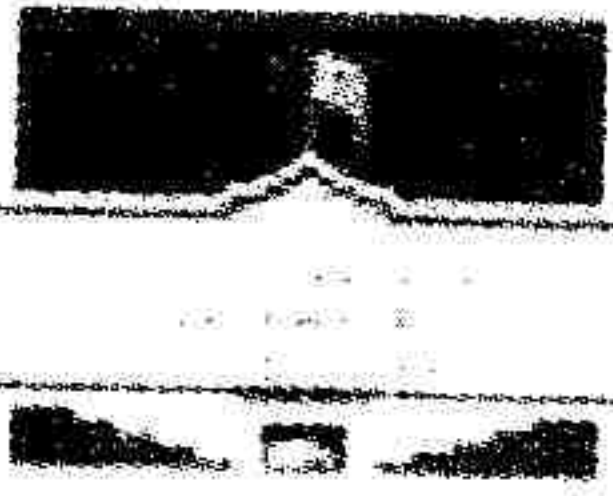



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ Κ. ΚΟΚΚΑΛΗΣ
Βουλευτής Λάρισας
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

ΤΑΧ	914
26-6-2015	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ Υπουργό Οικονομικών

Θέμα: «Τροποποίηση του Π.Δ. 111/204 σχετικά με τη Δημόσια Περιουσία»

Σας αποστέλλω την επιστολή του Περιφερειακού Τμήματος Μαγνησίας του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, η οποία μου κοινοποιήθηκε από την Εκπρόσωπο των Ανεξαρτήτων Ελλήνων, κα. Μαρίνα Χρυσοβελώνη, σχετικά με τις δυσλειτουργίες και τα προβλήματα από την εφαρμογή του Π.Δ. 111/2014 σε θέματα αρμοδιότητας Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινωφελών Περιουσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας.

Σας παρακαλώ να εξετάσετε ουσιαστικά την εν λόγω αναφορά, λαμβάνοντας σοβαρά υπόψη τις επισημάνσεις του εν λόγω Περιφερειακού Τμήματος και να με ενημερώστε σχετικά.

Αθήνα, 11-6-2015
Ο αναφέρων Βουλευτής
Βασίλειος Κ. Κόκκαλης

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΤΜΗΜΑ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ**

2ας Νοεμβρίου & Ξενοφώντος
(Στοά Ηλία Καραπατή)

Βόλος Τ.Κ. 38333

Τηλ. 24210-26173, 26574

Fax: 24210-21944

email: tee_vol@tee.gr

Website: www.teemag.gr

Δευτέρα 8 Ιουνίου 2015

Αρ. Πρωτ.:662

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Οικονομικών
Γ.Γ. Δημόσιας Περιουσίας
Γεν. Γραμματέα
κ. Δημήτριο Κλούρο
Καρ. Σερβίας 8 – 101 84 ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές Μαγνησίας

ΘΕΜΑ: «Δυσλειτουργίες και προβλήματα από την εφαρμογή του Π.Δ. 111/2014 σε θέματα αρμοδιότητας Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινοφελών Περιουσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας»

Κύριε Γ.Γ.

Με προηγούμενη επιστολή μας (Αρ. Πρωτ. 222/18-2-2015) σας είχαμε αναφέρει ότι η εφαρμογή του Π.Δ. 111/2014 σε θέματα αρμοδιότητας Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινοφελών Περιουσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας», έχει δημιουργήσει σοβαρές δυσλειτουργίες και προβλήματα στις πρώην κτηματικές υπηρεσίες.

