

ΠΑΒ

2586

08 ΔΕΚ. 2014



ΕΘΝ. ΔΕΛΤ. ΤΕΛ. ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΠΕΞΑΙΤΗΤΟ

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Σχετικά με ηλεκτρονική επιστολή που έλαβα από την Ένωση Ελλήνων Ερευνητών (eee.researchers@gmail.com) με αίτημα την προώθηση επείγουσών νομοτεχνικών βελτιώσεων ή/και τροπολογιών στο επικείμενο προς ψήφιση νομοσχέδιο «Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις».

Ο Αναφέρων Βουλευτής,

Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος

Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού Κόμματος Ελλάδος



Αθήνα, 25 Νοεμβρίου 2014

Αρ. Πρωτ.: Εξ./472/2014

ΕΠΙΣΤΟΛΗ

Προς: την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: Επείγουσες νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες στο νομοσχέδιο «Ερευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις»

Αξιότιμες και αξιότιμοι κυρίες και κύριοι Βουλευτές,

Μεσούσης της συζήτησης του νομοσχεδίου του ΥΠ.ΜΘ «Ερευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις» στην Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων, σας καταθέτουμε τις επισημάνσεις και τις προτάσεις μας ως προς την αναγκαιότητα για συμπληρωματικές νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες, έχοντας λάβει υπόψη και τις νομοτεχνικές βελτιώσεις του ν/σ της 25^{ης} Νοεμβρίου 2014.

1. Τα Προεδρικά Διατάγματα σύστασης των ερευνητικών κέντρων που εποπτεύονται από τη ΓΓΕΤ δεν διατηρούνται -έστω και μεταβατικά- ως έχουν.

Με τη νομοτεχνική βελτίωση Ν 37, το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 49 του Σχεδίου Νόμου αντικαθίσταται ως ακολούθως: «Με την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, τα ερευνητικά κέντρα και οι τεχνολογικοί φορείς που εποπτεύονται από τον ΓΓΕΤ διέπονται από τις διατάξεις του θεσμικού πλαισίου σύστασής τους, όσον αφορά τη φύση, τους σκοπούς, τη σύνθεση των οργανικών θέσεων προσωπικού των ΝΠΔΔ, την εποπτεία, τη διοίκηση και κατά τα λοιπά από τις διατάξεις του παρόντος».

Για να συνεχίσουν τα ερευνητικά κέντρα της ΓΓΕΤ να λειτουργούν πλήρως και απρόσκοπτα, όμως, και μετά την ψήφιση του εν λόγω νομοσχεδίου θα πρέπει τα Προεδρικά αυτά Διατάγματα, καθώς και οι εσωτερικοί κανονισμοί των κέντρων να διατηρηθούν τουλάχιστον έως την αντικατάστασή τους από νέα σε διάστημα έξι μηνών (όπως ορίζεται από το ν/σ).

Ως εκ των άνωθεν προτείνουμε:

ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Α) Στο Άρθρο 13 «Ερευνητικά κέντρα - ινστιτούτα», στην παράγραφο 1, προστίθεται τρίτο εδάφιο, ως ακολούθως:

«Με την έναρξη ισχύος του παρόντος διατηρούνται σε ισχύ τα Προεδρικά Διατάγματα σύστασης και λειτουργίας των ερευνητικών κέντρων που υπάγονται στη ΓΓΕΤ, καθώς και οι εσωτερικοί τους κανονισμοί, μέχρι τη δημοσίευση νέων».

Β) Στο Άρθρο 49 «Εποπτευόμενοι Οργανισμοί» του Σχεδίου Νόμου, μετά από την παράγραφο 2 προστίθεται παράγραφος 3, ως ακολούθως:

«3. Με την έναρξη ισχύος του παρόντος διατηρούνται σε ισχύ τα Προεδρικά Διατάγματα σύστασης και λειτουργίας των ερευνητικών κέντρων που υπάγονται στη ΓΓΕΤ, καθώς και οι εσωτερικοί τους κανονισμοί, μέχρι τη δημοσίευση νέων».

