

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ- ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΙΑΣ

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΑΒ 1106
24/7/15

Θέμα: «Περί του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα των ΟΕΒ».

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί επιστολής που μας προώθησαν οι Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων Ελλάδος (Ο.Ε.Β.Ε.Λ.) (oevel@gmail.com), όπου διατυπώνεται αίτημα για λήψη της σχετικής πρόνοιας, ώστε να αποκατασταθεί ανά την επικράτεια στο ορθό η νομική μορφή των Ο.Ε.Β., προς αποφυγή προβλημάτων ως προς τη φορολογική τους μεταχείριση.

Ο αναφέρων βουλευτής της Κοινοβουλευτικής Ομάδας των «ΑΝ.ΕΛ.»

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος του Χριστιανοδημοκρατικού Κόμματος Ελλάδος

642.143

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ (Ο.Ε.Β.ΕΛ.)

oevel@gmail.com

ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΠΡΟΣ: 1. Βουλευτές Ελληνικού Κοινοβουλίου
2. Υπουργείο Οικονομικών
3. Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης,
Περιβάλλοντος & Ενέργειας

ΚΟΙΝ: ΟΕΒ όλης της χώρας

Θεσσαλονίκη, 24 Ιουνίου 2015

ΘΕΜΑ: Περί του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα των ΟΕΒ.

Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε σήμερα στην έδρα της Συντονιστικής Επιτροπής των ΟΕΒ της ΠΚΜ αποφασίστηκαν τα εξής ως προς το αντικείμενο του θέματος :

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ

Παρατηρείται τελευταία, σε ολοένα διευρυνόμενη έκταση, η αυθαίρετη επέμβαση φορολογικών οργάνων και η αλλοίωση της φορολογικής ταυτότητας νομικών οντοτήτων στο χώρο των φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Πιο συγκεκριμένα, ενώ μέχρι πρότινος οι Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων (ΓΟΕΒ, ΤΟΕΒ, Ειδικοί Οργανισμοί) ήταν (ορθώς) ενταγμένοι στη μορφή "ΑΛΛΟ ΝΠΙΔ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟ" ξεκίνησε πρόσφατα με πρωτοβουλία φορολογικών οργάνων -κατόπιν προφορικών μόνο συνεννοήσεων με την κεντρική διοίκηση- χωρίς κάποια νομοθετική εξουσιοδότηση ή έστω κάποια εγκύκλιο ούτε -πολύ περισσότερο- την ακρόαση των ενδιαφερομένων που αποτελεί θεμελιώδες συνταγματικό δικαίωμα, ιδίως πριν την επιβολή δυσμενών μέτρων, η αλλαγή των ΟΕΒ, κυρίως στη μορφή "ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ" που παραχαράσσει τη φορολογική μεταχείριση των ΟΕΒ, καθώς η νέα μορφή αφορά κερδοσκοπικές οντότητες. Επιπλέον, σε κάποιους φορείς εμφανίζεται και τέλος επιτηδεύματος, ύψους 800 €, (άρ.31 του ν.3986/2011) που αφορά επιτηδεύματιες και ασκούντες ελεύθεριο επάγγελμα, εφόσον τηρούν βιβλία Β' ή Γ' κατηγορίας του ΚΒΣ και δε συνάδει με τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας των ΟΕΒ.

Οι ΟΕΒ θορυβήθηκαν για την αδικαιολόγητη αυτή μεταχείριση (ήδη δύο ΤΟΕΒ της Ημαθίας απέστειλαν εξώδικη διαμαρτυρία στο Υπουργείο Οικονομικών) και κινητοποιούνται για πιο δυναμικές αντιδράσεις που αποφασίστηκε να είναι συλλογικές με απόφαση της Πανελλήνιας Συντονιστικής των ΟΕΒ Επιτροπής.

