



1861
17 ΔΕΚ. 2013

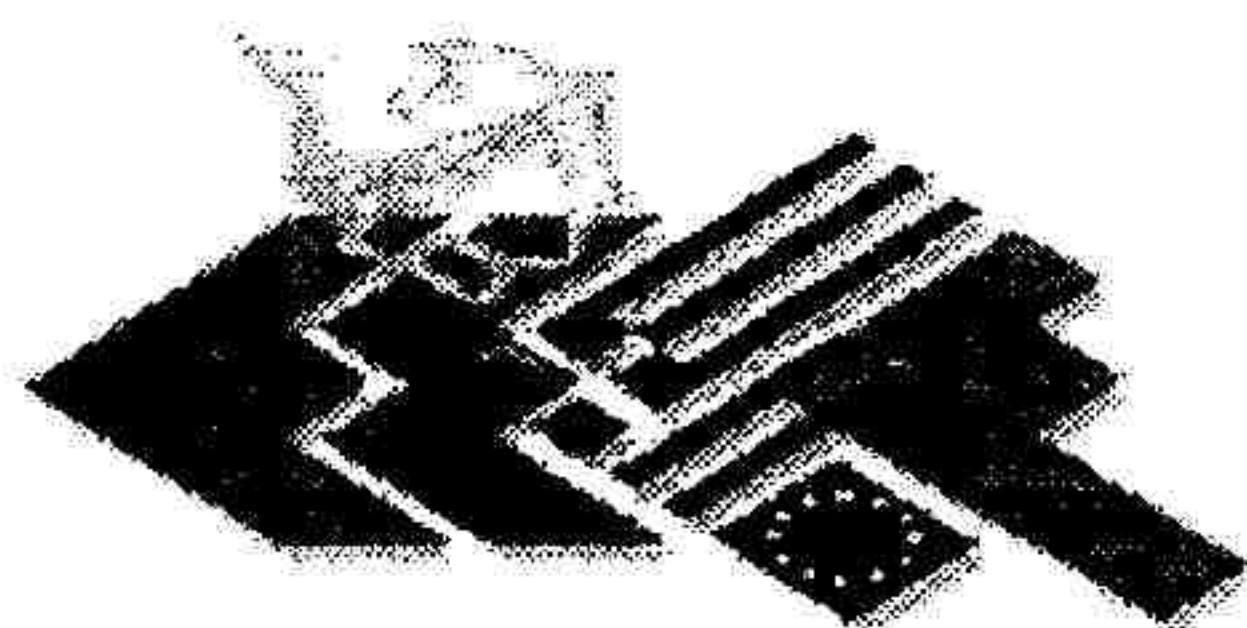
ΧΡΙΣΤΙΑΝΟΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΟ ΚΟΜΜΑ ΕΛΛΑΔΟΣ

**ΑΝΑΦΟΡΑ
ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ**

Σχετικά με ηλεκτρονική επιστολή που έλαβα από την Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου με θέμα την κρίση και την ασφάλιση: η πρόταση της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου για τη σωτηρία του Ο.Α.Ε.Ε.

Ο Αναφέρων Βουλευτής,

Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος



ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου
2013

Αρ. πρωτ: Φ2 Α 1399

Προς

Βουλευτές Ελληνικού Κοινοβουλίου

Έδρες τους

Θέμα: «Κρίση και ασφάλιση: η πρόταση της ΕΣΕΕ για τη σωτηρία του ΟΑΕΕ»

Αξιότιμες/οι Κυρίες/οι Βουλευτές,

Είναι πολύ σημαντικό σε μια περίοδο που όλοι οι θεσμικοί παράγοντες και εκπρόσωποι της κοινωνίας αναζητούν τις λύσεις που θα οδηγήσουν τη χώρα στην επόμενη ημέρα, να συζητούμε δημόσια και διατυπώνουμε με σαφήνεια τις θέσεις μας σε διάφορα ζητήματα. Ο δημόσιος διάλογος είναι προτιμότερος από κλειστές συσκέψεις και άτυπες συζητήσεις γιατί σε τελευταία ανάλυση η ελληνική κοινωνία αυτό που χειρίζεται είναι πληροφόρηση και ειλικρίνεια από όλους μας. Με την παρούσα επιστολή μου σας παρουσιάζω τις προτάσεις της ΕΣΕΕ σε σχέση με τον ασφαλιστικό φορέα των εμπόρων τον ΟΑΕΕ και σας παρακαλώ να στηρίξετε την πρότασή μας ως **μόνη λύση και όχι ως ακόμη μία ρύθμιση.**

Μία σοβαρή παρενέργεια της κρίσης και ανησυχητικό σημείο των καιρών είναι η τραγική οικονομική κατάσταση στην οποία έχουν περιέλθει οι ασφαλιστικοί φορείς αλλά και οι ασφαλισμένοι σε αυτούς. Η σχέση είναι βαθιά αλληλένδετη: όταν οι ασφαλισμένοι αδυνατούν να καταβάλουν τις εισφορές τους, τα Ταμεία χάνουν την απαιτούμενη ρευστότητα για την αντιμετώπιση των υποχρεώσεών τους. Κατά τον τρόπο αυτό παύει να λειτουργεί το διανεμητικό ασφαλιστικό μας σύστημα, που στηρίζεται στην αρχή ότι οι σημερινοί εργαζόμενοι καταβάλλουν τις εισφορές από τις οποίες χρηματοδοτούνται οι τρέχουσες συντάξεις. Για την ΕΣΕΕ αυτό είναι ένα πρόβλημα που χρήζει άμεσης αντιμετώπισης.

Μια βασική διαπίστωση στην οποία έχουμε καταλήξει, με βάση τα επίσημα ετήσια στοιχεία του ΟΑΕΕ στις 31-12-2012, είναι ότι από το σύνολο των 379.844 ενεργών οφειλετών, ένα σημαντικό μέρος αυτών, δηλαδή 80.626 ασφαλισμένοι, οφείλει εισφορές που αντιστοιχούν μόνο σε ένα δίμηνο. **Κατά συνέπεια, περίπου το ένα πέμπτο των οφειλετών χρωστάει αμελητέα ποσά απέναντι στον ασφαλιστικό του φορέα και συνεπώς η ένταξή του σε μία ρεαλιστική και «εύκολη» ρύθμιση να είναι ευνοϊκή τόσο για τους ίδιους όσο και για τον ΟΑΕΕ.** Σ' αυτό το πλαίσιο, είμαστε αντιμέτωποι με μία δυσάρεστη πραγματικότητα: αφενός οι ασφαλισμένοι **αδυνατούν** να καταβάλλουν τις εισφορές τους, αφετέρου ο ΟΑΕΕ **χάνει** την απαιτούμενη ρευστότητα για την κάλυψη των υποχρεώσεών του. Τα τελευταία στοιχεία του 2013 δείχνουν ότι ο ΟΑΕΕ έφτασε σήμερα να έχει 388.073 οφειλέτες με οφειλή άνω των 5.000 ευρώ και το συνολικό ποσόν των οφειλών τους να ξεπερνά τα 8,7 δις ευρώ. Πρέπει να αντιμετωπίσουμε αυτή την κατάσταση με μια πρόταση που θα είναι επωφελής για όλες τις πλευρές.

Η πρότασή της ΕΣΕΕ επιδιώκει τη διαμόρφωση ενός μοντέλου εξισορρόπησης του ΟΑΕΕ και επιβίωσης των συναδέλφων εμπόρων. Με την αποποινικοποίηση των οφειλών, την αποσύνδεση της θεώρησης οικογενειακού βιβλιαρίου υγείας με τις οφειλές, την ενεργοποίηση του λογαριασμού ανεργίας και για ιατροφαρμακευτική κάλυψη (πέραν δηλαδή του επιδόματος) και την επανέναρξη καταβολής τρεχουσών εισφορών με ελεύθερη επιλογή κλάσης από τους «ανενεργούς» ασφαλισμένους λόγω παλαιών ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Η ΕΣΕΕ επιμένει στην λύση για «πάγωμα» και κεφαλαιοποίηση των παλαιών ληξιπρόθεσμων οφειλών, με ανελλιπή καταβολή μειωμένων εισφορών και με τελική επιλογή εξαγοράς ή μειωμένης σύνταξης από την μετατροπή των οφειλών σε ασφαλιστικό χρόνο, η οποία δεν θα δημιουργεί έλλειμμα και λογιστικές απώλειες, ενώ ταυτόχρονα θα αυξήσει και θα σταθεροποιήσει την ετήσια ροή ασφαλιστικών εισφορών στον ΟΑΕΕ. Με αυτό το πάγωμα, την κεφαλαιοποίηση και την αφαίρεση ασφαλιστικού χρόνου ενεργοποιούνται μέρος των 388.000 οφειλέτες του οργανισμού κάτι που μπορεί **να αποδώσει επιπλέον ρευστότητα το ελάχιστο 380 εκ. ευρώ ετησίως.** Επιπλέον, ο ΟΑΕΕ θα καταβάλει χαμηλότερες συντάξεις, χωρίς να χρησιμοποιηθεί η λύση της μείωσης των συντάξεων.

Πιο συγκεκριμένα η οριοθέτηση του ευνοϊκού ρυθμιστικού πλαισίου απαιτεί:

1) Πάγωμα, κεφαλαιοποίηση και μετατροπή οφειλών σε ασφαλιστικό χρόνο

Η κεφαλαιοποίηση θα αποτελέσει μία ρεαλιστική και όχι λεκτική «νέα αρχή» καθώς θα δώσει την ευκαιρία στους οφειλότες του οργανισμού να επανενταχθούν στην ασφαλιστική οικογένεια. Παράλληλα, θα επιλύσει το κατεπείγον κοινωνικό ζήτημα που έχει δημιουργηθεί με την ιατροφαρμακευτική κάλυψη των ιδίων και των οικογενειών τους.

2) Προστασία των «εντός της κρίσης» οφειλετών

Όπως αναφέρθηκε και προηγουμένως απώτερος στόχος του εμπορικού κόσμου γενικότερα είναι η παροχή κάλυψης των εντός της κρίσεως οφειλετών, δηλαδή εκείνων των υπόχρεων που βρίσκονται σε αδυναμία εξυπηρέτησης των ασφαλιστικών τους εισφορών από τις 1/1/2009 έως και σήμερα. Με βάση τα ισχύοντα δεδομένα ένας ελεύθερος επαγγελματίας μπορεί να συνταξιοδοτηθεί σε περίπτωση που το ύψος των ληξιπρόθεσμων οφειλών του φτάνει έως το ποσό των 20.000 ευρώ. Λαμβάνοντας όμως υπόψη το σύνολο των οικονομικών βαρών που έχει επωμιστεί το σύνολο των επιτηδευματιών εδώ και περίπου 5 χρόνια, πρέπει να δοθεί το δικαίωμα σε συνταξιοδότηση –με συμψηφιστικό τρόπο- και σε εκείνους τους υπόχρεους με minimum ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές ύψους άνω των 20.000 ευρώ.

3) Διαρκής Ιατροφαρμακευτική κάλυψη ασφαλισμένων

Με δεδομένο ότι οι εντασσόμενοι στις ρυθμίσεις της κεφαλαιοποίησης θα καλυφθούν ως προς την ιατροφαρμακευτική τους περίθαλψη, πρέπει ανάλογη πρόνοια να ληφθεί και για όσους «άνεργους» εμπόρους δεν μπορούν να ενταχθούν στις σχετικές ρυθμίσεις. Η πρόταση την οποία καταθέτουμε είναι η εξής: στον ειδικό λογαριασμό του άρθρου 44 ν. 3986/2011 που αφορά το επίδομα ανεργίας των εμπόρων, έχουν σωρευθεί κεφάλαια τα οποία μπορούν να διατεθούν για την κάλυψη της ιατρικής και φαρμακευτικής κάλυψης και περίθαλψης των εμπόρων, που στην πράξη έχουν διακόψει το επάγγελμά τους.

4) Διεύρυνση της ασφαλιστικής βάσης του ΟΑΕΕ.

Με βάση τις ισχύουσες διατάξεις, προβλέπονται στο αρ.25 του ν.3846/2010 υπό τον τίτλο «θέματα ΟΑΕΕ-ΟΓΑ» οι δυνατότητες εξαίρεσης από την ασφάλιση του ΟΑΕΕ επαγγελματιών, βιοτεχνών, εμπόρων κλπ, για περιοχές κάτω των 2.000 κατοίκων.

Είναι προφανές ότι τα κριτήρια εξαίρεσης, οι όροι και οι προϋποθέσεις χρήζουν αλλαγών για την μεταφορά 70.000 ασφαλισμένων από την ασφάλιση του ΟΓΑ στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ. Παράλληλα, με το άρθρο 58 του ν.4144/2013 στην ασφάλιση των ιδιοκτητών τουριστικών καταλυμάτων, επήλθε μεταβολή του ασφαλιστικού καθεστώτος των επιχειρηματιών αυτών σε σχέση με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 του ν.4075/2012, μεταβολή ιδιαίτερα δυσμενής για τον Οργανισμό καθώς διευρύνει τον κύκλο των εξαιρούμενων από την ασφάλισή του προσώπων και συνακόλουθα οδηγεί στην αποστέρηση του από σημαντικό αριθμό εσόδων. Συγκεκριμένα

μειώθηκαν οι υπόχρεοι ασφάλισης του ΟΑΕΕ στους έχοντες άνω των 10 δωματίων, ενώ για την εξαίρεση (εκτός ΕΠΕ και ΑΕ) με έως 10 δωμάτια, έχει υποχρέωση υπαγωγής στην ασφάλιση (ΟΑΕΕ ή ΟΓΑ) μόνο ένας των εταίρων.

Λαμβανομένων υπόψη των παραπάνω, η πρότασή μας για την κατάρτιση νέου νομοθετικού πλαισίου ασφαλιστικής αντιμετώπισης των επαγγελματιών που δραστηριοποιούνται σε προαιρετικές περιοχές ή κατηγορίες ασφάλισης είναι οι εξής:

α) Πρόσωπα που ασκούν δραστηριότητες υπαγόμενες στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ, ασφαλίζονται στον ΟΑΕΕ, ανεξάρτητα από περιοχή άσκησης επαγγέλματος.

β) Η ασφάλιση στον ΟΑΕΕ είναι υποχρεωτική, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις υπαγωγής στον φορέα, ανεξαρτήτως άλλων προϋποθέσεων, πληθυσμιακών και εισοδηματικών.

γ) **Θεσπίζεται νέα ασφαλιστική κατηγορία με χαμηλότερο ασφάλιστρο από αυτό της υπάρχουσας 1ης κατηγορίας, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια, στα ίδια επίπεδα εισφορών για τους ασφαλισμένους στον ΟΓΑ και συγκεκριμένα για μία τριετία.**

Με βάση τις παραπάνω διατάξεις, κρίνουμε πως, πέραν της παράθεσης προτάσεων, ορισμένα κομβικής σημασίας ζητήματα όπως η διεύρυνση της ασφαλιστικής βάσης, με επανεξέταση του συμψηφισμού των οφειλών από την διαφορά των ασφαλιστικών εισφορών των εμπόρων σε άλλα ταμεία, χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής από τους αρμοδίους.

5) Δυνατότητα ελεύθερης επιλογής χαμηλότερης ασφαλιστικής κατηγορίας

Το δικαίωμα για αλλαγή ασφαλιστικής κατηγορίας ακόμα και ελεύθερης επιλογής κλάσης να δίνεται σε εκείνους που θα προβαίνουν σε ρύθμιση των οφειλών τους. Περαιτέρω μία τέτοια ρύθμιση εκτιμούμε πως θα υπερκαλύψει το προβλεπόμενο για το 2014 πραγματικό έλλειμμα του ταμείου.

Η λογική της αλλαγής της ασφαλιστικής κατηγορίας σε χαμηλότερες κλάσεις, αποτελεί μία πρόταση η οποία εκτιμάται πως θα αποφέρει ετήσια έσοδα στον ΟΑΕΕ, από τους «ενεργούς» οφειλέτες, ύψους περίπου **1,24 δις** ευρώ σε περίπτωση συμμετοχής των οφειλετών κατά 100%, **994** εκ. ευρώ σε περίπτωση συμμετοχής του 80% των ενεργών ασφαλισμένων, **808** εκ. ευρώ εάν το ποσοστό συμμετοχής των υπόχρεων προσεγγίσει το 65% και **621** εκ. ευρώ σε περίπτωση συμμετοχής του 50% των ασφαλισμένων Τα παραπάνω

ποσά, και με τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις, διαμορφώνονται σε **518 εκ. ευρώ**, σε **414 εκ. ευρώ**, σε **336 εκ. ευρώ** και **259 εκ. ευρώ** εάν η ρύθμιση ισχύσει αναδρομικά για τα δύο τελευταία δίμηνα του χρόνου.

Θα ήθελα να σημειώσω ότι **το ασφαλιστικό ζήτημα πρέπει να αποτελεί κομμάτι ενός ευρύτερου σχεδιασμού για την ανάταξη της ελληνικής οικονομίας** και πάντοτε να λαμβάνεται υπόψιν ο κρίσιμος παράγοντας της κοινωνικής συνοχής τον οποίο υπηρετεί ένα αποτελεσματικό και ορθολογικό ασφαλιστικό σύστημα.

Η αγωνία των ΜμΕ της αγοράς είναι δικαιολογημένα πολύ έντονη και η πρόταση της ΕΣΕΕ έχει επεξεργαστεί, συζητηθεί και γνωστοποιηθεί στον Πρωθυπουργό, σε όλα τα κόμματα και αρμόδια Υπουργεία. Ελπίζουμε όλοι οι Βουλευτές του Ελληνικού Κοινοβουλίου με την παρέμβασή τους να την στηρίξουν, λυτρώνοντας έτσι εκατοντάδες χιλιάδες «ενεργούς» και «ανενεργούς» ασφαλισμένους, τις οικογένειές τους και συνταξιούχους του ΟΑΕΕ.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος

Ο Γενικός Γραμματέας

Βασίλειος Κορκίδης

Γεώργιος Καρανίκας