



|              |      |
|--------------|------|
| ΠΑΣ          | 2172 |
| 07 NOV. 2014 |      |

## ΑΝΑΦΟΡΑ

### ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΘΕΜΑ: «Ειδικό μισθολόγιο για τους υπαλλήλους Εξωτερικής Φρούρησης»**

Σας αποστέλλω το υπόμνημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Εξωτερικής Φρούρησης (Π.Ο.Υ.Ε.Φ.), σχετικά με το αίτημα τους για εφαρμογή ειδικού μισθολογίου στους Εξωτερικούς Φρουρούς που υπηρετούν στα Καταστήματα Κράτησης της χώρας.

Σας παρακαλώ όπως εξετάσετε ουσιαστικά την συνημμένη αναφορά, λαμβάνοντας σοβαρά υπόψη τις επισημάνσεις της εν λόγω Ομοσπονδίας και να με ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 5.11.2014

Η αναφέρουσα Βουλευτής

**Μαρίνα Χρυσοβελώνη, Βουλευτής Μαγνησίας**



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ**

**ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ**

**ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ (Π.Ο.Υ.Ε.Φ.)**

Γραφεία :

Σολωμού 2 Κορυδαλλός

Τηλέφωνα επικοινωνίας :

2104958388

2104958588 (fax)

Διεύθυνση Αλληλογραφίας :

Ταχυδρομικό γραφείο 1

Ταχυδρομική θυρίδα 91520

Τ.κ. 18101 Κορυδαλλός

Ηλεκτρονική διεύθυνση :

[www.poyef.gr](http://www.poyef.gr) &

[ds@poyef.gr](mailto:ds@poyef.gr)

## **ΥΠΟΜΝΗΜΑ**

### **ΘΕΜΑ: Ειδικό Μισθολόγιο για τους υπαλλήλους Εξωτερικής Φρούρησης Κ.Κ.**

Κύριε Υπουργέ,

Το ζήτημα του μισθολογίου, άνοιξε για όλη την ελληνική κοινωνία αιφνιδιαστικά. Είναι προφανές ότι τότε στην οικονομική και χρονική συγκυρία, η Πολιτεία αναγκάστηκε να προβεί σε γενικά μέτρα και περικοπές καθώς πρωτίστως έπρεπε να ληφθούν μέτρα που να εμποδίσουν την οικονομική κατάρρευση.

Η ταχύτητα και η αναγκαιότητα των αποφάσεων, δεν επέτρεψαν στην πολιτική ηγεσία να μελετήσει ειδικά καθεστώτα εργαζομένων και υπήρξαν αδικίες. Αδικίες που ο ίδιος ο κύριος Πρωθυπουργός έχει δεσμευτεί προσωπικά ότι θα διορθωθούν και έχει δεσμευτεί και απέναντι στην Ομοσπονδία μας σε συνάντηση μας , στον απόηχο των επιθέσεων στο κατάστημα κράτησης των Τρικάλων , όπου συνάδελφοι μας τραυματίστηκαν.



Οι υπηρετούντες **ένστολοι και ένοπλοι** Εξωτερικοί Φρουροί στα Καταστήματα Κράτησης της Χώρας, εργάζονται στην πρώτη γραμμή της εσωτερικής ασφάλειας, όπως άλλωστε άνδρες και γυναίκες των Σωμάτων Ασφαλείας. Τα καθήκοντα μας διακρίνονται από τον υψηλό βαθμό επικινδυνότητας αλλά και ευθύνης, αφού καθημερινά διαχειριζόμαστε υπόδικους και κατάδικους που η παραβατικότητα τους κυμαίνεται από πλημμελήματα έως βαριά ποινικά αδικήματα. Η ιδιαιτερότητα και η επικινδυνότητα του επαγγέλματος μας είναι συναφής με αυτή των Σωμάτων Ασφαλείας, όπως εξάλλου και το νομοθετικό καθεστώς που διέπει τα καθήκοντα μας, το εικοσιτετράωρο ωράριο μας, το εργασιακό μας αντικείμενο (μεταγωγές, περίπολα, σκοπιές, κ.α.), την στολή, τον οπλισμό και άλλες συναφείς πτυχές της εργασίας μας.

