



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ 1799/138
Ημερομηνία καταθέσεως 17.4.15 17-4-2015

ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΙΤΗΜΑ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Προς: τον Υπουργό Εξωτερικών
τον Υπουργό Οικονομικών

Θέμα: Σχετικά με τις χρηματοδοτήσεις και το πλαίσιο λειτουργίας των ΜΚΟ

Κύριε Υπουργέ,

Σε μια περίοδο που χώρα αντιμετωπίζει μια τεράστια ανθρωπιστική κρίση λόγω της βαθιάς οικονομικής κρίσης στην οποία έχει περιέλθει ως αποτέλεσμα των μνημονίων και σημαντικών λαθών-παραλείψεων των προηγούμενων Κυβερνήσεων, αποτελεί μέγα ζήτημα οικονομικής και ηθικής φύσεως η συνέχιση της χρηματοδότησης των ΜΚΟ υπό το σημερινό μάλιστα καθεστώς αδιαφάνειας.

Με βάση όλα τα μέχρι σήμερα δημοσιεύματα, 600 Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις οι οποίες διατηρούσαν στενή συνεργασία μόνο με το Υπουργείο Εξωτερικών διαχειρίστηκαν την δεκαετία 2000-2010 περίπου 135 εκατομμύρια ευρώ κρατικού χρήματος, σε καθεστώς σχεδόν ανύπαρκτου θεσμικού και ελεγκτικού πλαισίου. Ο παρακάτω πίνακας δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα 'ΤΑ ΝΕΑ' και περιελάμβανε όλες τις ΜΚΟ που χρηματοδοτήθηκαν πάνω από 100.000€ την παραπάνω περίοδο.

Οι ΜΚΟ που πήραν επιδοτήσεις την περίοδο 2000-2010

Διεθνής Ανθρωπιστικός Οργανισμός των Ορθόδοξων Χριστιανών	2.187.882
Ελληνικός Σύνδεσμος για τη Διεθνή Ανάπτυξη	1.373.073
Διεθνές Κέντρο Αποναρκοθέτησης	8.985.598
Γιατροί του Κόσμου -Ελληνική Αντιπροσωπεία	3.473.051
Κέντρο Έρευνας και Δράσης για την Ειρήνη -ΚΕΔΕ	929.510
Διορθόδοξος Σύνδεσμος Ο Απόστολος Παύλος	1.599.413 επιστροφή 5.708
Αναπτυξιακή Συνεργασία και Αλληλεγγύη -ΑΣΑ	3.057.065 επιστροφή 132.500
Αναπτυξιακή Αλληλεγγύη Αριστοτέλης	1.419.935
Δίκτυο για τη Δημοκρατία στην Νοτιοανατολική Ευρώπη (ΔΙΔΗΝΕ)	2.492.728
Αλληλεγγύη	23.126.871 επιστροφή 5.300.000
ΜΙΑ ΓΗ	1.124.572
Αρσις -Κοινωνική Οργάνωση Υποστήριξης Νέων	702.069
Πρωτοβουλία Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικής Ανάπτυξης	850.363
Ιδρυμα Ορμυλία -Παναγία η Φιλανθρωπινή	590.003
Οικουμενική	3.840.274 επιστροφή 456.238
Πορευθέντες -Διορθόδοξο Κέντρο	895.000
Ελληνικό ινστιτούτο Επικοινωνίας Λίντερσπλ	605.942
Ιάσων -Εθελοντική Οργάνωση Αειφορίας Περιβάλλοντος	609.883
Κλίμακα -Φορέας Ανάπτυξης Ανθρώπινου και Κοινωνικού κεφαλαίου	602.009
Ελληνικό Συμβούλιο για τους πρόσφυγες	529.847
Κέντρο Ανάπτυξης και Εκπαίδευσης -Ευρωπαϊκή Προοπτική	7.516.582 επιστροφή 127.150
Ευρωπαϊκό Κέντρο Δημοσίου Δικαίου -Ευρωπαϊκός	
Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου	3.466.562
Ελληνική Ομάδα Διάσωσης	952.111 επιστροφή 12.051
Ελληνική Δράση Αφρικής	1.109.004
Ελληνικός Ερυθρός Σταυρός	1.189.362
Κύκλος της Πάτμου	1.189.362
Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανθρωπιστικής Ανάπτυξης Humanet	2.471.030
Ελληνικό Δίκτυο Γυναικών της Ευρώπης	411.867

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ**
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

Μια σχετική αναλυτικότερη λίστα έχει δοθεί στη δημοσιότητα στην ιστοσελίδα <http://thepaper.gr/wp-content/uploads/2014/02/MKO-2.pdf>.

Αποτέλεσμα του παραπάνω ανύπαρκτου θεσμικού και ελεγκτικού πλαισίου ήταν ένα σύνολο σκανδάλων και διασπάθισης δημοσίου χρήματος που ήρθαν στη δημοσιότητα τα τελευταία χρόνια. Στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής το 2011 είχε γίνει ιδιαίτερη αναφορά για τις χρηματοδοτήσεις του 1997: «Όλα αυτά και πολλά άλλα έγιναν το 1997 και μας δημιουργούν πολλά ερωτηματικά, όπως για τη χρηματοδότηση για τον Επαναπατρισμό των Τσετσένων στη χώρα τους, το αναπτυξιακό πρόγραμμα στον Αμαζόνιο, καθώς και την αγορά ρ/τ εξοπλισμού δωρεάν στο κρατικό ινστιτούτο της Κούβας. Είναι δηλαδή, ορισμένα κονδύλια που εδόθησαν ανεξέλεγκτα τότε από το υπουργείο Εξωτερικών, χωρίς λόγο και χωρίς αιτιολογία και θα πρέπει να ερευνηθούν». Χαρακτηριστικές πρόσφατες περιπτώσεις ήταν αυτές του «Διεθνούς Κέντρου Αποναρκοθέτησης» αλλά και του «Εθελοντικού Σώματος Ελλήνων Πυροσβεστών Αναδασωτών (Ε.Σ.Ε.Π.Α.)».

Με βάση περυσινή δήλωση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ), Λέανδρου Ρακιντζή στο ΑΠΜΠΕ, *‘η έλλειψη νομοθετικού πλαισίου που να καθορίζει τι είναι «Μη Κυβερνητική Οργάνωση» (ΜΚΟ) προκαλεί τα σκάνδαλα και τις δυσλειτουργίες στη δράση των ΜΚΟ’*.

Ο ΓΕΔΔ είχε μάλιστα αποκαλύψει ότι *‘στην Ελλάδα λειτουργούν περισσότερες από 3.000 Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, αλλά κανείς δεν γνωρίζει τον ακριβή αριθμό, καθώς μόνο σε 600 έχει γίνει έλεγχος από τις ΔΟΥ’*. Όσο για τα χρήματα που εξασφαλίζουν κάθε χρόνο: *«Απ’ ό,τι ξέρω, πρέπει να είναι 30 με 60 εκατομμύρια τον χρόνο»* ανέφερε ο κ. Ρακιντζής, προσθέτοντας ότι **τα χρήματα διατίθενται από τον κρατικό προϋπολογισμό, το ΕΣΠΑ, αλλά και από άλλες πηγές.**

Με το θέμα αυτό και πολλές καραμπινάτες περιπτώσεις είχε ασχοληθεί από το 2011 η Βουλή και η Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας, χωρίς ωστόσο, να μπει ένα φρένο σε οργανώσεις «φαντάσματα».

Αξιοσημείωτο δε, είναι το γεγονός ότι το πόρισμα της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας ανέφερε πως ο αριθμός των ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται είναι δύσκολο να προσδιοριστεί: *«Ο συνολικός αριθμός των ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στον ελλαδικό χώρο δεν μπορεί να προσδιοριστεί καθώς δεν υπάρχουν στατιστικά στοιχεία. Η χώρα δεν τηρεί εθνικό κατάλογο για τις ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στην επικράτεια»*, σημειωνόταν.

Υπογραμμίζοταν επίσης, πως τα περισσότερα υπουργεία τηρούν απλούς καταλόγους εγγεγραμμένων ΜΚΟ οι οποίοι παρουσιάζουν έντονα προβλήματα. *«Με βάση τα στοιχεία που έχουν στείλει τα Υπουργεία για τις επιχορηγούμενες ΜΚΟ τα ποσά που έχουν διατεθεί ξεπερνούν τα 100.000.000 ευρώ όμως το πόσο είναι πολύ μεγαλύτερο γιατί πολλά Υπουργεία δεν έστειλαν έγγραφα για φορείς που έχουν χρηματοδοτήσει»*, ανέφερε το πόρισμα.

Επιπρόσθετα σε παλαιότερη ερώτηση του πρώην βουλευτή του ΣΥΡΙΖΑ Δημήτρη Γελαλή γινόταν αναφορά σε διάταξη (άρθρο 51) του Ν. 3943/2011 σύμφωνα με την οποία πρόστιμα του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων, φόροι, τέλη, εισφορές, πρόσθετοι φόροι, προσαυξήσεις και λοιπές επιβαρύνσεις που έχουν καταλογιστεί από τις αρμόδιες φορολογικές Αρχές σε βάρος σωματείων που

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ**
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

επιδιώκουν αποκλειστικά πολιτιστικούς σκοπούς λόγω αμφισβήτησης του μη κερδοσκοπικού τους χαρακτήρα, διαγράφονται με απόφαση του προϊσταμένου ΔΟΥ στην οποία είναι βεβαιωμένα και τυχόν εκκρεμείς δίκες ματαιώνονται, εφόσον υποβληθεί αίτηση, εφόσον οι πολιτιστικοί σκοποί αποδεικνύονται από το καταστατικό και εφόσον το σωματείο έχει ορισθεί ως νομικό πρόσωπο που επιδιώκει πολιτιστικούς σκοπούς κατ' εφαρμογή των σχετικών νόμων. Με βάση την απάντηση του τότε υφυπουργού Οικονομικών Γιώργου Μαυραγάνη, στο «μικροσκόπιο» των ελεγκτικών υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών βρίσκονταν υποθέσεις 908 ΜΚΟ που αποτελούσαν το πρώτο «κύμα» ελέγχου, καθώς με βάση το έγγραφο απάντησης του υφυπουργού «η διαδικασία επιλογής προς ανάδειξη και άλλων ΜΚΟ προς έλεγχο συνεχίζεται».

Επίσης, ο πρώην υφυπουργός Εξωτερικών κ. Άκης Γεροντόπουλος στις 27 Ιανουαρίου 2014 υπέγραψε την απόφαση ανάθεσης λογιστικού ελέγχου των υπολοίπων 118 ανοιχτών προγραμμάτων (από τα συνολικά 198 ανοιχτά προγράμματα του ΥΠΕΞ) με προοπτική να παραδοθούν τα σχετικά πορίσματα ελέγχου έως τον Οκτώβριο του 2014.

Με βάση μάλιστα υπουργική απόφαση που υπέγραψε η υφυπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης Εύη Χριστοφιλοπούλου τον ιανουάριο του 2015 καθιερώθηκε η υποχρεωτική ανάρτηση στο «Πρόγραμμα Διαύγεια» των απολογιστικών στοιχείων των δαπανών όλων των ΜΚΟ (των Αστικών Μη Κερδοσκοπικών Εταιρειών των σωματείων, των ιδρυμάτων και των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων και λοιπών μη κερδοσκοπικών φορέων), που επιχορηγούνται από Δημόσιους και Αυτοδιοικητικούς φορείς με ποσό περισσότερο των 3.000 ευρώ ετησίως. Οι επιχορηγούμενες ΜΚΟ οφείλουν να αναρτούν αναλυτική κατάσταση διάθεσης των ποσών που έλαβαν. Σε περίπτωση που οι επιχορηγούμενοι φορείς δεν αναρτήσουν απολογιστικά στοιχεία, όπως έχουν υποχρέωση, αποκλείονται από παντός είδους επιχορήγηση ή χρηματοδότηση από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης στο μέλλον.

Κατόπιν των ανωτέρω, ερωτάσθε κ.κ. Υπουργοί:

1. Ποιές είναι οι ΜΚΟ που χρηματοδοτήθηκαν από το 2011 και ύστερα και με ποιά ποσά; Παρακαλούμε προσκομίστε σχετικό κατάλογο που αφορούν τις χρηματοδοτήσεις των ΜΚΟ μετά την τελευταία ημερομηνία που αφορά το πόρισμα της επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας του 2011.
2. Σε ποιά φάση ακριβώς βρίσκονται οι έλεγχοι των υποθέσεων των ΜΚΟ; Πόσες ΜΚΟ και πόσα προγράμματα έχουν ελεγχθεί μέχρι σήμερα; Σε πόσα από αυτά εντοπίστηκαν ατασθαλίες, από ποιές ΜΚΟ και ποιού ύψους; Παρακαλούμε προσκομίστε σχετικό κατάλογο.
3. Αν δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη ο έλεγχος όλων των προγραμμάτων, πότε αναμένεται να ολοκληρωθεί;
4. Οι μέχρι σήμερα έλεγχοι περιλαμβάνουν και έλεγχο περιπτώσεων όπου συγγενικά πρόσωπα βουλευτών ή μελών της Κυβέρνησης αποτελούσαν ιδρυτικά μέλη ή διαχειριστές των εν λόγω ΜΚΟ;
5. Ποιές τελικά ΜΚΟ οφελήθηκαν από τη διάταξη διάταξη (άρθρο 51) του Ν. 3943/2011; Ποιό είναι το τελικό ποσό ανά ΜΚΟ και συνολικά που διαγράφησαν;



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ

6. Ποιός είναι ο κατάλογος των ενεργών προγραμμάτων; Παρακαλούμε προσκομίστε τη σχετική λίστα με αναφορά σε πρόγραμμα, δικαιούχο ΜΚΟ και προϋπολογισμό.
7. Ποιός είναι ο προϋπολογισμός προγραμμάτων ΜΚΟ του 2015; Ποιό ποσό από αυτόν τον προϋπολογισμό αφορά ΝΕΑ (προς ανάθεση) προγράμματα; Προτίθεται η Κυβέρνηση να περικόψει τμήμα του προϋπολογισμού των προς ανάθεση προγραμμάτων, ώστε να εξοικονομήσει πόρους για άλλες σημαντικότερες ανάγκες του κράτους;
8. Η Κυβέρνηση προτίθεται και σε ποιό χρονικό ορίζοντα να επανεξετάσει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο με στόχο τη θέσπιση ενός ακόμη αυστηρότερου και πληρέστερου νομοθετικού πλαισίου που θα διέπει τόσο την ίδρυση και λειτουργία των ΜΚΟ, όσο και την ανάθεση προγραμμάτων σε ΜΚΟ και που θα λαμβάνει υπόψη (μεταξύ άλλων) το ευρωπαϊκό πλαίσιο για τις ΜΚΟ καθώς και το σχετικό πόρισμα της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής (2011);

Ο Ερωτών Βουλευτής

Δημήτριος Καμμένος
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΠΕΙΡΑΙΑ