



ΣΥΡΙΖΑ
ΣΥΝΑΣΠΙΣΜΟΣ ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΙΚΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΟΥΛΗ 207
.....
..... 29/10/2015

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

Θέμα: «Μη παροχή στοιχείων στα μέλη των ΤΟΕΒ »

Ο Βουλευτής Β Αθηνών κ. Γεώργιος Δημαράς καταθέτει αναφορά το υπόμνημα μαζί με δύο συνοδευτικά έγγραφα της ομάδας για τον εκδημοκρατισμό των ΤΟΕΒ «Τριπτόλεμος» με θέμα «Μη παροχή στοιχείων στα μέλη των ΤΟΕΒ» στην οποία εκθέτει ζητήματα αδιαφάνειας στη διαχείριση των ΤΟΕΒ και ερωτάται ο αρμόδιος υπουργός:

- Τι μέτρα προτίθεται να λάβει για τον εκδημοκρατισμό των ΤΟΕΒ;
- Η λειτουργία τους ρυθμίζεται από ένα ΠΔ του μεσοπολέμου;
- Η εποπτεία τους αφορά τον οικείο Δήμο. Σε ποιο επίπεδο είναι το ερώτημα και στα οικονομικά δεδομένου ότι σύμφωνα με τον νόμο «Καποδιστρια» τους επέβλεπε η Δ/ση Έγγειων Βελτιώσεων που σήμερα δεν υπάρχει.

Επισυνάπτεται η Επιστολή και τα συνοδευτικά έγγραφα.
Παρακαλούμε για την απάντηση και τις ενέργειές σας και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 19 Οκτωβρίου 2015

Ο καταθέτων Βουλευτής

Γιώργος Δημαράς

Από

Προς

Ομάδα **ΤΡΙΠΤΟΛΕΜΟΣ**

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης

Για την βελτίωση της ζωής των γεωργών

Στρέφη Ηλείας, 27065

ΟΜΑΔΑ ΓΙΑ ΤΟΝ
ΕΚΔΗΜΟΚΡΑΤΙΣΜΟ ΤΩΝ ΤΟΕΒ

Τηλ 6973711073,

e-mail:athanasiaKo@gmail.com

Θέμα: **Μη παροχή στοιχείων στα μέλη των ΤΟΕΒ**

Κύριοι

Σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο, (που η κεντρική εξουσία έχει ψηφίσει), **αναγκαστικά μέλη του ΤΟΕΒ**, είναι όλοι όσοι έχουν οποιαδήποτε έκταση, στην περιοχή δικαιοδοσίας τους. Είναι δηλαδή οι **Τοπικοί Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων, συνεταιρισμοί αναγκαστικής μορφής**.

Αυτό θα σήμαινε, κατά την άποψή μας, ότι τα μέλη, εφόσον αναγκαστικά χρηματοδοτούν την λειτουργία αυτών των οργανισμών, θα είχαν τουλάχιστον το δικαίωμα, να λάβουν γνώση των εγγράφων, με τα οποία στηρίζεται ο οργανισμός, για την διεκπεραίωση της αποστολής του.

Το αυτονόητο όμως δικαίωμα των μελών, να λαμβάνουν γνώση των εγγράφων, αμφισβητείται και στην πράξη δεν δίνεται κανένα στοιχείο, από τους περισσότερους ΤΟΕΒ. Π.χ. δεν δίνουν στοιχεία, ούτε καν για την τιμή χρέωσης ανά στρέμμα, αν τους ρωτήσει κάποιος από το τηλέφωνο.

Παραθέτουμε την απάντηση ΤΟΕΒ, σε πολίτη-μέλος, με την οποία ζητούσε στοιχεία για την λειτουργία του. Όπως διαπιστώνει ο καθένας, οι ΤΟΕΒ, *παίζουν σε διπλό ταμπλώ. Όταν είναι να πάρουν τα λεφτά των μελών, τότε είναι «του ευρύτερου δημοσίου τομέα»*. Είναι χαρακτηριστικό ότι με νόμο που καθορίζει τα περι αστυνόμευσης υδάτων του 1956, (καθαρά δημόσιος τομέας), πηγαίνουν χιλιάδες πολίτες-μέλη κάθε χρόνο στα δικαστήρια, γιατί –κατά την άποψή τους- δεν δίνουν όλες τις εισφορές. Όταν όμως πρόκειται για οποιοδήποτε έγγραφο, που αναφέρεται στον τρόπο λειτουργίας τους, τότε ξαναγίνονται 'του ιδιωτικού τομέα' και δεν χορηγούν κανένα στοιχείο.

Οι περισσότεροι ΤΟΕΒ, έχουν μια τάση προς το 'ανεξέλεγκτο'. Δυστυχώς όμως, ο τρόπος λειτουργίας της κεντρικής διοίκησης, συνηγορεί σε αυτό. Με το να εξακολουθεί να είναι σε ισχύ, ένα νομικό πλαίσιο παρωχημένο, που δίνει μόνο υποχρεώσεις στα μέλη και μόνο δικαιώματα στους διοικούντες, η κεντρική και δη, η νομοθετική εξουσία, βοηθάει στην εκκόλαψη τυραννίσκων σε τοπικό επίπεδο.

