



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ	3617
Αριθμ. Πρωτ. ΑΙΤΗΣ. ΚΑΤ. ΕΓΓΡΑΦΩΝ	282
Ημερομ. Καταθέσεως	17-6-15

17-6-2015

ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΙΤΗΣΗ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Προς: τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης
τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού

Θέμα: Σχετικά με την υλοποίηση του επενδυτικού προγράμματος ICT4GROWTH

Κύριοι Υπουργοί,

Στα πλαίσια του ΕΣΠΑ 2007-2013 και στα πλαίσια της ενίσχυσης της αγοράς των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) στις 14 Ιανουαρίου 2013 ξεκίνησε η ηλεκτρονική υποβολή σχετικών επενδυτικών σχεδίων στο πλαίσιο της δράσης «Υποστήριξη Επιχειρήσεων για την Υλοποίηση Επενδυτικών Σχεδίων ανάπτυξης-παροχής καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας-ICT4GROWTH», προϋπολογισμού 120 εκ. ευρώ. Η υλοποίηση της δράσης ήταν ενταγμένη στο πλαίσιο του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση» και των ΠΕΠ Μακεδονίας - Θράκης, Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας - Ηπείρου, Αττικής και Κρήτης & Νήσων Αιγαίου (ΕΣΠΑ 2007-2013).

Η υποβολή ολοκληρώθηκε με επιτυχία την Παρασκευή 5 Απριλίου 2013. Υποβλήθηκαν συνολικά 259 επενδυτικά σχέδια συνολικού προϋπολογισμού 284,95 εκατ. ευρώ, από επιχειρήσεις όλων των μεγεθών. Ο μέσος προϋπολογισμός των επενδυτικών σχεδίων ανήλθε σε 1,1 εκατ. ευρώ. Η συνολικώς ζητηθείσα δημόσια δαπάνη (επιχορήγηση) που αντιστοιχεί στα επενδυτικά σχέδια που υποβλήθηκαν, ανέρχεται σε 136,49 εκατ. ευρώ, υπερκαλύπτοντας τη διαθέσιμη δημόσια δαπάνη για τη δράση (120 εκατ. ευρώ). Ακολούθησε η αποστολή των σχετικών έντυπων δικαιολογητικών εντός αποκλειστικής προθεσμίας 7 εργάσιμων ημερών, από την καταληκτική ημερομηνία (ηλεκτρονικής) υποβολής της δράσης, δηλαδή, μέχρι και την Τρίτη 16 Απριλίου.

Την 1^η Νοεμβρίου 2013 ο αρμόδιος φορέας διαχείρισης της δράσης (ΚτΠ ΑΕ) ανακοίνωσε την ολοκλήρωση του Β' Σταδίου Αξιολόγησης «Αξιολόγηση Επενδυτικού Σχεδίου» που διενεργήθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος ICT4growth, όπου εγκρίθηκαν **88 έργα** συνολικού προϋπολογισμού 93 εκ. ευρώ και εγκεκριμένης Δημόσιας Δαπάνης 40 εκ. €.

Στη συνέχεια, την 12^η Σεπτεμβρίου 2014 η ΚτΠ ΑΕ ανακοίνωσε την ένταξη επιπρόσθετων **58 (αρχικά επιλαχόντων) έργων** του ΠΕΠ Αττικής στο πλαίσιο της Δράσης, συνολικού προϋπολογισμού 45 εκ. ευρώ και εγκεκριμένης δημόσιας δαπάνης 17 εκ. ευρώ.



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

Με βάση λοιπόν τα παραπάνω, αρχές του 2014 υπογράφησαν οι σχετικές συμβάσεις και ξεκίνησε η υλοποίηση των αρχική 88 εγκεκριμένων έργων, ενώ αρχές του 2015 έγινε η σχετική συμβασιοποίηση των επιπρόσθετων 58 έργων. Οι ημερομηνίες έναρξης των έργων ήταν στις περισσότερες περιπτώσεις προγενέστερη της ημερομηνίας συμβασιοποίησης.