2. Το παρόν νομοσχέδιο αφαιρεί το δικαίωμα της μονιμότητας από τους ερευνητές Α' και Β' βαθμίδας, η οποία προβλεπόταν σε όλους τους νόμους περί έρευνας (Ν. 1514/1985, Άρθρο 16 παράγραφος 1, Άρθρο 17, παράγραφοι 2, 3, και 4, Ν. 3653/2008, Άρθρο 42, παράγραφοι 2, 3 και 4) και ισχύει και για τους καθηγητές ΑΕΙ (Ν. 4009/2011, Άρθρο 16, παράγραφος 2). Η μονιμότητα αυτή είναι ανεξάρτητη από την εργασιακή σχέση του ερευνητή, η οποία είναι -ούτως ή άλλως- αορίστου χρόνου για τους ερευνητές Α' και Β' βαθμίδας που υπηρετούν σε ΝΠΙΔ ερευνητικά κέντρα. Σε όλους τους ερευνητές η μονιμότητα διασφαλίζει τόσο την ερευνητική τους ελευθερία, με βάση τα διεθνή ακαδημαϊκά πρότυπα, όσο και τη μη διακριτή μεταχείριση των ερευνητών σε σχέση με τους καθηγητές ΑΕΙ και για αυτούς τους λόγους πρέπει να διασφαλιστεί και στο παρόν νομοσχέδιο.

Επειδή το θέμα της άρσης της μονιμότητας των ερευνητών Α' και Β' βαθμίδας αποτελεί δραματική υποβάθμιση τόσο της υπόστασης όσο και της αξιοπρέπειας των ερευνητών, προτείνουμε την υιοθέτηση μιας από τις κατωτέρω νομοτεχνικές βελτιώσεις ή τροπολογίες:

Α. ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο άρθρο 29 «Αξιολόγηση προσωπικού», στην παράγραφο 2, προστίθεται δεύτερο εδάφιο, ως ακολούθως:

«Οι ερευνητές Α' και Β' βαθμίδας εκλέγονται ως μόνιμοι. Οι ερευνητές Γ' βαθμίδας εκλέγονται για τετραετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης για άλλη μία θητεία ύστερα από κρίση, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα για τους καθηγητές ΑΕΙ του Ν. 4009/2011.»

Ή

Β. ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο άρθρο 50 «Καταργούμενες διατάξεις», προστίθεται πρώτο εδάφιο, ως ακολούθως:

«α) Ο 3653/2008, εκτός από τις παραγράφους 2, 3 και 4 του άρθρου 42.»

3. Με τη νομοτεχνική βελτίωση Ν. 15, η παράταση της θητείας των διευθυντών ερευνητικών κέντρων ορίζεται έτσι ώστε να μην υπερβαίνει σε κάθε περίπτωση τους έξι μήνες. Η ορθή αυτή τροποποίηση πρέπει να επεκταθεί αντίστοιχα και για τους διευθυντές ινστιτούτων, ως ακολούθως:

ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο τέλος του πρώτου και του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 7 του άρθρου 16 του σχεδίου νόμου, μετά τη φράση «ολοκλήρωση των εργασιών της ειδικής επιτροπής κοιτών» και μετά τη φράση αντίστοιχα «συνεχίζει να ασκεί τα καθήκοντά του, μέχρι το διορισμό νέου διευθυντή», προστίθεται η φράση «και σε κάθε περίπτωση μέχρι έξι (6) μήνες.»

4. Επιπλέον, από το ν/σ εξακολουθούν να λείπουν οι μεταβατικές ρυθμίσεις για τους ερευνητές Γ' και Δ' βαθμίδας, οι οποίες προτείνουμε να περιληφθούν στο ν/σ με βάση τις αντίστοιχες ρυθμίσεις του Ν. 4009/2011 για τους επίκουρους καθηγητές και τους λέκτορες των πανεπιστημίων.

Πρόσθετες τροποποιήσεις που θεωρούμε βασικές για το εν λόγω ν/σ είναι οι ακόλουθες:

5. Άρθρο 2

Το άρθρο 2, ενώ βρίθει ορισμών (συνολικά 46 τον αριθμό), δεν ορίζει τους ερευνητικούς φορείς του δημόσιου τομέα. Αντίθετα, οι ορισμοί των παραγράφων 23 και 25 ανοίγουν ένα παράθυρο σε πληθώρα δήθεν «ερευνητικών οργανισμών», οι οποίοι δεν έχουν ως κύριο σκοπό τους την επιστημονική και τεχνολογική έρευνα, να μπορούν να απορροφούν κονδύλια Έρευνας και Καινοτομίας (εκατοντάδες οργανισμοί του ευρύτερου δημόσιου τομέα που φέρουν στους σκοπούς τους τη λέξη «έρευνα» ή οποιοδήποτε παράγωγό της, ιδιωτικοί «ερευνητικοί φορείς», κλπ.). Για όλους αυτούς τους οργανισμούς το ν/σ δεν θεσμοθετεί ούτε ανεξάρτητες αξιολογήσεις, ούτε αποτίμηση του έργου τους (η «αξιολόγηση» της οποίας ο ορισμός υπάρχει στην παράγραφο 2 εξαντλείται στα άρθρα 31 και 32 που αφορούν στην αξιολόγηση των

ερευνητικών κέντρων της ΓΓΕΤ και στην αξιολόγηση προόδου της χώρας στην έρευνα αντίστοιχα...). Με βάση τα ανωτέρω, προτείνουμε ορισμό όπως στη διατύπωση του άρθρου 2.α.β. του Ν. 3653/2008:

ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο άρθρο 2 «Ορισμοί» αντικαθίσταται η παράγραφος 23 ως ακολούθως:
«Ερευνητικός φορέας»: Το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου ή Ιδιωτικού Δικαίου που έχει ως κύριο σκοπό την επιστημονική και τεχνολογική έρευνα, σε συνδυασμό με την πειραματική ανάπτυξη και επίδειξη, καθώς και τη διάδοση και εφαρμογή των αποτελεσμάτων της έρευνας, μέσω των επιστημονικών δημοσιεύσεων και της οικονομικής εκμετάλλευσης των αποτελεσμάτων.

6. Άρθρο 13

Με την παράγραφο 5 του άρθρου 13 του προς ψήφιση νομοσχεδίου προβλέπεται η σύσταση, κατάργηση, συγχώνευση, διάσπαση ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων ή/και ορίζεται ο σκοπός και η νομική τους φύση με Προεδρικό Διάταγμα και μετά από πρόταση του ΕΣΕΚ. Δηλαδή, παρακάμπτοντας τη νομοθετική εξουσία και τον κοινοβουλευτικό έλεγχο, η εκάστοτε κυβέρνηση μπορεί κατά το δοκούν να αλλάζει τη συγκρότηση και τη λειτουργία του ερευνητικού συστήματος της χώρας.

Ένα τόσο σοβαρό θέμα δεν μπορεί να αποτελεί αντικείμενο ευκαιριακών μικροπολιτικών και πελατειακών επιδιώξεων. Αυτό ήθελε να προλάβει το υπό διαβούλευση νομοσχέδιο (Δεκέμβριος 2013, άρθρο 13.1) το οποίο προέβλεπε Νόμο αντί για την έκδοση Π.Δ. Με βάση τα ανωτέρω, προτείνουμε:

ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ / ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο άρθρο 13, αντικατάσταση της παραγράφου 5 ως ακολούθως:
«Τα ερευνητικά κέντρα και τα ινστιτούτα συνιστώνται, συγχωνεύονται, διασπώνται, καταργούνται και ορίζεται ή τροποποιείται ο σκοπός και η νομική φύση τους με νόμο και μετά από πρόταση του ΕΣΕΚ.»

Αξιότιμες/οι κυρίες και κύριοι Βουλευτές,

Πέραν των ανωτέρω, το νομοσχέδιο εξακολουθεί να παρουσιάζει σοβαρά δομικά προβλήματα που οπτικοποιήθηκαν σε προηγούμενα σχετικά έγγραφα της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών. Καθώς όμως διαφαίνεται, δυστυχώς, ότι η πολιτική ηγεσία δεν επιθυμεί την ορθολογική αντιμετώπιση/διόρθωσή τους, παρακαλούμε να υποστηρίξετε τις ανωτέρω, ελάχιστες νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες, ώστε με την ψήφιση του νόμου τουλάχιστον:

- (α) τα ερευνητικά μας κέντρα να συνεχίσουν να χρηματοδοτούνται και να λειτουργούν απρόσκοπτα, με το υπάρχον προσωπικό,
- (β) η θεσμική θέση του ερευνητή να μην έχει πληγεί ανεπανόρθωτα, και
- (γ) ο εθνικός χώρος έρευνας να μην κατακλυστεί από φορείς μη ερευνητικούς κατά βάση και τα κονδύλια για Έρευνα και Καινοτομία του επόμενου Προγράμματος Πλαισίου να αξιοποιηθούν ουσιαστικά, για την ανάπτυξη της χώρας.

Με εκτίμηση,

Για την Ένωση Ελλήνων Ερευνητών

Η Πρόεδρος

Μαρία Θ. Στουμπούδη

Η Γ. Γραμματέας

Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου

Κοινωνική πολιτική

Καθηγητή Ανδρέα Λοβέρδο, Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, minister@minedu.gov.gr

Κύριο Γίκα Χαρδούβαλη, Υπουργό Οικονομικών, minister@minfin.gr

Κύριο Κωνσταντίνο Σκρέκα, Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, minister@vniatdev.gov.gr

Κύριο Κυριάκο Μητσοιάκη, Υπουργό ΔΥ & ΕΔ, president@president.gov.gr

Κύριο Μαυρουδή Βαρίδη, Υπουργό Υγείας, minister@nyssa.gov.gr

Κύριο Γιάννη Μανιάτη, Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлимату, secretary@secretary.gr

Κύριο Χαράλαμπα Αθανασίου, Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Grammatika@justice.gov.gr

Κύριο Αργύρη Νικητόπουλο, Υπουργό Εσωτερικών, president@interior.gr

Κύριο Μιχάλη Χρυσόχοϊδη, Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, secretary@transport.gr

Κύριο Δημήτριο Σιπιέση, Υπουργό Επικρατείας, president@epicratia.gr

Κύριο Αλέξανδρο Δεμερτζόπουλο, Υφυπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, epicratia@epicratia.gov.gr

Κύριο Φώτη Καϊμενάκη, Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, president@president.gr

Καθηγητή Αθανάσιο Κυριαζή, Γενικό Γραμματέα ΥΠΑΔΙ, president@president.gov.gr

Δρ Χρήστο Βασιλόκο, Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας, president@president.gr

Πρόεδρο και Μέλη του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Τεχνολογίας, asistenia@asistenia.gr

Καθηγητή Σωκράτη Κάτσικα, Πρόεδρο ΕΣΥΠ, president@president.gr

Σύνοδο Πρυτάνεων και Προέδρων ΔΕ Ελληνικών Πανεπιστημίων, Princol@princol.uoa.gr

Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ, chrysoulis@chrysoulis.com

Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, epicratia@epicratia.gr

Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ, posdep@posdep.gr & ΟΣΕΠ/ΤΕΙ, ossep@ossep.gr