

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΚΚΑΛΗΣ

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΛΑΡΙΣΑΣ - ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

ΠΡΟΣ:

- 1) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
- 2) ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
- 3) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Ε Ρ Ω Τ Η Σ Η

Όπως είναι γνωστό όλοι οι αγρότες λαμβάνουν κοινοτικές ενισχύσεις (ενιαία ενίσχυση) . Καταλήξανε βέβαια τα ποσά αυτά να παρακρατούνται μετά την ένταξη στην ρύθμιση αγροτών στον ΟΓΑ, τη στιγμή που απαγορεύεται από την κοινοτική νομοθεσία παρακράτηση της ενιαίας ενίσχυσης.

Σύμφωνα με τον Νόμο 4254/2014 στην παράγραφο 1Α.2 «Οι ασφαλιστικοί Οργανισμοί για την είσπραξη των ληξιπρόθεσμων εισφορών κατά την έννοια του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 101 του Ν. 4172/2013 παρακρατούν, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 14 του Ν. 3614/2007, όπως ισχύει τα οφειλόμενα ποσά από τις πάσης φύσεως καταβολές, πληρωμές, επιδοτήσεις, αποζημιώσεις, επιχορηγήσεις και δανειοδοτήσεις που καταβάλλονται από το Δημόσιο, τους φορείς του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ, Ν.Π.Ι.Δ, και Α.Ε του δημόσιου τομέα, κατ' ανώτατο όριο μέχρι του ύψους οφειλών που αντιστοιχούν στις ετήσιες ασφαλιστικές εισφορές του οικείου φορέα.», δίνεται η δυνατότητα στα ασφαλιστικά ταμεία να παρακρατούν οφειλές των ασφαλισμένων από τις επιδοτήσεις, επιχορηγήσεις και κάθε άλλες φύσεως πληρωμές που γίνονται στο πρόσωπό τους από το Δημόσιο και φορείς του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα.

Από το γράμμα του νόμου, δεν προκύπτει και δεν αναφέρεται κάπου η λέξη «ενιαία ενίσχυση» ή «ενισχύσεις του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου», ενώ ακόμη και

αν συμπεριλαμβάνεται στην λέξη «επιδοτήσεις», οι ως άνω περιγραφόμενες πληρωμές αφορούν σε πληρωμές – επιδοτήσεις του Ελληνικού Δημοσίου. Αντίθετα οι ενιαίες ενισχύσεις καταβάλλονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση με μεσάζοντα τον ΟΠΕΚΕΠΕ, ο οποίος απλά μεσολαβεί και διαχειρίζεται – κατανέμει τα χρήματα στους δικαιούχους του. Άλλωστε από την ίδρυσή του ο ΕοΠΕΚΕΠΕ είχε ως σκοπό, «την διαχείριση των πιστώσεων του ευρωπαϊκού γεωργικού ταμείου αγροτικής ανάπτυξης ...και η πρόληψη και η πάταξη κάθε ατασθαλίας σε βάρος των παραπάνω πιστώσεων.» Υποχρέωση επομένως του ΟΠΕΚΕΠΕ είναι η διασφάλιση και προστασία των αγροτών, ειδάλλως δεν έχει και λόγο ύπαρξης αλλά και ως οργανισμός πληρωμών πάσχει ως προς την αποτελεσματικότητά του με κίνδυνο το αβέβαιο της διαπίστευσής του.

Σε συνέχεια του νόμου αυτού και έπειτα από ερμηνευτική εγκύκλιο που δόθηκε από το Υπουργείο εργασίας προς τον ΟΠΕΚΕΠΕ, ήτοι με την με αριθμό 29212/2081/29-08-2014 συμπεριλήφθησαν με διασταλτική ερμηνεία του νόμου και οι ενισχύσεις των αγροτών που καταβάλλονται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων. Δυστυχώς, όμως η ερμηνεία που δόθηκε γίνεται κατά παράβαση τόσο του γράμματος του νόμου, καθώς ο ΟΠΕΚΕΠΕ δεν καταβάλλει κρατικές ενισχύσεις (Ν.Π.Δ.Δ. κ.ά) αλλά είναι ουσιαστικά μεσάζοντας των ενισχύσεων που προέρχονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αλλά και κατά παράβαση της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας και συγκεκριμένα του άρθρου 28 του Κανονισμού 1782/2003, ήτοι «οι ενισχύσεις στα πλαίσια των καθεστώτων στήριξης ...καταβάλλονται στο ακέραιο στους δικαιούχους». Να σημειωθεί μάλιστα πως στην ως άνω ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας, αναφέρεται πως «η παρακράτηση βρίσκει εφαρμογή και στις αντισταθμιστικές πληρωμές που καταβάλλονται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων για την επίτευξη των στόχων της κοινής γεωργικής πολιτικής.». Η παραπάνω δυστυχώς παραδοχή περί βιωσιμότητας του ΟΓΑ και στόχου περί της κοινής γεωργικής πολιτικής δεν συνάδει με τους χιλιάδες των αγροτών που οφείλουν τις εισφορές τους στον ΟΓΑ και των επιθυμιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Επίσης στο άρθρο 11 του Κανονισμού (ΕΚ) 1920/2005 περί χρηματοδότησης της κοινής γεωργικής πολιτικής αναφέρεται ότι «εκτός αντιθέτων διατάξεων της κοινοτικής νομοθεσίας, τα ποσά που αντιστοιχούν στις χρηματοδοτήσεις βάσει του παρόντος κανονισμού ή στη δημόσια χρηματοδοτική συμμετοχή στα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης καταβάλλονται στο ακέραιο στους δικαιούχους». Περαιτέρω σε ότι αφορά το εθνικό δίκαιο στο άρθρο 242 παράγραφος 4 α' του Ν. 4072/2012, ρητά ορίζεται πως «οι προκαταβολές και οι ενδιάμεσες πληρωμές των δικαιούχων για την υλοποίηση των πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του Ε.Σ.Π.Α και το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές του δικαιούχου προς το Ελληνικό Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία. Στην περίπτωση αυτή, παραμένουν σε ισχύ οι γενικές διατάξεις περί φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας για είσπραξη χρημάτων, χωρίς όμως τον όρο της παρακράτησης.»

Ωστόσο παρά την ρητή απαγόρευση παρακράτησης για οποιαδήποτε αιτία των πάσης φύσεως γεωργικών και κτηνοτροφικών ενισχύσεων τόσο κατά την κοινοτική όσο και την εθνική μας νομοθεσία, έχει καταστεί πλέον κανόνας η κατάσχεση και η απόδοση στο Ελληνικό Δημόσιο, σε περίπτωση οφειλών προς αυτό ή τα ασφαλιστικά ταμεία, των ποσών που έχουν μεταφερθεί από τον ΟΠΕΚΕΠΕ στους τραπεζικούς λογαριασμούς των δικαιούχων ενισχύσεων.

Άλλωστε δια της με αριθμό 465/1999 γνωμοδότησης της Ολομέλειας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Οικονομικών, κρίθηκε πως «δεν υπόκεινται υπό προϋποθέσεις σε κατάσχεση επιδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή χρηματικές ενισχύσεις που αποσκοπούν στην υπό του δικαιούχου εις το μέλλον ενέργεια συγκεκριμένης επένδυσης ή στην επίτευξη συγκεκριμένου έργου ή αποτελέσματος. Το ίδιο ισχύει και για τις ενδιάμεσες καταβολές που αποσκοπούν στη διατήρηση ή συνέχιση κάποιου κοινοτικού προγράμματος, η στέρηση των οποίων με κατάσχεση ή συμψηφισμό θα οδηγούσε σε αδυναμία εκτέλεσης του οικείου κοινοτικού προγράμματος και σε άρνηση περαιτέρω χρηματοδότησης ή σε ενδεχόμενη αναζήτηση ενδιάμεσων καταβολών.»

Τέλος σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 451 του Αστικού Κώδικα, δεν επιτρέπεται συμψηφισμός κατά ακατάσχετης απαίτησης.

Το ζήτημα είναι αν το Ελληνικό Δημόσιο, επιθυμεί ή όχι την στήριξη της γεωργίας και αν είναι διατεθειμένο να προχωρήσει σε ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις και να εκσυγχρονίσει τον εισπρακτικό της μηχανισμό. Είναι διαφορετικό το ζήτημα για τα χρήματα που δίνει το κράτος και αφορούν την επιστροφή πετρελαίου, επιστροφή ΦΠΑ ή επιδότηση του Ελληνικού Δημοσίου και άλλο το ζήτημα των Ενωσιακών Ενισχύσεων. Ναι μεν, οι αγρότες σήμερα και μέχρι 30 Ιουνίου 2015, μπορούν να ρυθμίσουν τις οφειλές τους με τον ΟΓΑ, αλλά τι θα γίνεται κάθε φορά που για να είναι συνεπείς με τις υποχρεώσεις και τις δόσεις που τους έχουν οριστεί να καταβάλλονται, αναμένουν αυτά τα χρήματα;;;; τι θα γίνεται αν κάποιος αγρότης ήταν ασφαλιστικά ενήμερος αλλά στην πορεία είχε «χασούρα» σε μια σοδιά είτε λόγω καιρικών συνθηκών είτε άλλων παραμέτρων και δεν είχε έσοδα προκειμένου να καλύψει τις εισφορές του ΟΓΑ αλλά παράλληλα αναμένει τις ενισχύσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης; Θα εξακολουθήσουν να παρακρατούνται αυτά τα ποσά από τον ΟΠΕΚΕΠΕ και αν ναι οι αγρότες αυτοί πως θα ενισχύσουν την Ελληνική Οικονομία και πως περιμένει το Κράτος να είναι βιώσιμοι;; Δεν είναι δυνατόν να βρίσκεται ένας αγρότης σε αντικειμενική αδυναμία πληρωμής και την ίδια στιγμή να αιτούμαστε την πληρωμή των εισφορών του; Πως μπορούμε να κατάσχουμε τους λογαριασμούς του, όταν την ίδια στιγμή διατυμπανίζουμε την ανάγκη της ανάπτυξης και ενίσχυσης της οικονομίας (έλλειψη ρευστότητας). Κανείς δεν πληρώνει γιατί δεν έχει.

Το Υπουργείο Εργασίας άλλωστε δεν προέβην, παρά τις έντονες αντιδράσεις όλου του αγροτικού κόσμου, σε νέα ερμηνευτική εγκύκλιο, όπου να δίδεται η δυνατότητα στον Έλληνα αγρότη να παράσχει την συγκατάθεσή του περί της παρακράτησης που αιτείται ο εκάστοτε φορέας του Δημοσίου, κατ' ανάλογο τρόπο με τον ΕΛΓΑ. Εν κατακλείδι και εφόσον στον Νόμο δεν γίνεται καμία αναφορά περί παρακράτησης αλλά και σε συνδυασμό με την περιβόητη εγκύκλιο Βρούτση, δίνεται το δικαίωμα στον ΟΠΕΚΕΠΕ να συμψηφίζει αγροτικές κοινοτικές ενισχύσεις με ληξιπρόθεσμα χρέη προς τον ΟΓΑ κατ' εξουσιοδότηση από το Υπουργείο Εργασίας,

δίκαιο είναι αλλά και εύλογο για όλον τον αγροτικό κόσμο να υπάρξει ρητή ρύθμιση ή έστω μια νέα ερμηνευτική εγκύκλιος που θα εναρμονίζεται και με την ευρωπαϊκή νομοθεσία αλλά και θα σέβεται τα πολλαπλά πλήγματα που έχουν υποστεί οι αγρότες ιδίως σε μια περίοδο οικονομικής κρίσης.

Κατόπιν των ανωτέρω

Ερωτούνται οι κ.κ Υπουργοί:

Προτίθεστε να προβείτε στις δέουσες ενέργειες είτε με την έκδοση νέας ερμηνευτικής εγκυκλίου είτε με την νομοθετική τροποποίηση του νόμου ώστε να συμπεριληφθούν στο ακατάσχετο και οι τελικές πληρωμές, προκειμένου να σταματήσει η ως άνω περιγραφόμενη παρανομία;

Αθήνα, 25-05-2015

Ο Ερωτών Βουλευτής