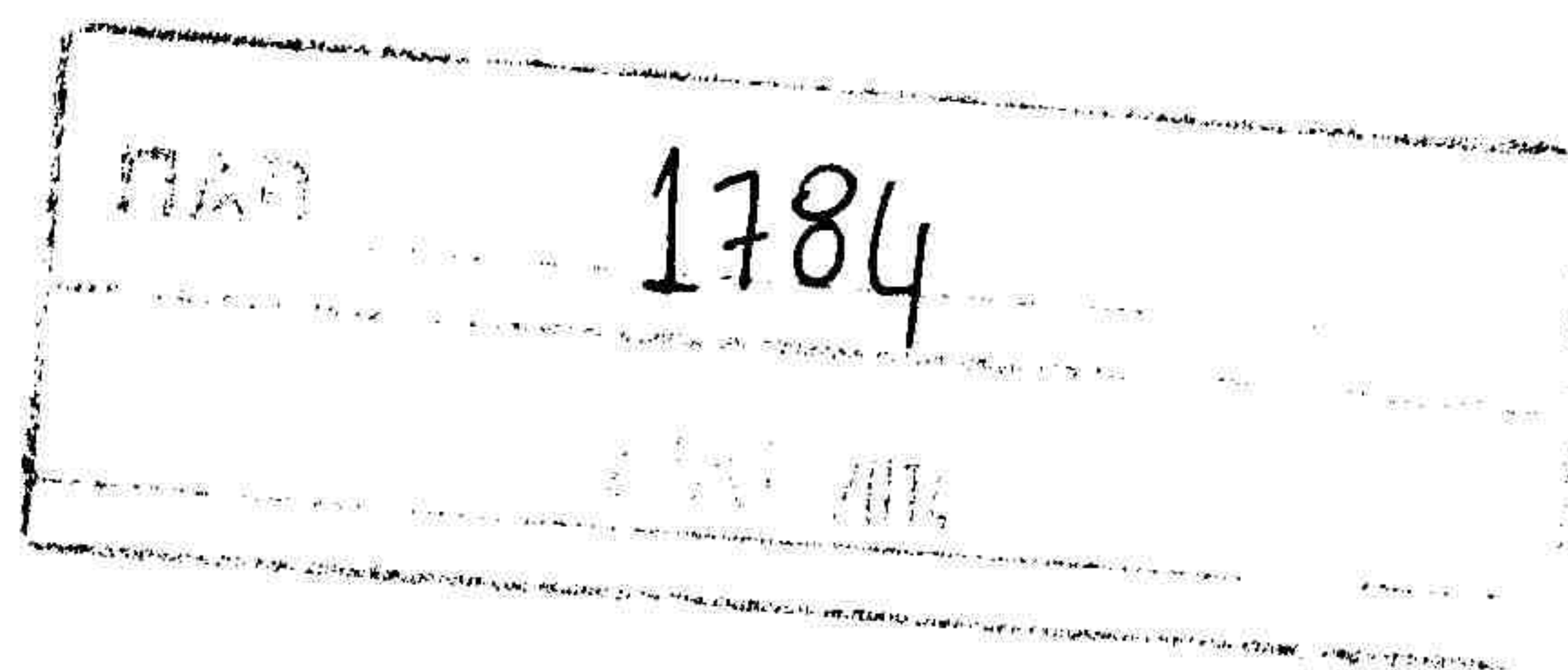




Κοινοβουλευτική Ομάδα

Λεωφ. Ηρακλείου 145, 14231 ΝΕΑ ΙΩΝΙΑ,
τηλ.: 2102592213, 2102592105, 2102592258, fax: 2102592155
e-mail: ko@vouli.kke.gr, <http://www.kke.gr>
Γραφεία Βουλής: 2103708168, 2103708169, fax: 2103707410



Προς το Προεδρείο της Βουλής

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργούς Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και
Οικονομικών

Οι βουλευτές Χρήστος Κατσώτης, Γιάννης Γκιόκας και Γιώργος Λαμπρούλης

Κατέθεσαν **ΑΝΑΦΟΡΑ** την επιστολή του κ. Μπαρδάκη Ανδρέα σχετικά με τα άτομα με αναπηρία που ζουν αποκλειστικά και μόνο από το επίδομα της Πρόνοιας, ή από τις παροχές αναπηρίας που δίνονται από τους φορείς ασφάλισης.

Αθήνα 30/9/2014

Οι καταθέτοντες βουλευτές

Προς :

- Τη γενική γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, κυρία Έφη Μπέκου
- Τον υποδιοικητή του ΙΚΑ, κύριο Διονύση Πατσούρη

Κοινοποίηση προς:

- Υπουργό ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦ/ΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ, κύριο Γιάννη Βρούτση
- Υπουργό Οικονομικών, κύριο Γκίκα Χαρδούβελη
- Συνήγορο του Πολίτη
- Διοικητή του ΙΚΑ, κύριο Ροβέρτο Σπυρόπουλο
- Γενικό Γραμματέα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κύριο Παναγιώτη Κοκκόρη
- Πρόεδρο της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Αναπηρία (ΕΣΑμεΑ), κύριο Ιωάννη Βαρδακαστάνη

Αθήνα 24 Σεπτεμβρίου 2014

Θέμα:

Δύο κρίσιμες ερωτήσεις όσον αφορά στα άτομα με αναπηρία που ζουν αποκλειστικά και μόνο από το επίδομα της Πρόνοιας, ή από τις παροχές αναπηρίας που δίνονται από τους φορείς ασφάλισης.

Κύριοι,

λαμβάνοντας υπόψη την εγκύκλιο που εκδόθηκε από τη Γενική Γραμματέα της Πρόνοιας, κυρία Έφη Μπέκου, με Αρ.Πρωτ. οικ. 521, στις 26-3-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΑΘΛ-ΥΣΑ) και θέμα: **«Καταβολή επιδομάτων σε δικαιούχους προγραμμάτων οικονομικής ενίσχυσης ΑμεΑ»**, καθώς επίσης, και την εγκύκλιο ΙΚΑ που εκδόθηκε από τον Υποδιοικητή του ΙΚΑ, κύριο Διονύση Πατσούρη, με Αρ.Πρωτ. Π51/15, στις 17/4/2014 (ΑΔΑ: ΒΙ074691ΩΓ-ΣΛΕ) και θέμα: **«Α) Επισημάνσεις για τη διενέργεια των συνεδριάσεων των Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕ.Π.Α., Β) Διευκρινίσεις για την παραλαβή ή μη αιτημάτων πολιτών για νέα υγειονομική κρίση πριν από τη λήξη ισχύος οριστικής γνωμάτευσης Υγειονομικής Επιτροπής ΚΕ.Π.Α. κ.ά. – Διάκριση περιπτώσεων»**,

όπου στην πρώτη εγκύκλιο (Πρόνοια), αναφέρεται ως εξής:

«...ως προϋπόθεση ένταξης στα προγράμματα οικονομικής ενίσχυσης ΑμεΑ, έχει επανειλημμένα παρατηρηθεί το φαινόμενο ορισμένες Δ/νσεις Κοινωνικής Πρόνοιας Δήμων της χώρας να παρερμηνεύουν ή να παρακωλύουν τη διαδικασία ένταξης των δικαιούχων ή και να αρνούνται την παραλαβή των αιτήσεων των πολιτών.»

Στη συνέχεια της ίδιας εγκυκλίου δίνεται η οδηγία:

«1. Η καταβολή των προνοιακών επιδομάτων ΑμεΑ από τις αρμόδιες υπηρεσίες αναστέλλεται αυτοδίκαια από την επομένη της ημερομηνίας λήξης της γνωμάτευσης αναπηρίας ή της απόφασης ένταξης στα προγράμματα οικονομικής ενίσχυσης και επαναχορηγείται εφόσον ο δικαιούχος προσκομίσει στην αρμόδια υπηρεσία γνωμάτευση των ΚΕ.Π.Α., με την οποία πιστοποιείται η πάθηση ή η αναπηρία για την οποία αιτείται την προϋπόθεση ότι πληρούνται όλα τα υπόλοιπα κριτήρια που ορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις.»

Συνεχίζοντας στην εγκύκλιο, αναφέρεται:

«Προκειμένου για νέο δικαιούχο, ως ημερομηνία χορήγησης του προνοιακού επιδόματος ΑμεΑ λαμβάνεται η ημερομηνία αίτησης του δικαιούχου στις αρμόδιες υπηρεσίες της πρόνοιας.»

1^η Περίπτωση:

Νέοι Δικαιούχοι Προνοιακού Επιδόματος-

Ερώτηση προς την κ. Γενική Γραμματέα της Πρόνοιας:

Κυρία Γενική Γραμματέα,
φαίνεται από τα λεγόμενά σας στην εγκύκλιο ότι έχετε λάβει υπόψη σας το «φαινόμενο της παρακώλυσης της διαδικασίας ένταξης των δικαιούχων, ή ακόμα και την άρνηση της παραλαβής των αιτήσεων των πολιτών.»

Όμως, με ποιον τρόπο φροντίσατε για τους πολίτες αυτούς, οι οποίοι προσέρχονται στις υπηρεσίες της Πρόνοιας για πρώτη φορά και η απάντηση που παίρνουν από τους υπαλλήλους - προφορικά πάντα - είναι να έρθουν να κάνουν την αίτηση όταν θα έχουν στα χέρια τους την απόφαση από το ΚΕ.Π.Α;

Κατ' αυτόν τον τρόπο, οι πολίτες αποχωρούν άπρακτοι από την Πρόνοια, αγνοώντας το δικαίωμα που έχουν να κάνουν αίτηση για προνοιακό επίδομα, ακόμα κι όταν δεν έχουν απόφαση από ΚΕ.Π.Α στα χέρια τους (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, άρθρα 4 & 12), το οποίο αίτημα μπορεί να παραμείνει σε εκκρεμότητα, έως ότου επιστρέψουν με απόφαση ΚΕ.Π.Α, προκειμένου να εκδοθεί απόφαση επιδότησης από την Πρόνοια. (άρθρο 5, παρ. 1, παρ.2 , ΚΥΑ Γ4α/Φ.225/161/89 ΦΕΚ-108 Β')

Δυστυχώς, αυτό που συμβαίνει στην πράξη είναι ότι, όταν **ο πολίτης** επιστρέψει στην Πρόνοια με την απόφαση ΚΕ.Π.Α στα χέρια του, συνήθως μετά από μεγάλο χρονικό διάστημα, προς μεγάλη του απογοήτευση, διαπιστώνει ότι, **η επιδότηση θα έχει ημερομηνία έναρξης την ίδια αυτήν ημέρα που επέστρεψε στην Πρόνοια.**

Διότι, τότε τελικά κάνει την αίτηση στη Διοίκηση για την παροχή, ασχέτως αν επί της ουσίας, τη δικαιούται από την ημερομηνία αυτή που έχει έναρξη η διάρκεια της αναπηρίας του, έτσι όπως το έχει ορίσει το ΚΕ.Π.Α στην απόφαση που έχει παραδώσει στον πολίτη.

Σημείωση:

Η διαδικασία απόκτησης απόφασης ΚΕ.Π.Α, μέχρι να γίνει η εξέταση και μέχρι να βγει η απόφαση, **διαρκεί μήνες έως και έτος** όποτε μεσολαβεί η διαδικασία της ένστασης για εξέταση από Δευτεροβάθμια Υγειονομική Επιτροπή.

Την πρώτη φορά που εκδώσατε την Εγκυκλιό σας (ΑΔΑ: ΒΕΑ1Λ-ΓΛΜ) , φαίνεται ότι το είχατε προβλέψει αυτό:

« Προκειμένου για νέο δικαιούχο, ως ημερομηνία χορήγησης του προνοιακού επιδόματος ΑμεΑ λαμβάνεται η ημερομηνία αίτησης του δικαιούχου στα ΚΕ.Π.Α.»

αλλά, μετά από λίγες ημέρες, το αλλάξατε εκδίδοντας ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ της Εγκυκλίου:

«Προκειμένου για νέο δικαιούχο, ως ημερομηνία χορήγησης του προνοιακού επιδόματος ΑμεΑ λαμβάνεται η ημερομηνία αίτησης του δικαιούχου στις αρμόδιες υπηρεσίες της πρόνοιας.»

Προφανώς, ενεργήσατε έτσι προκειμένου η εγκύκλιος να κινείται εντός των νομικών πλαισίων, ενέργεια απόλυτα κατανοητή και σεβαστή, **ωστόσο μη λειτουργική**, αφού πολλοί συμπολίτες μας με σοβαρές

αναπηρίες μένουν για πολλούς μήνες άπρακτοι και άφραγκοι, μέχρι να καταφέρουν να πάρουν στα χέρια τους την απόφαση από ΚΕ.Π.Α.

Τέλος, αρκετές φορές προκύπτει ανάγκη για περαιτέρω διευκρινήσεις από τα ΚΕ.Π.Α σε σχέση με την περιγραφή της αναπηρίας του εκάστοτε πολίτη. Η απουσία εσωτερικής επικοινωνίας μεταξύ των υπηρεσιών (ΚΕ.Π.Α και Πρόνοια) καθυστερεί ακόμη περισσότερο τον πολίτη με αναπηρία. Ο ενδιαφερόμενος αναγκάζεται να επιστρέψει ο ίδιος στα ΚΕ.Π.Α και να ζητήσει τις απαιτούμενες διευκρινήσεις για λογαριασμό της Πρόνοιας με αποτέλεσμα να χάνεται πολύτιμος χρόνος.

2η Περίπτωση: Ανανέωση επιδότησης όσων η διάρκεια αναπηρίας έχει λήξει και το επίδομα έχει ανασταλεί.

Λαμβάνοντας υπόψη την ως άνω αναφερόμενη Εγκύκλιο ΙΚΑ υπογεγραμμένη από τον Υποδιοικητή, κ.Διονύση Πατσούρη, στην οποία σε κάποιο σημείο αναφέρεται:

«4. Διαχείριση αιτημάτων πολιτών χωρίς παραπεμπτικό από τον εκάστοτε αρμόδιο φορέα ή υπηρεσία του Δημοσίου Όπως είναι γνωστό, οι υπηρεσίες του Δημοσίου στο σύνολό τους, αφενός, δεν έχουν προβεί μέχρι σήμερα σε εναρμόνιση, όπως οφείλουν, της σχετικής νομοθεσίας τους με τις κατισχύουσες και καθολικά εφαρμοζόμενες από 1/9/2011 διατάξεις του Ενιαίου Πίνακα Πιστοποίησης Ποσοστού Αναπηρίας βάσει των οποίων κρίνονται από τις Υγειονομικές Επιτροπές ΚΕ.Π.Α. τα εξεταζόμενα περιστατικά, αφετέρου, δεν εκδίδουν παραπεμπτικά (πλην των Φ.Κ.Α.) με τις επιμέρους διατάξεις της νομοθεσίας τους.

Κατά συνέπεια, στις συγκεκριμένες περιπτώσεις ο πολίτης που με δική του πρωτοβουλία προσέρχεται στα ΚΕ.Π.Α. για την πιστοποίηση του βαθμού αναπηρίας του φέρει ακέραια την ευθύνη για τη ρητή αναφορά στην αίτησή του του είδους της παροχής, ή των παροχών αναπηρίας στις οποίες αποσκοπεί, ώστε να είναι δυνατή η πρόσθετη υγειονομική κρίση εκ μέρους της Υγειονομικής Επιτροπής ΚΕ.Π.Α. σύμφωνα με τα σχετικά Υποδείγματα που σας έχουν κοινοποιηθεί στο με αρ.πρωτ.Π51/14/22-05-2013 Γενικό μας Έγγραφο και αφορούν στις ειδικότερες ανά παροχή και ανά φορέα διατάξεις χορήγησής της.

Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον έχει εκδοθεί οριστική γνωμάτευση Υγειονομικής Επιτροπής ΚΕ.Π.Α. σε ισχύ, ουδεμία νέα αίτηση εκ μέρους του δεν θα γίνεται δεκτή για επανάκριση της περίπτωσης του με βάση επιμέρους διατάξεις για τη χορήγηση άλλης παροχής. Τυχόν συμπλήρωση ή διευκρίνιση επί της υγειονομικής κρίσης της εν ισχύ γνωμάτευσης, εφόσον απαιτείται, θα γίνεται μόνο κατόπιν εγγράφου της αρμόδιας Υπηρεσίας από την οποία αιτείται ο ενδιαφερόμενος τη νέα παροχή.»

Οδηγία απολύτως κατανοητή, επειδή ο τρόπος που προτείνει επιτρέπει στα ΚΕ.Π.Α να επιταχύνουν τις διαδικασίες, **αποκλείοντας όμως τα ΑμεΑ από τη δυνατότητα να μεριμνήσουν στο να κάνουν αίτηση ανανέωσης, λίγο πριν λήξει η επιδότησή τους.**

Μπορούμε να βεβαιώσουμε ότι ισχύει ακριβώς το ίδιο για την ανανέωση της σύνταξης αναπηρίας, καθώς επίσης και για το εξωιδρυματικό επίδομα, εκτός από τις περιπτώσεις εκείνες, στις οποίες με νόμο είχε οριστεί συνέχιση της προσωρινής σύνταξης, χωρίς διακοπή, για συγκεκριμένες περιόδους. Αυτό βέβαια ήταν μια προσωρινή διάταξη η οποία εξέπνευσε χρονικά και δεν γνωρίζουμε αν θα ψηφιστεί ξανά παρόμοια διάταξη.

Εν καιρώ όπου η χώρα διανύει την τέταρτη χρονιά οικονομικής ύφεσης με την ανεργία στο 27% και με ενάμισι εκατομμύριο ανέργους, **τα προνοιακά επιδόματα δεν αποτελούν πια κοινωνικά βοηθήματα.** Υπενθυμίζω ότι, τα επιδόματα για ΑμεΑ δόθηκαν στους πολίτες με αναπηρίες «για την αντιμετώπιση των πρόσθετων δαπανών συντήρησης και περίθαλψής τους, καθώς και για την

κάλυψη, εν γένει, των ειδικών αναγκών που προκύπτουν εξαιτίας της αναπηρίας τους», όπως έχει αναφέρει το Υπουργείο Οικονομικών σε διάφορα έγγραφα, όπως και στο έγγραφο με Αρ. Πρωτ.: Δ12 Α 1117818 ΕΞ 2013 23-7-2013, με θέμα **«Φορολογική μεταχείριση προνοιακών επιδομάτων που καταβάλλονται σε άτομα με αναπηρία»**, ως απάντηση στο δικό μου έγγραφο από 18.06.2013, το οποίο φέρει τις υπογραφές του Προϊσταμένου Γραμματείας, κυρίου Άγγελου Δ. Τζανετάκου και του πρώην Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, κυρίου Θ. Θεοχάρη.

Όμως, στις μέρες μας, τα προνοιακά επιδόματα, για πολλούς από τους συμπολίτες μας με αναπηρία, αποτελούν το μοναδικό οικονομικό μέσο για να επιβιώσουν, να πάρουν τα φάρμακά τους και να καλύψουν όλες τις υπόλοιπες ανάγκες, τόσο τις βιοτικές τους, όσο και αυτές της αναπηρίας τους.

Έτσι, λοιπόν, ερωτώνται, τόσο η Γενική Γραμματέας της Πρόνοιας, όσο και ο Υποδιοικητής του ΙΚΑ:

Πώς θα ζήσουν με μηδέν οικονομικούς πόρους οι συμπολίτες μας με αναπηρία που βρίσκονται στη διαδικασία του να ξαναγίνουν δικαιούχοι προνοιακού επιδόματος – ή προσωρινής σύνταξης, ή εξωιδρυματικού επιδόματος, εφόσον έχει λήξει η διάρκεια της αναπηρίας τους - μέχρι να λάβουν αναδρομικώς τα ποσά που δικαιούνται;

Επίσης, πώς θα καλύψουν τις αυξημένες ανάγκες που τους έχει επιβάλλει η αναπηρία τους;

Τι σκοπεύετε να κάνετε γι' αυτό, εφόσον οι οδηγίες που έχετε δώσει δεν τους λύνουν το σοβαρό βιοποριστικό πρόβλημα που έχουν;

Παρακαλώ πολύ σε μια ανθρωποκεντρική προσέγγιση στο θέμα που σας έθεσα και σε μια εξίσου εμπειριστατωμένη απάντηση. Πρόκειται για ένα ζήτημα που αφορά μια από τις ευπαθέστερες κοινωνικές ομάδες στη χώρα μας, τα άτομα με αναπηρίες και τα ζητήματα που σας αναφέρω είναι ζωτικής σημασίας για τους πολίτες που εξαρτώνται εξολοκλήρου από τις παροχές αναπηρίας.

Με σεβασμό και τιμή προς όλους τους συνανθρώπους μου,
Ανδρέας Μπαρδάκης