

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ

ΕΛΛΗΝΕΣ

ΠΑΒ

604

ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΞΟΥΛΙΔΟΥ -ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Β' ΘΕΣΣ/ΝΙΚΗΣ- 23.18Λ. 2014

14-07-2014

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: -τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
-τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Θέμα: Προσωρινή τοποθέτηση πρώην δημοτικών αστυνομικών σε υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας.

Η Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης, Σταυρούλα Ξουλίδου, καταθέτει αναφορά την αριθμ. πρωτ. 800/12/5^α/09-07-2014 επιστολή της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων.

Σύμφωνα με την ανωτέρω επιστολή, η προσωρινή τοποθέτηση των δημοτικών αστυνομικών σε υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας αντιβαίνει το Σύνταγμα και τους νόμους, καθώς δεν έχουν εκδοθεί τα σχετικά Προεδρικά Διατάγματα, με τα οποία θα καθορίζονται τα θέματα αρμοδιότητας και καθηκόντων, της στολής, των υπηρεσιακών ταυτοτήτων και των οριστικών τοποθετήσεων.

Πιο συγκεκριμένα, σημειώνεται ότι η χρήση της στολής της πρώην Δημοτικής Αστυνομίας και το σήμα της ΕΛ.ΑΣ αντί αυτού της Δημοτικής Αστυνομίας, αποτελεί παράβαση του κανονισμού στολής αστυνομικών σύμφωνα με την 7012/6/103 από 5-7-2009 απόφαση καθώς και του άρθρου 7 του Π.Δ 538/89. Επιπλέον, για την προσωρινή τοποθέτησή τους, δεν τηρήθηκε καμία από τις προϋποθέσεις που ορίζει το σχετικό νομικό πλαίσιο με την Υπουργική Απόφαση ΔΔΑΔ – ΔΙΠΙΔ/οικ. 559 -2013/ 8.1.2013, ΦΕΚ Β/ 7/ 2013, ενώ καταστρατηγείται το άρθρο 27 του ν. 1481/84 περί προελεύσεως του αστυνομικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας.

Παρακαλείσθε όπως μεριμνήσετε για την επίλυση των ανωτέρω ζητημάτων, όπως αυτά αναφέρονται στην επισυναπτόμενη επιστολή.

Επισυνάπτεται η ανωτέρω αναφερθείσα επιστολή της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων.

Η καταθέτουσα Βουλευτής

Σταυρούλα Ξουλίδου

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

(ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΘΕ ΒΑΘΜΙΑΣ)

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

Π.Ο.Α.Σ.Υ.

ΜΕΛΟΣ

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΣΥΝΔΙΚΑΤΩΝ

ΠΑΡΑ ΔΟΥΛΙΑ, ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ, ΑΠΟΦΟΙΤΗΡΙΟ 92, Τ.Κ. 11527
 Τηλ.: 2107770685, 2107708393 - Fax: 2107770682
 Τηλ. Πρακτόρων: 6922310597, Τηλ. Γεν. Γραμματεία: 6974427848
 ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΙΛΑΚΙΟΥ ΕΠΙΛΕΓΜΑΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΑΧΕΙΩΝ
 ΠΡΕΣΒΥΤΕΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ 456, ΣΗΜΑΤΟ ΕΠΕΛΑΘ 4512
 www.poaasy.gr e-mail: poaasy@otenet.gr



Αθήνα 9 Ιουλίου 2014
 Αρ. Πρωτ.: 800/12/5a

Προς: Τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
 « Βασίλειο ΚΙΚΙΛΙΑ

- Κοιν.: 1) Πολιτικά Κόμματα
 2) Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
 κ. Κυριάκο ΜΗΤΣΟΤΑΚΗ
 3) Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Τάξης
 κ. Αθανάσιο ΑΝΔΡΕΟΥΛΑΚΟ
 4) Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας
 Αντιστράτηγο κ. Δημήτριο ΤΣΑΚΝΑΚΗ
 5) Προσобоθήμες Οργανώσεις
 6) Αστυνομικές Υπηρεσίες

Κύριε Υπουργέ,

Με μεγάλη και δυσάρεστη έκπληξη, παρά τις ρητώς και εγκαίρως εκπεφρασμένες αντιρρήσεις μας (υπ' αριθ. 800/12/5 από 04/07/2014 έγγραφό μας), είδαμε να υλοποιείται η εξαγγελθείσα «**προσωρινή τοποθέτηση**» πρώην δημοτικών αστυνομικών σε υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας. Επί του ζητήματος αυτού, ρητώς ακολουθώ:

1) Η προσωρινή τοποθέτηση των δημοτικών αστυνομικών με την στολή της πρώην Δημοτικής Αστυνομίας και το σήμα της ΕΛ.ΑΣ. αντί αυτού της Δημοτικής Αστυνομίας, αποτελεί παραποίηση στολής και ευρίσκεται σε ευθεία παράβαση του κανονισμού στολής αστυνομικών, απόφαση 7012/6/103 από 5-7-2009 (ΦΕΚ Β 1426) όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και του άρθρου 7 του Π.Δ. 538/89, σύμφωνα με το οποίο: «1. Οι αστυνομικοί φέρουν κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας τους την προβλεπόμενη από τις ισχύουσες διατάξεις στολή και με τον καθοριζόμενο από αυτές τρόπο. ...

3. Οι αστυνομικοί μεριμνούν ώστε η εμφάνισή και παράστασή τους να είναι άψογη και σύμφωνη με τις διατάξεις της Υπηρεσίας.»

2) Με την υπουργική απόφαση ΔΙΑΔ-ΔΠΠΔ/οικ. 559 - 2013//8.1.2013 (ΦΕΚ Β 7/2013) προβλέπεται ότι: «1. Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης επιτρέπεται η τοποθέτηση των υπαλλήλων που

αναφέρονται στα άρθρα 4 παρ. 1 και 5 παρ. 1 και 2 της παρούσας απόφασης σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία, κεντρική ή περιφερειακή ΝΠΔΔ, ΟΤΑ κάθε βαθμού και ΝΠΔ του δημόσιου τομέα για την κάλυψη προσφερινών αναγκών.

2. Ο Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με Ανακοίνωση που μπορεί να απευθύνεται σε οποιονδήποτε από τους φορείς της παραγράφου 1 (δημόσιες υπηρεσίες κεντρικές ή περιφερειακές, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ κάθε βαθμού και ΝΠΔ του δημόσιου τομέα) και που δημοσιοποιείται στον δικτυακό τόπο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, καθώς και με δημοσίευσή της στον τύπο, γνωστοποιεί στους υποδέκτες της Ανακοίνωσης τα τοπικά προσόντα των υπαλλήλων (κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα) που βρίσκονται σε διαθεσιμότητα λόγω κατάργησης της θέσης τους και καλεί τους αποδέκτες της Ανακοίνωσης, εφόσον έχουν ανάγκη ενίσχυσης με προσωπικό για την κάλυψη προσφερινών αναγκών, να υποβάλουν σχετικό αίτημα. Οι φορείς προς τους οποίους απευθύνεται η Ανακοίνωση υποβάλλουν τα αιτήματά τους κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα (κύρια ή παρεμφερή) υπαλλήλων στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εντός προθεσμίας πέντε (5) ημερών από τη δημοσίευσή της Ανακοίνωσης στο Διαδίκτυο. Μετά τη συγκέντρωση των αιτημάτων των φορέων, με Πρόσκληση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία δημοσιοποιείται στο Διαδίκτυο και δημοσιεύεται στον τύπο με ταυτόχρονη γνωστοποίηση της ημερομηνίας δημοσίευσής της στο Διαδίκτυο, καλούνται οι υπαλλήλοι που βρίσκονται σε διαθεσιμότητα και ανήκουν στις κατηγορίες, κλάδους και ειδικότητες (κύριες ή παρεμφερείς) που ζητούνται από τους φορείς να υποβάλουν σχετική Αίτηση - Υπεύθυνη Δήλωση. Οι Αιτήσεις - Υπεύθυνες Δηλώσεις υποβάλλονται μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευσή της Πρόσκλησης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στο Διαδίκτυο. Με την Αίτηση - Υπεύθυνη Δήλωση ο ενδιαφερόμενος προσδιορίζει τους φορείς στους οποίους επιθυμεί να τοποθετηθεί κατά προτεραιότητα και συνεποβάλλει και κάθε δικαιολογητικό απαραίτητο για την αξιολόγηση των σχετικών κριτηρίων, ιδίως όταν δεν περιλαμβάνεται ήδη στον υπηρεσιακό του φάκελο. Οι Αιτήσεις - Υπεύθυνες Δηλώσεις της προηγούμενης παραγράφου και τα δικαιολογητικά που ισχύουν τις συνοδεύουν υποβάλλονται στο φορέα προέλευσης κάθε υπαλλήλου.