Πιο συγκεκριμένα:

**1. Ο Ν. 2721/99 κεφ. Ζ περί «Εξωτερικής Φρούρησης καταστημάτων κράτησης νοσηλευομένων στα θεραπευτήρια καταδίκων και υποδίκων»,**

**α)** στο αρθρ. 48 παρ. 3, σύμφωνα με το οποίο μεταφέρεται η ευθύνη ασκήσεων έργων από την Ελληνική Αστυνομία στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Δικαιοσύνης και στον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό να καθορίζουν με τις αποφάσεις τους τις αναγκαίες για την υλοποίηση των εγγράφων λεπτομέρειες.

**β)** στα αρθρ. 48 παρ. 4, σύμφωνα με το οποίο το προσωπικό εξωτερικής φρούρησης των καταστημάτων κράτησης έχει τις ίδιες αρμοδιότητες, εξουσίες, καθήκοντα και υποχρεώσεις με το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας στην άσκηση των ανατεθειμένων σ' αυτών καθηκόντων του.

**γ)** στο αρθρ. 49 παρ. 7 περί μετάταξης των υπαλλήλων εξωτερικής φρούρησης καταστημάτων κράτησης απαγορεύει την μετάταξη από και προς τις θέσεις αυτές όπως ισχύει και στην ΕΛΑΣ.



δ) στο αρθρ. 50 περί οπλοφορίας και οπλοχρησίας ισχύουν αντίστοιχα με την ΕΛΑΣ.

**2. Ο Ν. 3388/2005/ Α-225 «Θέματα εξωτερικών φρουρών - τροποποίηση Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων-Ασφαλιστικά Μέτρα»**

α) στο αρθρ. 1 παρ. 8 με το οποίο οι βαθμοί του Προσωπικού Εξωτερικής Φρουρήσης καθορίζονται με ιεραρχία αντίστοιχη με την ΕΛ.ΑΣ. και ορίζεται ότι οι εξωτερικοί Φρουροί διοικούνται από Αξιωματικό της ΕΛ.ΑΣ.

β) το αρθρ. 2 περί όπλων.

3) Με το Ν. 3189/2003 περί οπλοφορίας αστυνομικών ισχύει και για εμάς, ομοίως το Π.Δ. 141/91 περί μεταγωγών φρουρήσεων και άλλα, δηλαδή ό,τι ισχύει και για την ΕΛ.ΑΣ.

4) Το Π.Δ. 265/99 «Οργάνωση Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρουρήσης καταστημάτων Κράτησης και νοσηλευομένων στα Θεραπευτήρια καταδίκων και υποδίκων» το οποίο καταργήθηκε με το ΠΔ 215/2006. περιείχε εξαιρέσεις από τα ισχύοντα για όλους τους δημοσίους υπαλλήλους και συμπεριλαμβάνει διατάξεις της ΕΛ.ΑΣ. πχ. άρθρο 3 (αρμοδιότητες), άρθρο 4 (οργάνωση), άρθρο 5 (καθήκοντα), άρθρο 6 (ίδια καθήκοντα, εξουσίες και αρμοδιότητες με την ΕΛ.ΑΣ.).

5) Με την ΚΥΑ 692/5-6-2000 για τη στολή εξωτερικών φρουρών ισχύουν ό,τι για τους Ειδικούς και Συνοριακούς φρουρούς της ΕΛΑΣ. (άρθρο 3) και

6) Με την ΚΥΑ 196439/6-12-02 ό,τι ορίζεται για το χρόνο εργασίας αποτελεί ακριβές αντίγραφο του χρόνου εργασίας της ΕΛΑΣ.

7) Με το ΠΔ 215/2006 καθορίζεται μεταξύ άλλων ότι «η υπηρεσία αυτή αποτελεί ιδιαίτερο ένστολο και ένοπλο σώμα» (άρθρο 1 εδ.2, ότι «η ιεραρχία είναι ανάλογη της ΕΛ.ΑΣ (άρθρο 3.) ότι «τα προσόντα είναι ανάλογα των ειδικών και συνοριακών φρουρών (άρθρο 4) ότι τα καθήκοντα του Σώματος των εξωτερικών φρουρών είναι ανάλογα των υπηρετούντων στην ΕΛ.ΑΣ ( βλ.



αναλυτικά άρθρα 7-15), ότι για τις άδειες του προσωπικού εξωτερικής φρουρήσης ισχύει ό, τι και για το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ. δηλαδή χωρίζονται σε βραχείες και κανονικές (άρθρο 17), ότι η στολή των Εξωτερικών φρουρών είναι αντίστοιχη με αυτήν των Ειδικών φρουρών και Συνοριακών φυλάκων (άρθρο 18) και τέλος τα περί ιδιωτικού και δημοσίου οπλισμού, αντιστοίχου με τα ισχύοντα με το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ (άρθρο 19).

**8) Παροχή εργασίας** α) καταστήματα κράτησης, περιμετρική φρούρηση με περίπολα, σκοπιές, δυνάμεις άμεσης επέμβασης, κ.α. β) νοσοκομεία και θεραπευτήρια (μεταγωγές και φυλάξεις ασθενών), γ) δικαστήρια (παρουσία σε δίκες και φρούρηση κρατουμένων).

#### **9) Ειδικές διατάξεις για τους εργαζόμενους στα καταστήματα κράτησης**

α) Η σύσταση του Συμβουλίου της Ευρώπης Νο R (87) 3 της 12ης Φεβρουαρίου 1987 και συγκεκριμένα οι Ευρωπαϊκοί Σωφρονιστικοί Κανόνες Μέρος 3ο παρ. 51 ως 58 όπου αναφέρεται ρητά ότι «η αμοιβή πρέπει να είναι επαρκής ώστε να επιτρέπει την προσέλκυση και την διατήρηση της υπηρεσίας των κατάλληλων ανδρών και γυναικών, τα πλεονεκτήματα της σταδιοδρομίας και οι εργασιακές συνθήκες πρέπει να καθορίζονται σε συνάρτηση με τον επίπονο χαρακτήρα της εργασίας».

β) Ο οδηγός για τον εκπαιδευτή σε υπαλλήλους φυλακών σχετικά με τα Ανθρώπινα Δικαιώματα που έχει εκδώσει ο Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών και ο αρμόδιος Ειδικός Γραμματέας για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα (Νέα Υόρκη 2005) και στον οποίο αναφέρονται στο κεφάλαιο 12 (σελ. 181) οι βασικές αρχές που πρέπει να διέπουν τους εργαζομένους σε φυλακές. Μεταξύ αυτών αναφέρεται ότι «η εργασία στις φυλακές είναι μία κοινωνική εργασία εξαιρετικής σημασίας» και ότι «το προσωπικό πρέπει να είναι πλήρους δημόσιας απασχόλησης, οι μισθοί να είναι ανάλογοι για να προσελκύουν το προσωπικό (άνδρες και γυναίκες και να έχουν ευνοϊκά οφέλη απασχόλησης και όρους για την υπηρεσία τους».

γ) Τον Α.Ν 1026/1946 άρθρο 27 όπου προβλέπονται ίδιες οικονομικές και συνταξιοδοτικές απολαβές του Προσωπικού των Φυλακών, με αυτές της Αστυνομίας Πόλεων.

δ) Ο Νόμος 1419/14-3-1984 (ΦΕΚ Α' 28/14-3-84) άρθρο 33 όπου αναγνωρίζονται οι ειδικές δυσμενείς συνθήκες εργασίας του προσωπικού των καταστημάτων κράτησης.

ε) Το πρακτικό της Επιτροπής Εμπειρογνωμόνων του άρθρου 14 παρ.3 του Ν.1505/84 για την ανθυγιεινότητα και επικινδυνότητα των εργαζομένων στις φυλακές, τα Σωφρονιστικά και Θεραπευτικά καταστήματα και τα ιδρύματα αγωγής ανηλίκων με αριθ. πρωτ. του Υπουργείου Οικονομικών, Γ.Λ.Κ., 22η



Διεύθυνση 2029267/3578/0022 της 7ης Απριλίου 1989 με το οποίο «κρίνεται ομόφωνα να δοθεί στο προσωπικό των φυλακών ειδικό επίδομα διότι η εργασία τους είναι επικίνδυνη και ανθυγιεινή και γιατί η εργασία αυτήν συνηγορεί στην εμφάνιση επαγγελματικών ασθενειών».

στ) Η Κοινή Υπουργική Απόφαση (Κ.Υ.Α) 55828/89 (Φ.Ε.Κ Β' 440/6-6-1989) του Υπουργού Προεδρίας και του Υπουργού Οικονομικών που υιοθετεί την απόφαση της παραπάνω επιτροπής και χορηγεί το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας.

ζ) Η έκθεση της Ειδικής Επιτροπής για τη μελέτη μέτρων προστασίας των εργαζομένων σε ανθυγιεινές και επικίνδυνες απασχολήσεις στο Δημόσιο (Σεπτέμβριος 2001), στην οποία αφού εξετάζονται οι γενικότερες συνθήκες εργασίας, οι παράγοντες ανθυγιεινότητας και επικινδυνότητας, οι βιολογικοί, φυσικοί, ψυχολογικοί και κοινωνικοί παράγοντες οι υπάλληλοι των καταστημάτων κράτησης συμπεριλαμβάνονται στην επικίνδυνη και ανθυγιεινή απασχολήσεις της Επιτροπής.

Οι ομοιότητες που παρατηρούνται στην άσκηση των καθηκόντων μεταξύ των εξωτερικών φρουρών και των αστυνομικών υπαλλήλων, θέτει εύλογα το ερώτημα γιατί οι εξωτερικοί φρουροί δεν έχουν ειδικό μισθολόγιο, αλλά αντιμετωπίζονται από την Πολιτεία ως υπάλληλοι γραφείου.

Επιπλέον, οι υπάλληλοι εξωτερικής φρούρησης υπέστησαν, με την εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου, τη μεγαλύτερη μείωση μισθών και ανήκουν πλέον στους πιο χαμηλόμισθους εργαζομένους του δημόσιου τομέα.. Συγκεκριμένα η ένταξη τους στους βαθμούς Ε και Δ (από τα μισθολογικά κλιμάκια 16 και 13, αντίστοιχα) επέφερε μείωση στις συνολικές αποδοχές τους της τάξεως του -32,6%, η οποία μετά την αναδρομική επιβολή των κρατήσεων υπέρ του ταμείου αλληλεγγύης και ΤΠΔΥ ανήλθε σε -34,5%.

Κατόπιν όλων τα ανωτέρω, η εφαρμογή ειδικού μισθολογίου των Εξωτερικών Φρουρών που υπηρετούν στα Κ.Κ της Χώρας, όπως ισχύει και για τα Σώματα Ασφαλείας, αποτελεί μια λύση ηθικά αναγκαία. Ασφαλώς θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι περαιτέρω ιδιαιτερότητες του επαγγέλματός μας ώστε το μισθολογικό μας καθεστώς να προσαρμοστεί ανάλογα.

Κατά ακολουθία, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων της εργασίας μας στα σωφρονιστικά καταστήματα της Χώρας, που μας διαφοροποιούν πρόδηλα από το σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων, καθίσταται απαραίτητο, εργασιακά και κοινωνικά επιβεβλημένο, οι εργασιακές αυτές ιδιαιτερότητες να



αντικατοπτριστούν σε ένα ειδικό μισθολόγιο. Θυμίζουμε εξάλλου ότι αντίστοιχη πρόβλεψη επιφύλαξε ο νομοθέτης και για το ασφαλιστικό καθεστώς, με τις διατάξεις του πολύ πρόσφατου νόμου 4002/2011.

ΜΕ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

ΠΑΤΟ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

-Ο-

ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Ιωάννης Αταγνώστου

6973823987



-Ο-

ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



Δημήτριος Δημητράκουλος

6977507095