Ζητάμε την άμεση αντικατάσταση του θεσμικού πλαισίου προς την κατεύθυνση της

- Ισότητας των μελών,
- Πλήρους διαφάνειας
- Συνεχούς ελέγχου
- Ευθύνης του καθενός για τις πράξεις του

Πιο συγκεκριμένα, κατά την άποψή μας, θα πρέπει:

- Να απαλειφθεί ο όρος για την **υποθήκευση** των κτημάτων των μελών για χρέη των ΤΟΕΒ, (άρθρα 16.1.ια και 29.4.β). Σήμερα οι διοικούντες τους ΤΟΕΒ, μπορούν να υποθηκεύσουν την αγροτική γη, χωρίς όχι μόνο να το ξέρουν οι καλλιεργητές, αλλά και χωρίς ιδιαίτερη εγγραφή 'αυτοδικαίως, κατά παρέκκλιση των διατάξεων που ισχύουν για την εγγραφή υποθηκών'.
- Κατάργηση όλων των αναφορών για **οικονομική ευθύνη** των μελών των ΤΟΕΒ για τα χρέη. Είναι αδιανόητο, να υπάρχουν διοικήσεις που κυριολεκτικά 'νέμονται' τους ΤΟΕΒ, και τα αρνητικά αποτελέσματα της διοίκησης να τα πληρώνουν τα 'μέλη'. Εάν κάποιος έχει την εξουσία να αποφασίζει, τότε έχει και την ευθύνη για τις αποφάσεις του.

- **Θητεία** για ΔΣ το πολύ τριετή και **για μια και μόνη φορά**. Υπάρχουν πάντα άνθρωποι που μπορούν να προσφέρουν, δεν είναι δυνατόν να μένουν 20 και 30 χρόνια οι ίδιοι.
- **Ανοικτές συνεδριάσεις** του ΔΣ και της ΓΣ, οι οποίες να μεταδίδονται σε πραγματικό χρόνο δια μέσου Ιντερνετ και μάλιστα με δυνατότητα παρέμβασης των απομακρυσμένων μελών. Είναι δυνατόν τεχνολογικά και αφού μπορούμε να το κάνουμε, δεν υπάρχουν δικαιολογίες της μορφής ‘δεν θα βάλουμε skype στους αγρότες’
- Κατάργηση όλων των διατάξεων στο καταστατικό που περιορίζουν τα δικαιώματα των μελών να ελέγχουν την διοίκηση ή που αφήνουν υπόνοιες για αντιδημοκρατικές ρυθμίσεις. Ενδεικτικό παράδειγμα η ‘δια βοής’ ψηφοφορία αρθ. 12, παρ. 7
- **Η διοίκηση πρέπει να ασκείται από την συνέλευση όλων των μελών**, πράγμα εφικτό σήμερα με την τεχνολογία που διαθέτουμε.

Ας αποφασίσει η κεντρική εξουσία, αν οι ΤΟΕΒ είναι συνεταιρισμοί αναγκαστικής μορφής, ή όχι. Αν ναι, τότε τα μέλη συμμετέχουν υποχρεωτικά και έχουν δικαίωμα για πλήρη ενημέρωση, επι όλων των εγγράφων σε πραγματικό χρόνο. Αν όχι, αν οι ΤΟΕΒ, ανήκουν στον ιδιωτικό τομέα, τότε πείτε το καθαρά, για να γνωρίζουμε και τις συνέπειες: ότι δηλαδή, αν θέλει κάποιος συμμετέχει στον ΤΟΕΒ και δεν είναι υποχρεωτική η συμμετοχή όλων μας.

Το να αφήνετε όμως τους ΤΟΕΒ, να το παίζουν σε δύο ταμπλώ, δημιουργεί μια κατάσταση απαράδεκτη, από κοινωνική άποψη, η οποία θα οδηγήσει σε εκρηκτικές καταστάσεις.

Περιμένουμε τις άμεσες ενέργειές
Επισυνάπτονται

1. Απάντηση ΤΟΕΒ σε πολίτη μέλος, ο οποίος ζητούσε πληροφόρηση
2. Απόφαση της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτ. Μακεδονίας, η οποία απαντά στο θέμα του νομικού πλαισίου, (σελίδες 4-8)

ΟΜΑΔΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚΔΗΜΟΚΡΑΤΙΣΜΟ ΤΩΝ ΤΟΕΒ

ΟΜΑΔΑ ΤΡΙΠΤΟΛΕΜΟΣ

Για την βελτίωση της ζωής των αγροτών

Τ.Ο.Ε.Β. Πελοπίου
ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ.

82
5-5-2015

Προς:
Μιλτιάδη Πέτρου Καλαμπόκα
Μανούλα

Απαντώντας στην με αριθ. πρωτ. 53/16-04-2015 αίτησή Σας με την οποία ζητάτε τη χορήγηση αντιγράφων δαπανών διοίκησης για τη λειτουργία και τη συντήρηση των αρδευτικών δικτύων ή αυτοτελών τμημάτων της περιοχής δικαιοδοσίας μας την τελευταία τριετία, Σάς γνωρίζουμε ότι:

1α) Οι Τ.Ο.Ε.Β., ενόψει της οργανωτικής τους μορφής και των σκοπών που υπηρετούν προσλαμβάνουν, αναντιρρήτως, και επί νομοθετημένης σχετικής βάσεως (αρθρ. 4 παρ. 6 Ν. 1943/1991), τον χαρακτήρα νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, με σκοπούς κοινοφελείς ή, άλλους δημοσίους, εντασσόμενοι στον ευρύτερο δημόσιο τομέα (Γνμδ Ν.Σ.Κ.: 108/2001, 340/2000, 611/99, 738/98). Περαιτέρω όμως, οι Τ.Ο.Ε.Β., με τον σωματειακό τους χαρακτήρα και την οργάνωση συνεταιριστικής βάσεως (Ν. 2810/2000), απολαμβάνουν χαρακτηριστικής αυτοδιοικήσεως έναντι του Κράτους (αρθρ. 12 παρ. 5 Συντ/τος) και των παρεμβατικών και επεμβατικών αυτού εξουσιών, ιστάμενοι μακράν του χαρακτηρισμού τους, ως αυτοδιοικούμενο οργανικό τμήμα της δημόσιας διοικήσεως (Γνμδ Ν.Σ.Κ. 108/2001 και 545/2001 (ατομική)). Υπ' αυτή την έννοια, οι πράξεις των οργάνων των Τ.Ο.Ε.Β. προσλαμβάνουν τον χαρακτήρα πράξεων Ν.Π.Ι.Δ. και όχι πράξεων διοικητικών αρχών (Γνμδ 108/2001, 545/2001 Ν.Σ.Κ. και Σ.Τ.Ε. 2903/83, 4101/95).

