιμετωπίζει το σημαντικό ζήτημα των αναγκών υγιεινής και καθαριότητας δημόσιων εγκαταστάσεων, ως εάν επρόκειτο για ανάγκες που είναι σε θέση να ικανοποιηθούν από τον οποιονδήποτε.

Έως σήμερα, οι επιχειρήσεις μας συμμετέχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας με απαιτητικές τεχνικές προδιαγραφές, ιδιαίτερα σε διαγωνισμούς που αφορούν σε Δημόσια Νοσοκομεία, Λιμένες, Αερολιμένες και άλλους δημόσιους χώρους με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά.

Σύμφωνα με τα κοινά αποδεκτά ευρωπαϊκά πρότυπα και την κοινή ευρωπαϊκή νομοθεσία, οι επιχειρήσεις μας, προκειμένου να συμμετέχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς και να εκτελούν συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, (καλώς) είναι υποχρεωμένες να έχουν εξασφαλίσει πιστοποιήσεις ISO, να διαθέτουν μηχανήματα καθαρισμού τελευταίας τεχνολογίας, να χορηγούν αναλώσιμα υλικά καθαριότητας επίσης πιστοποιημένα και ασφαλή για τη δημόσια υγεία, να απασχολούν εκπαιδευμένο προσωπικό, το οποίο διαρκώς να επιμορφώνουν, να χορηγούν εγγυητικές επιστολές συμμετοχής και

εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης, να υποβάλλουν ασφαλιστήρια αστικής ευθύνης κλπ. Εξάλλου, οι επιχειρήσεις μας σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία ελέγχονται για την ποιότητα παροχής των υπηρεσιών τους από τις αρμόδιες Επιτροπές Παρακολούθησης των φορέων, υφίστανται σοβαρές κυρώσεις σε περιπτώσεις μη προσήκουσας εκπλήρωσης και μονάχα αφού λάβουν το καλώς έχουν από τις Επιτροπές αυτές αποπληρώνονται τις υπηρεσίες τους.

Σημειώνεται επίσης ότι οι επιχειρήσεις μας είναι που έως σήμερα έχουν αποδειχθεί στυλοβάτες των αναγκών καθαριότητας και υγιεινής δημόσιων εγκαταστάσεων, αφού, ενώ αποπληρώνονται εκκαθαρισμένες υπηρεσίες τους με πολύμηνες καθυστερήσεις (τουλάχιστον 6 μηνών), παρόλα αυτά συνεχίζουν αδιαλείπτως να υποστηρίζουν τα έργα που έχουν και να μισθοδοτούν τους εργαζόμενους τους, επωμιζόμενες τεράστια οικονομικά βάρη (τραπεζικός δανεισμός κλπ).

Με την παραπάνω διαδικασία της σύναψης ατομικών συμβάσεων έργου/παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 ν. 4325/2015,

α. ΔΕΝ διασφαλίζεται η ικανοποίηση των αυστηρών τεχνικών προδιαγραφών ποιότητας, που έως σήμερα η ίδια η Πολιτεία και οι φορείς της έχουν προσδιορίσει (πιστοποιήσεις ISO, ασφαλιστήρια αστικής ευθύνης κλπ).

β. ΔΕΝ έχει ληφθεί η οποιαδήποτε πρόνοια για την εξασφάλιση σύγχρονων μηχανημάτων και πιστοποιημένων αναλώσιμων υλικών, τα οποία είναι απαραίτητα για την προσήκουσα παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, ιδιαίτερα στις δημόσιες υγειονομικές μονάδες που πρώτιστο μέλημα δέον να είναι η πρόληψη ενδοноσοκομειακών λοιμώξεων.

γ. ΔΕΝ έχει απαντηθεί το ερώτημα ποιοί θα ελέγχουν και θα πιστοποιούν την προσήκουσα ποιότητα εκτέλεσης των εργασιών καθαριότητας από τους συμβασιούχους καθαριότητας και ποιές θα είναι οι κυρώσεις σε περιπτώσεις πλημμελούς εκτέλεσης.

δ. Οι συμβασιούχοι καθαριότητας **ΔΕΝ** θα λαμβάνουν δώρα Χριστουγέννων, Πάσχα κλπ επιδόματα και δεν θα νομιμοποιούνται να λάβουν όχι ετήσια άδεια ανάπαυσης αλλά ούτε **ΚΑΝ** άδειες ασθενείας, ενώ έως σήμερα απολαμβάνουν αυτές τις παροχές εργαζόμενοι σε συνεπείς επιχειρήσεις του κλάδου μας. Εν γένει οι συμβασιούχοι καθαριότητας **ΔΕΝ** θα απολαμβάνουν την οποιαδήποτε προστασία από την εργασιακή νομοθεσία.

ε. Τίθεται σε κίνδυνο η υγιεινή δημοσίων χώρων και η δημόσια υγεία.

στ. Με τις ανωτέρω διατάξεις έχει ήδη προκληθεί σημαντική αναταραχή στους κόλπους των επιχειρήσεων μας. Η εργασιακή ειρήνη έχει ήδη διασαλευτεί, αφού εργαζόμενοι μας, στην κατάρτιση και επιμόρφωση των οποίων έχουμε επενδύσει τεράστια κεφάλαια, παρακινούνται να εγκαταλείψουν τις θέσεις εργασίας τους με την προοπτική «μονιμοποίησης» στο Ελληνικό Δημόσιο, με αποτέλεσμα να προκαλείται δυσλειτουργία σε υπό εκτέλεση δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας που έχουμε ανσλάβει.

ζ. Συντρέχει σοβαρός κίνδυνος αναδείξεως νέας γενιάς συμβασιούχων ορισμένου χρόνου, η μονιμοποίηση των οποίων απαγορεύεται από το Σύνταγμα μας (άρθρο 103 Σύντάγματος). Τούτο θα έχει

ως αποτέλεσμα οι άνθρωποι αυτοί με την ελπίδα της μονιμοποίησής να περιέλθουν σε καθεστώς ομηρίας και να πέσουν θύματα επιτηδείων, όπως και κατά το πρόσφατο παρελθόν. Υπενθυμίζουμε ότι η ελληνική κοινωνία και οι Έλληνες εργαζόμενοι (συμβασιούχοι) υπέστησαν πολλά δεινά από το απαράδεκτο καθεστώς των συμβάσεων έργου/παροχής υπηρεσιών ορισμένου χρόνου, το οποίο εγκαθίδρυσε η ελληνική πολιτεία για την εξυπηρέτηση αποδοκιμαστών σκοπιμοτήτων.

στ. Είναι προφανές πως τα δημόσια οικονομικά της χώρας θα επιβαρυνθούν και συγχρόνως, για μία ακόμη φορά, όχι μόνο αποθαρρύνεται αλλά ευθέως αποδοκιμάζεται η ιδιωτική πρωτοβουλία στην Ελλάδα, ενώ ζητούμενο σε όλες τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ενώσεως και πολύ περισσότερο στη Χώρα μας, είναι η ενίσχυση του επιχειρείν ως μοναδικό εχέγγυο ανάπτυξης.

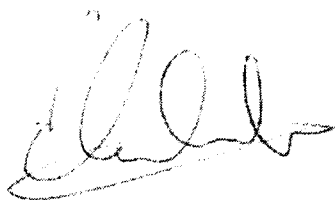
Αθήνα, 10.11.2015

Για την Π.ΕΝ.Ε.ΚΑ.

Μετά τιμής

Ο Πρόεδρος

Ε. Ευθυμίου



Ο Γεν. Γραμματέας

N. Νιαβής

