

## **ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΠΡΟΣ: Τον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων,  
κ. Χ. Αθανασίου**

**ΘΕΜΑ: Κατάργηση Μεταβατικών Εδρών των Διοικητικών Πρωτοδικείων Ιωαννίνων και Κέρκυρας.**

Κύριε Υπουργέ,

Σας καταθέτω ως αναφορά, επιστολή του Δικηγορικού Συλλόγου Άρτας που μου απεστάλη σχετικά με το ζήτημα το οποίο εξετάζει ως δυνατότητα το Υπουργείο Δικαιοσύνης, περί της κατάργησης των μεταβατικών εδρών των Διοικητικών Πρωτοδικείων Ιωαννίνων και Κέρκυρας.

Στο πλαίσιο αυτό θα ήθελα να δείτε με ιδιαίτερη προσοχή το αίτημα του Δικηγορικού Συλλόγου Άρτας για την παραμονή της μεταβατικής έδρας στην Άρτα, γιατί η κατάργηση της καθόλου δεν εξυπηρετεί τον Αρτινό πολίτη, ούτε θα φέρει την ταχύτερη και καλύτερη απονομή της δικαιοσύνης.

**Αθήνα, 9 Απριλίου 2014**

**Ο Βουλευτής**

**Χρήστος Γκόκας**



ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ  
ΑΡΤΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Δικ. Μέγαρο  
Τ.Κ. 47100  
Τηλ: 26810 75175

ΠΡΟΣ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ  
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ  
Ταχ. Δ/ση: Δικ. Μέγαρο  
Τ.Κ. 45100

Τηλ: 26510 88716  
Αριθμ. πρωτ. 67  
Αρτα 1-4-2014

ΘΕΜΑ: «Κατάργηση Μεταβατικών Εδρών των Διοικητικών Πρωτοδικείων  
Ιωαννίνων και Κέρκυρας»

Δυνάμει του με αριθμό πρωτοκόλλου 392/27.2.2014 εγγράφου του Διοικητικού Εφετείου Ιωαννίνων ενημερωθήκαμε, ότι στις 9.4.2014 θα συνέλθει Ολομέλεια του ως άνω Δικαστηρίου, προκειμένου να γνωμοδοτήσει περί της κατάργησης των μεταβατικών εδρών των Διοικητικών Πρωτοδικείων Ιωαννίνων και Κέρκυρας, ζήτημα το οποίο εξετάζει ως δυνατότητα το Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

-I-

Με δεδομένο, ότι ο Υπουργός Δικαιοσύνης επιθυμεί την ταχύτερη απονομή της δικαιοσύνης και την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση του πολίτη, δέον όπως τεθούν υπόψιν του, τα κάτωθι αναλυόμενα και αληθώς υφιστάμενα δεδομένα, τα οποία οδηγούν αποκλειστικά και μόνο σε ένα συμπέρασμα και δη στη διατήρηση των μεταβατικών εδρών των Διοικητικών Πρωτοδικείων Ιωαννίνων και Κέρκυρας.  
Συγκεκριμένα:

1) ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑΚΗ ΥΛΗ: Το μεταβατικό δικαστήριο του Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων [Μονομελές και Τριμελές] συνεδριάζει στην Άρτα δύο φορές το χρόνο, ήτοι κάθε Οκτώβριο και Μάρτιο (ή Φεβρουάριο).

Σε αυτές τις δύο συνεδριάσεις εισάγονται υποθέσεις που αφορούν ολόκληρη την Περιφερειακή Ενότητα Άρτας, η οποία περιλαμβάνει τέσσερις πολυπληθέστατους Δήμους και συγκεκριμένα, σύμφωνα με την τελευταία απογραφή πληθυσμού του 2011, α) ο Δήμος Αρταίων έχει 43.166 κατοίκους, β) ο Δήμος Νικολάου Σκουφά έχει 12.753 κατοίκους, γ) ο Δήμος Κεντρικών Τζουμέρκων έχει

6.178 κατοίκους και δ) ο Δήμος Γ. Καραϊσκάκη έχει 5.780 κατοίκους. Λαμβανομένης δε 'υπόψη, της αθρόας κατά τα τελευταία έτη εσωτερικής μετανάστευσης του ελληνικού πληθυσμού από τα μεγάλα αστικά κέντρα στην επαρχία λόγω οικονομικής κρίσης, μπορούμε σίγουρα να μιλήσουμε για αύξηση των ανωτέρω αναφερόμενων αριθμών.

Γίνεται αντιληπτό ότι η Περιφερειακή Ενότητα Άρτας τυγχάνει πολυπληθής, ως εκ τούτου η δικαστηριακή ύλη στην εν λόγω περιοχή είναι πάγια αυξημένη. Με δεδομένο μάλιστα ότι η μεταβατική έδρα του Διοικητικού Πρωτοδικείου συνεδριάζει μόνο δύο φορές το χρόνο αντιλαμβάνεται κανείς, ότι σε κάθε δικάσιμο διεκπεραιώνεται πλήθος υποθέσεων. Άλλωστε αιτία όλων των ανωτέρω, παλαιότερα είχε τεθεί από το Σύλλογό μας το ζήτημα της ίδρυσης αυτοτελούς έδρας Διοικητικού Πρωτοδικείου στην Άρτα. Για του λόγου το αληθές, κατωτέρω παρατίθεται πίνακας με τον αριθμό των εκδικαζόμενων υποθέσεων στη μεταβατική έδρα του Διοικητικού Πρωτοδικείου στην Άρτα, από τον Οκτώβριο του 2008 έως το Μάρτιο του 2014:

| ΔΙΚΑΣΙΜΟΣ | ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ | ΑΡΙΘ. ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ |
|-----------|------------|-----------------|
| 2009      | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 218             |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 65              |
| 2010      | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 93              |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 46              |
| 2011      | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 74              |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 92              |
| 2012      | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 103             |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 67              |
| 2013      | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 117             |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 80              |
| 12.3.2014 | ΜΟΝΟΜΕΛΕΣ  | 117             |
|           | ΤΡΙΜΕΛΕΣ   | 30              |

Από τον ανωτέρω πίνακα αποδεικνύεται χωρίς καμία αμφιβολία, ότι οι εκδικαζόμενες στη μεταβατική έδρα της Άρτας υποθέσεις, είναι διαχρονικά πολλές στον αριθμό και αναμένεται να αυξηθούν περισσότερο, δεδομένης της πρόσφατης επιβολής νέων φοροεισπρακτικών μέτρων, διακοπή χορήγησης επιδομάτων κλπ από το Ελληνικό Κράτος, που οδηγούν τους πολίτες στην άσκηση ενστάσεων και προσφυγών, ενώπιον των Διοικητικών Πρωτοδικείων. Τούτο άλλωστε αποδεικνύεται και από το πινάκιο του τελευταίου Μονομελούς Δικαστηρίου, όπου οι υποθέσεις κρατικής φορολογίας ήταν στο σύνολό τους 113!!! Δηλαδή περισσότερες από κάθε άλλη φορά.

Γίνεται αντιληπτό ότι η έκλειψη της μεταβατικής έδρας στην Άρτα θα έχει δυσανάλογα δυσμενείς συνέπειες για τους πολίτες της, διότι ένας τεράστιος αριθμός ατόμων, που έχουν διοικητικές υποθέσεις θα είναι πλέον αναγκασμένος να μεταβαίνει στα Ιωάννινα όχι μόνο για την κατάθεση του δικογράφου αλλά και για τη συζήτηση της υποθέσεως ενώπιον του Δικαστηρίου, θα πρέπει δε να επανέρχεται στα Ιωάννινα για την κατάθεση εντός τριημέρου, υπομνήματος ή νομιμοποίησης ή μεταγενέστερα προσθήκης - αντίκρουσης. Δηλαδή ο κάθε πολίτης (ή ο πληρεξούσιος δικηγόρος του) θα είναι αναγκασμένος να μεταβαίνει στα Ιωάννινα τουλάχιστον τρεις φορές για την εκδίκαση της υπόθεσής του γεγονός το οποίο, όπως γίνεται αντιληπτό αυξάνει σημαντικά τη δαπάνη μέχρι τη διεκπεραίωση της υπόθεσής του.

Ήδη η οικονομική κρίση έχει στερήσει σε μεγάλο μέρος των Ελλήνων πολιτών την προσφυγή τους στη δικαιοσύνη. Πλέον με την κατάργηση της μεταβατικής έδρας στην Άρτα, ένα μεγάλο μέρος του Αρτινού πληθυσμού, θα απωλέσει τη δυνατότητα να προσφύγει στη δικαιοσύνη, λόγω της αυξημένων δαπανών μετάβασης στα Ιωάννινα, η δε προσφυγή σε αυτή θα καταστεί «ακριβή πολυτέλεια» για το μέσο Έλληνα - Αρτινό.

Άλλωστε η κατάργηση μίας τόσο σημαντικής από άποψη δικαστηριακής ύλης, έδρας είναι δεδομένο, ότι δεν θα φέρει σαν αποτέλεσμα την ταχύτερη και καλύτερη απονομή της δικαιοσύνης, πόσο μάλλον την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Αντιθέτως θα επιβαρύνει αυτόν σε σημείο, που η πρόσβασή του στη

Διοικητική Δικαιοσύνη θα καταστεί σχεδόν αδύνατη, σε αντίθεση με όσα επιτάσσει το άρθρο 20 του Συντάγματος.

2) ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ: Η κατάργηση της ως άνω μεταβατικής έδρας του Δ. Πρωτοδικείου Ιωαννίνων θα αποτελούσε δικαιολογημένη λύση στην περίπτωση, που η δικαστηριακή ύλη του συγκεκριμένου Πρωτοδικείου ήταν μηδαμινή και οι δαπάνες σύστασης μεταβατικής έδρας πολύ μεγαλύτερες.

Εν προκειμένω όμως συμβαίνει το αντίθετο, διότι η δικαστηριακή ύλη είναι μεγάλη και η μετάβαση στην Άρτα απαιτεί ανάλογα μικρότερη δαπάνη. Και τούτο διότι η μεταβατική έδρα στην Άρτα λαμβάνει χώρα μόνο δύο φορές κατ' έτος και πρέπει σε αυτή να παρίσταται μόνο ένα υπάλληλος του Διοικητικού Πρωτοδικείου, με αποτέλεσμα να μη διαταράσσεται σε καμία περίπτωση η λειτουργία του Διοικητικού Πρωτοδικείου από την έλλειψη ενός υπαλλήλου δύο φορές κατ' έτος. Σημειωτέον, ότι πλέον ο/η υπάλληλος - γραμματέας του Δ. Πρωτοδικείου, δεν μεταβαίνει στη μεταβατική έδρα (Άρτα) δύο ημέρες προ της δικασίμου προς παραλαβή υπομνημάτων και φακέλων των εκδικαζόμενων υποθέσεων. Ήδη δηλαδή προς εξυπηρέτηση του Πρωτοδικείου και προς εξοικονόμηση της σχετικής δαπάνης καταργήθηκε η προσέλευση των γραμματέων στη μεταβατική έδρα δύο φορές και η μετάβασή τους λαμβάνει χώρα μόνο κατά την ημέρα της δικασίμου, όπου παράλληλα γίνεται και η παραλαβή φακέλων και υπομνημάτων.

Η κατάργηση της διπλής προσέλευσης του αρμοδίου υπαλλήλου στη μεταβατική έδρα, είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση της δαπάνης για τη σύσταση των μεταβατικών εδρών. Καθίσταται κατανοητό, ότι η εν λόγω δαπάνη είναι αναλογικά μικρότερη σε σχέση με τη ζημία που θα υποστεί πλήθος πολιτών από την πλήρη κατάργησή της. Άλλωστε η διατήρηση της ανωτέρω μεταβατικής έδρας μόνο συμφέρουσα είναι για το Ελληνικό Κράτος και τούτο διότι σε δύο δικασίμους εκδικάζεται πλήθος υποθέσεων, από της οποίες το Ελληνικό Κράτος εισπράττει ένα σημαντικό ποσοστό εσόδων [δικαστικά ένσημα, παράβολα δημοσίου, διπλότυπα δικηγόρων κλπ], μέρος των οποίων σίγουρα θα απωλέσει από την κατάργηση της μεταβατικής έδρας στην Άρτα η οποία θα έχει ως συνέπεια τη μείωση της προσφυγής των πολιτών της Π.Ε. Άρτας στη Διοικητική Δικαιοσύνη.

3) ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΕΣ ΙΔΙΑΙΤΕΡΟΤΗΤΕΣ: α) Γύρωθεν της πόλης της Άρτας υπάρχουν πολυπληθή χωριά, τόσο στην ορεινή πλευρά όσο και στην πεδινή. Το πιο κοντινό αστικό κέντρο για τα χωριά αυτά είναι η πόλη της Άρτας, στην οποία μεταβαίνουν οι κάτοικοί τους προκειμένου να εξυπηρετήσουν καθημερινές ανάγκες τους [συναλλαγές με Υπηρεσίες, Τράπεζες κλπ], η μετάβασή τους δε λαμβάνει χώρα με την αστική συγκοινωνία, η οποία καλύπτει όλο τον ορεινό και πεδινό όγκο, καθημερινώς και με πολλά δρομολόγια. Οι κάτοικοι των περιοχών αυτών έχουν άμεση πρόσβαση στην Άρτα με την αστική συγκοινωνία, ενώ η μετάβασή τους στα Ιωάννινα καθίσταται ιδιαίτερα δύσκολη έως αδύνατη. Και τούτο διότι δεν υπάρχει συγκοινωνία από τα χωριά αυτά απευθείας στα Ιωάννινα, αντιθέτως οι κάτοικοί τους θα πρέπει πρώτα να έρχονται στην Άρτα και από την Άρτα να παίρνουν νέο λεωφορείο για να φτάσουν στα Ιωάννινα. Σημειωτέον δε, ότι δεν υπάρχει και ανταπόκριση των λεωφορείων από τα χωριά Άρτας προς Άρτα και από Άρτα προς Ιωάννινα.

Αποδεικνύεται από τα ανωτέρω ότι η κατάργηση της μεταβατικής έδρας στην Άρτα, ουδόλως εξυπηρετεί τον Αρτινό πολίτη, ο οποίος στην περίπτωση αυτή θα κληθεί να πραγματοποιήσει σχεδόν ολόκληρο ταξίδι προκειμένου να παραστεί στην υπόθεσή του ενώπιον του Διοικητικού Δικαστηρίου, όπως έχει νόμιμο δικαίωμα. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι, το χωριό των Πηγών Άρτας απέχει από την πόλη της Άρτας 74,6 χιλιόμετρα και η πόλη της Άρτας από τα Ιωάννινα 76 χιλιόμετρα. Επομένως ένας κάτοικος των Πηγών προκειμένου να μεταβεί στο Διοικητικό Δικαστήριο στα Ιωάννινα, θα πρέπει να διανύσει 150,6 χιλιόμετρα!! Το αυξημένο κόστος και η ταλαιπωρία που θα υποστούν οι κάτοικοι των γύρωθεν χωριών της Άρτας σε μία τέτοια περίπτωση (λαμβανομένου υπόψη και του δύσκολου οδικού δικτύου όλης της Ηπείρου, λόγω των συνεχών κλίσεων των οδών και των συνεχών βροχοπτώσεων, ομίχλης και κατολισθήσεων κατά τη χειμερινή περίοδο) σίγουρα δεν θα λειτουργήσει για την καλύτερη εξυπηρέτησή τους, αντιθέτως θα λειτουργήσει σαν ανασταλτικός παράγοντας για την προσφυγή τους στη διοικητική Δικαιοσύνη, η οποία δεν πρέπει να ξεχνάμε, ότι αποτελεί συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμά τους.

Ο εξορθολογισμός της δικαιοσύνης σίγουρα δεν επέρχεται με την κατάργηση μιας τόσο σημαντικής (από άποψη δικαστηριακής ύλης) μεταβατικής έδρας.

Η λύση αυτή θα επιφέρει δυσμενείς συνέπειες για ένα μεγάλο μέρος Ελλήνων πολιτών, οι οποίοι ζώντας στην επαρχία, ήδη νιώθουν παραμελημένοι από το κράτος και περιμένουν από αυτό κίνητρα και ευκαιρίες προκειμένου να παραμείνουν στα χωριά τους και όχι να εγκαταλείψουν αυτά. Η ακώλυτη προσφυγή τους στη Δικαιοσύνη πρέπει να διασφαλίζεται από το ίδιο το Κράτος, το οποίο πρέπει να μεριμνά, ώστε ακόμη και ο τελευταίος Έλληνας πολίτης να έχει εύκολη και άμεση πρόσβαση σε αυτή.

Σε κάθε περίπτωση υπενθυμίζουμε, ότι το συμφέρον του πολίτη και η διασφάλιση των συνταγματικά κατοχυρωμένων δικαιωμάτων του πρέπει να αποτελέσει το σημαντικότερο παράγοντα στη λήψη της απόφασης για την τυχόν κατάργηση των μεταβατικών εδρών του Δ. Πρωτοδικείου Ιωαννίνων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΑΡΤΑΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