3. Οι υπηρεσίες προσωπικού των φορέων προέλευσης συντάσσουν σε ψηφιακή μορφή πίνακες συνδρομής κριτηρίων για το σύνολο των υπαλλήλων, ανεξάρτητα από το εάν έχουν υποβάλει αίτηση-υπεύθυνη δήλωση, κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα προσωπικού. Οι πίνακες συντάσσονται και διαβιβάζονται ψηφιακά στο ΑΣΕΠ εντός της δεκάμερης προθεσμίας της παραγράφου 2.

4. Εάν οι υπηρεσίες προσωπικού των φορέων προέλευσης δεν υποβάλουν τους πίνακες στην ανωτέρω προθεσμία, αλλά τα στοιχεία των υπαλλήλων που μπορεί να τοποθετηθούν για την κάλυψη προσφερινών αναγκών προκύπτουν από άλλο επίσημο υπηρεσιακό στοιχείο, όπως ιδίως τα στοιχεία της εγγραφής των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα, οι πίνακες συνδρομής κριτηρίων συντάσσονται με ευθύνη του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Στην τελευταία περίπτωση οι Αιτήσεις - Υπεύθυνες Δηλώσεις των ενδιαφερομένων και τα σχετικά δικαιολογητικά υποβάλλονται απευθείας στο Υπουργείο Διοικητικής

Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από τη δημοσίευσή σχετικής ανακοίνωσης του Υπουργείου μέσω του τύπου.

5. Το ΑΣΕΠ κατ'εξουσία της διαδικασίας που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, καταρτίζει τη βαθμολογία με βάση τους Πίνακες συνδρομής κριτηρίων και ακολουθώντας εκτός ενιαίο Πίνακα Βαθμολογίας. Κατάταξη και Διάθεση των υπαλλήλων, με τον οποίο προσδιορίζονται και οι θέσεις των φορέων υποδοχής που πρόκειται να καλυφθούν από κάθε υπάλληλο ανάλογα με την ειδικότητά του, κύρια ή παρεμφερή, την κατάταξή του στον πίνακα και τη δηλωθείσα προτίμησή του. Σε περίπτωση ισοβαθμίας στο γενικό σύνολο βαθμολογίας στην κατάταξη προηγείται κατά σειρά: α) ο υπάλληλος που έχει περισσότερα αντίστοιχα έτη, β) η

υπάλληλος σε εγκυμοσύνη γ) ο μεγαλύτερος στην ηλικία υπάλληλος με βάση την ημερομηνία γέννησής του, δ) ο υπάλληλος που συγκεντρώνει τις περισσότερες μονάδες στο κριτήριο του χρόνου προϋπηρεσίας και ε) ο υπάλληλος με τη μακρότερη χιλιομετρική απόσταση της θέσης που κατείχε πριν τη θέση του σε διαθεσιμότητα προς τη θέση στην οποία πρόκειται να τοποθετηθεί. Αν και πόλι δεν καταστεί δυνατός ο καθορισμός της σειράς κατάταξης, αυτή καθορίζεται με δημόσια κλήρωση που διενεργείται με ευθύνη του ΑΣΕΠ.

6. Ο Πίνακας Βαθμολογίας, Κατάταξης και Διάθεσης που συντάσσεται από το ΑΣΕΠ καταχωρίζεται στον δικτυακό του τόπο και αποστέλλεται παράλληλα στον τόπο για δημοσίευση ανάκουσας, με την οποία γνωστοποιείται η σχετική καταχώριση. Κατά του ανωτέρω Πίνακα οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση μόνο για νομικές αιτιάσεις μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πέντε (5) ημερών από την επομένη της καταχώρισης του Πίνακα στον δικτυακό τόπο του ΑΣΕΠ. Η προθεσμία αυτή γνωστοποιείται και με την καταχώριση στον δικτυακό τόπο του ΑΣΕΠ και με την ταχυδρομική στον τόπο. Μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής ενστάσεων το ΑΣΕΠ τις εξετάζει και επιδίδει τον οριστικό Πίνακα Βαθμολογίας, Κατάταξης και Διάθεσης, επιφέροντας και τις τυχόν αναγκαίες αλλαγές, τον οποίο διαβιβάζει στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

7. Το τριμελές Συμβούλιο του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 4024/2011 γνωμοδοτεί σχετικά με τη χρονική σειρά, με την οποία θα υλοποιηθεί η τοποθέτηση των υπαλλήλων στους φορείς υποδοχής με βάση τον οριστικό Πίνακα Βαθμολογίας, Κατάταξης και Διάθεσης του ΑΣΕΠ.

8. Με την απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την τοποθέτηση, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται και η ημερομηνία εμφάνισης του υπαλλήλου στο φορέα υποδοχής. Αν ο υπάλληλος δεν εμφανισθεί με υπατέπια του στο φορέα υποδοχής κατά την ημερομηνία που ορίσθηκε, τα σχετικά στοιχεία διαβιβάζονται εν λόγω από την αρμόδια μονάδα προσώπων του φορέα στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, η σχετική πράξη τοποθέτησης ανασταλείται και τοποθετείται στη θέση ο αμέσως επόμενος στον Πίνακα Βαθμολογίας, Κατάταξης και Διάθεσης ενδιαφερόμενος.

Για τον υπάλληλο που δεν εμφανισθεί με υπατέπια η τοποθέτησή του εφαρμόζεται κατά τα λοιπά η διάταξη του πρώτου εδαφίου της παρ. 1γ της υπαπαρ. 7.2 της παρ. 2 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012.»

Στην προκειμένη όμως περίπτωση δεν τηρήθηκε καμία από τις ως άνω προϋποθέσεις. Ως εκ τούτου, η προσωρινή αυτή τοποθέτηση έγινε κατά παράβαση του ανωτέρω νομικού πλαισίου και είναι μη νόμιμη και αυθαίρετη.

3) Με την προσωρινή τοποθέτηση που προήλθε δημοσιεύει αστυνομικών σε υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, καταστρατηγείται τόσο το άρθρο 27 του ν. 1481/84 περί προελευσεως του αστυνομικού προσωπικού, όσο και το γενικότερο πλέγμα διατάξεων που αφορούν το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας. Ειδικότερα: α) Η ύλη της Δημοσίας Τάξεως, η προστασία δηλαδή της ζωής, της τιμής, της ελευθερίας και της περιουσίας, αποτελεί υπόχρεωση του Κράτους επιτακνήμενη ευθέως από το Σύνταγμα (αρ. 5 παρ. 2 και 17). Τα σώματα ασφαλείας όπως η Αστυνομία, ανήκουν στον λεγόμενο σπειώ πυλώνα του Δημοσίου. Οι υπηρετούμενοι εις αυτά επιτελούν το λειτουργήμα της τηρήσεως της Δημοσίας Τάξεως και είναι επιφορτισμένοι με υψηλής ευθύνης καθήκοντα. Συνεπώς, ο νομοθέτης κατά την ρύθμιση του συνθηκών που διέπουν τα σώματα αυτά, οφείλει να μεριμνά για την πληρέστερη και καταλληλότερη συγκρότησή τους, ώστε απ' αυτή να είναι σε θέση να επιτελέσουν τα καθήκοντα αυτά, απ' ετέρου να συνετελεστεί ο επιδιωκόμενος σκοπός της τηρήσεως της Τάξεως. Με την προσωρινή τοποθέτηση δημοτικών αστυνομικών σε θέσεις αστυνομικού

προσωπικού, ανατίθενται καθήκοντα υψηλής ευθύνης και επικινδυνότητας, χωρίς να παρέχονται οι προϋποθέσεις εκπαιδρώσεώς τους, αφού σε τέτοια περίπτωση θα έδει προηγουμένως:

- 1) να έχει ληφθεί όρκος συλλήψεως και τηρήσεως υποχρεώσεων (αρ. 1 Π.Δ. 538/89),
- 2) να έχει προηγηθεί εκπαίδευση που να εγγυάται την ασφαλή και επαρκή εκτέλεση των καθηκόντων, τόσο για τον αστυνομικό, όσο και για τον πολίτη,
- 3) να έχει προβλεφθεί σαφής και ρητός καθορισμός αρμοδιοτήτων, χωρίς τις οποίες είναι αδύνατος τόσο ο ιεραρχικός όσο και ο πειθαρχικός έλεγχος. Ερωτάται σε περίπτωση παραπτώματος κατά την - προσωρινή, άνευ εκπαιδρώσεως και όρκου - υπηρεσία, πού πρώτα θα εφαρμοσθεί τυχόν πειθαρχικός έλεγχος; Πώς θα αναζητηθούν ευθύνες από μη νομοτύπως διορισμένο και εκπαιδευμένο προσωπικό, το οποίο τύποις δεν εντάσσεται στις διατάξεις του Π.Δ. 120/03; Ποιά η ευθύνη της πολιτικής και μη Ηγεσίας σε απευκαία περίπτωση τυχόν πλγβάντος που θα κοστίζει τη ζωή ή την υγεία αστυνομικού, δημοτικού αστυνομικού ή πολίτη, εν όψει όλων των ως άνω παρανομιών;

Εν όψει όλων των ανωτέρω είναι σαφές ότι η προοριζόμενη προσωρινή τοποθέτηση δημοτικών αστυνομικών σε υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας είναι πράξη που αντιβαίνει το Σύνταγμα και τους νόμους. Για τους λόγους αυτούς, και με την αγωνία προλήψεως δυσάρεστων και μη επανορθώσιμων εξελίξεων,

δίνω όπως ανακληθούν άμεσα

α) η υπ' αριθ. πρωτ. ΔΠΠΔΔ/Β.2.Δ/242/σημ.13594/30.5.2014 απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης,

β) το υπ' αριθ. 1277/14/1077030 από 30.06.2014 έγγραφο Α.Ε.Α./Δ/ιση Εξουσιοδότησης Πολιτών και Δημοτικής Αστυνομίας,

μέχρις ότου εκδοθούν τα οικειολογικά προσεδρικά διατάγματα με τα οποία πρώτα θα καθορίζονται τα θέματα των αρμοδιοτήτων και καθηκόντων, της στολής, των υπηρεσιακών καινοτήτων, των οριστικών τοποθετήσεων.

Κύριε Υπουργέ,

Θα επικαλάβομαι του ήμεσο κίνδυνο που ελλοχεύει από την διατήρηση αυτής της ενοχληρόδότης κατάστασης, την παρουσία όλων των προσυναφερόμενων ενεργειών και ότι τελικώς, δεν παύεται η προσηκούμενη αστυνομία.

Για την Εκτελεστική Γραμμή της Π.Ο.Α.Σ.Υ.

Ο Πρόεδρος



ΦΩΤΟΠΟΥΛΟΣ Χρήστος

6932310597

Ο Γενικός Γραμματέας



ΛΑΖΟΣ Παναγιώτης

6974427848