



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Γ. ΓΙΟΒΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Βουλευτής Ημαθίας - ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

Αν. Γραμματέας Κοινοβ. Ομάδας

2680

14 ΦΕΒ 2014

ΑΠ:692

Αθήνα, 11 Φεβρουαρίου 2014

Προς
τον Υπουργό Εσωτερικών
κ. Γιάννη Μιχελάκη

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

Ως Αναφορά την υπ' αριθμ: Α.Π. 109/19/ΤΠ επιστολή της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας αναφορικά με «*την ρύθμιση διαδικασίας έγκρισης κυκλοφοριακών μελετών*» την οποία επισυνάπτω ως σχετικών και παρακαλώ τον αρμόδιο Υπουργό να απαντήσει κατά το άρθρο 125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Κωνσταντίνος Γ. Γιοβανόπουλος
Βουλευτής Ανεξάρτητων Ελλήνων Ημαθίας



ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
REGIONAL UNION OF MUNICIPALITIES OF CENTRAL MACEDONIA REGION

Θεσσαλονίκη 27/1/14
Αριθ. Πρωτ. 109/19/ΤΠ

Προς:
Κύριο **ΓΙΑΝΝΗ ΜΙΧΕΛΑΚΗ**
Υπουργό Εσωτερικών
Σταδίου 27
101 83 Αθήνα

Κοιν/ση:

κ.κ. Βουλευτές της Κεντρικής Μακεδονίας

ΚΕΔΕ

ΘΕΜΑ: Αίτημα για ρύθμιση διαδικασίας έγκρισης κυκλοφοριακών μελετών.

Κύριε Υπουργέ,

όπως είναι γνωστό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 52 § 1 του Ν. 2696/1999 («Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας»), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 46 § 1 του Ν. 3542/2007, «Μέτρα που αφορούν στη ρύθμιση της κυκλοφορίας, στον καθορισμό των μονοδρόμων, ποδηλατοδρόμων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, στην προτεραιότητα οδών, στην αλλαγή της διατομής του οδοστρώματος ή της οδού, στον προσδιορισμό και τη λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων σε κοινόχρηστους χώρους και γενικά στον καθορισμό χώρων στάθμευσης και στην επιβολή περιορισμών ή απαγορεύσεων κυκλοφορίας ή στάθμευσης, λαμβάνονται με αποφάσεις του Νομαρχιακού ή Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου με βάση μελέτες, που έχουν εκπονηθεί από τις αρμόδιες Τεχνικές Υπηρεσίες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι αποφάσεις αυτές εγκρίνονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας».

Η μέχρι σήμερα τακτική των Δήμων ήταν η αποστολή των ανωτέρω Κανονιστικών Αποφάσεων, που αφορούν σε κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, στην Περιφέρεια (ήδη Αποκεντρωμένη Διοίκηση) για τον σχετικό έλεγχο νομιμότητας.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 15109/13-5-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, ενημερώθηκαν οι Δήμοι ότι η διαδικασία θέσπισης των κυκλοφοριακών και συναφών ρυθμίσεων από τους ΟΤΑ, για τις οδούς της αρμοδιότητάς τους, δεν τελειούται προτού εγκριθούν ρητώς από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από άσκηση πλήρους και ουσιαστικού ελέγχου εκ μέρους του τελευταίου, και ότι πριν από την έκδοση της εγκριτικής πράξης, οι ρυθμίσεις των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ είναι ανυπόστατες ως μη τελειωθείσες.

Με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ.54218/11-7-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, ορίστηκε ως αρμόδια Υπηρεσία, για την

άσκηση του «πλήρους και ουσιαστικού ελέγχου» των ανωτέρω Κανονιστικών Αποφάσεων, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Κεντρικής Μακεδονίας.

Η Διεύθυνση αυτή διατύπωσε αρχικά αντιρρήσεις για την ορισθείσα αρμοδιότητα και διατυπώθηκε σχετικό ερώτημα προς το Υπουργείο Εσωτερικών.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 73545/10-10-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, **ζητήθηκε από τους Δήμους η αποστολή του συνόλου** των Κανονιστικών Αποφάσεων, που αφορούν σε κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, από την έναρξη ισχύος του άρθρου 46 του Ν. 3542/2007, δηλαδή από **3-6-2007**.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. οικ.7227/25-9-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Κεντρικής Μακεδονίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, ορίστηκε ότι οι Κανονιστικές Αποφάσεις, που αφορούν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, πρέπει να έχουν **πλήρη φάκελο**, και να βασίζονται σε μελέτες που θα υποστηρίζουν τις κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, και ότι σε αντίθετη περίπτωση ο φάκελος **θα επιστρέφεται ως απαράδεκτος**.

Είναι γνωστό ότι οι Τεχνικές Υπηρεσίες των Δήμων εκπονούν ή αναθέτουν σε ιδιώτες μελετητές την εκπόνηση κυκλοφοριακών μελετών, οι οποίες, στη συνέχεια, προωθούνται προς εφαρμογή.

Οι μελέτες αυτές απαιτούν επικαιροποίηση ανά 8 έως 10 χρόνια, δεδομένου ότι το κυκλοφοριακά και πολεοδομικά δεδομένα των οικισμών μεταβάλλονται.

Όμως, **συχνά συμβαίνει** να υλοποιούνται τοπικές κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, που είτε δεν περιλαμβάνονται στις κυκλοφοριακές μελέτες, είτε αποτελούν τροποποίηση προτάσεων των κυκλοφοριακών μελετών.

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η εφαρμογή κάποιας κυκλοφοριακής μελέτης μπορεί να προκαλέσει επιπτώσεις που είναι δύσκολο έως αδύνατο να προβλεφθούν, ή επίσης και στο γεγονός ότι η λειτουργία του οδικού δικτύου εξαρτάται από παράγοντες εξωγενείς, που μπορεί να την μεταβάλλουν με τρόπο που να απαιτηθούν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, που δεν είχαν προβλεφθεί από την κυκλοφοριακή μελέτη.

Στις περιπτώσεις αυτές, όταν οι απαιτούμενες ρυθμίσεις είναι **μεμονωμένες**, δεν συντάσσεται συνολική κυκλοφοριακή μελέτη, αλλά κάποια τεχνική έκθεση ή εισήγηση της Υπηρεσίας προς την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής και το Δημοτικό Συμβούλιο για την έκδοση της Κανονιστικής Απόφασης.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι **πολλές κυκλοφοριακές ρυθμίσεις**, που έχουν ήδη υλοποιηθεί κατά την τελευταία επταετία από τους Δήμους, **δεν θα εγκριθούν με την ανωτέρω διαδικασία** από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού.

Έτσι, θα δημιουργηθούν προβλήματα, αφού κάθε πολίτης θα μπορεί να προσφύγει και να ακυρώσει τις σχετικές αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων.

Το ζήτημα αυτό επισημαίνεται και στο υπ' αριθ. πρωτ. 54231+40364/18-7-2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, προς το Υπουργείο Εσωτερικών, με το οποίο **ζητείται κάποια νομοθετική ρύθμιση** για τις περιπτώσεις αυτές, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει δοθεί κάποια απάντηση από το Υπουργείο.

Επισημαίνεται ότι **ήδη** η Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης **έχει επιστρέψει φακέλους** προς Δήμους που απέστειλαν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις με απλές τεχνικές εκθέσεις ή εισηγήσεις (Δήμοι Θεσσαλονίκης και Καλαμαριάς).

Το Διοικητικό Συμβούλιο της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας,
έχοντας υπόψη τα σοβαρά αυτά προβλήματα, που έχουν ανακύψει ως προς την
διαδικασία έγκρισης των, σχετικών με κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, Κανονιστικών Αποφάσεων
Δημοτικών Συμβουλίων

με την 6/21-1-2014 ομόφωνη απόφασή του,

1.- Ζητεί την έκδοση διευκρινιστικής εγκυκλίου (ή και νομοθετικής ρύθμισης) που να
καθορίζει την διαδικασία έγκρισης των Κανονιστικών Αποφάσεων Δημοτικών Συμβουλίων
(που αφορούν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις), οι οποίες έχουν εκδοθεί μέχρι 13-5-2013 [δηλαδή
μέχρι την ημερομηνία ενημέρωσης των Δήμων ότι δεν αρκεί ο έλεγχος νομιμότητας των
Κανονιστικών Αποφάσεων, αλλά απαιτείται πλήρης και ουσιαστικός έλεγχός τους].

2.- Ζητεί, ειδικότερα, για τις αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων, που
αναφέρονται σε απλές τοπικές κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, να διευκρινιστεί, με σχετική
εγκύκλιο (ή και με νομοθετική ρύθμιση) ότι δεν απαιτείται εκπόνηση συνολικής
κυκλοφοριακής μελέτης για την εφαρμογή τους, αλλά μόνον τεχνική έκθεση, τεκμηριωμένη
και υπογεγραμμένη από ειδικό επιστήμονα (συγκοινωνιολόγο).-

Ο Πρόεδρος της ΠΕΔΚΜ



ΣΙΜΟΣ ΔΑΝΙΗΛΙΔΗΣ
Δήμαρχος Νεάπολης-Συκεών