



ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΛΑΡΙΣΑΣ – ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΚΚΑΛΗΣ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ:

- Α) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
- Β) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΜΑ:

«Λειτουργική κατάσταση των Τμημάτων Αδειών Διαμονής Αλλοδαπών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας»

****//****

Με αφορμή πρόσφατο συμβάν στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Ν. Λάρισας, όπου φίδι 1,5 – 2,00 μέτρων βρέθηκε να κυκλοφορεί, στο αρχείο της υπηρεσίας, τρομάζοντας τους υπαλλήλους που εργάζονται σε αυτή, προκύπτουν διάφορα σοβαρά ερωτήματα για τη μέχρι σήμερα αντιμετώπιση, από πλευράς αρμοδίων φορέων, της κατάστασης που επικρατεί στα Τμήματα Αδειών Διαμονής της Διεύθυνσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας.

Συγκεκριμένα στα Τμήματα Αδειών Διαμονής της συγκεκριμένης Διεύθυνσης, παρατηρείται μια τριτοκοσμική κατάσταση. Η κτιριακή υποδομή στα περισσότερα Τμήματα είναι παντελώς ακατάλληλη για το έργο που επιτελεί η Διεύθυνση Αλλοδαπών. Δεν υπάρχουν χώροι υποδοχής κοινού στα περισσότερα από αυτά, με αποτέλεσμα οι πολίτες τρίτων χωρών και όχι μόνο, να «στοιβάζονται» κυριολεκτικά σε ελάχιστο χώρο ή να αναγκάζονται να στέκονται επί ώρες όρθιοι και ειδικά στο Τμήμα Αδειών Διαμονής Λειβαδιάς, στη μέση κεντρικής οδού, στο Τμήμα Αδειών Διαμονής Ν. Λάρισας σε ακάλυπτο χώρο της στοάς, όπου κατά τη χειμερινή περίοδο είναι εκτεθειμένοι με τις οικογένειες τους στη βροχή και στο κρύο, στο Τμήμα Αδειών Διαμονής Ν. Καρδίτσας στο διάδρομο της υπηρεσίας. Δεν υφίσταται ηλεκτρονικό σύστημα σειράς προτεραιότητας με αποτέλεσμα τη διατάραξη της ομαλής λειτουργίας των Τμημάτων. Για προσβασιμότητα βέβαια των ΑΜΕΑ στα περισσότερα Τμήματα ούτε λόγος. Δεν υπάρχει κατάλληλη υποδομή για τη διασφάλιση των όρων υγιεινής τόσο του προσωπικού όσο και των συναλλασσόμενων αλλοδαπών και μη πολιτών, ούτε γκισέ στα περισσότερα Τμήματα πρά τον κίνδυνο μετάδοσης ασθενειών μεταξύ πολιτών και υπαλλήλων κατά τους χειμερινούς ειδικά μήνες, ούτε διαχωρισμός των γραφείων με διαχωριστικά τζάμια, με αποτέλεσμα, το συνοθύλευμα των φωνών υπαλλήλων και αλλοδαπών πολιτών να δίνει την εντύπωση λαικής αγοράς. Δεν

υφίστανται τουαλέτες για το κοινό ούτε συστήματα εξαερισμού των χώρων. Δεν έγιναν παρεμβάσεις πλην ελαχίστων εξαιρέσεων για την ασφάλεια των κτιρίων με συνέπεια οι προϊστάμενοι των Τμημάτων αυτών να ασκούν και καθήκοντα φύλαξης (security) ως μη οφείλουν. Τα καλοκαίρια και ειδικά στο Τμήμα Αλλοδαπών του ν. Λάρισας όπου οι κτιριακές εγκαταστάσεις βρίσκονται κοντά στις εγκαταστάσεις του βιολογικού καθαρισμού της Λάρισας, οι μύγες είναι περισσότερες από όσες συναντά κανείς σε σταύλους. Τους χειμώνες δε λόγω του τεράστιου ύψους του οικήματος ο χώρος δεν ζεσταίνεται και εκτός αυτού οι υπάλληλοι είναι υποχρεωμένοι να ανοίγουν διάπλατα και τις δύο εισόδους της υπηρεσίας λόγω μη ύπαρξης εξαερισμού προκειμένου να ανανεώνεται ο αέρας και κατά συνέπεια να διαφεύγει η θερμότητα (σπατάλη ενέργειας) αφού τις συγκεκριμένες υπηρεσίες επισκέπτονται καθημερινά εκατοντάδες πολίτες.

