



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

ΠΑΒ	3719
27 ΜΑΙ. 2014	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Σχετικά με ηλεκτρονική επιστολή που έλαβα από τον κ. Χρηστάκης Μιχάλης
(mchris@maroussi.gr) με θέμα το νομοσχέδιο και κάποιες ρυθμίσεις.

Ο Αναφέρων Βουλευτής,

Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης»
ενώπιον της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Ασφαλείας
 επί των διατάξεων του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, με τίτλο:



«Επεργασίες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»

Δευτέρα, 31 Μαρτίου 2014

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Κατόπιν της από 26.3.2014 πρόσκλησής σας και στο πλαίσιο της επιβεργασίας ενώπιον της
Επιτροπής σας, του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Επεργασίες ρυθμίσεις
αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» υποβάλλουμε το παρόν υπόμνημα, που αποτελείται από
δύο μέρη και συγκεκριμένα Μέρος I: Προτάσεις και Μέρος II: Απόψεις.

Κατ' αρχήν καταθέτουμε τη θετική μας γνώμη τόσο για τις διορθωτικές παρεμβάσεις που
επιχειρούνται στο εν λόγω σχέδιο νόμου, όσο και για την επανεξέταση και επικαιροποίηση
σημαντικών θεμάτων που βελτιώνουν και ενοπλοποιούν τη λειτουργία των ΟΤΑ, αλλά και των
Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

ΜΕΡΟΣ Ι: ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Πανελλήνια Ένωση Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης» με την εμπειρία που έχει αποκτήσει και έχοντας βιώσει σε καθημερινή βάση, την πρώτη εφαρμογή του «Καλλικράτη» προτείνει να λάβετε υπόψη σας τις ακόλουθες προτάσεις, με σκοπό τη βελτίωση της λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την ενίσχυση της διαφάνειας στις λειτουργίες της.

Αναλυτικότερα προτείνεται:

Άρθρο 3. Ορθώς γίνεται η προσθήκη εδαφίων στο άρθρο 80 του Ν. 3852/2010, σχετικά με την περίπτωση ανεξαρτητοποίησης του Προέδρου του Συμβουλίου Τοπικής Κοινότητας. Όμως δεν έχει συμπεριληφθεί η περίπτωση ανεξαρτητοποίησης του εκπροσώπου τοπικής κοινότητας. Προτείνουμε να ισχύσουν οι ίδιες κατ' αναλογία διατάξεις.

Θαυρούμε επιβεβλημένο να ρυθμιστεί αναλόγως και η περίπτωση ανεξαρτητοποίησης του Προέδρου του Συμβουλίου Δημοτικής Κοινότητας (άρθρο 79 του Ν. 3852/2010).

Στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 80 και πριν προστεθούν τα εδάφια που αναφέρει το άρθρο 3 του νομοσχεδίου να προστεθεί «της ίδιας παράταξης».

Ένα ακόμη θέμα που πρέπει ρητά να ρυθμιστεί, είναι η έλλειψη ρητής διάταξης στο πρώτο εδάφιο της παρ. 6 του άρθρου 66 του Ν. 3852/2010 σχετικά με τα μέλη των δημοτικών συμβουλίων που ανεξαρτητοποιούνται όντας εκλεγμένα και υποψηφιοποιημένα με αυτή τους την ιδιότητα, σε δημοτικά συμβούλια ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, Ιδρυμάτων, Συνδέσμων και των ΟΤΑ.

Συγκεκριμένα, το εδάφιο αυτό, όπως ισχύει σήμερα, αναφέρει:

«Το μέλος του δημοτικού συμβουλίου που ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε από την παράταξη που δεν μπορεί να αναχθεί σε άλλη παράταξη και δεν μπορεί να εξετασθεί να είναι μέλος που προεδρεύει ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποδηλασίας, όπως εκλέγεται ως μέλος της παράταξης από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, καθώς και να οριστεί ή να παραστεί αντιδήμαρχος κατά τη διάρκεια της θητείας του. Είναι δυνατή, όμως, η επανένταξη του στην παράταξη από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, αρέσουν αυτό γήκει άρετό από τα δύο τρίτα (2/3) των μελών, προκειμένου για παρατάξεις που έχουν τουλάχιστον τρία (3) μέλη και από όλα τα μέλη, προκειμένου για παρατάξεις με λιγότερα από τρία (3) μέλη.»

