



3836
315
26.6.15

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΚΚΑΛΗΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΛΑΡΙΣΑΣ - ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

ΕΡΓΙΗΣΗ - ΑΧΕ
Π Ρ Ο Σ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Μετά την 1-1-2011 που ξεκίνησαν τη λειτουργία τους οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, (δι)ορίστηκαν σε θέσεις προϊσταμένων Τμημάτων, Διευθύνσεων και Γενικών Διευθύνσεων, όχι μόνο όσοι ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα μέχρι 31-12-2010 όπως προέβλεπαν οι διατάξεις της περ. β. της παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 «Ενίσχυση και ανάπτυξη της κινηματογραφικής τέχνης και άλλες διατάξεις.» αλλά και όσοι ήταν αρεστοί στην πρώην Γενική Γραμματέα της συγκεκριμένης Αποκεντρωμένης Διοίκησης, χωρίς να έχουν τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα, ούτε τον απαιτούμενο βαθμό και χωρίς να έχουν κριθεί ποτέ για κατάληψη θέσης ευθύνης από το αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο πριν τις 31-12-2010.

Διεξοδικά στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας συνέβησαν τα κάτωθι:

Αν και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 «Ενίσχυση και ανάπτυξη της κινηματογραφικής τέχνης και άλλες διατάξεις.»:

«Άρθρο 51 Ειδικές ρυθμίσεις»

1. α...

β) Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ο Περιφερειάρχης ορίζουν προϊσταμένους των οικείων οργανικών μονάδων υπαλλήλους που ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα την 31.12.2010. Κριτήριο για τον ορισμό αποτελεί ο χρόνος άσκησης των καθηκόντων αυτών και εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις των οικείων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας. Όσοι εκ των ανωτέρω ασκούσαν καθήκοντα προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων και δεν τους ανατεθούν αντίστοιχα καθήκοντα, στους μεν προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων ανατίθενται καθήκοντα

προϊσταμένων Διευθύνσεων στους δε προϊσταμένους Διευθύνσεων καθήκοντα προϊσταμένων Τμημάτων. Η άσκηση των καθηκόντων της παρούσας δεν μπορεί να υπερβεί την 31.12.2011.

γ) ...

δ) ...

Αν και στο υπ' αριθ. οικ. 73951/27-12-2010 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών (Εγκύκλιος 58) με θέμα: «Διευκρινίσεις σχετικά με τον ορισμό προϊσταμένων στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και την κατάταξη του προσωπικού στους κλάδους των οικείων Οργανισμών» αναφέρεται ότι:

«.....Όσον αφορά στις λοιπές οργανικές μονάδες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, ως προϊστάμενοι θα οριστούν από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης υπάλληλοι οι οποίοι ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα την 31^η Δεκεμβρίου 2010. Για την επιλογή των εν λόγω προϊσταμένων θα συνεκτιμηθούν ο χρόνος άσκησης των καθηκόντων αυτών σε συνδυασμό με τις προϋποθέσεις που τίθενται από τους οικείους Οργανισμούς για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων για κάθε οργανική μονάδα.

Κατόπιν των ανωτέρω, οι Διευθύνσεις Διοίκησης θα πρέπει να μεριμνήσουν άμεσα ώστε να στοιχειοθετηθεί φάκελος με τα ονόματα των υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα προϊσταμένων στις υφιστάμενες μονάδες της κρατικής περιφέρειας, ο οποίος θα περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία (κλάδος, τίτλοι σπουδών, χρόνος άσκησης καθηκόντων κλπ.) ώστε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης να προβεί στον ορισμό των προϊσταμένων αμέσως μετά την ανάληψη των καθηκόντων του.»

Αν και από τα ανωτέρω εκτεθέντα, προκύπτει με σαφήνεια ότι ο ορισμός προϊσταμένων οργανικών μονάδων στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις αφορούσε μόνο υπαλλήλους που κατά την 31^η -12-2010 ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα, και σε οποιαδήποτε άλλη περίπτωση θα έπρεπε να εφαρμόζονται αποκλειστικά και μόνο οι διατάξεις του άρθρου 87 του ν. 3839/2010 (Α' 51) «Σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια – Σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (Ε.Ι.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις» σύμφωνα με τις οποίες:

«Άρθρο 87 Αναπλήρωση προϊσταμένων

1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων και επί

ομοιοβάθμων ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.