β) Υπό την προεκτεθείσα μορφή και ιδιότητά τους, οι Τ.Ο.Ε.Β. τίθενται εκτός του πεδίου εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 2690/99, που κάνουν λόγο για δικαίωμα γνώσης των διοικητικών εγγράφων, νοούμενα ως τέτοια, όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες (αρθρ. 5), καθόσον οι ανωτέρω διατάξεις (Ν. 2690/99) καλύπτουν μόνο

τη Διοίκηση (Δημόσιο, Ν.Α., Περιφέρεια), τους Ο.Τ.Α. και τα άλλα Ν.Π.Δ.Δ. (βλ.π. εισηγητική έκθεση του ως άνω νόμου στο άρθρο 1 αυτού - Γνμδ 723/2000 Ολ. Ν.Σ.Κ.). Συνεπώς δεν ισχύουν οι, περί διοικητικών εγγράφων, ορισμοί του ως άνω νόμου.

2) Από το όλο οργανωτικό και λειτουργικό πλέγμα, περί Τ.Ο.Ε.Β. κειμένων ως άνω διατάξεων και των βάσει αυτών υφισταμένων κανονιστικών ρυθμίσεων, αλλά και εκ των σχετικών καταστατικών διατάξεων περί των ιδίων Οργανισμών (διατάξεων που παραμένουν στο επίπεδο πράξεων ν.π.ι.δ. (ΑΠ 10/98 και 299/84) δεν συνάγεται ούτε υποχρέωση των Τ.Ο.Ε.Β. να θέτουν στη διάθεση των μελών τους τα έγγραφα στοιχεία, ούτε αντίστοιχο δικαίωμα των μελών τους να απατούν τα εν λόγω στοιχεία τα σχετικά με τις δαπάνες διοίκησης, λειτουργίας και συντήρησης του δικτύου δικαιοδοσίας του Τ.Ο.Ε.Β., ελλείποντος προσέτι και του έννομου συμφέροντός Σας προς τούτο.

3) Άλλωστε οι δαπάνες διοίκησης, λειτουργίας και συντήρησης του δικτύου δικαιοδοσίας μας εγκρίνονται από το υπέρτατο όργανο του Οργανισμού, που είναι η Γενική Συνέλευση στην οποία καλείσθε κι εσείς ως μέλος να συμμετέχετε και να εκφράζετε τις όποιες επιφυλάξεις ή αντιρρήσεις Σας, όποτε αυτή συγκαλείται.

Κατόπιν τούτων αδυνατούμε να ικανοποιήσουμε το αίτημά Σας και οποιαδήποτε πληροφορία θέλετε μπορεί να Σάς δοθεί προφορικά από τους εντεταλμένους υπαλλήλους του Οργανισμού.

Πελόπιο, 23-04-2015

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

Παναγιώτης Κατσιώλης



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Β. Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα
Τηλ.: 26513-60328, Fax: 26513-60343
Πληρ.: Διονύσιος Τσολίγκας
E mail : tsoligas@apdhp-dm.gov.gr

Ιωάννινα, 1 Οκτωβρίου 2013

Αρ. Πρωτ: 55061/11633

ΘΕΜΑ: Απορρίπτεται η προσφυγή του Ν.Π.Ι.Δ. «ΤΟΠΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ Τ.Ο.Ε.Β. ΚΡΥΑΣ - ΛΑΨΙΣΤΑΣ», νόμιμα εκπροσωπούμενου, κατά της 198/2013 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: «Έγκριση ή μη της προκήρυξης θέσης υπαλλήλου γραφείου από τον Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας - Λαψίστας»

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 65, 67, 94 παρ. 5 περ. 3, 224, 225, 226, 227 και 238 του Ν. 3852/2010 («Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»).
2. Τις διατάξεις του Π.Δ/τος 141/2011 (ΦΕΚ Α' 234) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 20 του Ν.Δ. 3881/1958 «Περί έργων εγγείων βελτιώσεων» (ΦΕΚ 181 Α').
4. Τις διατάξεις του άρθρου 1 του Π.Δ. 332/1983 «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων του Υπουργού Γεωργίας και Προϊσταμένων διανομαρχιακών Υπηρεσιών Υπουργείου Γεωργίας στους Νομάρχες» (ΦΕΚ 119 Α').
5. Τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 2218/1994 «Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 90 Α').
6. Τις διατάξεις του άρθρου 51 περ. γ' του Ν. 1892/1990, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 4 του Ν. 1943/1991 (ΦΕΚ 50 Α').

7. Τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας».
8. Το υπ' αριθμ. 6/29-5-2013 απόσπασμα Πρακτικού του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» Θέμα 4^ο «Πρόσληψη προσωπικού γραφείου».
9. Την 179/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας «Τροποποίηση προϋπολογισμού χρήσεως 2013 του ΤΟΕΒ Κρύας – Λαψίστας για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση οκτάμηνης διάρκειας».
10. Το υπ' αριθμ. 7/27-6-2013 απόσπασμα Πρακτικού του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» Θέμα 3^ο «Προκήρυξη πρόσληψης υπαλλήλου γραφείου Οργανισμού μας».
11. Την 198/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: «Έγκριση ή μη της προκήρυξης θέσης υπαλλήλου γραφείου από τον Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας».
12. Την από 2-8-2013 κατ' αυτής προσφυγή του Ν.Π.Ι.Δ. «ΤΟΠΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ Τ.Ο.Ε.Β. ΚΡΥΑΣ - ΛΑΨΙΣΤΑΣ», νόμιμα εκπροσωπούμενου, με τα συνημμένα της.
13. Το με αριθμ. 46032/9943/7-8-2013 έγγραφό μας προς το Δήμο Ζίτσας.
14. Το υπ' αριθμ. 15257/3-9-2013 απαντητικό όμοιο του εν λόγω Δήμου, με το οποίο περιήλθε στην Υπηρεσία μας ο φάκελος της υπόθεσης.