Δεν τηρούνται οι κανόνες πυρασφάλειας (σε πολλές υπηρεσίες δεν γίνεται αναγόμωση πυροσβεστήρων), δεν συντηρούνται τα κλιματιστικά, οι χώροι για το αρχείο δεν επαρκούν (ιδιαίτερα στην Καρδίτσα, τη Χαλκίδα και τη Λειβαδιά) με συνέπεια οι φάκελλοι σε κάποιες υπηρεσίες να φράζουν τις οδούς διαφυγής, ενώ σε πολλές περιπτώσεις (όπως Μαγνησία Χαλκίδα και Λειβαδιά) δεν είναι επαρκής η στήριξη των ραφιών των αρχείων με αποτέλεσμα να ελλοχεύει κίνδυνος ατυχημάτων.

Πολλές φορές ο σύλλογος των υπαλλήλων της συγκεκριμένης Αποκεντρωμένης Διοίκησης έκανε παραστάσεις διαμαρτυρίας για την κατάσταση που επικρατεί στα Τμήματα αυτά (π.χ. έγγραφο υπ' αριθ. πρωτ. 61/18-11-2014 του Συλλόγου Εργαζομένων προς τον Γενικό Γραμματέα Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών), ακόμα και στάσεις εργασίας, αλλά ουδέποτε ενδιαφέρθηκε οιοσδήποτε για την επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν.

Όλα δε τα Τμήματα, είναι υποστελεχωμένα από προσωπικό καθόσον οι περισσότεροι υπάλληλοι που μετατάχθηκαν στις υπηρεσίες αυτές, αν και δεσμεύονταν βάσει νόμου με πενταετή παραμονή τους στα συγκεκριμένα Τμήματα, ωστόσο μετά την πραγματοποίηση των μετατάξεων, με αποφάσεις παράνομα εκδοθείσες, τοποθετήθηκαν σε άλλα Τμήματα ή αποσπάστηκαν σε άλλες υπηρεσίες με τις ευλογίες των αρμοδίων οργάνων της Διοίκησης στα πλαίσια μιας κατάπτυστης πελατειακής αντίληψης.

Αν και τα τελευταία χρόνια το υπουργείο οικονομικών, διέθεσε πακτωλό χρημάτων (προερχόμενα από ποσοστά επί των χρηματικών ποσών των παραβόλων που καταθέτουν οι αλλοδαποί κατά την κατάθεση αιτήσεών τους για χορήγηση ή ανανέωση των αδειών διαμονής τους (ανταποδοτικού χαρακτήρα)) ουδείς γνωρίζει μέχρι σήμερα που έχουν δαπανηθεί αυτά τα ποσά και πρόκειται (λογικά) για εκατομμύρια ευρώ και παραμένει αναπάντητο το ερώτημα γιατί παρά τη διάθεση αυτών των χρημάτων, τα Τμήματα Αλλοδαπών βρίσκονται σε αυτό το χάλι, χωρίς

μέριμνα για την υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων και των πολιτών και χωρίς την κατάλληλη κτιριακή υποδομή και τον κατάλληλο υλικοτεχνικό εξοπλισμό.

Οι συγκεκριμένες υπηρεσίες δέχονται εκατοντάδες αλλοδαπούς σε καθημερινή βάση, κι όμως κανείς μέχρι σήμερα από τα αρμόδια υπουργεία δεν μερίμνησε να διαπιστώσει αν τα όσα κατά καιρούς απαιτούσε να γίνουν από τις ηγεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σχετικά με τη διαμόρφωση των χώρων που στεγάζονται οι υπηρεσίες αλλοδαπών, πραγματοποιήθηκαν ή όχι.

Αξίζει να σημειωθεί ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 4018/2011 «Αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα υπό όρους αυξημένης ασφάλειας, ρυθμίσεις θεμάτων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ Α' 215/30.09.2011), ιδρύθηκαν οι υπηρεσίες μιας στάσης και η αρμοδιότητα των Δήμων της Χώρας για την παραλαβή των αιτήσεων πολιτών τρίτων χωρών για τη χορήγηση ή την ανανέωση άδειας διαμονής, καθώς και την επίδοση σε αυτούς των αποφάσεων, που εκδίδονται σε συνέχεια των σχετικών αιτήσεων, μεταφέρθηκε στις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στη χωρική αρμοδιότητα των οποίων αυτοί υπάγονταν, χωρίς όμως την πρόβλεψη για την υποχρεωτική μετακίνηση και του αντίστοιχου προσωπικού. Αντιθέτως θεσπίστηκαν με το άρθρο 3 του ίδιου νόμου διατάξεις για τη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών και συγκεκριμένα: «Άρθρο 3 Στελέχωση υπηρεσιών . Η παράγραφος 2 του άρθρου 89 του ν. 3386/2005 αντικαθίσταται ως εξής: «2. Οι μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και Περιφερειών, **μπορεί να μετατάσσονται ή να μεταφέρονται, με ταυτόχρονη μεταφορά των οργανικών τους θέσεων και την ίδια σχέση εργασίας, στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η μετάταξη ή η μεταφορά διενεργείται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και του, κατά περίπτωση, αρμόδιου ή εποπτεύοντος Υπουργού, μετά την υποβολή αίτησης από τους ενδιαφερόμενους.**

Μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπάλληλοι των Δήμων, οι οποίοι έχουν υπηρετήσει για ένα τουλάχιστον έτος σε οργανικές τους μονάδες, αρμόδιες για την παραλαβή των αιτήσεων για τη χορήγηση ή ανανέωση των αδειών διαμονής των πολιτών τρίτων χωρών ή έχουν οριστεί αρμόδιοι για την είσπραξη των παραβόλων του άρθρου 92 του παρόντος νόμου **μπορούν να μετατάσσονται ή να μεταφέρονται με την ίδια σχέση εργασίας στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η μετάταξη ή η μεταφορά διενεργείται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων, σε κενή οργανική θέση και αν δεν υπάρχει σε προσωποπαγή θέση.**

Οι μετατασσόμενοι ή μεταφερόμενοι με τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους τουλάχιστον για μια πενταετία στις υπηρεσίες, στις οποίες μετατάσσονται ή μεταφέρονται.».

Παρά τις ανωτέρω διατάξεις σχεδόν κανείς από τους δυνάμενους υπαλλήλους των Δήμων δεν ζήτησε την μετάταξή του στις εν λόγω υπηρεσίες. Από όσους δε, ζήτησαν την μετάταξή τους, προερχόμενοι από άλλες υπηρεσίες, στη συνέχεια όπως προελέχθει τοποθετήθηκαν σε άλλα Τμήματα ή αποσπάστηκαν σε άλλες υπηρεσίες παρά την υποχρέωση για παροχή υπηρεσιών επί πενταετία στα Τμήματα της Διεύθυνσης Αλλοδαπών.

Όλα αυτά παρά και το γεγονός ότι με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4018/2011 προστέθηκαν επιπλέον αρμοδιότητες στα Τμήματα αυτά όπως χαρακτηριστικά αναφέρονται στην εν λόγω παράγραφο: «2. Οι Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, οι οποίες ορίζονται ως σημεία υποδοχής με τις αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου και από την κατά περίπτωση οριζόμενη σε αυτές ημερομηνία, αναλαμβάνουν πέραν των λοιπών αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές καθορίζονται στους Οργανισμούς των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και την ισχύουσα νομοθεσία, την αρμοδιότητα της υποδοχής και της εξυπηρέτησης των πολιτών, ημεδαπών και αλλοδαπών, για τα θέματα αρμοδιότητας των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και ιδίως:

- α. την παραλαβή των αιτήσεων για τη χορήγηση ή την ανανέωση των αδειών διαμονής ή άλλων εγγράφων νόμιμης διαμονής,
- β. την αναζήτηση δικαιολογητικών μέσω ηλεκτρονικής διασύνδεσης, εφόσον υφίσταται τέτοια δυνατότητα, από τρίτους φορείς για τη συμπλήρωση των φακέλων των αιτήσεων,
- γ. την παράδοση των αδειών διαμονής, καθώς και των σχετικών απορριπτικών ή ανακλητικών αποφάσεων,
- δ. την παραλαβή αιτήσεων εργοδοτών για τη μετάκληση αλλοδαπού εργατικού δυναμικού,
- ε. την παροχή πληροφοριών αναφορικά με τις διαδικασίες, τα δικαιολογητικά και τις προϋποθέσεις που προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία για την έκδοση ή την ανανέωση άδειας διαμονής, καθώς και για τη μετάκληση αλλοδαπού εργατικού δυναμικού,
- στ. την παροχή πληροφοριών σχετικά με την πορεία εξέτασης των φακέλων και
- ζ. την είσπραξη υπέρ του Δημοσίου των προβλεπόμενων από την ισχύουσα νομοθεσία τελών και παραβόλων.»

Αποτέλεσμα των ανωτέρω είναι η λειτουργία των Τμημάτων Αδειών Διαμονής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας να επαφίεται στο φιλότιμο και της υπεράνθρωπες προσπάθειες των λιγοστών εκείνων υπαλλήλων που

δεν εντάχθηκαν στο πλαίσιο της πελατειακής σχέσης με τους πάλαι ποτέ κρατούντες την εξουσία στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

Σημειωτέον δε ότι πλείστες φορές οι υπάλληλοι των Τμημάτων Αδειών Διαμονής της Διεύθυνσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης δέχονται απειλές από αλλοδαπούς, οι οποίοι πολλές φορές φτάνουν μέχρι και σε χειροδικίες, προκαλώντας μάλιστα τους υπαλλήλους να «καλέσουν την Αστυνομία», γνωρίζοντας ότι υπάλληλοι δεν μπορούν να το πράξουν. Και τούτο διότι, με την ισχύουσα νομοθεσία, θα πρέπει οι ίδιοι ατομικά να καταθέσουν μήνυση και να καταβάλλουν και τα δικαστικά έξοδα, με αποτέλεσμα ένα καθαρά υπηρεσιακό ζήτημα να καταστεί προσωπικό ζήτημα. Αυτό – αν μη τι άλλο – κατάδεικνύει ότι οι υπάλληλοι των συγκεκριμένων υπηρεσιών έχουν καταστεί έρμαιοι στις ορέξεις των ενστίκτων οποιουδήποτε αλλοδαπού ή μη πολίτη.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι στην παρ. 4 του ιδίου άρθρου προβλέπεται ότι:

«.....γ) Τα εισπραττόμενα έσοδα από όλα τα παράβολα που συνοδεύουν όσες αιτήσεις κατατίθενται στα οριζόμενα με τις κοινές αποφάσεις της παραγράφου 1 του παρόντος σημεία υποδοχής. Όσον αφορά τη διάθεση των εσόδων που εγγράφονται στους ΚΑΕ των περιπτώσεων α' και β' της παρούσας παραγράφου, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 6α και 6β του άρθρου 92 του ν. 3386/2005, όπως ισχύουν, έως την έκδοση των αποφάσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του παρόντος.

Ποσοστό 46% των εσόδων που εγγράφονται στον ΚΑΕ της περίπτωσης γ' της παρούσας παραγράφου, εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και κατανέμεται με αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών σε Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και Ν.Π.Δ.Δ. που διαχειρίζονται θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης των μεταναστών.

Οι εν λόγω πιστώσεις μπορούν να διατίθενται για:

- α. την καταβολή των μισθωμάτων των οικημάτων, όπου στεγάζονται οι υπηρεσίες μιας στάσης,
- β. την αγορά, τη μίσθωση, την επισκευή και τη συντήρηση κάθε είδους υλικοτεχνικού εξοπλισμού,
- γ. λειτουργικά έξοδα,
- δ. την καταβολή της αποζημίωσης των υπαλλήλων που συμμετέχουν στις επιτροπές του ν. 3386/2005,
- ε. τη χρηματοδότηση δράσεων κοινωνικής ένταξης νόμιμων μεταναστών, που ανατίθενται, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία από Δήμους στο πλαίσιο τοπικών σχεδίων κοινωνικής ένταξης που έχουν ενταχθεί στην Εθνική Στρατηγική για την κοινωνική ένταξη,
- στ. την αντιμετώπιση δαπανών για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου από τις αρμόδιες υπηρεσίες των παραπάνω φορέων, σύμφωνα

με τις διατάξεις του ν. 3812/2009 (Α' 234) και της εκάστοτε ισχύουσας συναφούς νομοθεσίας,

ζ. την αγορά εξοπλισμού ασφάλειας ή τη μίσθωση σχετικών υπηρεσιών και

η. τη χρηματοδότηση της εκτέλεσης των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτονται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της επόμενης παραγράφου.»

Εξάλλου βάσει των ανωτέρω διατάξεων είχε εκδοθεί και η υπ' αριθ. 18/2011 εγκύκλιος του τότε υπουργού Εσωτερικών με θέμα «Εφαρμογή των διατάξεων του 380/2008/ΕΚ του Συμβουλίου για την καθιέρωση των αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, υπό τον τύπο του αυτοτελούς εγγράφου και σταδιακή ανάπτυξη των καταστημάτων μιας στάσης («one stop shop»))» (έγγραφο ΑΠ: οικ. 4120/2011/15-2-2011) προς τους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με την οποία δινόταν οδηγίες και εντολές προς αυτούς για εφαρμογή των διαλαμβανόντων σε αυτή.

Μεταξύ των εντολών αυτών ήταν και οι κατωτέρω όπως αυτές διατυπώνονται στην εν λόγω εγκύκλιο:

«Η ετοιμότητα και πληρότητα της κάθε Υπηρεσίας Αλλοδαπών και Μετανάστευσης θα κρίνεται από πλευράς σας, λαμβάνοντας υπόψη αφενός **την επάρκεια (λειτουργική & ασφαλείας) της κτηριακής υποδομής, καθώς επίσης την ύπαρξη του απαραίτητου αριθμού ανθρωπίνου δυναμικού** και των απαραίτητων υποδομών δικτύωσης. Σχετικό είναι το με αριθμό 21563/20.10.2008 έγγραφό μας αναφορικά με την ασφαλή φύλαξη και διαχείριση εντύπων (μέτρα ασφάλεια κτηρίου, μέτρα ασφαλείας χώρων, προδιαγραφές ασφαλείας χρηματοκιβωτίου, διαχείριση και διακίνηση – μεταφορά εντύπων).

(VII) Ειδικότερα, ως προς τη δικτύωση, είναι απολύτως αναγκαία **η δυνατότητα διασύνδεσης των μελλοντικών «υπηρεσιών μιας στάσης» υπηρεσιών σας με το δίκτυο πρόσβασης και κορμού για τους φορείς του Δημοσίου (ΣΥΖΕΥΞΙΣ), το οποίο θα καλύψει όλες τις ανάγκες επικοινωνίας, ήτοι τηλεφωνία (τηλεφωνική επικοινωνία ανάμεσα στους φορείς), μεταφορά δεδομένων (επικοινωνία υπολογιστών – Internet) και υπηρεσίες εικόνας και ήχου (τηλεδιάσκεψη – τηλεεκπαίδευση).**

(VIII) Η επάρκεια της κτηριακής υποδομής σας θα πρέπει να πληροί ιδίως τις ακόλουθες ελάχιστες προϋποθέσεις / προδιαγραφές, λαμβάνοντας υπόψη τους υπηρεσιακούς φόρτους, αλλά και το αναγκαίο επιθυμητό επίπεδο μέτρων ασφαλείας (λήψη βιομετρικών δεδομένων):

(α) η ικανοποιητική έκταση του κτιρίου, ανάλογη με (1) τον αριθμό των ΥΤΧ, οι οποίοι κατ' έτος εξυπηρετούνται (αριθμός αδειών που εκδίδεται & αριθμός απορριπτικών αποφάσεων) και (2) τον αναγκαίο αριθμό υπαλλήλων που θα υπηρετούν στο «κατάστημα μιας στάσης» και κατά συνέπεια τον αριθμό των θέσεων εργασίας / εξυπηρέτησης των ΥΤΧ (επαρκής αριθμός θέσεων σε σχέση με τον αριθμό των κατ' έτος εξυπηρετούμενων αλλοδαπών),

(β) η διασφάλιση ξεχωριστού χώρου (γραφείου) που θα πληροί ειδικές προδιαγραφές ασφαλείας και στην οποία θα διαλαμβάνει χώρα η λήψη των βιομετρικών δεδομένων (αποτυπωμάτων) και ενδεχομένως η ταυτοποίηση της ψηφιακής φωτογραφίας,

(γ) η εκπλήρωση των ελαχίστων μέτρων ασφαλείας κτιρίου, ιδίως ως προς (1) τη διασφάλιση της ασφάλειας των θυρών εισόδου και των παραθύρων του κτιρίου, την τοποθέτηση, όπου απαιτείται, κλειδαριών ασφαλείας, μεταλλικών ράβδων ή πλέγματος κ.ο.κ. και την ασφάλιση, με κατάλληλα τεχνικά μέσα τρωτών σημείων του κτιρίου, (2) την τοποθέτηση σύγχρονου συστήματος συναγερμού, ιδίως δε στους χώρους φύλαξης εντύπων, καθώς και λήψης βιομετρικών δεδομένων και σύνδεσή του με R/T Κέντρο «100» (της οικείας Αστυνομικής Διεύθυνσης), (3) την εγκατάσταση, ει δυνατόν, συστήματος κλειστού κυκλώματος τηλεόρασης, (4) την τοποθέτηση - λειτουργία φωτιστικών σωμάτων με ισχυρό φωτισμό πέριξ του κτιρίου και (5) την εξέταση της πιθανότητας ανάθεσης της φύλαξης σε προσωπικό Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας (Ι.ΕΠ.Υ.Α./Security),

(δ) η εκπλήρωση των ελαχίστων μέτρων ασφαλείας των χώρων λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων και φύλαξης των εντύπων, ήτοι λ.χ. η επιλογή του πλέον κατάλληλου από άποψη ασφαλείας χώρου / γραφείου, η τοποθέτηση ισχυρών, μεταλλικών, προστατευτικών κιγκλιδωμάτων (στα εξωτερικά ή εσωτερικά παράθυρα του γραφείου), η τοποθέτηση μεταλλικής ή από άλλο κατάλληλο υλικό, πόρτας ασφαλείας με κλειδαριά ασφαλείας, η τοποθέτηση κατάλληλου πλέγματος σε τυχόν υπάρχοντες αεραγωγούς που αρχίζουν ή καταλήγουν στο γραφείο φύλαξης και η τοποθέτηση χρηματοκιβωτίου ασφαλείας εντύπων (οι προδιαγραφές σας έχουν περιγραφεί αναλυτικά στο ανωτέρω έγγραφο) και

(ε) η κατάρτιση διαδικασιών λήψης και διακίνησης εντύπων, ιδίως ως προς την υποχρεωτική φύλαξη των προς επίδοση εκδοθεισών αδειών διαμονής (βλ. ανωτέρω έγγραφο περί της υιοθέτησης σχετικών Μνημονίων ενεργειών).

(ΙΧ) Παράλληλα, ως προς την εξασφάλιση του απαραίτητου ανθρώπινου δυναμικού στις υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, δεδομένης της σταδιακής μετεξέλιξης σε «υπηρεσίες μιας στάσης», το Υπουργείο μας έχει προχωρήσει σε μια σειρά σχετικών ενεργειών για την στελέχωση των αρμοδίων υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης. Συναφώς, σας υπενθυμίζουμε τα ακόλουθα:

(α) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18, παράγραφος 8α του ν. 3870/2010 (Φ.Ε.Κ. 138 Α') οι υπάλληλοι, οι οποίοι διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν στις Περιφέρειες του κράτους για την κάλυψη των αναγκών των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης και Αστικής Κατάστασης (κατηγορίες άρθρου 18.8α.ι - ν) υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους για μια πενταετία τουλάχιστον στις Διευθύνσεις αυτές,

(β) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18, παράγραφος 8β του ν. 3870/2010 (Φ.Ε.Κ. 138 Α') υπάλληλοι των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, μόνιμοι ή με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, οι οποίοι είχαν υπηρετήσει, ανεξαρτήτως σχέσης εργασίας, για τουλάχιστον ένα (1) έτος σε οργανικές μονάδες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων με αντικείμενο την εφαρμογή της νομοθεσίας περί αλλοδαπών ή την απόδοση της ελληνικής ιθαγένειας καθώς και θέματα Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης είχαν τη δυνατότητα να μεταταχθούν ή να μεταφερθούν με την ίδια σχέση εργασίας στις Διευθύνσεις Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης ή στις Διευθύνσεις Ιθαγένειας των κρατικών περιφερειών και

(γ) σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87 Α') καταργήθηκαν οι Διευθύνσεις Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης των εδρών και οι Διευθύνσεις Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης των νομών των παλαιών κρατικών Περιφερειών της Χώρας. Ως εκ τούτου και δεδομένης της σταδιακής αναδιάρθρωσης των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης κρίνεται επιβεβλημένο το διαθέσιμο δυναμικό, τόσο από τις καταργηθείσες Διευθύνσεις ΟΤΑ, όσο και από άλλες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης **να στελεχώσει κατά απόλυτη προτεραιότητα τις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.**

(δ) Τέλος υπενθυμίζεται ότι με πρωτοβουλία του οικείου Γ.Γ. της κατά περίπτωση Αποκεντρωμένης Διοίκησης, είναι δυνατόν να αξιοποιηθεί έμπειρο προσωπικό που σήμερα απασχολείται σε υπηρεσίες αλλοδαπών των Δήμων.

Επισημαίνεται ότι ως μέσο αξιοποίησης θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί η σύναψη προγραμματικής συμφωνίας με τον ή και τους περισσότερους Δήμους που διαθέτουν κατάλληλο προσωπικό ή/και εγκαταστάσεις εντός της επικράτειας της κατά περίπτωση Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Υπογραμμίζεται ωστόσο ότι το σχετικό προσωπικό των Δήμων δεν μπορεί να αποτελείται από συμβασιούχους έργου ή εποχικούς εργαζομένους.

(Χ) Ως προς τη χρηματοδότηση των νέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων του κράτους, προκειμένης της ανάπτυξης των «καταστημάτων μιας στάσης», στο πλαίσιο εκπλήρωσης της υποχρέωσής μας για έκδοση της άδειας διαμονής υπό τον τύπο του αυτοτελούς εγγράφου, σας γνωρίζουμε ότι: (α) οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις θα λάβουν, κατά το έτος 2011 (και τα επόμενα έτη), **αυξημένη χρηματοδότηση**, καθώς γίνονται σχετικές ενέργειες από το Υπουργείο μας για την αύξηση του ποσοστού του 10% επί του παραβόλου, **το οποίο αποδίδεται, έως σήμερα, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για την άσκηση των αρμοδιοτήτων μετανάστευσης και** (β) το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδότησης από το παράβολο, η οποία, έως σήμερα, παρακρατείται από τους Πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 92, παράγραφος 6 του ν. 3386/2005 (Φ.Ε.Κ. 212 Α') θα μεταφερθεί, σταδιακά, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του Κράτους, παράλληλα με

την μεταφορά των αρμοδιοτήτων στο πλαίσιο λειτουργίας «των υπηρεσιών μιας στάσης».

(XI) Προκειμένου να επιτευχθεί η ικανοποιητική λειτουργία του εν λόγω συστήματος απαιτούνται από πλευράς σας τα ακόλουθα:

(α) **διερεύνηση της καταλληλότητας των υφισταμένων κτιριακών υποδομών σας για την υλοποίηση των ανωτέρω, δια σχετικών ενεργειών προς επίλυση του κτηριακού ζητήματος με ίδια μέσα**, ήτοι εξέταση της προοπτικής επίλυσης του κτηριακού προβλήματος μέσω υφιστάμενων δυνατοτήτων [λ.χ. **συνεργασία με ΚΕΔ για την αναζήτηση διαθεσίμων κτιρίων, αναζήτηση διαθεσίμων κτιρίων από τις καταργηθείσες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή από τις μεταφερόμενες στους Πρωτοβάθμιους ΟΤΑ Τεχνικές Υπηρεσίες – (ΤΥΔΚ) ή / και συνεργασία με άλλους φορείς του Δημοσίου για την πιθανή παραχώρηση διαθεσίμων κτιριακών υποδομών ή αναζήτηση διαθεσίμων κτιρίων προς ενοικίαση]** και εν συνεχεία **γνωστοποίηση στις υπηρεσίες μας των σχετικών ενεργειών και προτάσεών σας για τυχόν μετεγκατάσταση της υπηρεσίας,**

(β) **μέριμνα για την επαρκή στελέχωση των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης με μετακινήσεις πλεονάζοντος προσωπικού από τις άλλες υπηρεσίες αρμοδιότητάς σας, καθώς επίσης γνωστοποίηση στην υπηρεσία μας εκτιμήσεών σας περί του αναγκαίου πρόσθετου προσωπικού για τη άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης και**

(γ) **γνωστοποίηση για το κατά πόσο υφίστανται Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, αρμοδιότητάς σας, οι οποίες είναι σε θέση, υπό τις ανωτέρω προϋποθέσεις, να λειτουργήσουν άμεσα, ως «καταστήματα μιας στάσης», καθώς επίσης παροχή από πλευράς σας σχετικών πληροφοριών αναφορικά το χρονοδιάγραμμα μετάπτωσης της αρμοδιότητας στις νέες δομές.»**

Έπειτα από τα ανωτέρω εκτεθέντα ερωτούνται οι Υπουργοί:

- 1) Ποια τα χρηματικά ποσά που διατέθηκαν ανά έτος για τη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας από το 2011 έως σήμερα για την αντιμετώπιση των αναγκών και των έντεκα (11) Τμημάτων αυτής (εννέα (9) Τμήματα Αδειών Διαμονής – Τμήμα Ελέγχου - Τμήμα Γραμματείας Διεύθυνσης) και πού δαπανήθηκαν τα ποσά αυτά αφού μέχρι σήμερα δεν έχουν υλοποιηθεί μια σειρά από απαραίτητες παρεμβάσεις για την ομαλή λειτουργία των Τμημάτων Αδειών Διαμονής και οι συνθήκες εργασίας σε αυτά είναι απαράδεκτες;
- 2) Πόσα από αυτά χρησιμοποιήθηκαν για τις απαραίτητες υποδομές της συγκεκριμένης Διεύθυνσης Αλλοδαπών;

- 3) Δικαιολογεί η σημερινή κατάσταση των Τμημάτων Αδειών Διαμονής, τα ποσά που διατέθηκαν από το αρμόδιο Υπουργείο για την υποστήριξη των υπηρεσιών αυτών;
- 4) Χρησιμοποιήθηκαν χρήματα που είχαν διατεθεί αποκλειστικά για τη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης για την κάλυψη αναγκών άλλων υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας και σε θετική περίπτωση βάσει ποιου νομικού πλαισίου;
- 5) Γιατί μέχρι σήμερα δεν ελήφθησαν, τόσο τα απαραίτητα μέτρα για την υγιεινή και ασφάλεια των υπαλλήλων και των συναλλασσόμενων πολιτών, όσο και όλων των μέτρων που περιλαμβάνονται στην εγκύκλιο 18/2011 του Υπουργού Εσωτερικών με αποτέλεσμα οι υπηρεσίες αυτές να εμφανίζουν εικόνα υπηρεσιών τριτοκοσμικής Χώρας;
- 6) Πόσοι υπάλληλοι μετατάχθηκαν στην Διεύθυνση Αλλοδαπών (σε όλα τα Τμήματα) μέχρι σήμερα κάνοντας χρήση των διατάξεων του άρθρου 18, παράγραφος 8α του ν. 3870/2010 (Φ.Ε.Κ. 138 Α'), και πόσοι από αυτούς μετακινήθηκαν ή αποσπάστηκαν ή διατέθηκαν σε άλλες υπηρεσίες παρά τη ρητή δέσμευση του νόμου που τους υποχρεώνει να παρέχουν τις υπηρεσίες τους για μια πενταετία τουλάχιστον στις Διευθύνσεις αυτές; Τι προτίθεται να κάνει ο Υπουργός για αυτές τις παράνομα εκδοθείσες αποφάσεις;
- 7) Γιατί μέχρι σήμερα από τα αρμόδια υπουργεία, δεν έγιναν σχετικοί έλεγχοι, σε όλα τα Τμήματα Αδειών Διαμονής για τη διαπίστωση της χαώδους κατάστασης που επικρατεί σ' αυτά ώστε στη συνέχεια να αναζητηθούν ευθύνες για την μη ορθή διαχείριση των ποσών που διατέθηκαν για την υλοποίηση των απαιτούμενων παρεμβάσεων στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης για την απρόσκοπτη λειτουργία τους ως υπηρεσίες μιάς στάσης;
- 8) Τι προτίθεται ο αρμόδιος Υπουργός να πράξει προκειμένου η Διεύθυνση Αλλοδαπών με τα έντεκα (11) Τμήματα αυτής, να μη δίνει την εντύπωση τριτοκοσμικής υπηρεσίας;
- 9) Προτίθεστε να μεριμνήσετε για τη θέσπιση Κανόνων που να εξασφαλίζουν την ασφάλεια των υπαλλήλων των Τμημάτων των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, αλλά και την υπεράσπισή τους, όταν γίνονται αποδέκτες απειλών, επικίνδυνων συμπεριφορών και επιθέσεων από αλλοδαπούς και μη πολίτες;

Να κατατεθούν αντίγραφα παραστατικών που να δικαιολογούν τα ποσά που διατέθηκαν από το αρμόδιο υπουργείο για την υλοποίηση των απαραίτητων υποδομών στα συγκεκριμένα Τμήματα της Διεύθυνσης αλλοδαπών και Μετανάστευσης κατά την τελευταία πενταετία.

Λάρισα, 16/11/2015

**Ο Ερωτών Βουλευτής
Κόκκαλης Βασίλειος**