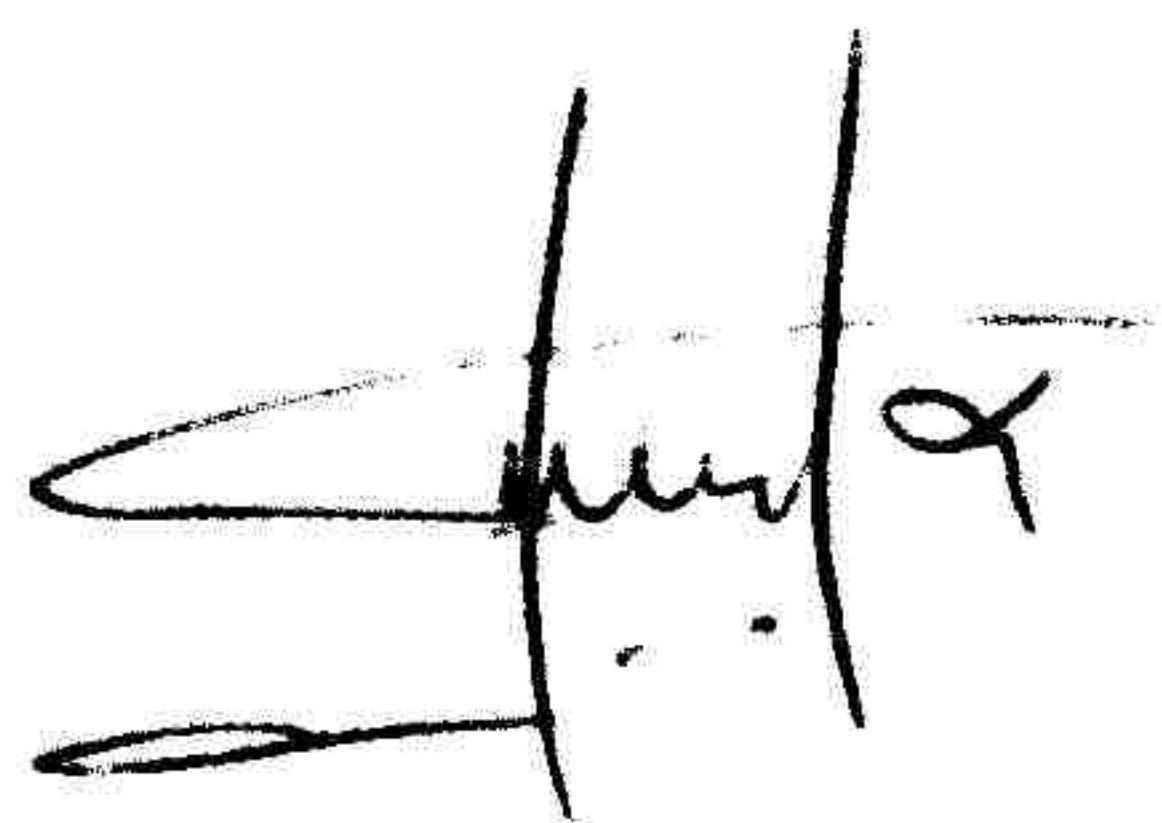
Σύμφωνα με υπόμνημα των Αυτοτελών Γραφείων Δημόσιας Περιουσίας της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας- Στ. Ελλάδας, το οποίο σας επισυνάπτουμε, η κατάσταση που επικρατεί χαρακτηρίζεται ως τραγική και χαοτική.

Ζητούμε να αρθεί το αδιέξοδο στο οποίο έχουν περιέλθει το διάστημα αυτό τα Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας της Περιφερειακής

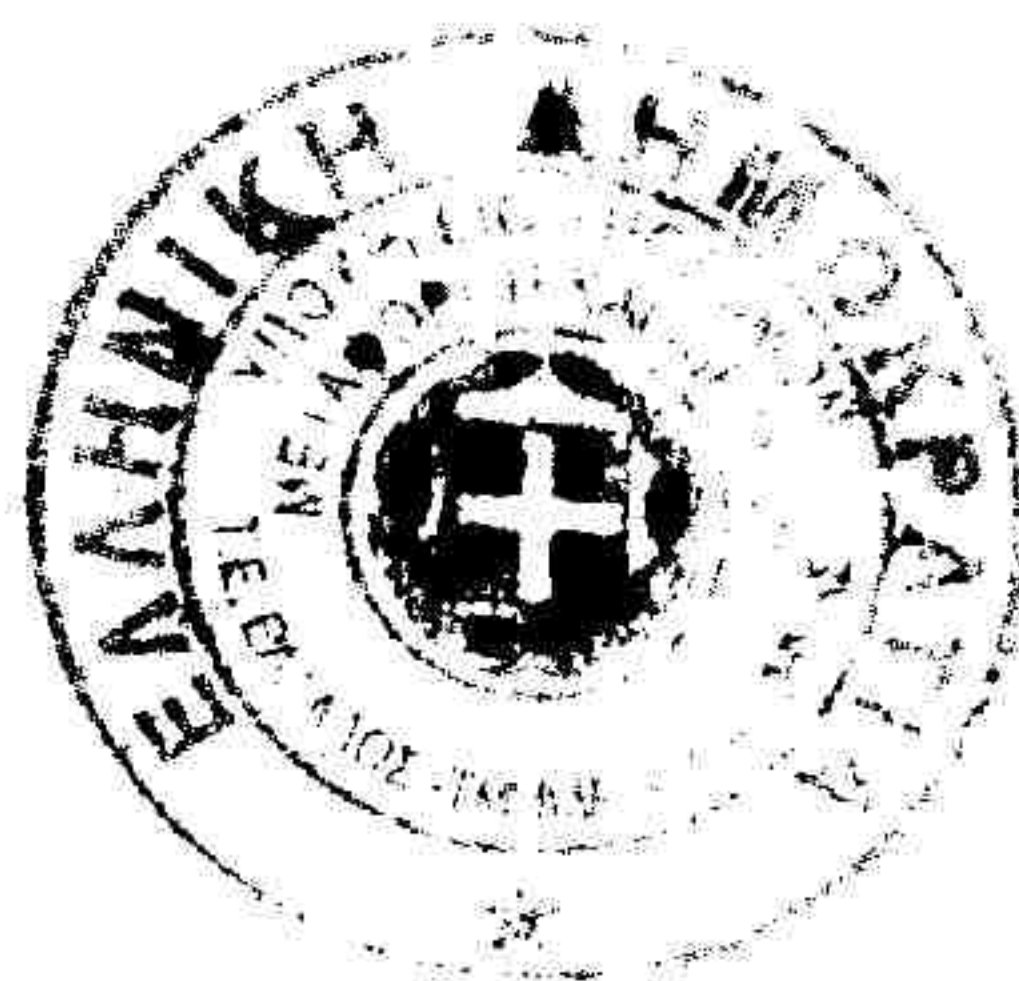
Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας- Στ. Ελλάδας,, και κρίνεται άμεσα αναγκαία η τροποποίηση του Π.Δ. 111/2014 σε ότι αφορά τη Δημόσια Περιουσία και η επαναφορά της λειτουργίας αυτόνομων οργανικών μονάδων σε κάθε νομό, με πλήρη λειτουργία ως αυτοτελή τμήματα με προϊστάμενο, κατάλληλη στελέχωση κι εξοπλισμό και με τις αρμοδιότητες που είχαν οι πρώην Κτηματικής Υπηρεσίες. Οι Περιφερειακές Δ/νσεις, σε περίπτωση που κριθεί απαραίτητη η διατήρησή τους, θα πρέπει να ασκούν συγκεκριμένες αρμοδιότητες, στο πνεύμα των διατάξεων του Π.Δ. 101/2001.

Για τη Διοικούσα Επιτροπή

Η Πρόεδρος



Νάνσυ Καπούλα



Η Γ. Γραμματέας



Ευτυχία Αντωνίου

Συνημμένο: Υπόμνημα Αυτοτελών Γραφείων Δημόσιας Περιουσίας της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας- Στ. Ελλάδας

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

των υπαλλήλων των κάτωθι Αυτοτελών Γραφείων

της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας- Στ. Ελλάδας και συγκεκριμένα :

του Αυτοτελούς Γραφείου Βοιωτίας 20090)	(τηλ. επικοινωνίας:22610-
του Αυτοτελούς Γραφείου Ευβοίας 53308)	(τηλ. επικοινωνίας:22213-
του Αυτοτελούς Γραφείου Ευρυτανίας	(τηλ. επικοινωνίας:22370-24737)
του Αυτοτελούς Γραφείου Καρδίτσας 76233)	(τηλ. επικοινωνίας:24410-
του Αυτοτελούς Γραφείου Μαγνησίας 54714)	(τηλ. επικοινωνίας:24213-
του Αυτοτελούς Γραφείου Τρικάλων	(τηλ. επικοινωνίας:24310-38274)
του Αυτοτελούς Γραφείου Φωκίδας 29464)	(τηλ. επικοινωνίας:22650-

ΘΕΜΑ: «Δυσλειτουργίες και προβλήματα από την εφαρμογή του Π.Δ. 111/2014 σε θέματα αρμοδιότητας Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινωφελών Περιουσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας».

Σε συνέχεια αντίστοιχων υπομνημάτων υπαλλήλων Αυτοτελών Γραφείων Δημόσιας Περιουσίας, μετά την έναρξη εφαρμογής του Π.Δ. 111/2014, με τα οποία επισημαίνονται τα προβλήματα και οι δυσχέρειες που έχουν δημιουργηθεί στην διεκπεραίωση των υποθέσεων των υπηρεσιών μας, σας απευθύνουμε την παρούσα επιστολή επισημαίνοντας για μια ακόμη φορά την αδυναμία αντιμετώπισης των θεμάτων που αφορούν τη Δημόσια Περιουσία με το νέο άκρως συγκεντρωτικό οργανωτικό σχήμα καθώς και την πλήρη αντίθεσή του στην πρακτική του εφαρμογή με τους τιθέμενους επιχειρησιακούς στόχους.

Σύμφωνα με αυτό συστάθηκαν επτά (7) Περιφερειακές Δ/νσεις με έδρα την έδρα της Αποκεντρωμένης και χωρική αρμοδιότητα το σύνολο των νομών που περιλαμβάνονται σε αυτή. Σ' αυτές περιήλθε η πλειοψηφία των αρμοδιοτήτων που ασκούσαν από τις Κτηματικές Υπηρεσίες.

Οι αρμοδιότητες αυτές, δόθηκαν χωρίς καμία πρόβλεψη ανάλογης στελέχωσης κι εξοπλισμού των Περιφερειακών Δ/νσεων. Δεδομένου, ότι στο σύνολο τους οι Κτηματικές ήταν υποστελεχωμένες και μη επαρκώς εξοπλισμένες για την αντιμετώπιση των θεμάτων της Δημόσιας Περιουσίας σε επίπεδο Νομού, θέματα τα οποία επανειλημμένα και για χρόνια

επισημαίνονταν από τις υπηρεσίες μας, γίνεται αντιληπτό ότι είναι ανθρωπίνως αδύνατο η Περιφερειακή Διεύθυνση με το στελεχιακό δυναμικό που διέθετε ως πρώην Κτηματική ν' ανταποκριθεί, φέρνοντας εις πέρας υποθέσεις εννέα νομών.

Αποτέλεσμα της εφαρμογής του νέου οργανωτικού σχήματος υπό τις συνθήκες αυτές, είναι η μη δυνατότητα χειρισμού των υποθέσεων από τα Αυτοτελή Γραφεία λόγω έλλειψης αρμοδιότητας και ταυτόχρονα η αδυναμία χειρισμού των υποθέσεων από τις Περιφερειακές Δ/σεις και τα τμήματά τους λόγω της μη στελέχωσής της αλλά και λόγω έλλειψης γνώσης και ιδίας αντίληψης των υποθέσεων των Αυτοτελών Γραφείων. Με δεδομένη δε την ιδιαιτερότητα και την πολυπλοκότητα που παρουσιάζουν στην πλειονότητά τους οι υποθέσεις της Δημόσιας Περιουσίας σε συνδυασμό με τα ιδιαίτερα γεωμορφολογικά χαρακτηριστικά κάθε νομού, είναι εύκολα αντιληπτό ότι ο χειρισμός τους εκ του μακρόθεν είναι αδύνατος.

Επισημαίνουμε ακόμη, ότι με τις υπ' αριθμ. 2/94923/0004/11-12-2014 & 2/98463/0004/24-12-2014 υπουργικές αποφάσεις, σχετικές με την κατανομή θέσεων προσωπικού στις υπηρεσίες και την τοποθέτηση υπαλλήλων στις οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, το προσωπικό των υπηρετούντων στην Δημόσια Περιουσία μειώθηκε περαιτέρω, καθώς οι αποσπασμένοι σε άλλες υπηρεσίες (κυρίως ΔΟΥ) δεν τοποθετήθηκαν στις οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, καθώς σε αυτή τοποθετήθηκαν μόνο όσοι υπάλληλοι υπηρετούσαν εκεί κατά τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή.

Παρά τις προσπάθειες όλων μας να διεκπεραιωθούν υποθέσεις των υπηρεσιών μας, όπου αυτό δεν είναι αδύνατο είναι τραγικά χρονοβόρο καθώς, ακόμη και υποθέσεις που με την προηγούμενη οργανωτική δομή απαιτούνταν λίγα λεπτά της ώρας ή λίγες ώρες για την διεκπεραίωσή τους, τώρα απαιτούνται ημέρες ή και εβδομάδες καθώς θα πρέπει να γίνει ενημερωτικό έγγραφο προς την Π/κή Δ/ση με το ιστορικό, τις ενέργειες που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα και τις ενέργειες που πρέπει ν' ακολουθήσουν, για να λάβουμε στη συνέχεια έγγραφο από την Π/κη Δ/ση **για να προβούμε εμείς στις ενέργειες αυτές, οι οποίες δε στην πλειοψηφία τους δεν αποτελούν πια αρμοδιότητα των Αυτοτελών Γραφείων.**

Κι εδώ, αν και το θεωρούμε πασιφανές, ωστόσο κρίνουμε απαραίτητο να επισημάνουμε ότι χειρισμός υποθέσεων από υπηρεσίες ή υπαλλήλους που δεν έχουν την αρμοδιότητα το λιγότερο που μπορεί να προκαλέσει είναι ακυρότητα των πράξεων που έχουν πραγματοποιηθεί με κυρώσεις τόσο στις υπηρεσίες όσο και στους υπαλλήλους. Κάτω από αυτές τις συνθήκες γίνεται προφανές ότι είναι αδύνατη με αυτόν τον τρόπο η διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου.

Χαρακτηριστικό δε αποτελεί το γεγονός ότι πέντε μήνες μετά την έναρξη λειτουργίας του νέου οργανωτικού σχήματος από τ' Αυτοτελή Γραφεία δεν μπορεί να φύγει αυτοτελώς ούτε ένα απλό διαβιβαστικό έγγραφο!!

Σύμφωνα με τις έγγραφες αρχικές οδηγίες αρκετά από τα θέματα που έχουν ανακύψει θα αντιμετωπίζονταν με τον ορισμό των υπευθύνων των Γραφείων. Σύμφωνα όμως με τις εν ισχύ διατάξεις δεν προκύπτει ότι αυτό μπορεί με κάποιο τρόπο να διευθετηθεί, δεδομένου ότι υπεύθυνος γραφείου δεν υφίσταται κατά τον υπαλληλικό κώδικα, η ύπαρξή του δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του Π.Δ. 111/2014, ενώ με τον Ν.4275/2014 με τον οποίο αντικαταστάθηκαν τα άρθρα 84, 85 & 86 του Ν. 3526/2007 δεν προβλέπεται προϊστάμενος οργανικών μονάδων επιπέδου Αυτοτελούς Γραφείου.

Χαρακτηριστικό ακόμη της χαοτικής κατάστασης στην οποία περιερχόμαστε αποτελούν τα αντιφατικά έγγραφα οδηγιών που λαμβάνουμε σχετικά με τον χειρισμό των υποθέσεων, με την ισχύ ή μη των επιτροπών (Δ10 8250 Εξ 2014/13-11-2014, ΠΟΛ: 1238) ή τη δαιδαλώδη τήρηση πρωτοκόλλου στις υπηρεσίες μας.

Κι ενώ όλα αυτά έχουν αναφερθεί κι εκτενέστερα, τόσο από υπαλλήλους όσο και από συλλόγους κι αναμέναμε την επί της ουσίας εξέταση του θέματος, αντί αυτού με έκπληξη διαπιστώνουμε:

Α) την έκδοση της απόφασης του Υπ. Οικ. (ΑΔΑ: 77ΦΡΟΗ – 1ΕΦ) με θέμα «Ανασυγκρότηση συλλογικών οργάνων του Υπουργείου Οικονομικών, στα οποία μετέχουν Προϊστάμενοι ή υπάλληλοι των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας» στην οποία ορίζονται ως μέλη των επτά (7) επιτροπών στη θέση του πρώην Προϊσταμένου Κτηματικής Υπηρεσίας, ο Δ/ντης της Π.Δ.Δ.Π. με αναπληρωτή του τον Προϊστάμενο του αντίστοιχου Τμήματος **ή υπάλληλο του Αντίστοιχου Αυτοτελούς Γραφείου!** Οι επιτροπές αυτές συστήνονται στα πλαίσια του Π.Δ. 284/88 το οποίο από τα άρθρα 88 έως 128 δεν έχει καταργηθεί.

Όμως, από πουθενά δεν προκύπτει η δυνατότητα να συμμετέχουν σε αυτές τις επιτροπές απλοί υπάλληλοι των υπηρεσιών, στη θέση των Προϊσταμένων ή Διευθυντών πλην της Επιτροπής Δημοσίων Κτημάτων(Ε.Δ.Κ. άρθρου 98 του Π.Δ. 284/88) στην οποία προβλέπεται ότι «Στην Επιτροπή μετέχει χωρίς ψήφο, ο Προϊστάμενος Δ.Ο.Υ., της έδρας του Νομού ή ο νόμιμος αναπληρωτής του ή άλλος υπάλληλος, ή ο Προϊστάμενος της Κτηματικής Υπηρεσίας, όπου υπάρχει, που ορίζεται με απόφαση του Νομάρχη και ο οποίος εισηγείται τα θέματα της ημερησίας διάταξης». Σ' αυτή την επιτροπή αν και δεν υπάρχει δικαίωμα ψήφου του Προϊσταμένου-Εισηγητή θεωρούμε ότι, δεδομένης της σοβαρότητας των υποθέσεων που εισέρχονται προς εξέταση σ' αυτή, η εισήγηση από έναν απλό υπάλληλο καθιστά αυτή αμφιβόλου κύρους.

Β) την έκδοση της Κ.Υ.Α. με θέμα «Απευθείας παραχώρηση, με αντάλλαγμα, του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' Βαθμού», στην οποία στη θέση του πρώην Προϊσταμένου Κτηματικής Υπηρεσίας ορίζεται ο Προϊστάμενος της Π.Δ.Δ.Π. **ή εξουσιοδοτημένος υπάλληλος του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας** (παροχή σύμφωνης γνώμης, αναπροσαρμογή ύψους ανταλλάγματος, υπογραφή οριστικού σχεδίου μισθωτηρίου συμβολαίου...). Η δε διεξαγωγή της δημοπρασίας από

εξουσιοδοτημένο υπάλληλο αντίκειται στις κείμενες διατάξεις περί δημοσίων κτημάτων καθώς βάσει της νομοθεσίας η δημοπρασία αποτελεί σύνθετη διαδικασία που απαιτεί συγκλίσεις Επιτροπών (άρθρου 101 και 98 του Π.Δ.284/88) θεωρήσεις και εγκρίσεις του σχεδίου διακήρυξης καθώς και των πρακτικών της δημοπρασίας από το Γ.Γ. της αντίστοιχης Αποκεντρωμένης Διοίκησης και εν τέλει σύνταξη του σχετικού μισθωτηρίου. Γίνεται άμεσα αντιληπτό, ότι εφόσον η διαδικασία αυτή ξεκινήσει, σύμφωνα με την κ.υ.α., την 01 Ιουνίου 2015 είναι αμφίβολο αν ολοκληρωθεί μέσα στη θερινή περίοδο, με αποτέλεσμα την απώλεια μεγάλων εσόδων για το Δημόσιο.

Οι αποφάσεις αυτές έρχονται σε συνέχεια ανάλογων αποφάσεων και εισηγήσεων της Διοίκησης της Δημόσιας Περιουσίας, ώστε να μετατοπιστούν στους υπαλλήλους των Αυτοτελών Γραφείων καθήκοντα που δεν τους αναλογούν βάσει του Π.Δ. 111/2014, επειδή είναι αντικειμενικά αδύνατο να λειτουργήσουν οι υπηρεσίες της Δημόσιας Περιουσίας με τη διάρθρωση που προβλέπει το Π.Δ. 111/2014, ακροβατώντας και πάλι μεταξύ νομιμότητας ή μη των υπηρεσιακών μας ενεργειών.

Λόγω του ότι, απαραίτητη προϋπόθεση της διασφάλισης των συμφερόντων του δημοσίου είναι η νομιμότητα των υπηρεσιακών ενεργειών, μόνη διασφάλιση της οποίας αποτελεί η εφαρμογή των κείμενων διατάξεων, ακολούθως και λόγω του ότι, από της έναρξης της ισχύος του Π.Δ. 111/2014, με το οποίο πληθώρα αρμοδιοτήτων και τηρητέων διαδικασιών για τη διεκπεραίωση των υποθέσεων που αφορούν τις υπηρεσίες μας, δεν έχουν καθοριστεί και σαφώς προσδιοριστεί, πολλές από τις ενέργειές μας τίθενται εν αμφιβόλω και η νέα αυτή διάρθρωση αποτελεί ξεκάθαρα, υποβάθμιση των υπηρεσιών που αντικείμενο έχουν την προστασία της Δημόσιας Περιουσίας, καθώς

- είναι άκρως συγκεντρωτική
 - έχει δημιουργήσει μεγάλα προβλήματα στην εξυπηρέτηση των πολιτών
 - μεγάλη γραφειοκρατία κι επιβράδυνση στην διεκπεραίωση των υποθέσεων
 - έχει παγώσει σημαντικές υποθέσεις σχετικές με την αποκάλυψη, την αξιοποίηση και την προστασία της δημόσιας περιουσίας
 - έχει δημιουργήσει σημαντική στέρηση εσόδων λόγω της έλλειψης συντονισμού και προγραμματισμού, κατόπιν ιεράρχησης των σημαντικών υποθέσεων (παγίων, εκκρεμών και νεοείσακτων)
 - έχει αυξήσει σε σημαντικό βαθμό τα λειτουργικά έξοδα (αναλώσιμα, μετακινήσεις κ.λ.π.)
 - έχει καταστήσει επισφαλή τη θέση καθενός υπαλλήλου που
- ΤΕΕ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ - 2ας Νοεμβρίου & Ξενοφώντος (Στοά Ηλία Καραπατή) 6
Βόλος, Τ.Κ. 38333 Τηλ. 24210-26173, 26574 - ΦΑΞ: 24210-21944
Email: tee_vol@tee.gr Website: www.teemag.gr

εντέλλεται να προβεί σε ενέργειες που αντίκεινται σε διατάξεις νόμων

Για όλους τους παραπάνω λόγους και προκειμένου να αρθεί το αδιέξοδο στο οποίο έχουμε περιέλθει το διάστημα αυτό, κρίνεται άμεσα αναγκαία η τροποποίηση του Π.Δ. 111/2014 σε ότι αφορά τη Δημόσια Περιουσία και η επαναφορά της λειτουργίας αυτόνομων οργανικών μονάδων σε κάθε νομό, με πλήρη λειτουργία ως αυτοτελή τμήματα με προϊστάμενο, κατάλληλη στελέχωση κι εξοπλισμό και με τις αρμοδιότητες που είχαν οι πρώην Κτηματικής Υπηρεσίες. Οι Περιφερειακές Δ/νσεις, σε περίπτωση που κριθεί απαραίτητη η διατήρησή τους, θα πρέπει να ασκούν συγκεκριμένες αρμοδιότητες, στο πνεύμα των διατάξεων του Π.Δ. 101/2001.

Κατόπιν των ανωτέρω, ως τελική κραυγή αγωνίας για τη Δημόσια Περιουσία, παρακαλούμε για την άμεση ενασχόλησή σας με τα διαλαμβανόμενα στο παρόν και ζητούμε συνάντηση με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου μας (Αναπληρωτή Υπουργό, Γεν. Γραμματέα Δημ. Περιουσίας), προκειμένου να εκθέσουμε εκ του σύνεγγυς τα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε ως υπάλληλοι «πρώτης γραμμής» με ευρεία άποψη και εμπειρία επί όλων των αντικειμένων που άπτονται της δημόσιας περιουσίας και να εργαστούμε από κοινού για την άμεση επίλυσή τους.

20 Απριλίου 2015
Με εκτίμηση

Οι υπάλληλοι των Αυτοτελών Γραφείων
Βοιωτίας, Ευβοίας, Ευρυτανίας, Καρδίτσας,
Μαγνησίας, Τρικάλων, Φωκίδας