2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις. Αν υπηρετούν περισσότεροι υπάλληλοι με τον ίδιο βαθμό, αναπληρώνει αυτός που έχει περισσότερο χρόνο στο βαθμό ή αυτός που ορίζεται από τον προϊστάμενο της αμέσως υπερκείμενης μονάδας ή αρχής.

3. Το αρμόδιο για το διορισμό όργανο μπορεί με απόφαση του να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας τον προϊστάμενο άλλης οργανικής μονάδας του ίδιου επιπέδου.

4. Αν κενωθεί ή συσταθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας, έως την τοποθέτηση νέου προϊσταμένου εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2. Ο αναπληρωτής προϊσταμένου οργανικής μονάδας κατά την παράγραφο αυτή δικαιούται το προβλεπόμενο για τη θέση επίδομα από την έναρξη της αναπλήρωσης.»

Ωστόσο παρά τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 και τις σαφείς ερμηνευτικές εγκυκλίους που αναφέρθηκαν ανωτέρω, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας έχουν εκδοθεί δεκάδες αποφάσεις (δι)ορισμού προϊσταμένων οργανικών μονάδων (Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων), υπαλλήλων, που όχι μόνο δεν ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα (προϊσταμένου οργανικής μονάδας) στις 31-12-2010 αλλά ούτε είχαν ασκήσει και ποτέ άλλοτε τέτοια καθήκοντα.

Οι παράνομοι αυτοί (δι)ορισμοί προϊσταμένων έγιναν τόσο απροκάλυπτα και κυνικά που υπάλληλοι με Δ' βαθμό και χωρίς να έχουν ασκήσει μέχρι 31-12-2010 ποτέ καθήκοντα προϊσταμένου, οποιουδήποτε επιπέδου διοίκησης έπειτα από κρίση υπηρεσιακού συμβουλίου, ορίστηκαν προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων παρά της περί του αντιθέτου διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. Ν. 4024/2011 « 4. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Δ' έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος»

Ορίστηκαν επίσης προϊστάμενοι Τμημάτων, υπάλληλοι με βαθμό Ε,' κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 10 του ν. Ν. 4024/2011 που δεν προβλέπει τη δυνατότητα επιλογής σε θέση ευθύνης υπαλλήλων με Ε' βαθμό, αλλά και κατά παράβαση κάθε έννοιας διοικητικού δικαίου.

Οι παρανόμως εκδοθείσες αυτές αποφάσεις, είχαν και συνεχίζουν να έχουν ως αποτέλεσμα, τη δημιουργία τραγελαφικών καταστάσεων στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, ήτοι: προϊστάμενοι Διεύθυνσης με βαθμό Α ή Β ή Γ' να αναφέρονται ιεραρχικά σε (παράνομα διορισμένους) προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων με βαθμό Δ' ή προϊστάμενοι Τμημάτων με βαθμό Γ' ή Β' να αναφέρονται ιεραρχικά σε (παράνομα διορισμένους) προϊσταμένους Διευθύνσεων με βαθμό Δ' ή υπάλληλοι με βαθμό Γ' να αναφέρονται ιεραρχικά σε (παράνομα διορισμένους) προϊσταμένους Τμημάτων με Δ' ή Ε' βαθμό.

Προφανώς η πρώην Γενική Γραμματέας, εκτελούσε και καθήκοντα ενός ολόκληρου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και έκρινε μόνη της ποιος θα προαχθεί και ποιος όχι, βάσει των δικών της προτεραιοτήτων μιας και για την ίδια οι νόμοι προφανώς θεωρούνταν περιττοί.