Επειδή, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 238 παρ. 1 Ν. 3852/2010: «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Επειδή, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 227 παρ. 1α Ν. 3852/2010 («Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»): «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής».

Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτει ότι η προσβαλλόμενη απόφαση (198/2013) γνωστοποιήθηκε στο προσφεύγον Ν.Π.Ι.Δ. με το υπ' αριθμ. 13596/22-7-2013 έγγραφο του Δήμου Ζίτσας, η δε προσφυγή περιήλθε στην Υπηρεσία μας στις 2-8-2013, θα πρέπει να θεωρηθεί εμπρόθεσμη, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη και να εξετασθεί περαιτέρω.

Επειδή το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος Ν.Π.Ι.Δ. είναι πρόδηλο, παραδεκτά εξετάζεται η προσφυγή του.

Με το από 6/29-5-2013 απόσπασμα Πρακτικού του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» Θέμα 4^ο «Πρόσληψη προσωπικού γραφείου» αποφασίστηκε η έκδοση ανακοίνωσης για την πρόσληψη ενός (1) υπαλλήλου με ειδικότητα λογιστή κατηγορίας Τ.Ε. και ελλείπει αυτού κατηγορίας Δ.Ε., αντίστοιχης ειδικότητας, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου 5 μηνών με όριο παράτασης 3 μηνών, καθώς και η τροποποίηση του προϋπολογισμού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» προκειμένου να πραγματοποιηθεί η ανωτέρω πρόσληψη, καθόσον στον προϋπολογισμό του έτους 2013 δεν είχε προβλεφθεί ανάλογο κεφάλαιο, υπό τον όρο της περαιτέρω έγκρισης από το Δήμο Ζίτσας ως εποπτεύουσας αρχής.

Με την 179/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας εγκρίθηκε η ως άνω από 29-5-2013 απόφαση του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» κατά το μέρος που αφορά την τροποποίηση του προϋπολογισμού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας», αναφορικά δε με την προκήρυξη για την πρόσληψη ενός (1) υπαλλήλου με ειδικότητα λογιστή κατηγορίας Τ.Ε. και ελλείπει αυτού κατηγορίας Δ.Ε., αντίστοιχης ειδικότητας, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου 5 μηνών με όριο παράτασης 3 μηνών αποφασίστηκε αυτή να γίνει με «νέα Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΟΕΒ η οποία θα υποβληθεί προς έγκριση στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου, ως εποπτεύουσα αρχή».

Με το από 7/27-6-2013 απόσπασμα Πρακτικού του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» Θέμα 3^ο «Προκήρυξη πρόσληψης υπαλλήλου γραφείου Οργανισμού μας» κλήθηκαν όσοι ενδιαφέρονται να προσληφθούν στη συγκεκριμένη θέση να υποβάλλουν αίτηση στα γραφεία του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» από 15-7-2013 μέχρι 31-7-2013, καθορίστηκαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που πρέπει να προσκομίσουν οι ενδιαφερόμενοι ως εξής: «1. Αίτηση, 2) Τίτλος σπουδών, 3) Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης, 4) Αντίγραφο ποινικού μητρώου Τύπου Β'», καθορίστηκαν τα προσόντα που πρέπει να έχουν οι ενδιαφερόμενοι ως εξής: «1. Να έχουν την ελληνική υπηκοότητα, 2) Να έχουν πτυχίο Η/Υ, 3) Να είναι μέλη ή τέκνα μελών του ΤΟΕΒ, 4) Να έχουν προϋπηρεσία σε αντίστοιχη θέση (ανώτατο όριο σε Ν.Π.Ι.Δ.) 7 έτη, Να είναι έγγαμοι με παιδιά, Να έχουν συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας τους, Να μην έχουν καταδικαστεί» και αποφασίστηκε η παραπάνω προκήρυξη να τοιχοκολληθεί στο γραφείο του οργανισμού, στα χωριά δικαιοδοσίας του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας», να κοινοποιηθεί στο Δήμο Ζίτσας και να δημοσιευθεί στον τοπικό Τύπο.

Ακολούθως εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 679/15-7-2013 «Προκήρυξη μίας (1) θέσης Υπαλλήλου Γραφείου», υπογεγραμμένη από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» κ. Παππά Χαράλαμπο, η οποία κοινοποιήθηκε στο Δήμο Ζίτσας.

Με την προσβαλλόμενη (198/2013) απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας, κατά πλειοψηφία, έκρινε ότι, βάσει των διατάξεων του άρθρου 94 του Ν. 3852/2010, στην έννοια της εποπτείας που ασκεί στον «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» ο Δήμος Ζίτσας συμπεριλαμβάνεται και η έγκριση ή μη της προκήρυξης για την πρόσληψη από τον «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» ενός υπαλλήλου γραφείου. Στα πλαίσια δε της ασκούμενης

αυτής εποπτείας το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας δεν ενέκρινε την υπ' αριθμ. 679/15-7-2013 Προκήρυξη του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» σχετικά με την πρόσληψη ενός (1) υπαλλήλου γραφείου με ειδικότητα λογιστή και σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, με την αιτιολογία ότι τα αιτούμενα από την ανωτέρω προκήρυξη προσόντα είναι αόριστα, αυθαίρετα και υποκειμενικά και αντίκεινται τόσο στις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου όσο και στον ίδιο τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας». Αποφάσισε δε την ακύρωση αυτής (προκήρυξης) και ανέπεμψε την υπόθεση στο Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» για τη λήψη νέας απόφασης και ακολούθως τη δημοσίευση νέας προκήρυξης «με καθορισμό των βασικών προσόντων με κριτήρια ΑΣΕΠ και των πρόσθετων προσόντων με απόφαση του Οργανισμού», η οποία θα υποβληθεί προ της δημοσίευσής της, ομοίως, προς έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας.