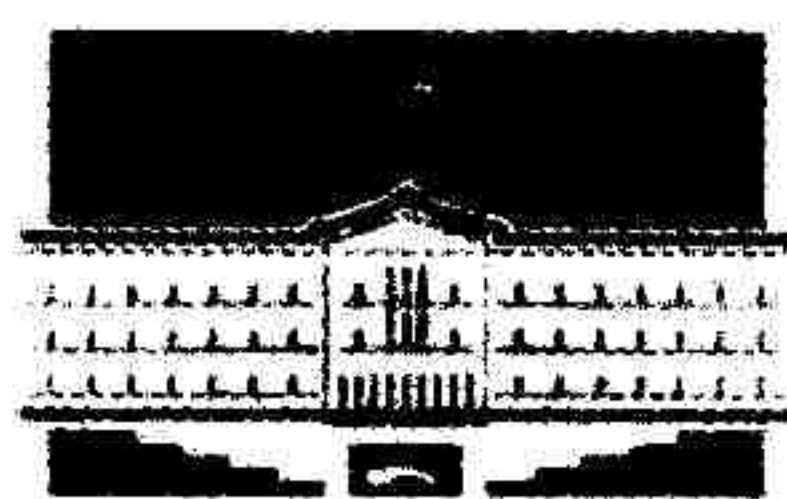
Αρχικά θα πρέπει να επισημανθεί ότι τα συγκεκριμένα επενδυτικά σχέδια αφορούσαν ένα τομέα υψηλού μεγέθους και επιπέδου ανταγωνισμού όπως οι ΤΠΕ και συνεπώς είναι φοβερά σημαντική κάθε μέρα καθυστέρησης υλοποίησης ενός τέτοιου σχεδίου καθώς καθημερινά προκύπτουν νέα ανταγωνιστικά προϊόντα και υπηρεσίες.

Για το λόγο αυτό στον Οδηγό (προκήρυξη) Προγράμματος αναφερόταν ρητά στην ενότητα 4.1 ότι «Οι προτάσεις θα πρέπει να **αξιολογούνται εντός τριμήνου** από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής τους.». Για την 1^η όμως αξιολόγηση μεσολάβησε διάστημα 6,5 μηνών και αν σε αυτό προσθέσει κανείς το χρόνο μέχρι τη συμβολαιοποίηση των έργων, το διάστημα από την υποβολή στην έναρξη των έργων ξεπέρασε για πολλά έργα τους 9 μήνες. Συνεπώς (αν προσθέσει κανείς το μέγιστο διάστημα ανάπτυξης των προϊόντων/υπηρεσιών των 18 μηνών υλοποίησης) το τελικό διάστημα από την ημερομηνία υποβολής μέχρι τη ημερομηνία εισόδου του προϊόντος υπηρεσίας στην αγορά, ξεπερνά τα 2 χρόνια στις περισσότερες περιπτώσεις, κάτι που μειώνει σημαντικά την ανταγωνιστικότητα και άρα τα προσδοκώμενα έσοδα/κέρδη της επένδυσης.

Θα πρέπει επίσης να σημειωθεί πως αυτά τα $88+58=146$ έργα αποτελούν τις σημαντικότερες ίσως επενδύσεις στο χώρο της πληροφορικής (που αποτελεί αγορά-στόχο ανάπτυξης της χώρας μας) πέρα από τις λοιπές επενδύσεις κυρίως ομίλων ή επιχειρήσεων σημαντικού όγκου που δραστηριοποιούνται στο χώρο αυτό και αποτελεί ένα **‘στοίχημα’ ανταγωνιστικότητας** για τη χώρα μας καθώς ένας πολύ μεγάλος αριθμός προϊόντων και υπηρεσιών της δράσης θα διοχετευόταν στην ελληνική και διεθνή αγορά.

Από εκεί και πέρα όμως ξεκινά ένα σύνολο ζητημάτων που καθιστούν αυτήν την δράση **από ‘πολλά υποσχόμενη’ σε ‘εξόχως προβληματική’**. Τα σημαντικότερα από αυτά σύμφωνα με την πληροφόρηση που έχουμε είναι:

1. Οι αξιολογητές των υποβληθέντων επενδυτικών σχεδίων δεν έχουν πληρωθεί μέχρι σήμερα μετά από 20 μήνες από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της αξιολόγησης.
2. Η ηλεκτρονική υποβολή ενδιάμεσων αναφορών (εκθέσεων) προόδου υλοποίησης αλλά και τελικής έκθεσης ολοκλήρωσης ουδέποτε λειτούργησε μέχρι σήμερα (η υποβολή των παραπάνω γίνεται σε ‘υποτυπώδη’ excel που δεν συνοδεύονται καν με έναν ΟΔΗΓΟ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ, ενώ είναι σε πάρα πολλά πεδία εξαιρετικά ασαφής).
3. Η αξιολόγηση των εκθέσεων προόδου γίνεται αποκλειστικά και μόνο από (τα λιγοστά) στελέχη της ΚτΠ ΑΕ κάτι που έχει σαν αποτέλεσμα ελάχιστες εκθέσεις να έχουν ελεγχθεί (εκθέσεις που έχουν υποβληθεί από πέρυσι (2014) φτάσαμε στα μέσα του 2015 δεν έχουν



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

ακόμη ελεγχθεί). Κι αυτό κατά παράβαση του ΟΔΗΓΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ που στην ενότητα 8.2.2 αναφέρει επιγραμματικά «η πιστοποίηση θα πρέπει να ολοκληρώνεται εντός δύο (2) ημερολογιακών μηνών από την υποβολή της αντίστοιχης έκθεσης προόδου».

4. Η μη ολοκλήρωση του ελέγχου των ενδιαμέσων εκθέσεων προόδου έχει οδηγήσει σε **ΜΗ ΠΛΗΡΩΜΕΣ**. Μέχρι σήμερα καμία (ή σχεδόν καμία) εταιρία που υλοποιεί σχετικό έργο δεν έχει πληρωθεί εκτός μόνο πιθανής προκαταβολής 10% που έλαβε καταθέτοντας ισόποση εγγυητική επιστολή. Αλλά και γι' αυτές οι ελάχιστες πιστοποιημένες δαπάνες από ελεγμένες εκθέσεις προόδου έργων δεν έχουν γίνει πληρωμές.
5. Δεν έχει διευκρινιστεί ακόμη το κρίσιμο ζήτημα της αποδοχής ή όχι ως επιλέξιμης δαπάνης πληρωμών μισθοδοσίας για τις οποίες δεν έχει καταβληθεί το σύνολο των εργοδοτικών/ασφαλιστικών εισφορών ή έχει ρυθμιστεί τμήμα τους.
6. Η ΚτΠ ΑΕ έχει εντάξει στον προϋπολογισμό της τις σχετικές δαπάνες για την (απο)πληρωμή των έργων το 2015, αλλά μέχρι σήμερα δεν έχει λάβει ούτε ένα ευρώ ώστε να προχωρήσει στις σχετικές πληρωμές (στις εκθέσεις προόδου που έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος).

Ως αποτέλεσμα:

- Πολλές εταιρίες που είχαν ένα πλάνο χρηματοδοτικών ροών (cash flow) βασισμένο στην παραδοχή πληρωμών εντός δύο (2) ημερολογιακών μηνών από την υποβολή της αντίστοιχης έκθεσης προόδου, έχουν πλέον **πλήρη αδυναμία** να υλοποιήσουν τα έργα που συμβασιοποίησαν καθώς η ίδια επένδυση έργου (μαζί με τον όποιο τραπεζικό δανεισμό) έχει προσεγγίσει το 100% του προϋπολογισμού των έργων.
- Οι τράπεζες στην παρούσα φάση δεν μπορούν χωρίς εγγυήσεις (που δεν υπάρχουν στις περισσότερες περιπτώσεις) να ενισχύσουν περαιτέρω τα έργα αυτά καλύπτοντας το **χρηματοδοτικό κενό** της μη πληρωμής από την ΚτΠ ΑΕ.
- Πολλές εταιρίες έχουν πλέον μειώσει στο ελάχιστο την σχεδιαζόμενη επένδυσή τους (ξεμένοντας από ρευστό) και πλέον τίθεται τόσο θέμα έγκαιρης πλήρους υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου των έργων (μέχρι 31/10/2015), όσο και τελικής απορρόφησης κονδυλίων (θεωρείται σχεδόν αδύνατο για πολλές εταιρίες να φτάσουν σε σημαντικό ποσοστό απορρόφησης μέχρι τις 31/10/2015) κάτι που θα οδηγήσει σε αδιάθετα κονδύλια που θα χαθούν για τη χώρα μας σε μια αγορά-στόχο ανάπτυξης.

Με βάση όλα αυτά ένα τεράστιο επενδυτικό πρόγραμμα-κλειδί για την τεχνολογική ανάπτυξη της χώρας μας ύψους 150 εκ. ευρώ έχει στην κυριολεξία 'βαλτώσει' και έχει αφεθεί στον 'αυτόματο πιλότο' με τις επιχειρήσεις και τις τράπεζες που τις υποστήριξαν να πιστέψουν σε ένα κρατικό σχεδιασμό που προέβλεπε αυστηρά καθορισμό πλαίσιο ελέγχων και πληρωμών, και να διαμορφώσουν το αντίστοιχο επενδυτικό τους πλάνο και τώρα να βλέπουν (για άλλη μια φορά) ο σχεδιασμός τους να ανατρέπεται, να υπάρχει έλλειψη χρημάτων για ολοκλήρωση των



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

έργων και πλήρη αβεβαιότητα για το αν και κατά πόσο θα ολοκληρωθούν τα έργα αυτά και με ποιά τελική απορρόφηση.

Με βάση τα παραπάνω ερωτάσθε κ.κ. Υπουργοί:

1. Ποιά ακριβώς είναι η σημερινή κατάσταση στο πρόγραμμα ICT4GROWTH; Πόσες ενδιάμεσες και/ή τελικές εκθέσεις προόδου έχουν υποβληθεί; Σε πόσες από αυτές έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος και πότε (σε σχέση με την αρχική ημερομηνία υποβολής τους) για την καθεμία; Ποιά ήταν τα σχετικά εγκεκριμένα (πιστοποιημένα) ποσά πληρωμών; Πόσα από αυτά έχουν πληρωθεί στις εταιρίες και πότε; Παρακαλούμε προσκομίστε σχετικό πίνακα προόδου υλοποίησης έργων του προγράμματος της δράσης που θα συμπεριλαμβάνει κατ' ελάχιστο τα παραπάνω στοιχεία.
2. Ποιός είναι ο κυβερνητικός σχεδιασμός για την επιτυχή υλοποίηση της δράσης; Πότε αναμένεται να πληρωθούν τα εγκεκριμένα (πιστοποιημένα) ποσά πληρωμών από τις επιτυχώς ελεγχθείσες εκθέσεις προόδου; Θα χρηματοδοτήσει (επιτέλους) στην πράξη η Κυβέρνηση το πρόγραμμα ή όχι;
3. Η Κυβέρνηση θα εξετάσει θετικά το ζήτημα των μερικών πληρωμών μισθοδοσίας και θα αποδεκτεί ως εγκεκριμένες δαπάνες προς επιδότηση όσες (μερικές) πληρωμές έχουν γίνει σε εργαζόμενους και σε ασφαλιστικά ταμεία (είτε εντός, είτε εκτός ρύθμισης) ώστε να υπάρξει μια 'δίκαιη' επιδότηση σε όσες δαπάνες πραγματικά έγιναν (ακόμη και μερικώς) από τις επιχειρήσεις στα πλαίσια του προγράμματος και να βοηθηθούν στην ολοκλήρωση υλοποίησης του (εφόσον προφανώς υλοποιηθεί το σχετικό φυσικό αντικείμενο);
4. Εξετάζεται να δοθεί έστω δίμηνη παράταση υλοποίησης του προγράμματος (μέχρι 31-12-2015) ή και μεγαλύτερη (εντός του 2016) ώστε να διασφαλιστεί η επιτυχής και σε μέγιστο βαθμό ολοκλήρωση των έργων του προγράμματος κάτι που θα οδηγήσει σε μέγιστη απορροφητικότητα και σε ελάχιστη απώλεια κοινοτικών πόρων;
5. Πότε θα λειτουργήσει επιτέλους η ηλεκτρονική πλατφόρμα υποβολής των ενδιάμεσων και τελικών εκθέσεων;
6. Θα ενισχυθεί και πότε η ομάδα ελέγχου των εκθέσεων προόδου ώστε να αυξηθεί ο ρυθμός αξιολόγησης προόδου των έργων και αντίστοιχα ο ρυθμός πληρωμών;

Ο Ερωτών Βουλευτής

Δημήτριος Καμμένος
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