Πέραν της ακυρότητας των αποφάσεων που συνεχίζουν να εκδίδονται από τις υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας και έχουν ως τελικούς υπογράφοντες τους παρανόμως διορισθέντες προϊσταμένους όλων των επιπέδων, τίθεται και ζήτημα πειθαρχικής και ίσως και ποινικής δίωξης όσων συνέβαλαν στην έκδοση των παρανόμων αυτών αποφάσεων (δι)ορισμών προϊσταμένων, και μάλιστα κατά συρροή.

Η περιφρόνηση και ο απόλυτος εξευτελισμός δε των νόμων και των κανόνων δικαίου από τη Διοίκηση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, προκύπτει και από το γεγονός ότι το προοίμιο κάθε μιας από τις παρανόμως εκδοθείσες αποφάσεις ορισμού προϊσταμένων, «κοσμείται» από τη διάταξη του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 η οποία είναι εκείνη που απαγορεύει την έκδοση τέτοιων αποφάσεων.

Ως απόδειξη των ανωτέρω παρατίθενται μερικές, από τις δεκάδες αποφάσεις που έχουν εκδοθεί από την πρώην Γενική Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας:

α) Απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. 471/4065/20-1-2011 με ΑΔΑ: 4Α95ΟΡ10-Ξ, «Τοποθέτηση Προϊσταμένων Τμημάτων», όπου μεταξύ άλλων ορίστηκε σε θέση Προϊσταμένου του Τμήματος Προσωπικού της Διεύθυνσης Διοίκησης *«παράλληλα με τα καθήκοντα στη Δ/νση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης»* υπάλληλος με Α' βαθμό με το παλαιό βαθμολόγιο και βαθμό Δ' με το νέο βαθμολόγιο, ο οποίος κατείχε τη θέση Αναπληρωτή Προϊσταμένου του Τμήματος Κινήτρων Περιφερειακής Ανάπτυξης της Διεύθυνσης

Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Θεσσαλίας χωρίς να έχει κριθεί ποτέ από υπηρεσιακό συμβούλιο ως επαρκής για θέση προϊσταμένου οποιουδήποτε επιπέδου.

Στη συνέχεια, με την απόφαση αριθ. πρωτ. οικ. 7821/45680/3-5-2011 (σε ορθή επανάληψη) ο ίδιος υπάλληλος ορίστηκε στη θέση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Θεσσαλίας (παράλληλα με τα καθήκοντα Προϊσταμένου του Τμήματος Προσωπικού της Διεύθυνσης Διοίκησης).

Ο ίδιος υπάλληλος, με την απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 18844/114880/4-10-2011 (ΑΔΑ: 45ΠΜΟΡ10-ΑΩ1) «Ορισμός Προϊσταμένου στη Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας», ορίστηκε προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας, έχοντας το βαθμό Δ' παρά της περί του αντιθέτου διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. Ν. 4024/2011 « 4. Υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν προαχθεί στο Βαθμό Δ' έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος»

Ο ίδιος και πάλι υπάλληλος, συνεχίζοντας να έχει το βαθμό Δ', με την απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 24674/270306/30-12-2014 (ΑΔΑ: Ω7ΡΘΟΡ10-ΠΓΤ) «Ορισμός Προϊσταμένου Γενικής Διευθύνσεως Εσωτερικής Λειτουργίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας» ορίζεται Γενικός Διευθυντής Εσωτερικής Λειτουργίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας.

Με απλά λόγια ο συγκεκριμένος υπάλληλος, χωρίς να έχει κριθεί ποτέ από υπηρεσιακό συμβούλιο ως ικανός για ανάληψη θέσης ευθύνης οποιουδήποτε επιπέδου, εξάντλησε σε τέσσερα (4) μόλις χρόνια ολόκληρη την ιεραρχία και αναρριχήθηκε από τη θέση του αναπληρωτή προϊσταμένου Τμήματος μέχρι και τη θέση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης με τον ίδιο πάντα βαθμό, τον βαθμό Δ'.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η τοποθέτηση του συγκεκριμένου υπαλλήλου στη θέση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας έλαβε χώρα στις 30-12-2014, μια μέρα ακριβώς πριν την επίσημη προκήρυξη των εκλογών. Την ίδια ακριβώς ημέρα (30-12-2014), είχε υποβληθεί η 2^η αίτηση παραιτήσεως του μέχρι τότε Γενικού Διευθυντή Εσωτερικής Λειτουργίας από την υπηρεσία λόγω συνταξιοδοτήσεως, δηλαδή στις 30-12-2014 υπήρξαν δύο Γενικοί Διευθυντές Εσωτερικής Λειτουργίας.

β) Απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. 24696/270359/30-12-2014 (ΑΔΑ: ΒΖ8ΣΟΡ10-ΧΝΒ) «Ορισμός Προϊσταμένης στη Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας» με την οποία ορίζεται, προϊσταμένη Διεύθυνσης υπάλληλος με βαθμό Δ΄. Η συγκεκριμένη υπάλληλος (που επίσης δεν είχε κριθεί ποτέ από υπηρεσιακό συμβούλιο ως επαρκής για θέση προϊσταμένου οποιουδήποτε επιπέδου) διορίστηκε στη θέση αυτή, την ίδια μέρα (30-12-2014) που ο προηγούμενος, διορισμένος επίσης προϊστάμενος της Διεύθυνσης αυτής με βαθμό Δ΄, διορίστηκε άρον - άρον Γενικός Διευθυντής με την αναφερόμενη ως ανωτέρω υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 24674/270306/30-12-2014 (ΑΔΑ: Ω7ΡΘΟΡ10-ΠΓΤ) απόφαση.

γ) Απόφαση υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 18845/114882/4-10-2011 (ΑΔΑ: 45ΠΜΟΡ10-ΛΓΞ) με την οποία ορίζεται ως προϊσταμένη στο Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Διοίκησης υπάλληλος με Β΄ βαθμό με το παλαιό βαθμολόγιο και Ε΄ βαθμό με το νέο βαθμολόγιο, παρά τις υφιστάμενες διατάξεις του άρθρου 10 του ν. Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226 Α/27.10.2011) που δεν προβλέπει τη δυνατότητα κατάληψης θέσης ευθύνης από υπαλλήλους Ε΄ βαθμού και κάτω.

δ) Απόφαση υπ΄ αριθ. πρωτ. 1588/13893/13-2-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΡ8ΟΡ10-ΑΙ) με την οποία ορίζεται ως προϊσταμένη στο Τμήμα Αδειών Διαμονής Ν. Φθιώτιδας υπάλληλος με βαθμό Ε΄.

ε) Απόφαση υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 124/1416/10-1-2011 (ΑΔΑ: 4Α9ΦΟΡ10-2) Ορισμός προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, όπου οι δύο εκ των τριών υπαλλήλων που ορίστηκαν Γενικοί Διευθυντές με τη συγκεκριμένη απόφαση, δεν ασκούσαν αντίστοιχα καθήκοντα την 31^η -12-2010, ούτε είχαν κριθεί από το Ειδικό υπηρεσιακό συμβούλιο στο παρελθόν ως επαρκείς για κατάληψη θέσης ευθύνης προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης. Και στην απόφαση αυτή φυσικά και δεν τηρήθηκαν ούτε οι διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 3905/2010, ούτε και οι οδηγίες της εγκυκλίου 58 (υπ΄ αριθ. οικ. 73951/27-12-2010 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών) που συνεπικουρείται από την εγκύκλιο 53 (υπ΄ αριθ. οικ. 74614/28-12-2010 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών).

Όταν οι ανωτέρω διορισμένοι Γενικοί Διευθυντές συνταξιοδοτήθηκαν, ορίστηκαν κατά το ίδιο μοτίβο, χωρίς φυσικά να έχουν κριθεί από το προβλεπόμενο Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο και χωρίς την τήρηση των διατάξεων του άρθρου 87 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων και του άρθρου 51 του ν. 3905/2010 και άλλοι Γενικοί Διευθυντές όπως:

Απόφαση υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 12466/131080/4-7-2014 (ΑΔΑ: ΩΤ8ΙΟΡ10-ΨΤΜ)
«Ορισμός Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της

Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας». Πρόκειται για τον νυν ασκούντα καθήκοντα Γενικού Γραμματέα.

Απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 14392/152845/5-8-2014 (ΑΔΑ: ΩΔΘΩΟΡ10-0ΜΕ)
«Ορισμός Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας».

Υπάρχουν επίσης περιπτώσεις ορισμού προϊσταμένων οργανικών μονάδων, που πέραν του γεγονότος ότι δεν έχουν κριθεί ποτέ από υπηρεσιακό συμβούλιο για επιλογή τους σε θέση ευθύνης, επιπλέον, ούτε η κατηγορία τους ή ο κλάδος τους περιλαμβάνονται στις κατηγορίες και τους κλάδους υπαλλήλων που μπορούν να προΐστανται όπως προβλέπονται από τον Οργανισμό της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας Π.Δ. 138/2010 (ΦΕΚ 231 τεύχος Α').

Μερικές (ενδεικτικές) από τις περιπτώσεις αυτές είναι:

1) Απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 3518/32815/19-2-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΤΩΟΡ10-ΙΘ7) με την οποία ορίστηκε προϊσταμένη στο Τμήμα Κρατικών Αυτοκινήτων της Διεύθυνσης Οικονομικού υπάλληλος **ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού**, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (δ) της παρ. 2 του άρθρου 22 του Π.Δ/τος 138 / 2010 «Άρθρο 22 Προϊστάμενοι Τμημάτων ... 2. Προϊστάμενοι Τμημάτων της Διεύθυνσης Οικονομικού ... δ. Στο Τμήμα Κρατικών Οχημάτων προΐσταται υπάλληλος των κλάδων **ΤΕ Μηχανικών όλων των κλάδων**.

2) Απόφαση υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 15011/89791/5-8-2011 (ΑΔΑ: 4Α5ΖΟΡ10-97Ι) με την οποία μετακινήθηκε η προϊσταμένη του Τμήματος Διοικητικού Λογιστικού του Δασαρχείου Χαλκίδας, **κατηγορίας ΔΕ** με βαθμό Α', στο Τμήμα Αδειών Διαμονής Ν. Ευβοίας ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 6 του άρθρου 22 του Π.Δ/τος 138 / 2010 «Άρθρο 22 Προϊστάμενοι Τμημάτων ... 6. Προϊστάμενοι Τμημάτων της Διεύθυνσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης: α. Στα Τμήματα Αδειών Διαμονής προΐσταται υπάλληλος των κλάδων **ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού**.

Δεκάδες είναι βέβαια οι αποφάσεις με τις οποίες διορίστηκαν, μη νόμιμα, υπάλληλοι σε θέσεις προϊσταμένων για τις οποίες δεν κρατήθηκε από τη Διοίκηση κανένα πρόσχημα νομιμότητας όσον αφορά στην έκδοσή τους. Οι διορισμοί αυτοί έγιναν, χωρίς να ακολουθηθεί η νόμιμη διαδικασία και το κυριότερο χωρίς οι ωφελούμενοι υπάλληλοι να κατέχουν τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα και χωρίς να πληρούν τις βασικές

προϋποθέσεις. Αρκούσε μόνο να ήταν αρεστοί στην τέως Γενική Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας.

Ακολουθούν ορισμένες από αυτές τις αποφάσεις:

Απόφαση υπ' αριθ. 471/4065/20-1-2011 (ΑΔΑ: 4Α95ΟΡ10-Ε)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 174/1888/12-1-2010 (ΑΔΑ: 4Α9ΘΟΡ10-3)

Απόφαση υπ' αριθ. 949/5856/24-1-2011 (ΑΔΑ: 4Α98ΟΡ10-Φ)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 18727/214699/16-10-2012 (ΑΔΑ: Β43ΕΟΡ10-4ΑΩ)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 18729/214712/16-10-2012 (ΑΔΑ: Β43ΕΟΡ10-ΟΣ6)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 9316/55669/23-5-2011 (ΑΔΑ: 4ΑΘ3ΟΡ10-ΞΨ)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 14582/87203/29-7-2011 (ΑΔΑ: 4ΑΣ2ΟΡ10-505)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 698/7189/13-1-2012 (ΑΔΑ: ΒΟΝΜΟΡ10-4Μ2)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 16300/97958/29-8-2011 (ΑΔΑ: 4ΑΜ3ΟΡ10-Ν8Λ)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 20305/124450/26-10-2011 (ΑΔΑ: 45ΟΓΟΡ10-Ξ04)

Απόφαση υπ' αριθ. οικ. 18844/114880/4-10-2011 (ΑΔΑ: 45ΠΜΟΡ10-ΑΩ1)

Αν και όλα όσα συνέβησαν και συνεχίζουν να συμβαίνουν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας τέθηκαν υπόψη του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα, από τον Σύλλογο Υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τίποτε μέχρι σήμερα δεν έχει δρομολογηθεί προς την κατεύθυνση της επαναφοράς της νομιμότητας.

Ο Σύλλογος Υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης έχει ενημερώσει επίσης, μήνες τώρα και το Υπουργείο Εσωτερικών, τόσο την προηγούμενη ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών όσο και τη νέα ηγεσία, αλλά επίσης χωρίς κανένα μέχρι σήμερα αποτέλεσμα.

Τα όσα έλαβαν και λαμβάνουν χώρα στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας θα μπορούσαν να αποτελούν τον ορισμό της έννοιας «παράβαση καθήκοντος». Υπενθυμίζεται ότι κατ' άρθρο 259 ΠΚ ο δημόσιος υπάλληλος, ο οποίος παραβαίνει από πρόθεση τα καθήκοντα της υπηρεσίας του με σκοπό να προσπορίσει στον εαυτό του ή κάποιον άλλον παράνομο όφελος, τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι δύο χρόνια, αν άλλη ποινική διάταξη δεν τιμωρεί την πράξη αυστηρότερα. Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι για τη στοιχειοθέτηση του εγκλήματος αυτού απαιτούνται

α) παράβαση από τον υπαίτιο των καθηκόντων της υπηρεσίας του, δηλαδή των καθηκόντων, τα οποία επιβάλλονται στον υπάλληλο από το νόμο, ή καθορίζονται με διοικητικές πράξεις, ή απορρέουν από ιδιαίτερες οδηγίες των προϊσταμένων του, ή ενυπάρχουν σ' αυτήν την ίδια τη φύση της υπηρεσίας και αναφέρονται στην έκφραση απ' αυτόν της θέλησης της πολιτείας μέσα στον κύκλο των δημοσίων υποθέσεων και ενεργειών στις σχέσεις της απέναντι σε τρίτους.

β) η παράβαση αυτή να γίνει από πρόθεση, δηλαδή ο υπαίτιος να γνωρίζει, ότι ενεργώντας παραβαίνει τα καθήκοντα της υπηρεσίας του και να θέλει να παραβεί αυτά.

γ) ο υπαίτιος να ενεργεί με σκοπό, είτε να ωφελήσει παράνομα τον εαυτό του, ή άλλον, είτε να βλάψει το κράτος, ή άλλον, χωρίς να απαιτείται και η επίτευξη του εν λόγω σκοπού.

Υπήρξαν αντιδράσεις για αυτό το διαρκές φαινόμενο κακοδιοίκησης τόσο από πλευράς του Δ.Σ. του Συλλόγου της συγκεκριμένης Αποκεντρωμένης Διοίκησης όσο και μεμονωμένων υπαλλήλων, χωρίς όμως να τύχουν σε ευήκοα ώτα.

Μόλις πρόσφατα ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με το υπ' αριθ. πρωτ. 15386/ 8-6-2015 έγγραφό που απέστειλε στη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας και στη Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, αναγνωρίζει το πρόβλημα και κάνει λόγο για έκδοση μη σύννομων αποφάσεων τοποθέτησης προϊσταμένων στη συγκεκριμένη Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Στο συγκεκριμένο έγγραφο αναφέρεται επί λέξει: «Όπως σαφώς συνάγεται από τα παραπάνω, το άρθρο 51 του ν. 3905/2010 θεσπίστηκε για να οριστούν, για πρώτη φορά, οι προϊστάμενοι οργανικών μονάδων των νεοσύστατων –τότε- Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Στην παρ. 1β του ανωτέρω άρθρου μάλιστα, τίθενται δεσμευτικά / αποκλειστικά κριτήρια ως προς την επιλογή των προσώπων που θα τοποθετηθούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, κατά τη σύστασή τους, και δεν καταλείπεται περιθώριο διακριτικής ευχέρειας στη Διοίκηση για την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων βάσει άλλων κριτηρίων. Έκτοτε, και εφόσον δεν έχει γίνει επιλογή προϊσταμένων σύμφωνα με το ν. 3839/2010, όπως ισχύει, σε περίπτωση κενής θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας τοποθετείται αναπληρωτής προϊστάμενος της οργανικής μονάδας, σύμφωνα με το άρθρο 87 του Υπαλληλικού Κώδικα, ...»

Επίσης στο ίδιο έγγραφο αναφέρεται ότι: «Επιπροσθέτως, σύμφωνα με το άρθρο 28 του ν. 4024/2011, οι υπάλληλοι που κατά την 1-11-2011 ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, κατόπιν επιλογής από το αρμόδιο όργανο και έχουν τον απαιτούμενο χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 7, ήτοι τουλάχιστον 20 έτη υπηρεσίας, κατατάσσονται στο Βαθμό Α΄. Στην ανωτέρω ρύθμιση δεν περιλαμβάνονται υπάλληλοι που τοποθετούνται σε κενή θέση προϊσταμένου, με απόφαση αναπλήρωσης που εκδίδει το αρμόδιο όργανο.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το ν. 4046/2012 (Α΄28) Παράρτημα – σελίδα 787 του Φ.Ε.Κ. «ουδεμία προαγωγή [δημοδίων υπαλλήλων] λαμβάνει χώρα προ της εκτιμήσεως και της αναπροσαρμογής των κανόνων προαγωγής». Η ρύθμιση αυτή παραμένει σε ισχύ και ως εκ τούτου δεν είναι σύννομη οποιαδήποτε προαγωγή υπαλλήλου σε ανώτερο βαθμό.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι δεν είναι σύννομη η τοποθέτηση υπαλλήλου σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας οποιουδήποτε επιπέδου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 51 του ν. 3905/2010, μετά την κένωση θέσης προϊσταμένου, αλλά ούτε και η προαγωγή του σε ανώτερο βαθμό.

Σημειώνεται ότι η υπηρεσία μας, κατόπιν σχετικών καταγγελιών που έχει δεχτεί, έχει ήδη αποστέλλει τις απόψεις της επί των ανωτέρω στη Διεύθυνση Διοίκησης της Α.Δ.Θ.Σ.Τ. με το υπ' αριθ. 10054/21-4-2015 έγγραφό της»

Έπειτα από τα ανωτέρω ερωτάται ο Υπουργός:

- 1) Σε ποιες ενέργειες θα προβεί προκειμένου άμεσα να επανέλθει η νομιμότητα στην υπηρεσιακή ιεραρχία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας;
- 2) Θα αποδοθούν ευθύνες και με ποια διαδικασία, σε όλους όσους εμπλέκονται σ' αυτό το εκτεταμένου κακοδιοίκησης φαινόμενο, και θα ελεγχθούν πειθαρχικά για παράβαση υπαλληλικού καθήκοντος σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Δημοσιοϋπαλληλικό Κώδικα καθώς και για παράβαση της αρχής της αμεροληψίας, για παραβίαση της αρχής της ισότητας των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης, όλοι όσοι συνυπέγραψαν τις αποφάσεις αυτές (αν τις συνυπέγραψαν);
- 3) Θα ανακληθούν όλες οι παρανόμως εκδοθείσες αποφάσεις; Κι από ποιον, δεδομένου ότι και ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα τοποθετήθηκε ως Γενικός Διευθυντής με απόφαση που πάσχει εγκυρότητας;

- 4) Θα λογοδοτήσει ποτέ η τέως Γενική Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας για τις εκατοντάδες μη σύννομες αποφάσεις που εξέδωσε κατά τη θητείας της;
- 5) Οι διορισθέντες Γενικοί Διευθυντές καρπώθηκαν παράνομα, ή όχι τις αποδοχές του Α' βαθμού, επειδή αντί να οριστούν ως αναπληρωτές, εκδόθηκαν αποφάσεις τοποθέτησής τους, σάν να είχαν κριθεί από το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο;
- 6) Θα αναζητηθούν ως αχρεωστήτως καταβληθέντα τα ποσά που εισπράχθηκαν ως επιδόματα ευθύνης από υπαλλήλους που δεν δικαιούνταν να κατέχουν θέσεις ευθύνης;
- 7) Θα αποδοθούν στους δικαιούχους των θέσεων ευθύνης, ως αναπληρωτές, ο χρόνος που δεν άσκησαν τα καθήκοντα στη θέση προϊσταμένου, χωρίς δική τους υπαιτιότητα, ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στις θέσεις αυτές για την περαιτέρω εξέλιξή τους;
- 8) Θα παραμείνει απλός θεατής ο κ. Υπουργός στη συνέχιση της ανομίας που συντελείται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας και θα αρκестεί στη διαπίστωση των παρανομιών που συντελέστηκαν και συντελούνται ή σκοπεύει και με ποιο τρόπο να λάβει δραστικά μέτρα εναντίων όλων των επίορκων υπαλλήλων;
- 9) Ποια θα είναι η αντιμετώπιση των συγκεκριμένων μη νόμιμα ορισμένων προϊσταμένων κατά τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων που προωθείται με σχετικό νομοσχέδιο του Υπουργείου;
- 10) Στους υπαλλήλους αυτούς θα προσμετρηθούν μόρια από το χρόνο υπηρεσίας τους σε θέσεις ευθύνης, όταν στις θέσεις αυτές τοποθετήθηκαν με μη σύννομο τρόπο;
- 11) Οι τοποθετημένοι κατά τον ίδιο παράνομο τρόπο σε θέσεις Διευθυντών θα έχουν δικαίωμα να συμμετέχουν στην επιλογή τους για θέσεις ευθύνης Γενικής Διεύθυνσης;
- 12) Όσοι δικαιούνταν να είναι αναπληρωτές προϊστάμενοι και παραγκωνίσθηκαν επειδή τη θέση τους κατέλαβαν με παράνομες αποφάσεις άλλοι υπάλληλοι θα ληφθεί μέριμνα να έχουν τα δικαιώματα της θέσης την οποία δικαιωματικά θα έπρεπε να κατέχουν;
- 13) Ο παράνομα διορισμένος Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης με Δ' βαθμό θα έχει και τη δυνατότητα να συμμετέχει και στις διαδικασίες επιλογής προϊσταμένου Διεύθυνσης, Γενικής Διεύθυνσης ή ακόμα και Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης;
- 14) Πως θα εφαρμοστεί η διαδικασία της αξιολόγησης; Οι χαμηλόβαθμοι υπάλληλοι που κατέχουν παράνομα θέσεις ευθύνης θα αξιολογούν, ως προϊστάμενοι, υπαλλήλους ανώτερων τυπικών προσόντων και βαθμών; Ο Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης με Δ' βαθμό θα αξιολογεί Διευθυντή με βαθμό Β' ή Α'; Πως θα εφαρμοστούν όλα αυτά αν

πρώτα δεν γίνουν ενέργειες για την επαναφορά της νομιμότητας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας;

Ζητείται να κατατεθεί το το υπ' αριθ. 10054/21-4-2015 έγγραφο που απεστάλη στη Διεύθυνση Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και αναφέρεται στο υπ' αριθ. Πρωτ. 15386/ 8-6-2015 έγγραφό του ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθώς και οποιαδήποτε απάντηση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης επί του συγκριμένου εγγράφου.

Αθήνα, 26/06/2015

Ο Ερωτών Βουλευτής

Βασίλειος Κόκκαλης