Με την κρινόμενη προσφυγή του το Ν.Π.Ι.Δ. «ΤΟΠΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ Τ.Ο.Ε.Β. ΚΡΥΑΣ - ΛΑΨΙΣΤΑΣ», νόμιμα εκπροσωπούμενο, στρέφεται κατά της 198/2013 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας επικαλούμενο ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, το Διοικητικό Συμβούλιο του Τ.Ο.Ε.Β. είναι το μόνο αρμόδιο συλλογικό όργανο που αποφασίζει επί προσλήψεων προσωπικού επί συμβάσει, καθώς τα όρια της εποπτείας που ασκεί η εποπτεύουσα Αρχή (Δήμος Ζίτσας), βάσει της διάταξης του άρθρου 94 παρ. 5 περ. 3 Ν. 3852/2010, δεν καταλαμβάνουν και την έγκριση των προκηρύξεων για την πρόσληψη προσωπικού, ούτε και τον καθορισμό των προϋποθέσεων και των προσόντων που πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι. Και τούτο διότι, σύμφωνα με την κρινόμενη προσφυγή, οι Τ.Ο.Ε.Β. είναι Ν.Π.Ι.Δ., διοικούνται από το Διοικητικό τους Συμβούλιο και η λειτουργία τους διέπεται από τις διατάξεις του Ν.Δ. 3881/1958 και τις κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, οι οποίες δεν τροποποιήθηκαν από τις όμοιες του Ν. 3852/2010 (άρθρο 94), οι οποίες αναφέρονται μόνο στις αρμοδιότητες εποπτείας και ελέγχου που ασκούνταν μέχρι πρότινος από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, βάσει των διατάξεων του Π.Δ. 332/1993 (μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβάνεται και η έγκριση αντίστοιχων προκηρύξεων) και οι οποίες θα ασκούνται πλέον από τους δήμους. Συνεπώς, σύμφωνα με τον σχετικό προτεινόμενο λόγο, δεν προκύπτει γενικής φύσεως αρμοδιότητα παρέμβασης από την εποπτεύουσα αρχή (Δήμος) επί των Τ.Ο.Ε.Β. ούτε και υποχρέωση των Τ.Ο.Ε.Β. να υποβάλλουν προς έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο του οικείου δήμου τις σχετικές προκηρύξεις.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 (Εποπτεία – Έλεγχος – Ευθύνη Ο.Ε.Β.) του Ν.Δ. 3881/1958: «1. Οι Γ.Ο.Ε.Β. και οι Τ.Ο.Ε.Β. τελούν υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Γεωργίας, ασκούμενον δια των αρμοδίων Υπηρεσιών τούτου. 2. α) Εν περιπτώσει πλημμελούς λειτουργίας Τ.Ο.Ε.Β. ο Υπουργός Γεωργίας, δι' αποφάσεώς του εκδιδομένης μετά γνώμην του οικείου Περιφερειακού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου της Υ.Ε.Β., δύναται να αντικαταστήση εν όλω ή εν μέρει το Διοικητικόν Συμβούλιον, ορίζων έτερα μέλη, είτε εκ των αντιπροσώπων των μελών του

Τ.Ο.Ε.Β., είτε εκ δημοσίων υπαλλήλων ή τρίτων. β) Ο Υπουργός της Γεωργίας μετά γνώμην του οικείου Περιφερειακού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου δύναται να απολύη αιρετά μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των Γενικών Ο.Ε.Β. λόγω βαρείας αμελείας ή σοβαράς πλημμελείας περί την εκτέλεσιν των καθηκόντων των, ή λόγω απουσίας εκ των συνεδριάσεων του Δ.Σ. επί πέντε κατά συνέχειαν συνεδριάσεις. Οι απολυόμενοι Σύμβουλοι αντικαθίστανται δια των αναπληρωματικών μέχρι τέλους της θητείας των απολυθέντων τακτικών. 3. Οι υπάλληλοι των Ο.Ε.Β. τελούν έναντι τούτων ει έννομον σχέσιν ιδιωτικού δικαίου, υπέχουν όμως τας ευθύνas των υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. 4. Το Υπουργείον Γεωργίας δύναται ν' ασκή προληπτικόν έλεγchon επί των δαπανών των Ο.Ε.Β.».

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ως άνω Ν.Δ. αρμόδια Υπηρεσία για την εποπτεία των Ο.Ε.Β. είχε οριστεί η Υπηρεσία Εγγείων Βελτιώσεων, υπαγόμενη στη Γενική Διεύθυνση Γεωργίας και διακρινόμενη σε Κεντρική και Περιφερειακή.

Εν συνεχεία δε με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Π.Δ. 332/1983 μεταβιβάστηκαν στους Νομάρχες κάποιες από τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Υπουργός Γεωργίας και ειδικότερα: «Από τις αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Γεωργίας, μεταβιβάζονται στους Νομάρχες οι εξής: ... κα) Διευθύνσεις Εγγείων Βελτιώσεων: ... 15. Η σύσταση ΤΟΕΒ που τα όρια δικαιοδοσίας τους εκτείνονται σε περισσότερους από ένα νομούς ... 16. Η συγχώνευση και κατάργηση ΤΟΕΒ που τα όρια δικαιοδοσίας τους εκτείνονται σε περισσότερους από ένα νομούς ... 17. Η συγκρότηση Διοικούσης Προσωρινής Επιτροπής σε περίπτωση απροθυμίας σύστασης ΤΟΕΒ, ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας ... 18. Η συγκρότηση προσωρινά Διοικητικού Συμβουλίου ΤΟΕΒ ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας τους ... 19. Η έγκριση τροποποίησης καταστατικού των ΤΟΕΒ ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας τους ... 20. Η επέκταση ή μείωση της περιοχής δικαιοδοσίας των ΤΟΕΒ ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας τους και ο ορισμός του αριθμού των αντιπροσώπων της Γενικής Συνέλευσης κατά Δήμους ή Κοινότητες ... 21. Ο αυτεπάγγελτος διορισμός αντιπροσώπων στις Γενικές Συνελεύσεις των ΤΟΕΒ, ανεξάρτητα από την περιοχή δικαιοδοσίας τους, για τους Δήμους και Κοινότητες που δυστροπούν να εκλέξουν αντιπροσώπους ή η εντολή για την πρόοδο των εργασιών της Γενικής Συνέλευσης ... 22. Η αναγκαστική εγγραφή κονδυλίων στους προϋπολογισμούς των ΤΟΕΒ, ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας τους ... 23. Η αντικατάσταση εν όλω ή εν μέρει του Διοικητικού Συμβουλίου ΤΟΕΒ και η απόλυση αιρετών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου ΤΟΕΒ, ανεξάρτητα από την περιοχή δικαιοδοσίας των Οργανισμών αυτών ... 24. Η έγκριση κανονισμού των ΤΟΕΒ εσωτερικής υπηρεσίας και κανονισμού συντηρήσεως και λειτουργίας των έργων ... 25. Ο διορισμός μη αιρετών μελών και προέδρου Δ.Σ. των ΟΕΒ ανεξάρτητα από τα όρια δικαιοδοσίας τους ...».

Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 2218/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει: «1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις Ν.Α. Στις Ν.Α. περιέχονται όλες οι "σχετικές" Αρμοδιότητες των

νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών, με εξαίρεση τις Αρμοδιότητες σε θέματα δημόσιας περιουσίας και τις Αρμοδιότητες: α. Των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Οικονομικών και Δικαιοσύνης. β. Της εποπτείας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού του Υπουργείου Εσωτερικών. γ. Της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας. δ. των Κέντρων Ελέγχου και Πιστοποίησης Πολλαπλασιαστικού Υλικού και Ελέγχου Λιπασμάτων (Κ.Ε.Π.Π.Υ.Ε.Λ.), των Αμπελουργικών Φυτωρίων, των Δενδροκομικών Σταθμών, των Κρατικών Κτημάτων και των Συνοριακών Σταθμών Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου (Σ.Υ.Κ.Ε.) του Υπουργείου Γεωργίας».

Τέλος σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 94 παρ. 5 περ. 3 Ν. 3852/2010: «5. Στο άρθρο 75 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προστίθεται τομέας υπό στοιχείο η` και υπό τον τίτλο «Αγροτική Ανάπτυξη - Κτηνοτροφία - Αλιεία», στον οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθες Αρμοδιότητες: «.... 3. Η άσκηση εποπτείας από τους δήμους, όπου εδρεύουν, των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (Τ.Ο.Ε.Β.), των Προσωρινών Διοικουσών Επιτροπών (Π.Δ.Ε.) και των Τοπικών Επιτροπών Αρδρευσης (Τ.Ε.Α.) σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 3881/1958 (ΦΕΚ 181 Α), όπως ισχύει και τις κατ' εξουσιοδότηση του εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, καθώς και η αξιοποίηση εγγειοβελτιωτικών έργων με εφαρμογή σωστής άρδευσης και στράγγισης».

Από το συνδυασμό των προαναφερθεισών διατάξεων του Ν.Δ. 3881/1958, του Π.Δ. 332/1983, του Ν. 2218/1994 και του Ν. 3852/2010 συνάγεται ότι η εποπτεία των Τ.Ο.Ε.Β., η οποία ανήκε στην Υπηρεσία Εγγείων Βελτιώσεων του Υπουργείου Γεωργίας και ακολούθως στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, μεταβιβάστηκε πλέον στους οικείους Δήμους.

Σύμφωνα δε με την Αιτιολογική Έκθεση του Ν. 3852/2010 στους νέους Δήμους απονέμεται σειρά πρόσθετων αρμοδιοτήτων (μεταξύ των οποίων και η άσκηση εποπτείας επί των Τ.Ο.Ε.Β.) για τις οποίες καταβλήθηκε προσπάθεια να ενταχθούν στους ήδη διαμορφωμένους, από το άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, θεματικούς τομείς αρμοδιοτήτων, με πρόσθετο κριτήριο την αρχή της εγγύτητας των παρεχόμενων προς τον πολίτη υπηρεσιών και με γνώμονα, όπως έχει προαναφερθεί, το χαρακτήρα της υπόθεσης ως τοπικής, κατά συνεκτίμηση των διευρυμένων διοικητικών ορίων.

Περαιτέρω σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος: 1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους. 2. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως νόμος ορίζει.[3.,4.,5.].

Συνακόλουθα ο προτεινόμενος με την κρινόμενη προσφυγή ισχυρισμός ότι η έγκριση προκηρύξεων για πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση από τους Τ.Ο.Ε.Β. δεν περιλαμβάνεται στις αρμοδιότητες εποπτείας και ελέγχου που ασκούνταν μέχρι πρότινος από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και πλέον από τους οικείους Δήμους, βάσει των διατάξεων του Π.Δ. 332/1993, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος, καθώς ναι μεν ο Ν. 3852/2010 δεν τροποποιεί το Ν.Δ. 3881/58, σχετικά με τις αρχές που διέπουν τη λειτουργία των Τ.Ο.Ε.Β., πλην όμως βάσει της διάταξης του άρθρου 94 παρ. 5 περ. 3 του Ν. 3852/2010 η εποπτεία των Τ.Ο.Ε.Β., η οποία ανήκε στην Υπηρεσία Εγγείων Βελτιώσεων του Υπουργείου Γεωργίας και ακολούθως στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, μεταβιβάστηκε πλέον στους οικείους Δήμους, ως ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε.

Επιπρόσθετα ναι μεν οι Τ.Ο.Ε.Β. είναι Ν.Π.Ι.Δ. πλην όμως σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 περ. γ' του Ν. 1892/1990, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 4 του Ν. 1943/1991: «1. Ο κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 δημόσιος τομέας περιλαμβάνει μόνο: γ. Τις κάθε είδους κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις και οργανισμούς, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δημόσιου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλες δημόσιους σκοπούς». Συνεπώς και οι Τ.Ο.Ε.Β. περιλαμβάνονται στην ως άνω περιγραφόμενη έννοια του δημόσιου τομέα, καθώς λόγω των αρμοδιοτήτων που ανατίθενται σ' αυτούς εκ του νόμου όπως π.χ. διοίκηση υδάτων, ρύθμιση χρήσεων αυτών με κανονισμούς αρδεύσεως κλπ. επιδιώκουν και πραγματώνουν εν γένει δημόσιους σκοπούς, οφείλουν δε να λειτουργούν σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις που διέπουν τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, το καταστατικό και τον εσωτερικό κανονισμό τους και εποπτεύονται ως προς τη λειτουργία τους από τους οικείους Δήμους.

Επειδή ο εγκεκριμένος Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» ορίζει τα εξής: Άρθρο 1 «2. Το προσωπικό διακρίνεται σε τακτικό και σε επί σύμβαση ... 4. Επί συμβάσει είναι το προσωπικό που προσλαμβάνεται με μισθό ή ημερομίσθιο ή ωρομίσθιο ή με κατ'αποκοπήν αμοιβή για την αντιμετώπιση αναγκών και εκτέλεση εργασιών που εμφανίζονται έκτακτα ή εποχιακά για την εκτέλεση ορισμένων εργασιών. 5. Όλο το προσωπικό συνδέεται με τον Οργανισμό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου». Άρθρο 15 «1. Το επί συμβάσει προσωπικό προσλαμβάνεται με σύμβαση ορισμένου χρόνου προς αντιμετώπιση αναγκών και εκτέλεση εργασιών που εμφανίζονται έκτακτα ή εποχιακά ή για την εκτέλεση ορισμένων εργασιών που δεν είναι δυνατόν να αντιμετωπισθούν από το τακτικό προσωπικό. Στο προσωπικό της κατηγορίας αυτής ανήκουν οι παρακάτω ειδικότητες: ... 1) Προσωπικό γραφείου γενικά. 2. Ως προσόν για την πρόσληψη του παραπάνω προσωπικού αρκεί η ουσιαστική ικανότητα για την πλήρη εκτέλεση της εργασίας για την οποία προσλαμβάνεται. 3. Το προσωπικό αυτό προσλαμβάνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ή ύστερα από σχετική εξουσιοδότηση από τον πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου και με την προϋπόθεση ότι υπάρχουν εγκεκριμένες σχετικές πιστώσεις στον προϋπολογισμό της

χρήσης. 4. Για την πρόσληψη του προσωπικού των παραπάνω κατηγοριών πλην των περιπτώσεων στ και ζ της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου απαιτείται προηγουμένως έγγραφος ανακοίνωση με την οποία θα καλούνται οι ενδιαφερόμενοι να υποβάλλουν εντός τακτής προθεσμίας σχετική αίτηση πρόσληψης. Στην ανακοίνωση θα αναφέρεται επίσης το χρονικό διάστημα ή το έργο για το οποίο γίνεται η πρόσληψη ή και τα δύο καθώς και ο τρόπος αμοιβής (με μισθό, ημερομίσθιο, ωρομίσθιο, κατ' αποκοπήν κλπ.) 9. Το προσωπικό όλων των ειδικοτήτων του παρόντος άρθρου προσλαμβάνεται αποκλειστικά κατ' ανώτατο όριο για χρονικό διάστημα μέχρι πέντε (5) μήνες. Είναι όμως δυνατόν σε εξαιρετικές περιπτώσεις με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου πλήρως αιτιολογημένη και έγκριση της εποπτικής αρχής (Νομαρχιακή Υπηρεσία) το παραπάνω χρονικό διάστημα να παραταθεί μέχρι τρεις (3) μήνες κατ' ανώτατο όριο. Στην περίπτωση αυτή η σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου θα πρέπει να ληφθεί ένα (1) μήνα πριν από τη λήξη του πενταμήνου».

Επειδή εν προκειμένω με το από 7/27-6-2013 απόσπασμα Πρακτικού του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» Θέμα 3^ο «Προκήρυξη πρόσληψης υπαλλήλου γραφείου Οργανισμού μας» και την υπ' αριθμ. 679/15-7-2013 «Προκήρυξη μίας (1) θέσης Υπαλλήλου Γραφείου», υπογεγραμμένη από τον Πρόεδρο του Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» κ. Παππά Χαράλαμπο καθορίστηκαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που πρέπει να προσκομίσουν οι ενδιαφερόμενοι ως και τα απαιτούμενα προσόντα αυτών ως εξής:

Απαιτούμενα δικαιολογητικά:

1. Αίτηση
2. Τίτλος σπουδών.
3. Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης.
4. Αντίγραφο ποινικού μητρώου, τύπου Β'.

Προσόντα που πρέπει να έχουν οι ενδιαφερόμενοι είναι:

1. Να έχουν την ελληνική υπηκοότητα.
2. Να έχουν πτυχίο Η/Υ.
- 3. Να είναι μέλη ή τέκνα μελών του Τ.Ο.Ε.Β.**
4. Να έχουν προϋπηρεσία σε αντίστοιχη θέση
5. Να έχουν κάρτα ανεργίας
- 6. Να είναι έγγαμοι με παιδιά**
7. Να έχουν συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας τους
8. Να μην έχουν καταδικαστεί.

Επειδή τα αιτούμενα ως άνω προσόντα - κριτήρια, ιδίως δε η πρόβλεψη οι ενδιαφερόμενοι να είναι μέλη ή τέκνα μελών του Τ.Ο.Ε.Β. και έγγαμοι με παιδιά τέθηκαν με τρόπο αυθαίρετο και κατά παράβαση των διατάξεων του Εσωτερικού Κανονισμού

Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας», που ρητά προβλέπει ως μόνο προσόν για την πρόσληψη του παραπάνω προσωπικού την ουσιαστική ικανότητα για την πλήρη εκτέλεση της εργασίας για την οποία προσλαμβάνεται, καθιστώντας την ως άνω προκήρυξη «φωτογραφική». Περαιτέρω δε και τα υπόλοιπα κριτήρια – προσόντα, π.χ. της κάρτας ανεργίας, της προϋπηρεσίας κλπ. τίθενται με τρόπο αόριστο, καθιστώντας κατ' αυτό τον τρόπο αν όχι αδύνατη τουλάχιστο προβληματική την αντικειμενική μοριοδότηση των υποψηφίων, όπως ορθά τα ανωτέρω επισημάνθηκαν και με την προσβαλλόμενη (198/2013) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας, με την οποία και στα πλαίσια άσκησης της ανωτέρω περιγραφόμενης εποπτείας, δεν εγκρίθηκε η υπ' αριθμ. 679/15-7-2013 Προκήρυξη του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» σχετικά με την πρόσληψη ενός (1) υπαλλήλου γραφείου με ειδικότητα λογιστή και σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, ακυρώθηκε αυτή και αναπέμφθηκε η υπόθεση στο Δ.Σ. του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» για τη λήψη νέας απόφασης και ακολούθως τη δημοσίευση νέας προκήρυξης «με καθορισμό των βασικών προσόντων με κριτήρια ΑΣΕΠ και των πρόσθετων προσόντων με απόφαση του Οργανισμού», η οποία θα υποβληθεί προ της δημοσίευσής της, ομοίως, προς έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας.

Επειδή ο ισχυρισμός του προσφεύγοντος Ν.Π.Ι.Δ. στην κρινόμενη προσφυγή του ότι το Δ.Σ. του Τ.Ο.Ε.Β. είναι το μόνο αρμόδιο συλλογικό όργανο που αποφασίζει επί των εποχικών προσλήψεων και κατά συνέπεια σε αυτό κατατίθεται και οποιαδήποτε ένσταση επί των εν λόγω προσλήψεων, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος, καθόσον ναι μεν σύμφωνα με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» το προσωπικό αυτό προσλαμβάνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ή ύστερα από σχετική εξουσιοδότηση από τον πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου, πλην όμως εν προκειμένω βρισκόμαστε στο στάδιο της προκήρυξης και όχι της πρόσληψης και κυρίως διότι για να εκκινήσει η διαδικασία της πρόσληψης το προσφεύγον Ν.Π.Ι.Δ. εξήτησε και έλαβε την έγκριση της εποπτεύουσας αυτό Αρχής (Δήμος Ζίτσας), η οποία δόθηκε με τον όρο της έγκρισης από αυτή και της ανακοίνωσης – προκήρυξης που θα ακολουθούσε (179/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας, η οποία σημειωτέον δεν προσβλήθηκε με ειδική διοικητική προσφυγή ενώπιον της Υπηρεσίας μας), η οποία προκήρυξη τελικά ορθώς ακυρώθηκε με την προσβαλλόμενη (198/2013) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας, στα πλαίσια της ασκούμενης από το Δήμο Ζίτσας εποπτείας και για τους αναφερόμενους ως ανωτέρω λόγους.

Επειδή τέλος και ο ισχυρισμός του προσφεύγοντος Ν.Π.Ι.Δ. ότι η αναφορά στην προσβαλλόμενη απόφαση (198/2013) του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας για κριτήρια ΑΣΕΠ είναι αβάσιμη νομικά, καθώς τέτοια υποχρέωση του Τ.Ο.Ε.Β. δεν προκύπτει από την ισχύουσα νομοθεσία, πρέπει να απορριφθεί ομοίως ως αβάσιμος. Και τούτο διότι, όπως ο Δήμος Ζίτσας εξειδικεύει στο υπ' αριθμ. 15257/3-9-2013 απαντητικό έγγραφό του η αναφορά σε κριτήρια ΑΣΕΠ «συνιστά πρόταση για χρήση αντικειμενικών και αξιολογικών κριτηρίων» και όχι κατά κυριολεξία αναφορά. Άλλωστε ο ίδιος ο Δήμος Ζίτσας με το υπ'

αριθμ. 13596/22-7-2013 έγγραφό του προς τον «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας» κάλεσε το προσφεύγων Ν.Π.Ι.Δ. να προχωρήσει σε έκδοση νέας ανακοίνωσης, σύμφωνα με τα κριτήρια που προβλέπονται στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού και το Καταστατικό του «Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας».

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την από 2-8-2013 προσφυγή του Ν.Π.Ι.Δ. «ΤΟΠΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ Τ.Ο.Ε.Β. ΚΡΥΑΣ - ΛΑΨΙΣΤΑΣ», νόμιμα εκπροσωπούμενου, κατά της 198/2013 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: «Έγκριση ή μη της προκήρυξης θέσης υπαλλήλου γραφείου από τον Τ.Ο.Ε.Β. Κρύας – Λαψίστας», για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της ως άνω απόφασης χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του αρ. 152 του Κ.Δ.Κ. (Ν. 3463/2006) από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας 30 ημερών από την έκδοσή της ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΕΥΤΑΞΑ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. «Τ.Ο.Ε.Β. ΚΡΥΑΣ - ΛΑΨΙΣΤΑΣ»

Βαλαωρίτου 3, Τ.Κ. 45500 Ελεούσα

Επί αποδείξει

2. Δήμο Ζίτσας

Τ.Κ. 45500 Ελεούσα

3. Τμήμα Προσωπικού