Για ίση μεταχείριση, αλλά και για ανάλογη εφαρμογή της νομοθεσίας για τους δημοτικούς συμβούλους που ανεξαρτητοποιούνται, ενώ έχουν υποθετηθεί σε δημοτικά συμβούλια λόγω της

Ν. 3852/2010 ως εξής:

«Το μέλος του δημοτικού συμβουλίου που αναξαρτητοποιήθηκε από την παράταξη που δεν μπορεί να ανταχθεί σε άλλη παράταξη ή να ιδρύσει νέα ή να εξακολουθήσει να είναι μέλος του προεδρείου ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής, ή να διατηρήσει το αξίωμα μέλους δημοτικής Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου, σχολικών επιτροπών, ιδρυμάτων, συνδέσμων, επιχειρήσεων κλπ., όπου εκλέχθηκε με την ιδιότητα του ως μέλος της παράταξης από την οποία αναξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, καθώς και να αρμοδίως ή να παραρτάνει αντιδήμαρχος κατά τη διάρκεια της θητείας του.»

Άρθρο 4.

Για την περίπτωση που ο Συμπαρταστής του Δήμου και της Επιχείρησης (άρθρο 77 του Ν. 3852/2010) εκλέγεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (μονομελές όργανο), διαπιστώνουμε ότι δεν θεσμοθετούνται κριτήρια εκλογής και δεν ορίζεται ρητά αν η εκλογή θα γίνει μόνο μεταξύ όσων έχουν ήδη δηλώσει υποψηφιότητα στο προεδρείο του δημοτικού συμβουλίου κατά την έναρξη της διαδικασίας εκλογής (κατόπιν της αρχικής προκήρυξης και είχε δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα του δήμου).

Επειδή το άρθρο 77 θέτει ως μόνο κριτήριο προς το δημοτικό συμβούλιο (πολυμελές όργανο), ο Συμπαρταστής να είναι «πρόσωπο εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας» (αποκλείοντας όσους είναι απροσδιόριστοι, περιφέρεις ή βουλευτές και με πρόσθετο πεπορασμό τα κελόμενα και τα απομβίβωστα που προβλέπονται στα άρθρο 14 του Ν. 3852/2010) θεωρούμε επιβεβλημένο για τη διασφάλιση της νομιμότητας και της διαφάνειας να θεσπιστούν κριτήρια εκλογής που θα διακομύνουν και δεν θα αρραβιμούνται την εκλογή του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και μάλιστα μεταξύ μόνο όσων υποβόλλουν δήλωση υποψηφιότητας.

Άρθρο 6.

Συμφωνούμε ότι η προσθήκη της περίπτωσης 40 στο άρθρο 94, παρ. 2 του Ν. 3852/2010 περί παροχής υπηρεσίας δωρεάν ασήματης πρόσβασης στο διαδικτυο των πολιτών συμβόλλει και προάγει πως σκοπούς του Δήμου, όμως ανταποχούμε για την εμπειρία και ενδιαφέροντος να δοθεί (κατά τον έλεγχο γραμματικών ανταλμάτων κυρίως) για τις περικτώσεις απομωκροσμένων και μικρών οικισμών κάτω των 300 κατοίκων. Θεωρούμε ότι πρέπει να ληφθεί μέριμνα για να μην αποκλειστούν αυτές οι περιπτώσεις από τα Public Houses.

Άρθρο 15.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση και εφόσον κλάον θα καταστεί εφικτή η απόκτηση μνημίου υπόλοιπων ΟΤΑ σε άλλων ΟΤΑ, βάσει του άρθρου 73 του Ν. 3584/2007, προτείνουμε να οποιοποιήσεται ομοίως και η παρ. 3 του άρθρου 184 του Ν. 3584/2007 που αφορά τα δημοτικά δημοτικά δικαστικά παλιότες γράμτες (ΔΔΑΧ) των ΟΤΑ, για να μη δημιουργηθούν διαφορές.

Άρθρο 24.

Προτείνουμε στο άρθρο 24 παρ. 2, να προστεθεί: «Όταν εκπρόσωπος Τοπικής ή Δημοτικής Κοινότητας δώσεται για ανθρωποκεντρία από πρόθεση, να χάνει την ιδιότητά του ως αιρετός Συμβούλου».

Άρθρο 43.

Προτείνουμε στο άρθρο 43 την παρούσα αναδιατύπωση στα πρώτα εδάφια της παραγράφου 1 του άρθρου 276 του Ν. 3463/2006 ως εξής: «Απαλλάγεται από του Δημοσίου από το παράβολο για έκδοση ένδοκων μέσων, για την έκδοση από του τμήματος χρηματοδότησης δικαστικών κτηρίων, για το δικαστικό ένσημο αντιγράφων και για τα δικαιώματα από των δημοσίων και δημοσίων εκπαιδευτικών, ισχύουν και για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα δημοτικά και κοινοτικά κτίρια και λοιπά νομικά πρόσωπα, τους Συνδέσμους Δήμων και Κοινοτήτων, τις Τοπικές Ενότητες και την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας».

Προτείνουμε στο άρθρο 43 την παρούσα προσθήκη ως δεύτερο εδάφιο, της παραγράφου 1 του άρθρου 276 του Ν. 3463/2006 ως εξής: «Ειδικότερα επί μεταγραφής που γίνεται με αίτηση Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων και λοιπών νομικών προσώπων, των Συνδέσμων των Δήμων, των Τοπικών Ενώσεων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, εάν μεν πρόκειται για δικαστικούς αποφάσεις σχολικών κτηρίων σε δημοσίων εκπαιδευτικών δεν επιτρέπεται αναλογικά δικαιώματα, ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση επιτρέπεται τα δικαιώματα, που ορίζονται στο άρθρο 3 του Ν. 323/1976 σε συνδυασμό προς το άρθρο 8 του ίδιου νόμου, τα οποία μπορούν να αναπροσαρμόζονται με αποφάσεις των αρμοδίων καθ' ύλην Υπουργών».

Αιτιολογία:

Σκοπός των παραπάνω ρυθμίσεων είναι:

Α) η άρση της αμφισβητήσεως ως προς το ύψος των δικαιωμάτων, που επιτρέπουν οι δημοσίων εκπαιδευτικών επί μεταγραφών που αφορούν τα κτίρια των Δημοσίων ή κοινοτικών κτιρίων

δημοσίου δικαίου που εξομοιώνεται προς το Δημόσιο από την άσκηση προνομίων διοικητικής, διοικητικής ή οικονομικής φύσεως ή αποδίδει τις απέλευσε του Δημοσίου, όπως οι Ο.Τ.Α.

Β) Η προστασία των νομιμών προσώπων (κυρίως Ο.Τ.Α.), τα οποία δεν θα επιβαρύνονται ορεζής με υπέρογκα αναλογικά δικαιώματα.

Άρθρο 47.

Προτείνουμε να προστεθεί στο άρθρο 47 το εξής: «Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί με απόφαση και να εκμισθώνει, χωρίς δημοπρασία, για χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει τους τρεις (3) μήνες, θέατρα και κινηματοθέατρα ή άλλους χώρους, για εκπαιδευτικούς, αθλητικούς και καλλιτεχνικούς σκοπούς, αφού το συμβούλιο εκτιμήσει την ποιότητα των δραστηριοτήτων που θα πραγματοποιηθούν».

Διευκρίνιση:

Να υπάρξει η δυνατότητα για περιορισμένη χρονικά εκμίσθωση χώρων όχι μόνο για πολιτιστικούς αλλά και για αθλητικούς σκοπούς. Δηλαδή σήμερα το ΔΣ έχει τη δυνατότητα να εκμισθώνει ένα γήπεδο για 3μερο φρετιβόλ τραγουδιού, αλλά όχι για να γίνει ένα 3μερο τοπικιστικό ποδοσφαιρόν.

Άρθρο 51.

Προτείνουμε στα λειτουργικά και δίνεται να κατατίθενται οι πάσης φύσεως αποδοχές, αποδοχές, αποζημιώσεις και αποδοχές προσωπικό, το ποσό να καλύπτεται διάστημα «έως τριών μηνών από εώς δύο μηνών» και αναγράφεται στο ετήσιο νόμο.

ΜΕΡΟΣ II: ΑΠΟΦΕΙΣ

Το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, «Εκτεταστές Ρυθμίσεις Αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών», που έχει κατατεθεί στη Βουλή προς ψήφιση αποτελεί μια πολύ καλά οργανωμένη αντιμετώπιση κλειστών εκ των προβλημάτων που ταλανίζουν εδώ και αρκετό χρονικό διάστημα τις Δημοτικές αρχές και τις υπηρεσίες στους Δήμους. Η εκτίμησή μας είναι ότι αποτελεί μια πολύ καλά προετοιμασμένη προσέγγιση με ορθολογικές λύσεις σε προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί στην οργάνωση και λειτουργία των Δήμων με την εφαρμογή των Νομοθετημάτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση την τελευταία τετραετία και κυρίως μετά την εφαρμογή της Νέας Αρχιτεκτονικής του Καλλικράτη (Ν. 3852/2010).

Η Πανελλήνια Ένωση Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης» έχει τις ακόλουθες απόψεις για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις:

Το Σχέδιο Νόμου επιφέρει πολλές βελτιώσεις και ρυθμίσεις, όπως:

- Το άρθρο 1, το οποίο ορίζει συγκεκριμένη ημερομηνία και ώρα για την εκλογή Προέδρου Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς με τη διάταξη αυτή, καλύπτεται η περίπτωση όπου ο σύμβουλος του επικυθέντος συνδυασμού που κλειοφόρησε, δεν μεριμνήσει να συγκαλέσει το Δημοτικό Συμβούλιο.
- Το άρθρο 3, σύμφωνα με το οποίο ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Τοπικής Κοινότητας εκπίπτει αυτοδικαίως από το αξίωμα του Προέδρου σε περίπτωση ανεξαρτητοποίησής του.
- Το άρθρο 4, το οποίο επιλύει το πρόβλημα της αδυναμίας εκλογής Συμπαραστάτη του Δημότη, λόγω της αδυναμίας συγκέντρωσης της απαιτούμενης κλειοφορίας.
- Η παρ. 2 του άρθρου 5, με την οποία απεπλάτυνεται η διαδικασία από τη χρονοβόρα και γραφειοκρατική διαδικασία έγκρισης του εκάστοτε ΟΕΥ από τον Υπουργό Εσωτερικών και πλέον αρκεί η έγκριση αυτού από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, μετά τον έλεγχο νομιμότητάς του.
- Το άρθρο 7, όπου οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ μπορούν να προσλαμβάνουν εργαζομένους για τη νοσηρειακή κάλυψη των δικτών και την πυροπροστασία με συμβόλαια διάρκειας 4 μηνών.
- Το άρθρο 8, όπου εξαιρούνται οι πολεοδομικές ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ από το διοικητικό έλεγχο νομιμότητας, οι οποίες δε συνιστούν φορείς διοίκησης και ως ΝΠΔΔ η νομιμότητά τους πρέπει να κρίνεται από τα αρμόδια (πολιτικά) δικαστήρια.
- Το άρθρο 12, με το οποίο περιλήφθηκαν οι ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού στη ρύθμιση του Ν. 4657/2012, με την οποία επήλθε άρση της ανασταλτής διαγραφής στο Δημόσιο και στους ΟΤΑ.

ΟΤΑ α' βαθμού εντάσσονται στην αρμοδιότητα των υπηρεσιακών συμβουλίων, όπως και το λοιπό τακτικό προσωπικό.

- Το άρθρο 14, με το οποίο τροποποιείται η παρ. 3 του άρθ. 248 του Ν. 3852/2010 που αφορά τη σύσταση των Συμβουλίων Επιλογής Προστατευμένων.
- Το άρθρο 15, με το οποίο διευκολύνεται η απόσπαση υπαλλήλων ΟΤΑ σε άλλων ΟΤΑ, ενώ αυξάνεται το χρονικό διάστημα της απόσπασης.
- Το άρθρο 16, όπου παρέχεται η δυνατότητα παράστασης για 3 ακόμα έτη της μετακίνησης υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών.
- Το άρθρο 18, με το οποίο κατοχυρώνεται το δικαίωμα των υπαλλήλων των ΟΤΑ οι οποίοι δύνανται να αποφέρουν αίτηση εκμίσθωσης ενόψει του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου αναφορικά με την υπηρεσιακή τους κατάσταση.
- Το άρθρο 26, το οποίο ρυθμίζει το ασυμβίβαστο των αιρετών προέδρων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.
- Το άρθρο 27, το οποίο θεσμοθετεί τη δημιουργία μητρώου των ΝΠΔΔ των Δήμων και των Περιφερειών.
- Το άρθρο 28, το οποίο θεσμοθετεί τη δημιουργία μητρώου των ΝΠΔΔ των Δήμων και των Περιφερειών.
- Το άρθρο 30, το οποίο παρέχει τη δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων υπηρεσιών του δημοσίου και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, όπως και ΝΠΔΔ σε αντίστοιχες υπηρεσίες για δύο έτη με παράταση ενός έτους.
- Το άρθρο 31, το οποίο συννομοθετεί την προδιαγραφή για την καταβολή της αποζημίωσης του μεταφερμένου προσωπικού από Δημοτικές Επιχειρήσεις Δήμων σε Δήμους και ΝΠΔΔ αυτών.
- Το άρθρο 33, το οποίο δίνει τη δυνατότητα με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου να διαπιστώνεται η επίδοση προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής των υπηρεσιών του Δήμου και να καθορίζεται ο χρόνος έναρξης άσκησης συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων τους.
- Το άρθρο 34, το οποίο δίνει τη δυνατότητα επισόδου στην υπηρεσία τους σε δημοτικούς υπαλλήλους των ΝΠΔΔ και ΝΠΔΔ αυτών μετά από παραίτησή τους για υποψηφιότητα σε εκλογές.
- Το άρθρο 35, το οποίο δίνει τη δυνατότητα ανάθεσης σε εξωτερικούς συνεργάτες για την υποστήριξη των λογιστικών και οικονομικών υπηρεσιών τους.
- Το άρθρο 37, το οποίο επιβάλει θέματα τεχνικής υπηρεσίας για μικρούς και νησιωτικούς δήμους.

- Το άρθρο 38, το οποίο παρέχει δυνατότητα σύνταξης προγραμματικών συμβάσεων και για τις ατομικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες, αποκλειστικά για δράσεις πρόληψης και αντιμετώπισης πυρκαγιών και άλλων φυσικών φαινομένων και καταστροφών.
- Το άρθρο 43, το οποίο ρυθμίζει την απελευθέρωση μεταγραφής ιδιοκτησιών του δήμου στα υποθηκοφυλακεία.
- Το άρθρο 52, το οποίο εισάγει τη δυνατότητα καταβολής των τέλων σε ισόποσες δόσεις χωρίς εγγυητική επιστολή, καθώς επίσης ρυθμίζει το πρόστιμο για την αθέμιτη χρήση κοινόχρηστων χώρων μειώνοντάς το, αλλά και με αναλογικότητα.
- Το άρθρο 71, το οποίο ρυθμίζει τη σίτιση των μαθητών μουσικών γυμνασίων.

Το Σχέδιο Νόμου διευκολύνει σε πολλές περιπτώσεις όσους:

- Με το άρθρο 22, στην απελευθέρωση των καθηκόντων του Ελεγκτή Νομιμότητας, όταν αυτός απουσιάζει με τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης Επαρτίας ΟΤΑ.
- Με το άρθρο 44, στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών κοινής ωφέλειας στους δήμους, μέσω από το φωτισμό και την καθαριότητα χωρίς επιβάρυνση, καθώς και την παροχή αναλυτικής δυνατότητας χρηματοδότησεων των σχετικών έργων.
- Με το άρθρο 45, στη ρύθμιση περί δημοπρασίας μίσθωσης ακινήτων από τους δήμους για την κάλυψη προσωρινών αναγκών επέκτασης σχολικών μονάδων Α' και Β' βαθμιας εκπαίδευσης.
- Με το άρθρο 47, στην εκμίσθωση προσοδωφόρων ακινήτων.
- Με το άρθρο 53, στην τμηματική καταβολή των 100 μηνιαίων δόσεων για ληξιπρόθεσμες οφειλές από οφειλές των δήμων.
- Με το άρθρο 61, στη σύνταξη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ Αποκεντρωμένης και ΟΤΑ Α' & Β' βαθμού, για την υποστήριξη της λειτουργίας των υπηρεσιών μιας στάσης.
- Με το άρθρο 77, στη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν την απελευθέρωση και των επιχειρήσεων στην όψη των κτιρίων, ένα θέμα που κατακλύζει κυριολεκτικά τις διακρίσεις περιβάλλοντος κάθε δημοτικής αρχής.
- Με το άρθρο 78, στην αντιμετώπιση των ζητημάτων (τεχνικά, νομικά και κρανητικά), αναφορικά με την παραχώρηση του δικαίωματος χρήσης των πεζοδρόμων και κυκλοσίων ενός κοινόχρηστου χώρου και των κτιρίων δημοσίου, ΟΤΑ και ΝΠΔΔ έναντι αντιπλήγματος.
- Με το άρθρο 80, στην αναστολή των προκήρυξεων λόγω ειδικών για προσωρινό ιδιωτικό δίκαιο ορισμένου χρόνου μίσθωσης έργου στους φορείς της Αυτοδιοίκησης.

Το Σχέδιο Νόμου διασφαλίζει επίσης όσους:

- Το άρθρο 2, με το οποίο ο Πρόεδρος Συμβουλίου Δημοτικής Κοινότητας δεν εκλέγεται μετά από σύγκληση του Συμβουλίου, αλλά ορίζεται με βάση τον αριθμό των σταυρών στο συνδυασμό

της πλειοψηφίας. Καθώς επίσης καταργείται ο θεσμός του Αντιπροέδρου και ορίζεται ο τρόπος με τον οποίο ορίζεται όποιος αντικαθάνει τον Πρόεδρο στα καθήκοντά του, όταν αυτός απουσιάζει ή καλύβεται.

- Το άρθρο 24, το οποίο παρέχει το τεκμήριο αθωότητας των αιρετών των ΟΤΑ, όπου αίρεται συνεπιδιώκως η αργία σε αρκετό εάν έχει εκδοθεί τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση του ποινικού δικαστηρίου για πλημμελήματα και κακομεγρήματα.
- Το άρθρο 72, με το οποίο ρυθμίζονται οι αποκρεμότητες της Δημοτικής Αστυνομίας μετά την κατάργησή της, δικαιώνοντας αυτούς που προσέφυγαν στη δικαιοσύνη.

Το Σχέδιο Νόμου δίνει λύσεις σε θέματα οικονομικής διαχείρισης, όπως:

- Το άρθρο 33, με το οποίο ρυθμίζεται η διαφάνεια στα οικονομικά των Νομακών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, των δημοτικών ιδρυμάτων και των συνδέσμων Δήμων.
- Το άρθρο 33, με το οποίο ρυθμίζεται η απρόσκοπτη χρηματοδότηση των ΟΤΑ Α' & Β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, που είναι Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.
- Το άρθρο 68, με το οποίο οι προμήθειες όλων των νομακών προσώπων, αλλά και των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης, διενεργούνται πλέον μέσω του οικείου δήμου ή της περιφέρειας.

Το νομοθέτημα υπό συζήτηση ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις των καιρών, στο πλαίσιο της βελτίωσης της οικονομικής διαχείρισης, στην καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη, στη σωστή διαχείριση των οικονομικών των ΟΤΑ, στην καλύτερη αντιμετώπιση του θέματος της μετακίνησης υπαλλήλων από ΟΤΑ σε ΟΤΑ, αλλά και σε άλλες υπηρεσίες δίνοντας συνολικά λύσεις σε μια σειρά από προβλήματα που δημιουργούσαν τόσο ταλαιπωρία στον πολίτη ή επιχειρηματία όσο και δυσσυχονία μεταξύ υπηρεσιών των δήμων και φορέων της κεντρικής διοίκησης.

Ο Πρόεδρος
της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων
Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης»

Αμ. Μιχαήλ Χρηστάκης
Παλιτικός Επιστήμων - Διοικολόγος
Γενικός Γραμματέας Δήμου Αμαρουσίου



Μαρούσι, 31 Μαρτίου 2014
Αριθμ. Πρωτ: 60

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΓΕΝΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΑΤΕΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
«ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ»**

Τηλ.: 213.20.38.304-305 - Fax.: 213.20.38.534 - email: christakismichalis2@gmail.com

Προς: Πρόεδρο της Διαρκής Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης & Δικαιοσύνης, κ. Κυριάκο Βιρβιδάκη

Θέμα: «Απόψεις για το κατατεθέν Νομοσχέδιο «Επείγουσες Ρυθμίσεις Αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών».

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Με την παρούσα επιστολή, θα ήθελα ως Πρόεδρος της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης», να σας ευχαριστήσω για την τιμή που μας κάνατε να μας καλέσετε να παρευρεθούμε στη συνεδρίαση της ανωτέρω Επιτροπής.

Συνημμένα θα δείτε τις απόψεις της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης», αναφορικά με το κατατεθέν Νομοσχέδιο «Επείγουσες Ρυθμίσεις Αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών», με στόχο να συμβάλλουμε στην προσπάθεια αντιμετώπισης των προβλημάτων των ΟΤΑ προς όφελος της παροχής βέλτιστων υπηρεσιών προς τους πολίτες.

Το κατατεθέν νομοσχέδιο είναι ιδιαίτερα καλά προετοιμασμένο με ωριμότητα στις προτεινόμενες ρυθμίσεις του και επιλύει σειρά προβλημάτων που ταλανίζουν δημοτικές αρχές και υπηρεσίες, εδώ και καιρό. Θα πρέπει να δοθούν τα εύσημα στις υπηρεσίες που συνέβαλλαν στην προετοιμασία και κατάθεση του νομοσχεδίου αυτού.

Να σημειωθεί ότι η προσέγγισή μας αφορά κυρίως τα θέματα που συνδέονται με τους
Δήμους, καθώς σε αυτούς υπαγόμαστε ως Γενικοί Γραμματείς Δήμων.

Με Ιδιαίτερη Εκτίμηση.



Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης

Γενικός Γραμματέας Δήμου Αμαρουσίου

Πρόεδρος Πανελληνίας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
«Κλεισθένης»