ΓΕΝΙΚΑ

Οι ΟΕΒ λειτουργούν ως Οργανισμοί κοινής ωφέλειας (άρ.6 §1 ν. 414/1976) επιτελώντας έργο κατά παραχώρηση και υποκατάσταση της Διοίκησης γι' αυτό ανήκουν και στον (ευρύτερο) δημόσιο τομέα (άρ.5§1 περ.γ' του ν.1892/1990 για την επανοριοθέτηση του δημόσιου τομέα σε συνδυασμό με το άρ.4§6 του ν.1943/1991). Μετατράπηκαν από ΝΠΙΔ σε ΝΠΙΔ (άρ.1 του ν.δ.1218/1972) ώστε να έχουν την ευελιξία που χρειάζονται (εξαιρέση από τις διατάξεις δημοσίου λογιστικού) για την επίτευξη των σκοπών τους. Ο δημόσιος χαρακτήρας τους δεν αμφισβητείται λόγω της ανατεθειμένης σε αυτούς εκ του νόμου υπηρεσίας που προσιδιάζει σε ΝΠΙΔ (διοίκηση υδάτων με εξουσιαστικό χαρακτήρα, ρύθμιση χρήσεως αυτών με κανονισμούς αρδεύσεως, αστυνόμευση επί των υδάτων και των έργων κ.ά.).

Από τη συνδυαστική εφαρμογή του πλέγματος διατάξεων που αφορούν τους ΟΕΒ (ΓΟΕΒ και ΤΟΕΒ, Ειδικοί Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων όπως ο ΑΟΣΑΚ) συνάγεται ότι ο νομοθέτης επέλεξε ως μορφή οργάνωσης και λειτουργίας τους αυτή των φορέων που

προσιδιάζει σε δημόσιες υπηρεσίες καθώς αυτοί εκτελούν έργο που ελλείπει αυτών θα πραγματοποιούσε η Διοίκηση (σχετική η 588/1977 γνωμοδότηση του ΝΣΚ), για τη στήριξη δε της πρωτογενούς παραγωγής και τη μη επιβάρυνση της αγροτικής οικονομίας που αποτελεί τη ραχοκοκαλιά της ελληνικής υπαίθρου, προτίμησε ένα καθεστώς λειτουργίας με μη πρόβλεψη κερδοφορίας στους Οργανισμούς αυτούς ώστε να λειτουργούν αυστηρά εξισωτικά ανάμεσα στις παρεχόμενες υπηρεσίες και το κόστος αυτών (αρχή ανταποδοτικότητας).

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Σε κάθε περίπτωση και με δεδομένη αφενός τη σύγχυση που προκαλείται στις ΔΟΥ όλης της χώρας αναφορικά με την πραγματική νομική φύση των ΟΕΒ (πέρα από το ορθό "ΑΛΛΟ ΝΠΙΔ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟ", εμφανίζονται στο TAXIS με διάφορες μορφές όπως ΝΠΔΔ, Αστικός Συνεταιρισμός Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα, Κοινοπραξία Αγροτικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων), αφετέρου τη νομοθετική πρωτοβουλία του εποπτεύοντος τους ΟΕΒ Υπουργείου (ΥΠΑΠΕΝ) σε θέματα ενδιαφέροντός τους και κυρίως τη σφοδρή πεποίθηση της ηγεσίας του για το μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα των ΟΕΒ, κρίνεται σκόπιμη -όσο εξακολουθεί να ισχύει η πεποίθηση αυτή- η κάλυψη του νομοθετικού κενού που υπάρχει σήμερα με ρητή διακήρυξη στην περί ΟΕΒ νομοθεσία.

Ενδεικτικά, προτείνεται η συμπλήρωση του τελευταίου εδαφίου της παρ.1 του άρ.12 του ν.δ. 3881/1958 που προστέθηκε με το άρ. 6§1 του ν. 414/1976, ως εξής :

«Οι ως άνω Οργανισμοί Εγγείων Βελτιώσεων τυγχάνουν Οργανισμοί κοινής ωφέλειας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και εκ τούτων οι ΤΟΕΒ αποτελούν Γεωργικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις αναγκαστικής μορφής».

Μέχρι τότε και επειδή η δράση αυτή διοικητικών οργάνων

➤αφενός παραβαίνει ευθέως τις αρχές της χρηστής διοίκησης, της νομιμότητας και του κράτους δικαίου και συνεπάγεται (τουλάχιστον) πειθαρχικές κυρώσεις,

➤αφετέρου η επιγενόμενη αδυναμία των νομικών αυτών προσώπων να υποβάλουν τις φορολογικές τους δηλώσεις (η προθεσμία λήγει στις 30-6-2015 και το σύστημα TAXIS είναι μη προσβάσιμο όπως πληροφορούμαστε με τη νομική μορφή "ΑΛΛΟ ΝΠΙΔ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟ") είναι ανυπαίτια,

σκόπιμο είναι :

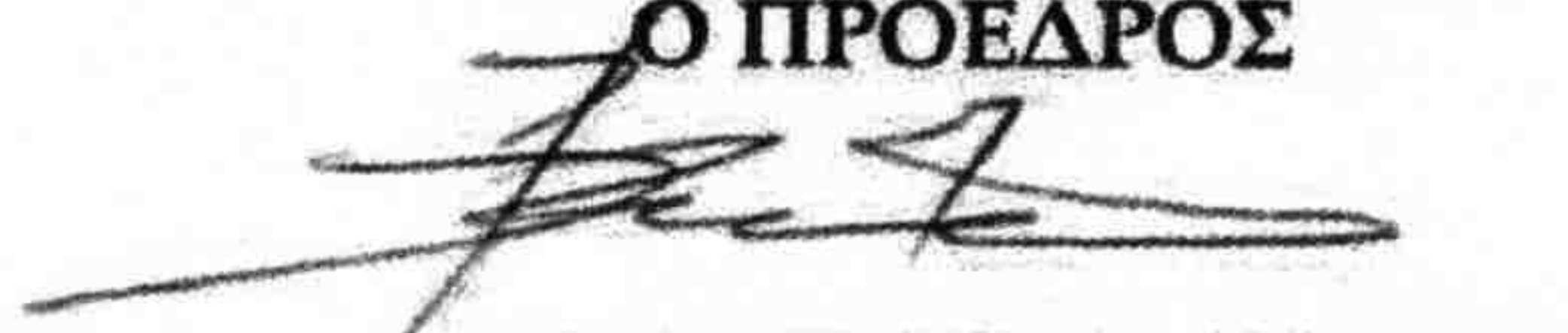
1) Να ληφθούν οι απαραίτητες πρόνοιες ώστε να αποκατασταθεί ανά την επικράτεια στο ορθό η νομική μορφή των ΟΕΒ ως προς τη φορολογική τους μεταχείριση ("ΑΛΛΟ ΝΠΙΔ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟ"), σύμφωνα με την περί ΟΕΒ νομοθεσία.

2) Να παραταθεί για εύλογο χρόνο μετά τη διόρθωση της μορφής των ΟΕΒ στο ορθό, η προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης για το 2014.

Από επικοινωνία μας δε με ΟΕΒ σε όλη την Ελλάδα, σας ενημερώνουμε ότι σε όσους εμφανίζεται αλλοιωμένη η νομική μορφή προτίθενται για την ενιαία αντιμετώπιση και συντονισμένη δράση όλων των νομικών οντοτήτων με κοινά χαρακτηριστικά, να μην προβούν σε υποβολή φορολογικής δήλωσης μέχρι την οριστική επίλυση του θέματος, θέση που αποφασίστηκε στη σύσκεψη της Πανελλήνιας Συντονιστικής των ΟΕΒ Επιτροπής.

Επιφυλασσόμενοι για κάθε νόμιμο δικαίωμά μας, παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες ώστε να προβούμε κι εμείς στις περαιτέρω δικές μας.

Με εκτίμηση,
Για τη Συντονιστική Επιτροπή
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΑΝΑΚΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

- Νομοθετικό Διάταγμα 3881/1958 «Περί Έργων Εγγείων Βελτιώσεων»

➤ Άρθρο 10.

1. Η συμμετοχή των φυσικών ή νομικών προσώπων των οπωσδήποτε ωφελουμένων εκ των έργων εις τας δαπάνας τούτων συνίσταται εις:

α) την εξ ιδίων πόρων καταβολήν των μη καλυπτομένων δι' επιδοτήσεων και δανείων δαπανών κατασκευής των έργων,

β) την καταβολήν των κεκανονισμένων εισφορών και δόσεων προς εξόφλησιν των συναφθέντων δια την κατασκευήν των έργων δανείων.

γ) την καταβολήν εξ ολοκλήρου των ετησίων δαπανών λειτουργίας, συντηρήσεως και διοικήσεως των έργων, τηρουμένων και των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρ. 6.

2. Αι κατά την προηγούμενην παράγραφον υποχρεώσεις κατανέμονται κατά περίπτωσιν μεταξύ των ωφελουμένων, άνευ των διατυπώσεων του άρθρ. 46 του από 19/12/1955-22/1/56 β.δ/τος "περί κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον των ισχυουσών διατάξεων περί προσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων" και καταβάλλονται υπό μορφήν στρεμματικών εισφορών ή τελών, ή και υπό μορφήν αντιτίμου χρήσεως αρδευτικού ύδατος, εφ' όσον δια την τελευταίαν περίπτωσιν συντρέχουν ειδικοί λόγοι. Αι σχετικά λεπτομέρειαι καθορισθήσονται δια β. διατάγματος, εκδιδομένου προτάσει του Υπουργού Γεωργίας κατόπιν γνωματεύσεως του Κεντρικού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου της Υ.Ε.Β.

➤ Άρθρο 15.

1. Πόροι των Ο.Ε.Β. είναι αι κατά το άρθρ. 10 στρεμματικά εισφοραί και τέλη, τα αρδευτικά τέλη ή το αντιτίμον χρήσεως αρδευτικού ύδατος, τα κατά την παρ. 1ε' του άρθρ. 14 μισθώματα και δικαιώματα, το προϊόν δανείων του Δημοσίου ή ετέρων πιστωτικών Ιδρυμάτων, ως και πάν άλλο προβλεπόμενον υπό του Καταστατικού αυτών έσοδον.

.....

- Βασιλικό Διάταγμα από 13.09.1959 (ΦΕΚ 243 Α') «Περί Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων»

➤ Άρθρο 5 (Συμμετοχή μελών εις οικονομικάς υποχρεώσεις Ο.Ε.Β.)

Η συμμετοχή εκάστου μέλους εις τας οικονομικάς υποχρεώσεις του οργανισμού ρυθμίζεται διά του Καταστατικού, επί τη βάσει της παρ' εκάστου μέλους κατεχομένης και εξυπηρετούμενης διά των έργων εκτάσεως και της εκμεταλλεύσεως των έργων προκυπτούσης σχέσεως ωφελείας - κόστους.

➤ Άρθρο 28§2 (Εισφορά μη μελών)

Αι ανωτέρω εισφοραί δεν δύνανται να υπερβαίνουν την αποδεδειγμένην ωφέλειαν εκ των έργων και επιβάλλονται υπό του Τ.Ο.Ε.Β. συμφώνως προς τας ισχύουσας διατάξεις δια τας εισφοράς τας επιβαλλομένας επί γεωργικών κτημάτων ευρισκομένων εντός της περιοχής δικαιοδοσίας των. Εν περιπτώσει διαφωνίας των ωφελουμένων εν σχέσει με το μέγεθος της ωφελείας και το ύψος της επιβληθείσης εισφοράς αποφαινεται οριστικώς, η οικεία Περιφερειακή Δ/νσις Ε.Β. μετά σύμφωνον γνώμην του παρ' αυτή Περιφερειακού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου.