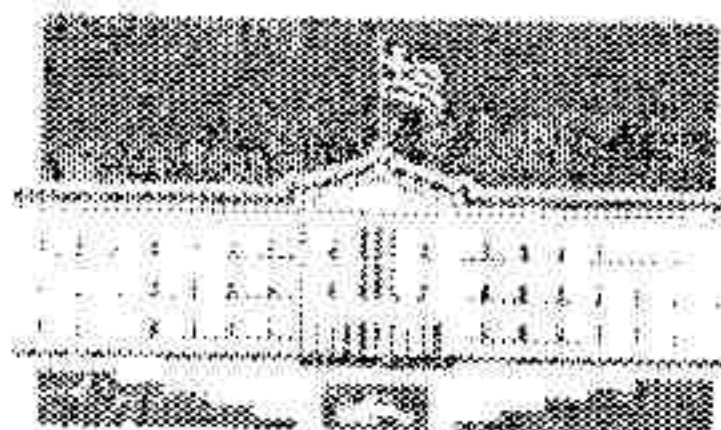




2/0
-3 ΑΥΓ. 2015

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΛΕΥΤΕΡΗΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

- Προς τον Υπουργό Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας
κ. Παναγιώτης Λαφαζάνης

ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 6-3-2015

Η επιστολή του Συνδέσμου Εταιρειών Φωτοβολταϊκών, την οποία επισυνάπτω αναφέρεται στα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος και υποβάλλει προτάσεις για την επίλυσή τους.

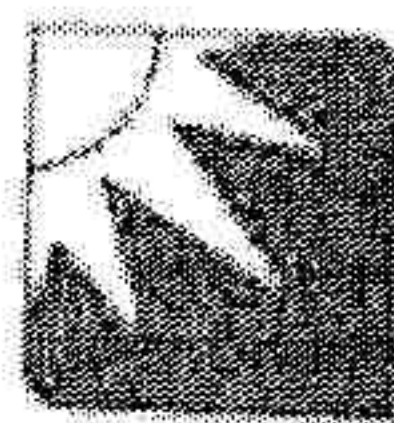
Όπως αναφέρεται «η σχετική υπουργική απόφαση για την αυτοπαραγωγή δεν δίνει τη δυνατότητα εγκατάστασης του φ/β συστήματος σε άλλη θέση από αυτή της κατανάλωσης. Έτσι όμως υπάρχουν αρκετές περιπτώσεις επαγγελματιών και δημοσίων φορέων που δεν μπορούν να κάνουν ουσιαστικά χρήση του net metering (π.χ. ξενοδοχεία, αντλιοστάσια ύδρευσης-αποχέτευσης, ΓΟΕΒ, κ.λπ.). Θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα του εικονικού (virtual) net metering, δηλαδή ο συσχετισμός και συμψηφισμός μίας κατανάλωσης με φωτοβολταϊκό που δεν βρίσκεται στο χώρο όπου πραγματοποιείται αυτή η κατανάλωση (σήμερα, η σχετική ΥΑ επιτρέπει την εγκατάσταση του φωτοβολταϊκού μόνο στον ίδιο ή όμορο χώρο). Για το λόγο αυτό, προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 7 του αρθ. 1 της ΥΑ ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ. 24461/30.12.2014.»

Με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, τα νέα εμπορικά φωτοβολταϊκά συστήματα αμείβονται το 2015 με εξαιρετικά χαμηλές τιμές (63-69 €/MWh), κάτι που οδηγεί σε μη βιώσιμες επενδύσεις και μηδενική ανάπτυξη της αγοράς. Για το λόγο αυτό προτείνεται να υπάρχουν εύλογες αποζημιώσεις για τα φωτοβολταϊκά ανά κατηγορία ισχύος με βάση τις νέες “Κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της ενέργειας (2014-2020)” (2014/C 200/01) της ΕΕ.

Τέλος, δεν προβλέπεται τροφοδότηση του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ με έσοδα από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών μετά το 2015, γεγονός που δεν συνάδει με την ανάγκη ισοσκελισμού του ως άνω λογαριασμού και την αποφυγή μιας νέας κρίσης στην αγορά ΑΠΕ. Για το λόγο αυτό προτείνεται την περίοδο 2016–2020, το σύνολο των εσόδων από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου να χρησιμοποιείται για τους σκοπούς της Οδηγίας 2009/29, όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με το άρθρο 7Ε της ΚΥΑ υπ’ αρ. ΗΠ57495/2959/Ε103. Ειδικότερα, για την ως άνω χρονική περίοδο, το 50% των εσόδων από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου πρέπει να αποτελούν πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του Ν.2773/1999.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Λευτέρης Κ. Αυγενάκης
Βουλευτής ΝΔ Ηρακλείου



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ

Σύνοψη προτάσεων για την ανάπτυξη των φωτοβολταϊκών

ΠΡΟΒΛΗΜΑ	ΛΥΣΗ
Η σχετική υπουργική απόφαση για την αυτοπαραγωγή δεν δίνει τη δυνατότητα εγκατάστασης του φωτοβολταϊκού συστήματος σε άλλη θέση από αυτή της κατανάλωσης (κάτι που προβλέπει παρόλα αυτά ο Ν.3851/2010). Έτσι όμως υπάρχουν αρκετές περιπτώσεις επαγγελματιών και δημοσίων φορέων που δεν μπορούν να κάνουν ουσιαστικά χρήση του net metering (π.χ. ξενοδοχεία, αντλιοστάσια ύδρευσης-αποχέτευσης, ΓΟΕΒ, κ.λπ.).	Θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα του εικονικού (virtual) net metering, δηλαδή ο συσχετισμός και συμψηφισμός μίας κατανάλωσης με φωτοβολταϊκό που δεν βρίσκεται στο χώρο όπου πραγματοποιείται αυτή η κατανάλωση (σήμερα, η σχετική ΥΑ επιτρέπει την εγκατάσταση του φωτοβολταϊκού μόνο στον ίδιο ή όμορο χώρο). Για το λόγο αυτό, προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 7 του αρθ. 1 της ΥΑ ΑΠΕΗΛ/Α/Φ1/οικ. 24461/30.12.2014
Με βάση την ισχύουσα νομοθεσία (ΥΑΠΕ/Φ1/1288/9011, "Τιμολόγηση ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από φωτοβολταϊκούς σταθμούς", ΦΕΚ 1103Β'/02-05-2013), τα νέα εμπορικά φωτοβολταϊκά συστήματα αμείβονται το 2015 με εξαιρετικά χαμηλές τιμές (63-69 €/MWh), κάτι που οδηγεί σε μη βιώσιμες επενδύσεις και μηδενική ανάπτυξη της αγοράς.	Εύλογες αποζημιώσεις για τα φωτοβολταϊκά ανά κατηγορία ισχύος με βάση τις νέες "Κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της ενέργειας (2014-2020)" (2014/C 200/01) της ΕΕ. Συγκεκριμένα, να ισχύσουν τα εξής: A. Συστήματα <500 kWp (αποζημίωση με feed-in-tariff, FiT) Για το 2015 η ταρίφα να ορίζεται από την παρακάτω σχέση: $FiT (\text{€/MWh}) = 145 - 0,05 \cdot P$ όπου P η ισχύς του συστήματος σε kWp. Για τα προσεχή έτη, προτείνεται να ισχύσει το μοντέλο του διαδρόμου ως εξής: Αν το 2015 η εγκατεστημένη ισχύς νέων φωτοβολταϊκών ισχύος <500 kWp (που αμείβονται με FiT) είναι μεταξύ 25 και 50 MWp, η ταρίφα για το 2016 παραμένει σταθερή. Αν η εγκατεστημένη ισχύς νέων φωτοβολταϊκών ισχύος <500 kWp (που αμείβονται με FiT) είναι >50 MWp η ταρίφα μειώνεται κατά 5%, ενώ αν είναι <25 MWp, η ταρίφα για το 2016 αυξάνει κατά 5%.

**Β. Συστήματα 500 kWp έως 1 MWp
(αποζημίωση με feed-in-premium, FiP)**

*Feed-in-Premium (FiP) = Τιμή αποζημίωσης από
Ημερήσιο Ενεργειακό Προγραμματισμό (ΗΕΠ) +
Premium*

Το premium που καθορίζεται κάθε έτος ακολουθεί
την επένδυση για όλο το χρόνο ζωής της (20 έτη).

Έτος	Προτεινόμενο premium (€/MWh)
2015	50
2016	47,5
2017	45
2018	42,5
2019	40
2020	37,5

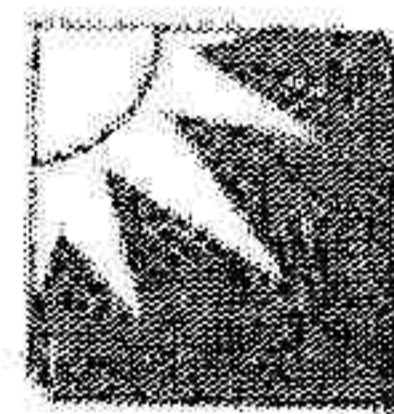
Γ. Συστήματα >1 MWp

Για την κατηγορία αυτή, το 2015 και μέχρις ότου
αρχίσει η εφαρμογή διαγωνιστικών
διαδικασιών, προτείνεται να ισχύσει η ταρίφα
που ίσχυε και το 2014, δηλαδή τα 90 €/MWh.
Στη συνέχεια (κάποια στιγμή μέσα στο 2016)
να εφαρμοστούν διαγωνιστικές διαδικασίες,
όπως άλλωστε προβλέπουν και οι νέες
κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ.

Η τιμή εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας
(οροφή) θα πρέπει να είναι κοντά στο πλήρες μέσο
κόστος παραγωγής των συμβατικών μονάδων
ηλεκτροπαραγωγής με ορυκτά καύσιμα, αφού τα
φωτοβολταϊκά θα υποκαταστήσουν αυτά ακριβώς
τα ρυπογόνα καύσιμα.

Δεν προβλέπεται τροφοδότηση του Ειδικού
Λογαριασμού ΑΠΕ με έσοδα από πλειστηριασμούς
δικαιωμάτων εκπομπών μετά το 2015, γεγονός
που δεν συνάδει με την ανάγκη ισοσκελισμού του
ως άνω λογαριασμού και την αποφυγή μιας νέας
κρίσης στην αγορά ΑΠΕ.

Για την περίοδο 2016–2020, το σύνολο των
εσόδων από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων
εκπομπών αερίων θερμοκηπίου πρέπει να
χρησιμοποιείται για τους σκοπούς της Οδηγίας
2009/29, όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική
έννομη τάξη με το άρθρο 7Ε της ΚΥΑ υπ' αρ.
ΗΠ57495/2959/Ε103. Ειδικότερα, για την ως άνω
χρονική περίοδο, το 50% των εσόδων από
πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών αερίων
θερμοκηπίου πρέπει να αποτελούν πόρο του
Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του
Ν.2773/1999.



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ

Αθήνα, 5.3.2015

Ένα νέο ξεκίνημα για την αγορά φωτοβολταϊκών

Το 2015 θα είναι μια ιδιαίτερα κρίσιμη χρονιά για όλη τη χώρα. Από τις αποφάσεις που θα ληφθούν στο αμέσως προσεχές διάστημα, θα κριθεί η επανεκκίνηση ή μη της ανάπτυξης σε πολλούς τομείς της οικονομίας. Η αγορά φωτοβολταϊκών βρίσκεται σήμερα αντιμέτωπη, όχι μόνο με καινούργιες προκλήσεις και στόχους, αλλά δυστυχώς και με εξαιρετικά χαμηλές αποζημιώσεις της παραγόμενης από φωτοβολταϊκά πράσινης ενέργειας, τόσο χαμηλές που δεν μπορούν να εγγυηθούν τη βιωσιμότητα των επενδύσεων.

Ταυτόχρονα, ακόμη και **θετικά μέτρα, όπως η προώθηση της αυτοπαραγωγής με ενεργειακό συμψηφισμό (net-metering) δεν εφαρμόζονται στην πράξη, αφού υπάρχουν αδικαιολόγητες καθυστερήσεις από πλευράς ΔΕΔΔΗΕ** (ο οποίος, δύο μήνες μετά τη δημοσίευση της σχετικής ΥΑ, δεν έχει αρχίσει ακόμη να δέχεται αιτήσεις από ενδιαφερόμενους αυτοπαραγωγούς).

Το 2014 ήταν μια πολύ κακή χρονιά για την αγορά φωτοβολταϊκών στην Ελλάδα. Εγκαταστάθηκαν ελάχιστα συστήματα (το μέγεθος της αγοράς ήταν μόλις 1,5% της αντίστοιχης του 2013), ενώ χάθηκαν χιλιάδες θέσεις εργασίας στον κλάδο. Αιτία υπήρξε η καταστροφική πολιτική που ακολουθήθηκε, σε μια προσπάθεια να διορθωθούν παλαιότερες θεσμικές αστοχίες. Παρόλα αυτά και, λόγω της πρότερης εντυπωσιακής ανάπτυξης, το 2014, τα φωτοβολταϊκά κάλυψαν το 7% των αναγκών της χώρας σε ηλεκτρική ενέργεια, περισσότερο από κάθε άλλη τεχνολογία ΑΠΕ. Παράλληλα, **τα φωτοβολταϊκά συνέβαλαν ώστε, η χονδρεμπορική τιμή ηλεκτρικής ενέργειας να είναι κατά μέσο όρο χαμηλότερη κατά 3,38 €/MWh την περίοδο 2013-2014**, σύμφωνα με σχετικές μελέτες που πραγματοποίησε το ΑΠΘ.

Σε ότι αφορά στο **μέλλον της αγοράς φωτοβολταϊκών**, δύο μέτρα επηρέασαν αρνητικά τις εξελίξεις: το πάγωμα αδειοδότησης νέων έργων που ίσχυσε για 20 μήνες (από τον Αύγουστο 2012 έως και τον Μάρτιο 2014) και ο καθορισμός εξαιρετικά χαμηλών αποζημιώσεων για την παραγόμενη από νέα φωτοβολταϊκά ενέργεια από το 2015 και μετά, τόσο χαμηλών, που δεν οδηγούν σε βιώσιμες επενδύσεις.

Με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, και δεδομένου ότι η μέση Οριακή Τιμή Συστήματος (ΟΤΣ) το 2014 ήταν 57,5 €/MWh, **το 2015 οι αποζημιώσεις για τα φωτοβολταϊκά** (που εξαρτώνται πλέον από την ΟΤΣ) **διαμορφώνονται σε 63-69 €/MWh**, ενώ και τα επόμενα χρόνια θα έχουμε εξωπραγματικά χαμηλές αποζημιώσεις για τα φωτοβολταϊκά και, συνεπώς, μηδενική ανάπτυξη. Ήδη με τις ισχύουσες το 2014 αποζημιώσεις (50% υψηλότερες), είχαμε

ελάχιστες εγκαταστάσεις φωτοβολταϊκών την περσινή χρονιά (μόλις 1,5% της αντίστοιχης αγοράς του 2013).

Ο Σύνδεσμος Εταιριών Φωτοβολταϊκών (ΣΕΦ), θέλοντας να συμβάλλει στο δημόσιο διάλογο για την επανεκκίνηση της ανάπτυξης των φωτοβολταϊκών, **καταθέτει συγκεκριμένες, αναλυτικές, τεκμηριωμένες και κοστολογημένες προτάσεις που εγγυώνται τη βιωσιμότητα της αγοράς σε βάθος χρόνου. Οι προτάσεις αυτές είναι συμβατές με τις νέες “Κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της ενέργειας (2014-2020)” (2014/C 200/01) της ΕΕ.**

Οι κατευθυντήριες αυτές γραμμές προβλέπουν **ενίσχυση με feed-in-tariffs (ταρίφες) για συστήματα έως 500 kWp** (για όσους ενδιαφερόμενους δεν συμμετέχουν ως αυτοπαραγωγοί κάνοντας χρήση του net-metering), **με feed-in-premium για μεγαλύτερα συστήματα και με μειοδοτικούς διαγωνισμούς για συστήματα άνω του 1 MW** (πilotικά την περίοδο 2015-2016 και σε πλήρη εφαρμογή από το 2017).

Για τα συστήματα ισχύος άνω του 1 MW, το 2015 και μέχρις ότου αρχίσει η εφαρμογή διαγωνιστικών διαδικασιών, προτείνεται να ισχύσει η ταρίφα που ίσχυε και το 2014, δηλαδή τα 90 €/MWh. Στη συνέχεια (κάποια στιγμή μέσα στο 2016) να εφαρμοστούν διαγωνιστικές διαδικασίες, όπως άλλωστε προβλέπουν και οι νέες κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ. Είναι σαφές ότι η επαναφορά των αποζημιώσεων (με σχετική ΥΑ) στα επίπεδα του 2014 δεν πρόκειται να οδηγήσει σε υπερθέρμανση της αγοράς (όπως αναφέραμε, με αυτή την αποζημίωση έχουμε σήμερα ελάχιστες εγκαταστάσεις, ενώ υπάρχει και σχετική πρόνοια της νομοθεσίας για ετήσιο πλαφόν στα νέα εγκατεστημένα μεγαβάτ). Με την πρόταση αυτή, τα φωτοβολταϊκά θα αποζημιώνονται λιγότερο από όλες σχεδόν τις τεχνολογίες, ΑΠΕ και συμβατικές (με εξαίρεση μόνο τους λιγνιτικούς σταθμούς).

Για να μην υπάρξει περαιτέρω επιβάρυνση των καταναλωτών, θα πρέπει να διασφαλιστούν παράλληλα και οι λοιποί πόροι του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ (πλην δηλαδή του ΕΤΜΕΑΡ). Σήμερα, δεν προβλέπεται τροφοδότηση του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ με έσοδα από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών μετά το 2015, γεγονός που δεν συνάδει με την ανάγκη ισοσκελισμού του ως άνω λογαριασμού και την αποφυγή μιας νέας κρίσης στην αγορά ΑΠΕ. **Για την περίοδο 2016-2020, προτείνεται το 50% των εσόδων από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου να αποτελούν πόρο του Ειδικού Λογαριασμού ΑΠΕ.**

Σε ότι αφορά στην **αυτοπαραγωγή, πέραν της ανάγκης για άμεση εφαρμογή του θετικού αυτού μέτρου που καθυστερεί αδικαιολόγητα**, η πρόσφατη υπουργική απόφαση δεν δίνει τη δυνατότητα εγκατάστασης του φωτοβολταϊκού συστήματος σε άλλη θέση από αυτή της κατανάλωσης (κάτι που προβλέπει παρόλα αυτά ο Ν.3851/2010). Έτσι όμως υπάρχουν αρκετές περιπτώσεις επαγγελματιών και δημοσίων φορέων που δεν μπορούν να κάνουν ουσιαστικά χρήση του net-metering (π.χ. ξενοδοχεία, αντλιοστάσια ύδρευσης-αποχέτευσης, ΓΟΕΒ, κ.λπ.). **Θα πρέπει συνεπώς να δοθεί η δυνατότητα του εικονικού (virtual) net-metering**, δηλαδή ο συσχετισμός και συμψηφισμός μίας κατανάλωσης με φωτοβολταϊκό που δεν βρίσκεται στο χώρο όπου πραγματοποιείται αυτή η κατανάλωση.

Μετά από μια εντυπωσιακή ανάπτυξη για μια τριετία και μια πρωτοφανή κρίση τη διετία 2013-2014, η αγορά φωτοβολταϊκών χρειάζεται μια επανεκκίνηση. Το νέο αυτό ξεκίνημα πρέπει να βασίζεται σε νέες θεσμικές βάσεις για να αποφύγει τα λάθη του παρελθόντος και να επιτύχει τη βιωσιμότητα σε βάθος χρόνου.

Οι προτάσεις του Συνδέσμου Εταιριών Φωτοβολταϊκών διασφαλίζουν εύλογες αποζημιώσεις για τα νέα φωτοβολταϊκά, τη βιωσιμότητα της αγοράς σε βάθος χρόνου, την προστασία του περιβάλλοντος αλλά και χιλιάδες θέσεις εργασίας. Για το λόγο αυτό πιστεύουμε πως θα βρουν ευήκοα ώτα στη νέα ηγεσία του ΥΠΑΠΕΝ.

Ο ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ (www.helapco.gr) είναι αστική μη κερδοσκοπική εταιρία που ιδρύθηκε το 2002 από τις σημαντικότερες εταιρίες που δραστηριοποιούνται στην **παραγωγή εξοπλισμού, την εμπορία, εγκατάσταση και συντήρηση φωτοβολταϊκών συστημάτων**. Εργάζεται για τη γοργή και ουσιαστική ανάπτυξη μιας υγιούς και βιώσιμης αγοράς φωτοβολταϊκών, τη **θέσπιση των απαραίτητων κινήτρων** και την **άρση των εμποδίων** που υπάρχουν σήμερα στην αξιοποίηση του εθνικού καυσίμου της χώρας, της ηλιακής ακτινοβολίας. Έχει συμβάλει τα μέγιστα στη θέσπιση εγγυημένων τιμών πώλησης της παραγόμενης ηλιακής ενέργειας (*feed-in-tariffs*), στη θέσπιση ειδικών κινήτρων για τα οικιακά φωτοβολταϊκά, στην προώθηση της αυτοπαραγωγής και στην απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης.