



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΠΑΒ	373
12 ΝΟΕ. 2015	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Θέμα: «Αίτημα της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος για απόσυρση συγκεκριμένων διατάξεων από το Νόμο "Μέτρα για την εφαρμογή της Συμφωνίας Δημοσιονομικών Στόχων & διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων"»

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί υπομνήματος, που μας προώθησε η Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (info@enpe.gr), όπως νόμιμα εκπροσωπείται, όπου οι εκπρόσωποι της ως άνω αιτούνται την απόσυρση συγκεκριμένων διατάξεων από το Νόμο "Μέτρα για την εφαρμογή της Συμφωνίας Δημοσιονομικών Στόχων & διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων".

Ο αναφέρων βουλευτής

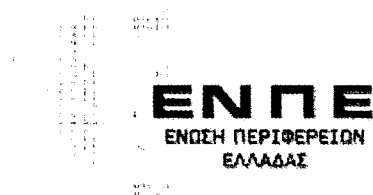
Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος του Χριστιανοδημοκρατικού Κόμματος Ελλάδος

6ε2: 1+3

ΕΝΩΣΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΜΕΣΟΓΕΙΩΝ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 115 26, Τηλ: 213-2144700, Fax: 210-7778992, E-mail: info@enpe.gr



www.enpe.gr

Αθήνα, 15 Οκτωβρίου 2015

Α.Π. 1132

Προς

κ.κ. Μέλη των Διαρκών Επιτροπών:

- 1) Οικονομικών Υποθέσεων,
 - 2) Κοινωνικών Υποθέσεων και
 - 3) Παραγωγής και Εμπορίου,
- της Βουλής των Ελλήνων.

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

επί του σχεδίου νόμου με τίτλο: «Μέτρα για την εφαρμογή της Συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων».

Αξιότιμοι κ.κ. Βουλευτές,

Επί του Σχεδίου Νόμου με τίτλο: «Μέτρα για την εφαρμογή της Συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων», θέτουμε υπ' όψη σας τις ακόλουθες απόψεις και προτάσεις μας:

Το υπό συζήτηση νομοσχέδιο αποτελείται από τρία Μέρη: Το πρώτο το οποίο περιέχει συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, το δεύτερο, ρυθμίσεις δημοσιονομικού και διαρθρωτικού χαρακτήρα, κατανεμημένες σε επτά κεφάλαια και το τρίτο μεταβατικές διατάξεις.

(Α) Θα ξεκινήσουμε την τοποθέτησή μας με ένα θέμα μείζονος σημασίας για τις αιρετές Περιφέρειες - αυτό του προληπτικού ελέγχου των δαπανών τους.

Βάσει των διατάξεων του άρθρου 275 Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της

Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'/2010), οι δαπάνες των Περιφερειών, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των κοινωφελών επιχειρήσεων, υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις 1 έως 3 του άρθρου 169 του Κ.Δ.Κ.

Περαιτέρω κατ' άρθρο 282 παρ. 17 του ως άνω νόμου κατά τη διάρκεια εφαρμογής του προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της χώρας, σύμφωνα και με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας, η εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών των Περιφερειών διενεργείται από τις υπηρεσίες δημοσιονομικού ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), που λειτουργούν σε κάθε Περιφέρεια και κατά το ίδιο διάστημα δεν εφαρμόζεται το άρθρο 275 για τις δαπάνες των Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένων των ιδρυμάτων.

Το Πρόγραμμα σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της χώρας, έληξε ήδη από την 30^η Ιουνίου 2015, συνεπώς είναι αυτοδικαίως εφαρμοστέα η διάταξη του άρθρου 275 Ν. 3852/2010 περί προληπτικού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί των δαπανών Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένων των ιδρυμάτων - επισημαίνοντας δε ότι ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών των Περιφερειών αποτελεί πάγια θέση της ΕΝ.Π.Ε.

Με τη αόριστη και ασαφή διατύπωση της διάταξης της Παραγράφου Γ. (ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ), στοιχ. 2.4.1., εδάφ. Β', του Ν. 4336/2015 (ΦΕΚ Α' 94/14.08.2015), σύμφωνα με την οποία «Οι αρχές θα εκδώσουν νομοθεσία έως τον Οκτώβριο του 2015 (βασικό παραδοτέο) ...με σκοπό ...β) να καταργηθούν σταδιακά οι εκ των προτέρων έλεγχοι από το ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο και τους υπολόγους...», μας δημιουργήθηκε σοβαρός προβληματισμός για το επερχόμενο νομοθετικό πλαίσιο και το μέλλον του προληπτικού ελέγχου των δαπανών των Περιφερειών.

Με τη διάταξη του Άρθρου 10 (Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4270/2014) παρ. 10 του νομοσχεδίου, από την 1^η.1.2019, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013, δεν θα ασκείται προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες των ΟΤΑ και των λοιπών νομικών προσώπων που υπάγονται σε αυτόν τον έλεγχο.

Με βάση την πάγια θέση μας ζητούμε την απόσυρση της σχετικής διάταξης.

(Β) Με τη διάταξη του Άρθρου 10 (Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4270/2014) παρ. 24 (ΤΡΑΠΕΖΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΔΙΑΘΕΣΙΜΩΝ ΓΕΝΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ) εδάφ. 5 του νομοσχεδίου, δίνεται η δυνατότητα, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, να μεταφέρονται υποχρεωτικά, στον «Ενιαίο Λογαριασμό» - κεντρικό λογαριασμό του Δημοσίου - διαθέσιμα των φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Με τη διάταξη αυτή υφίσταται ανεπίτρεπτη παρέμβαση στην οικονομική διαχείριση των πόρων αυτοδιοικούμενων νομικών προσώπων, όπως οι Ο.Τ.Α. α' ή β' βαθμού, κατά παράβαση των συνταγματικών προβλέψεων που προβλέπουν την οικονομική αυτοτέλειά τους (άρθρο 102 παρ. 2 Σ.).

Από άποψη ουσίας, η προτεινόμενη ρύθμιση περιορίζεται σε μία αόριστη, γενικόλογη και για αυτό άκρως επικίνδυνη αναφορά σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, τα χρηματικά διαθέσιμα των οποίων, μονομερώς και χωρίς τη συναίνεσή τους, μπορούν να μεταφέρονται υποχρεωτικά, στον «Ενιαίο Λογαριασμό» - κεντρικό λογαριασμό του Δημοσίου με μία υπουργική απόφαση.

Και βεβαίως δεν είναι νόμω και ουσία επιτρεπτό να αυξομειώνεται το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης ανάλογα με την εκάστοτε βούληση της εκτελεστικής εξουσίας χωρίς σαφή και ρητή νομοθετική πρόβλεψη, αλλά και χωρίς συγκεκριμένη αιτιολογία. Πολλώ μάλλον επί νομικών προσώπων, στα οποία το Σύνταγμα επιφυλάσσει αυτοτελή και αυτόνομη διοίκηση.

Για τους ως άνω λόγους ζητούμε την απόσυρση της σχετικής διάταξης.

Με τιμή,
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΓΟΡΑΣΤΟΣ