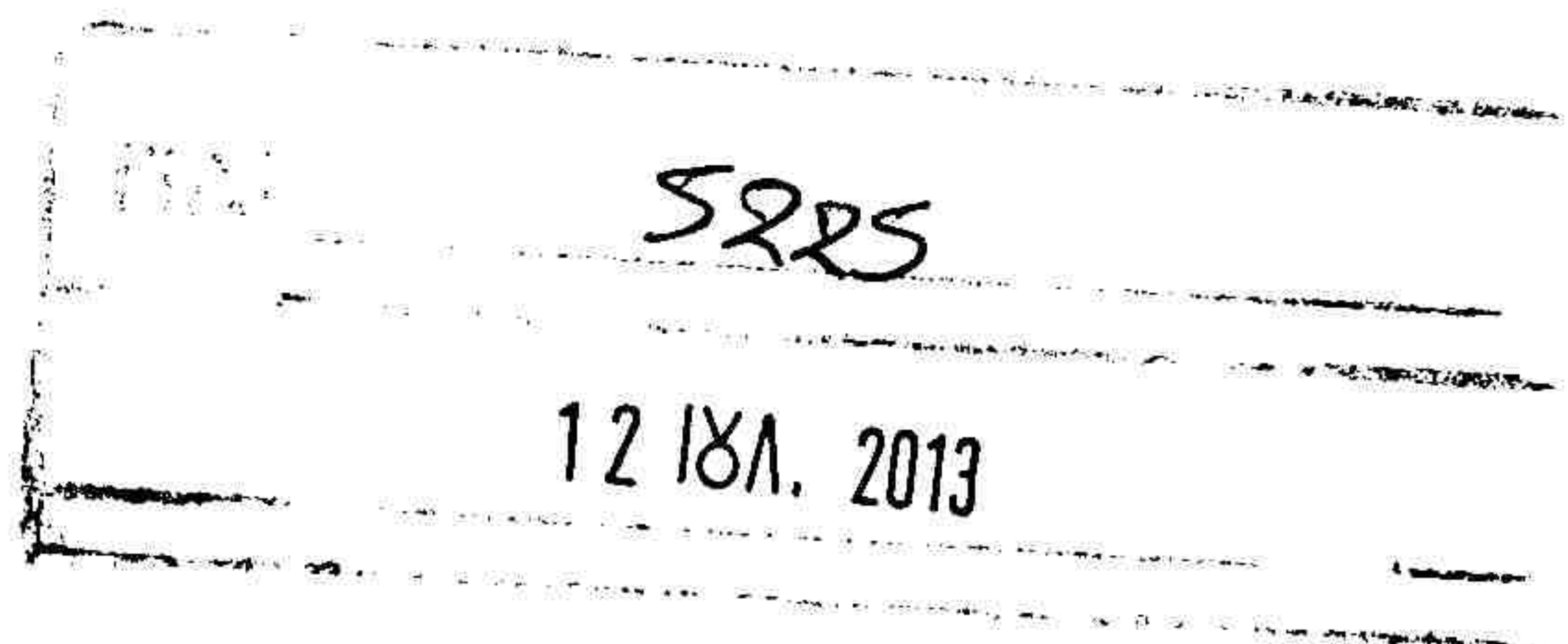




ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΛΕΥΤΕΡΗΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Προς τον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
κ. Χαράλαμπο Αθανασίου

ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 09-07-2013

Σας επισυνάπτω το υπόμνημα του Δικηγορικού Συλλόγου Μεσσολογγίου το οποίο μου παρέδωσαν στα πλαίσια συναντήσεων κλιμακίων της Νέας Δημοκρατίας στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας, τον Μάιο του 2013.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Λευτέρης Κ. Αυγενάκης
Βουλευτής ΝΔ Ηρακλείου

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ**

Αριθμός πρωτ. 303/2013

**Προς τον Πρόεδρο της ΝΟΔΕ Αιτωλ/νίας κ. Σύρρο
για τον Προσυνεδριακό διάλογο της Ν.Δ.**

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΤΟΥ Δ.Σ.Μ.

Σας ευχαριστώ για την πρόσκλησή σας με την ιδιότητα του Προέδρου του ιστορικού Δικηγορικού Συλλόγου Μεσολογγίου, να παραστώ και λάβω το λόγο για τις θέσεις και προτάσεις μας στα πλαίσια του προσυνεδριακού διαλόγου του κόμματός Σας. Εκτιμώ την αναγνώριση εκ μέρους σας ότι ο Δ.Σ.Μ. είναι απ' τους πλέον ενεργούς φορείς της περιοχής μας, που μαχόμαστε, υπερασπιζόμαστε και διεκδικούμε λύσεις στα προβλήματα που μας απασχολούν. Πραγματικά λυπάμαι που δεν θα παραστώ στις εργασίες σας, δεσμευόμενος από προσωπική στάση και θέση και του Διοικητικού Συμβουλίου μας να μην συμμετέχουμε σε κομματικές εργασίες και εκδηλώσεις. Προσπαθούμε να κρατήσουμε "ακηδεμόνευτο" το συνδικαλιστικό κίνημα, από κομματικούς "εναγκαλισμούς" πράγμα που πιστεύω δεν επιχειρείτε, όμως οφείλουμε να πείθουμε τους τρίτους και πλέον κακόπιστους ότι εμείς, εκπρόσωποι και υπεύθυνοι, έχουμε συνεπή στάση και θέση γι' αυτό. Σε καμία περίπτωση δεν πιστεύουμε σε απολίτικα και αποϊδεολογικοποιημένα προβλήματα και αγώνες, το αντίθετο μάλιστα. Αλλά, αναγνωρίζουμε ταυτόχρονα το ρόλο των κομμάτων στη λειτουργία της Δημοκρατίας και στην αναγκαιότητα του διαλόγου και της συνεργασίας, πάντοτε και ιδιαίτερα τώρα, που απαιτείται ενότητα και αγώνας, πρώτιστα πατριωτικός, για να βγει η χώρα μας από την ύφεση και την κρίση και τις μεγάλες δυσκολίες που ζει και βιώνει ο Ελληνικός Λαός.

Με αυτό το εισαγωγικό σημείωμα και στα πλαίσια της επιβεβλημένης συνεργασίας μας συνέταξα το παρακάτω συνοπτικό υπόμνημά μας.

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Γενικά – Κλαδικά

Ένα πλαίσιο θεσμικών προτάσεων οφείλει να λαμβάνει υπόψη την κάθε φορά συγκαιρία. Αναλύοντας με ρεαλισμό το διεθνές περιβάλλον που είμαστε αναπόσπαστα μέλη, σε υποχρεώσεις και δικαιώματα. Κατ' οικονομία θα αναφερθώ γενικά στην Ελλάδα του σήμερα και ειδικότερα της Περιφέρειας, για τον κλάδο μας και την περιοχή μας.

Η Ελλάδα σήμερα βιώνει, για 4^ο χρόνο, βαθειά κρίση, οικονομική, κοινωνική και προπάντων πολιτισμική. Η κρίση διαπερνά όλο το σώμα της ελληνικής κοινωνίας μας, υπερχρεωμένα νοικοκυριά, σε υπερχρεωμένες τράπεζες, σε υπερχρεωμένο Δημόσιο. Με το τελευταίο (Δημόσια Διοίκηση) να είναι ο μεγάλος ασθενής, γραφειοκρατικός, δαπανηρός, αναποτελεσματικός και έντονα αντιδραστικός στην αναγκαιότητα εκσυγχρονισμού του, ευελιξίας και ταχύτητας λήψης των αποφάσεων. Πράγμα που αποτελεί το πρώτιστο πρόβλημα και στη Δικαιοσύνη (Πολιτική – Ποινική – Διοικητική), με αποτέλεσμα τη μη ταχεία απονομή της και να κλονίζεται η αξιοπιστία των Πολιτών για το Κράτος Δικαίου. Το Κράτος μας έχει ανάγκη να θωρακίσει την Δημοκρατία και τους θεσμούς (αναθεώρηση Συντάγματος, νομοθετικό πλαίσιο, μηχανισμούς ελέγχου και λογοδοσίας κ.ά.), που θα αποκαταστήσουν την αξιοπιστία των Πολιτών στην Ελληνική Πολιτεία και την Πολιτική, αλλά και προς τους εταίρους μας (Ε.Ε.) και την διεθνή θέση μας. Το πρόβλημά μας δεν είναι μόνο οικονομικό (εσόδων – εξόδων, εισαγωγών – εξαγωγών) υπερχρέωσης και δανειοληπτικής ικανότητας, δομών και ανταγωνιστικότητας, αξιοποίησης συγκριτικών πλεονεκτημάτων κ.λπ. Δεν είναι μόνο θέμα ορθολογικής διαχείρισης αλλά και ανάπτυξης (αποδοχή και εμβολισμό των διεθνών αγορών, προσέλκυση επενδύσεων, καινοτομιών κ.ά.). Απαιτείται αλλαγή του στρεβλού μοντέλου ανάπτυξής μας, με αξιοποίηση των κοινοτικών κονδυλίων (ΕΣΠΑ, προγράμματα, χρηματοδοτήσεις, δάνεια κ.ά.) για μια ισχυρή οικονομία. Απαραίτητη προϋπόθεση για να οικοδομηθεί και πάλι το Κοινωνικό Κράτος, που δοκιμάστηκε, όπως και οι εργαζόμενοι (κύρια μισθωτοί και συνταξιούχοι, ελεύθεροι επαγγελματίες, επιστήμονες κ.ά.).

Πρωταρχικά ζητήματα η ΑΝΕΡΓΙΑ και οι ΝΕΟΙ μας. Στον κλάδο μας, μόνο στην Αθήνα 10.000 δικηγόροι, κυρίως νέοι, δεν έκαναν ούτε μία (1) παράσταση, ούτε ένα (1) συμβόλαιο! Ζούμε πρωτόγνωρα δύσκολες καταστάσεις, όπως όλος ο Ελληνικός Λαός και οι συντριπτική πλειοψηφία των

συναδέλφων (δικηγόροι) δεν έχει να πληρώσει τα Ταμεία, να έχει ασφαλιστική κάλυψη και ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Άδικα έχει στοχοποιηθεί το σύνολο των Δικηγόρων, που καθημερινά περιορίζεται η δικηγορική ύλη και γίνεται ακριβότερη η πρόσβαση των Πολιτών στη Δικαιοσύνη (πολλαπλασιασμός παραβόλων, ενσήμων κ.ά. μέχρι 500%!) και θίγεται βάνουσα συνταγματική επιταγή και θεμελιώδες δικαίωμα των Πολιτών της προστασίας ατομικών και συλλογικών αγαθών (ελευθερίας, προσωπικότητας, περιουσίας κ.λπ.). Να ελεγχθούν και πληρώσουν οι μεγαλοδικηγόροι και οι εταιρείες τους! Οι δικηγόροι είναι οι φυσικοί υπερασπιστές της Δημοκρατίας και των ατομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων των Πολιτών.

Όμως, κλείνοντας το κεφάλαιο «ΓΕΝΙΚΑ – ΚΛΑΔΙΚΑ», σε σχέση με το τελευταίο αναφερόμενο, ότι το δικηγορικό λειτούργημα έχει βασική υποχρέωση την υπεράσπιση Δικαιωμάτων, θα σημειώσω την άλλη όψη του ιδίου νομίσματος που είναι οι Υποχρεώσεις των Πολιτών απέναντι στο κράτος και μεταξύ τους. Αγωνιζόμαστε για μια καλύτερη ζωή. Καλά κάνουμε και διεκδικούμε απ' το Κράτος, μας φταίει το Κράτος, φταίνει οι ξένοι "φίλοι" μας, μα πρώτα απ' όλα φταίει ο κακός μας εαυτός. Πρέπει να αλλάξουμε εμείς, να αλλάξουμε την Ελλάδα και να συναγωνιστούμε για μια καλύτερη, πιο ανθρώπινη Ευρώπη και κόσμο. Γι' αυτό στην αρχή αναφέρθηκα ότι το πρόβλημά μας είναι κύρια πολιτισμικό, συμπεριφοράς και νοοτροπίας, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων.

Τοπικά

Ζούμε στην περιφέρεια ενός συγκεντρωτικού μοντέλου του Αθηνοκεντρικού Κράτους. Ζούμε στη Δυτική Ελλάδα, την φυσική πύλη συναλλαγών με την Ευρωπαϊκή Ένωση ενώ για δεκαετίες η Ελλάδα γέρνει ανατολικά (άξονας Αθήνα – Θεσσαλονίκη).

Επιτακτική ανάγκη η ολοκλήρωση του Δυτικού (διευρωπαϊκού) άξονα, σιδηροδρομικού δικτύου και λοιπών βασικών υποδομών (φυσικού αερίου κ.ά.).

Ζούμε στην Αιτωλ/νία, τον μεγαλύτερο σε έκταση Νομό της χώρας και από τους πολυπληθέστερους σε ανθρώπινους και φυσικούς πόρους. Βιώνουμε, δεκαετίες, την αφαίμαξη και την υποβάθμιση της περιοχής μας. Συνεισφέρουμε στη μείωση του ενεργειακού ελλείμματος και απεξάρτησης της Χώρας με την κατασκευή τριών (3) σημαντικών υδροηλεκτρικών φραγμάτων

στον Αχελώο. Με αποτέλεσμα την εξαφάνιση μνημείων και οικισμών, με αναγκαστική μεταφορά χιλιάδων ανθρώπων και αρνητικές συνέπειες στο ρου και τις εκβολές (Δέλτα) του ποταμού, με δραματικές και μόνιμες συνέπειες στο ευαίσθητο (RAMSAR, NATURA) οικοσύστημα των Λιμνοθαλασσών Μεσολογίου – Αιτωλικού. Επιχειρείται και ο θανάσιμος τραυματισμός του για την περιοχή μας με την αλόγιστη εκτροπή του στη Θεσσαλία. Την ίδια ώρα οικισμοί και περιοχές του Νομού μας στερούνται ύδρευσης και άρδευσης... Παράλληλα, ο δεύτερος μεγάλος ποταμός του Νομού, ο Εύηνος, εξετράπη στο Λεκανοπέδιο της Αττικής και καλά έγινε να ξεδιψάσουν τα 5 εκατομμύρια κάτοικοι (50% της Χώρας). Όμως χωρίς αντισταθμιστικά οφέλη και ανταποδοτικά έργα, μόνο υφιστάμενοι εμείς τις αρνητικές συνέπειες και τα οικοσυστήματα (ιδία των Λιμνοθαλασσών) και στην οικονομία της περιοχής μας (εμπλουτισμός και αξιοποίηση νερών, φερτών, αδρανών υλικών κ.λπ.).

Ο πρωτογενής τομέας διακρίνεται από συρρίκνωση του εισοδήματος και των απασχολούμενων σ' αυτό, που μεταναστεύουν εσωτερικά στις μεγάλες πόλεις, λιγότερο του Νομού και κύρια Αθήνα και αλλού. Έχουν κατασπαταληθεί κοινοτικά προγράμματα και πόροι, χωρίς ουσιαστική αναδιάρθρωση, ιδιαίτερα των καλλιεργειών (π.χ. καπνός) προς άλλες δυναμικές και εμπορικές, όπως επεξεργασίας και προστιθέμενης αξίας στον ευρύτερο αγροτικό τομέα (κτηνοτροφία, αλιεία κ.ά.). Υπάρχει μεγάλη αναντιστοιχία της δυναμικότητας του Νομού μας και του παραγόμενου αποτελέσματος, με συνέπεια ένας απ' τους πλουσιότερους σε φυσικούς πόρους Νομός να είναι απ' τους φτωχότερους.

Αλλά, και στον δευτερογενή τομέα του Νομού μας η κατάσταση δεν είναι καλύτερη, το αντίθετο, αφού έχουμε βιομηχανική υστέρηση και αποβιομηχανοποίηση με κλείσιμο σημαντικών μονάδων και δημιουργία χιλιάδων ανέργων. Προκλητικό και απαράδεκτο είναι Νομοί της χώρας μας, μικροί με κύριο άλλο προσανατολισμό (π.χ. τουρισμό, ο Νομός Λασιθίου) να διαθέτουν ΒΙΠΕ και ΒΙΠΑ, που εμείς στερούμαστε παντελώς και είναι αναγκαιότητα η άμεση δημιουργία τους στο Αγρίνιο και στο Μεσολόγγι αντίστοιχα. Επιτέλους, να αξιοποιηθεί ένα απ' τα καλύτερα λιμάνια της Μεσογείου, το Πλατυγιάλι (Αστακός), που απορρόφησε δισεκατομμύρια και παραμένει αδρανές και απαξιωμένο.

Στον τριτογενή τομέα και ιδιαίτερα στο εμπόριο (μεταπρατικό) είναι σε ικανοποιητικά επίπεδα στο Αγρίνιο και δευτερευόντως στα λοιπά αστικά

κέντρα του Νομού. Αντίθετα, στον τομέα των υπηρεσιών υπάρχουν δυνατότητες και προοπτικές στον τουρισμό και προβλέπεται μεγιστοποίηση του κλάδου. Αναγκαιότητα η άμεση έναρξη των εργασιών του Αρχαιολογικού Μουσείου (Μεσολόγγι), που μαζί με τα άλλα Μουσεία (Θέρμου, Ναυπάκτου, Αγρινίου) και λαογραφικές εκδηλώσεις, θα αυξήσει την επισκεψιμότητα στο Νομό. Στον τομέα των υπηρεσιών, αν εξαιρέσουμε το νέο Νοσοκομείο Αγρινίου και το Εφετείο, εκεί, αντί στην έδρα του Νομού και της Περιφερειακής Ενότητας, την Ιερή Πόλη του Μεσολογγίου, την κοιτίδα Ελευθερίας, Δικαιοσύνης, Παιδείας και Πολιτισμού της πατρίδας μας. Αυτή η θεσμική εκτροπή, πρέπει να διορθωθεί. Σημειώνω ότι δεν ιδρύθηκε ταυτόχρονα, όπως εξαγγέλθηκε, το Διοικητικό Εφετείο στο Μεσολόγγι, όπου υπάγεται και η Λευκάδα. Στο σημείο αυτό είναι απαραίτητες οι κτιριακές επεμβάσεις και βελτιώσεις στο Δικαστικό Μέγαρο Αγρινίου και προπαντός του Μεσολογγίου, κατασκευασμένου τη δεκαετία του '60. Επίσης το Πρωτοδικείο και Εισαγγελία Μεσολογγίου έχουν άμεση ανάγκη υπαλλήλων για στοιχειώδη λειτουργία τους και υπάρχει τώρα η δυνατότητα με τις μετατάξεις. Αναγκαία είναι η επανίδρυση και λειτουργία του Ειρηνοδικείου Ξηρομέρου (Αστακός). Επιτακτική είναι η ανάγκη λειτουργίας (αυτόνομης) του Νοσοκομείου Μεσολογγίου που εξυπηρετεί περιοχή 100.000 κατοίκων και αποστάσεις 150 χιλιομέτρων (από Μύτικα μέχρι ορεινή Ναυπακτία και Δωρίδα), όπως και η διατήρηση ορισμένων Κ.Υ. του Νομού μας. Στις λοιπές υπηρεσίες υπάρχει συρρίκνωση, που ιδιαίτερα την υφίσταται η έδρα (Μεσολόγγι) αλλά και άλλα μεγάλα αστικά κέντρα (Ναύπακτος κ.ά.), σε βάρος της εξυπηρέτησης των Πολιτών. Ο Νομός είναι μεγάλος, με δύσβατες περιοχές και με μέτρια συγκοινωνιακή εξυπηρέτηση των κατοίκων. Κάθε επαρχία του είναι και ένας Νομός με συγκριτικά κριτήρια και μέτρο την πραγματικότητα στη Χώρα μας. Για τις υπηρεσίες Παιδείας, πέρα της αναγκαιότητας ορισμένων υποδομών, κύρια, κτιριακών για την προσχολική και σχολική εκπαίδευση (Δημοτικό – Γυμνάσιο – Λύκειο) δεχθήκαμε πρόσφατα ένα απαξιωτικό πλήγμα στην Τριτοβάθμια Παιδεία (ΑΕΙ – ΤΕΙ) με το σχέδιο «ΑΘΗΝΑ» που υποβαθμίζει περαιτέρω το Νομό μας, φερόμενη και σύμφωνα με τα αναφερόμενα, διάκριτικά άστοργη σ' εμάς η μητέρα Πατρίδα. Ευθύνες βέβαια έχουμε και εμείς και η Περιφέρεια (Πάτρα) γι' αυτό και για πολλά άλλα δεινά μας. Είναι προκλητικό και απαράδεκτο να κλείνεις το τρίτο αξιολογημένο (διεθνώς) ΤΕΙ Μεσολογγίου και να το υπάγεις στο δέκατο (Πάτρας). Παραβιάζονται

διακριτικά σε βάρος μας οι αρχές και οι προϋποθέσεις (αξιολόγηση, ποιότητα, υποδομές, κτιριακές εγκαταστάσεις, προσωπικό, σπουδαστές κ.ά.) που ο ίδιος ο νόμος θέτει. Αντικειμενικά η έδρα, όφειλε να είναι στο Μεσολόγγι. Στην Περιφέρεια Ηπείρου δεν είναι στα Ιωάννινα, είναι στην Άρτα (με 2 τμήματα) ή να είναι ομόσπονδα με το ΤΕΙ Πατρών ή ακόμη καλύτερα ομόσπονδα με το Πανεπιστήμιο (Αγρινίου) σε έρευνα – εφαρμογή, όπως αλλού έγινε. Διατηρήθηκε το ουσιαστικά ανύπαρκτο ΤΕΙ Ιονίων Νήσων... Η Πάτρα έχει δύο (2) Πανεπιστήμια και το διαμέρισμα Πελοποννήσου πολύ περισσότερα ΑΕΙ – ΤΕΙ. (Σημείωση: Σας επισυνάπτω υπομνήματά μας για το ΤΕΙ και το Νοσοκομείο Μεσολογγίου, που θέτουν ζητήματα και νομιμότητας).

Κλείνοντας, σε βάρος της εξυπηρέτησης των κατοίκων της Αιτωλ/νίας, ζητείται το κλείσιμο του ΤΕΒΕ (με ιδιότητα γραφεία) του Μεσολογγίου, όπως απαράδεκτα έγινε στη Ναύπακτο (και η Δ.Ο.Υ. της περιοχής αυτής) καθώς και η απειλούμενη ιδιωτικοποίηση των Αλυκών, αναπόσπαστο τμήμα της Λιμνοθάλασσας και ζωτικός χώρος και πόρος του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου που μας βρίσκουν κάθετα αντίθετους. Ανοιχτό παραμένει το θέμα της διόρθωσης των ορίων των Δήμων από «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ» και «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ».

Συμπερασματικά στην αναγκαία εθνική προσπάθεια για την ανάστροφη και σε θετική κατεύθυνση πορεία της Χώρας μας, έχουμε καθήκον ΕΜΕΙΣ (Αρχές, Υπηρεσίες, Φορείς, πολίτες) να συνεργαστούμε και δραστηριοποιηθούμε στα κέντρα σχεδιασμού και λήψης αποφάσεων σε Ευρωπαϊκό και Εθνικό, Περιφερειακό και Τοπικό επίπεδο. Προπαντός ξεκινώντας απ' τον Τόπο μας, την Περιοχή μας σ' ένα κοινό μέτωπο για μια καλύτερη Αιτωλ/νία, Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας, σε μια Ελλάδα, όπως την ονειρευόμαστε και μπορούμε ΟΛΟΙ ΜΑΖΙ.

Σας ευχαριστώ, καλή επιτυχία στις εργασίες Σας.

Ι.Π. Μεσολογγίου 31-5-2013

Με εκτίμηση
ο Πρόεδρος

Γιάννης Ατσαλάκης

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
(Ε' Τμήμα)

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

1. Του Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (ΤΕΙ) Μεσολογγίου , που εδρεύει στο Μεσολόγγι , νομίμως εκπροσωπούμενου.
2. Του Δήμου Ιεράς Πόλεως Μεσολογγίου , που εδρεύει στο Μεσολόγγι , νομίμως εκπροσωπούμενου.
3. Του Δικηγορικού Συλλόγου Μεσολογγίου , που εδρεύει στο Μεσολόγγι , νομίμως εκπροσωπούμενου.

ΣΕ ΣΧΕΣΗ

Με το Σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος *«Συγχώνευση ΤΕΙ Πάτρας και ΤΕΙ Μεσολογγίου – Μετονομασία Σχολής και Τμημάτων – Συγχώνευση Τμημάτων – Κατάργηση Παραρτημάτων και Τμημάτων – Συγκρότηση Σχολών ΤΕΙ Δυτικής Ελλάδας»*.

Α. Η συγχώνευση , κατάτμηση , μετονομασία και κατάργηση μονάδων της Ανώτατης Εκπαίδευσης και γενικότερα η (αναδι)οργάνωση της Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης ανήκουν ασφαλώς στον κύκλο αρμοδιοτήτων της πολιτικά υπεύθυνης Κυβέρνησης . Ταυτόχρονα όμως, η όποια ρύθμιση θα πρέπει να υπακούει στη συνταγματική επιταγή της ορθολογικής οργάνωσης της Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης με βάση ακαδημαϊκά κριτήρια που ταυτόχρονα σέβονται το ίσο μέτρο κρίσης (βλ. και ΣΤΕ 1291/2003 : «ο συνταγματικός νομοθέτης ... διαφύλαξε στον κοινό νομοθέτη την ευχέρεια , εφόσον κινείται μέσα στα συνταγματικά πλαίσια που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης , Να οργανώνει τα ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα κατά τις απαιτήσεις της εξελισσόμενης επιστήμης και τεχνολογίας και εν όψει των εκάστοτε κρατουσών οικονομικών και κοινωνικών συνθηκών» . Ομοίως και οι ΣΤΕ 1855 , 2514 , 2520/2003 κ.ά) .

Οι ως άνω αρχές δεν τηρούνται και , σε κάθε περίπτωση , δεν τεκμηριώνεται η τήρησή τους όσον αφορά το , προς επεξεργασία αποσταλέν , Σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος για το ΤΕΙ Μεσολογγίου . Για την ακρίβεια , δεν τηρούνται και δεν προκύπτει η τήρηση των κριτηρίων που θέτει η διάταξη του άρθρου 7 παρ. 6 του ν. 4009/2011 (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 4 του ν. 4076/2012) και

προκύπτουν από μια σειρά γενικών κριτηρίων (π.χ. ελάχιστος αριθμός φοιτητών , Τμημάτων ανά Σχολή , μελών ΕΠ κλπ), τα οποία όμως απλώς αναφέρονται χωρίς καμία απολύτως σύνδεση με τα δεδομένα του ΤΕΙ Μεσολογγίου και χωρίς να αιτιολογείται επ' ουδενί πως τα κριτήρια αυτά επιβάλλουν ή δικαιολογούν τις συγκεκριμένες αλλαγές . Είναι χαρακτηριστικό ότι στο υπ' αρ. 3316/1-3-2013 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας προς το Συμβούλιο του ΤΕΙ Μεσολογγίου αναφέρονται μόνον – παντελώς αορίστως και χωρίς καμία συγκεκριμένη υπαγωγή στα δεδομένα του ΤΕΙ Μεσολογγίου : «Α. Η ανωτέρω ρύθμιση προτείνεται βάσει των κάτωθι κριτηρίων : Κ.1. Φυσικό μέγεθος και διάρθρωση ΑΕΙ . Κ1.1. Ελάχιστη 'κρίσιμη μάζα' φοιτητικού πληθυσμού . Κ1.2... Κ1.3.... Τα κύρια κριτήρια που ακολουθήθηκαν στην παραπάνω προτεινόμενη ρύθμιση είναι τα Κ1.1, Κ1.4, Κ1.5 , Κ2.1 , Κ3.3 , Κ4.1, Κ4.2, Κ4.7, Κ4.10 &Κ5» .

Γ. Η αντίθεση των ρυθμίσεων στα κριτήρια ορθολογικής οργάνωσης της Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

1. Οι επιδόσεις και η υλικοτεχνική υποδομή του ΤΕΙ Μεσολογγίου.

Το Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου είναι ένα από τα αρχαιότερα περιφερειακά ιδρύματα (έτος ίδρυσης 1981) αυτοτελές και αυτοδιοικούμενο με άρτια διοικητική οργάνωση και λειτουργία, με σύγχρονες ιδιόκτητες εγκαταστάσεις σε μία έκταση 800 στρεμμάτων. Πρόσφατα μάλιστα ολοκληρώθηκε και η πτέρυγα του νέου συγκροτήματος της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας (Σ.Δ.Ο). Το Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου διαθέτει δύο λέσχες σίτισης (Μεσολόγγι, Ναύπακτος) προσφέρει δωρεάν στέγαση στους οικονομικά ασθενέστερους φοιτητές και αθλητικές εγκαταστάσεις (κλειστό και ανοικτά γήπεδα) . Διαθέτει επίσης πρότυπα θερμοκήπια με πρωτοποριακού τύπου καλλιέργειες, σύγχρονα εργαστήρια ιχθυολογικά, εδαφολογίας, αρδεύσεων, γεωργικών μηχανημάτων περιβαλλοντικών και γενετικών αναλύσεων, ενυδρεία και σύγχρονο ηλεκτρικό εξοπλισμό. Διακρίνεται για τις ακαδημαϊκές του επιδόσεις. Ειδικότερα, σε πρόσφατα δημοσιευμένη διεθνή αξιολόγηση κατατάσσεται 3^ο μεταξύ όλων των Τ.Ε.Ι της χώρας (ύστερα από αυτά της Θεσσαλονίκης, Λάρισας) και 19^ο μεταξύ του συνόλου των ελληνικών Α.Ε.Ι., συγκαταλέγεται δε στο καλύτερο 10-15% της παγκόσμιας κατάταξης. Επιπρόσθετα, τέσσερα από τα τμήματά του έχουν ολοκληρώσει την εξωτερική τους αξιολόγηση.

2. Η χωροταξική οργάνωση των ΤΕΙ.

οικονομική κατάσταση και την οξεία οικονομική κρίση. Αντίκειται επίσης σε οποιαδήποτε οικονομία κλίμακας, αφού τμήματα συγγενούς γνωστικού αντικειμένου με συναφή εργαστήρια απομακρύνονται. Με βάση μάλιστα τη σημερινή οικονομική κατάσταση είναι πρακτικά αδύνατη η λειτουργία του νέου τμήματος στην Αμαλιάδα χωρίς την πρόσληψη μελών Ε.Π. συναφών ειδικοτήτων. Η ίδρυση ενός νέου τέτοιου τμήματος στην Αμαλιάδα είναι αντίθετη με τις κατευθυντήριες αρχές του σχεδίου «Αθηνά», η οποία προκρίνει συγχωνεύσεις τμημάτων και εξοικονόμηση πόρων . Είναι όμως και ακαδημαϊκά αστήρικτη, αφού απομακρύνει τμήματα με συγγενικό γνωστικό αντικείμενο, με επιστημονικές συνέργειες μεταξύ των μελών Ε.Π. και , κατά συνέπεια, υπονομεύει την αναγκαία συνεργασία και αλληλεπίδραση για τη λειτουργία της Σχολής. Επιπρόσθετα, δημιουργεί πρακτικά εμπόδια στην εκπαίδευση των υπαρχόντων φοιτητών του Τμήματος, αφού θα αναγκαστούν να μετακομίσουν σε διαφορετική πόλη, όπου στο νεοϊδρυθέν τμήμα δεν θα υπάρχει η παραμικρή υποδομή- εργαστηριακές εγκαταστάσεις κλπ. για τη συνέχιση των σπουδών τους. Τα ανωτέρω ισχύουν και για το Τμήμα Αυτοματισμού του ΤΕΙ Μεσολογγίου που μεταφέρεται στο ΤΕΙ Πειραιά.

Σημειώνεται ότι όλα τα ανωτέρω τα έχει ήδη επισημάνει το ΤΕΙ Μεσολογγίου , στη γνώμη που έχει διατυπώσει (βλ. τις από 5-3-2013 και 13-3-2013 Συνελεύσεις του ΤΕΙ Μεσολογγίου).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΖΗΤΟΥΜΕ

Να κριθεί ότι το υπό επεξεργασία Σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος δεν προτείνεται νομίμως για τους ανωτέρω λόγους.

Αθήνα , 30 Απριλίου 2013

Κ. ΙΑΝΝΗ ΑΤΣΑΛΑΚΗ
ΠΡΟΕΔΡΟ ΔΙΚ ΣΥΛΛ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ

2631-0-24714

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Τμήμα Γ'

ΑΙΤΗΣΗ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ Β. ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΟΜΗΡΟΥ 43 • ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 105 77
ΤΗΛ. 25777 • ΑΜ/ΔΣΑ: 17003
ΑΦΜ: 033544321 • ΔΟΥ ΙΑ' ΑΘΗΝΩΝ
e-mail: svlachos@law.uoa.gr



1. Του Δήμου Ιεράς Πόλεως Μεσολογγίου (ΟΤΑ - νπδδ), που εδρεύει στο Μεσολόγγι, νομίμως εκπροσωπούμενου.
2. Του Δικηγορικού Συλλόγου Μεσολογγίου (νπδδ), που εδρεύει στο Μεσολόγγι, νομίμως εκπροσωπούμενου.
3. Του Συλλόγου Εργαζομένων Γενικού Νοσοκομείου Μεσολογγίου - Χατζηκώστα (συνδικαλιστικό σωματείο), που εδρεύει στο Μεσολόγγι, νομίμως εκπροσωπούμενου.
4. Του Εμποροβιομηχανικού Συλλόγου Μεσολογγίου (πρωτοβάθμια επαγγελματική οργάνωση) , που εδρεύει στο Μεσολόγγι, νομίμως εκπροσωπούμενου.
5. Του Μιχάλη Πετρονικολού, δικηγόρου, δημότη και κατοίκου Μεσολογγίου, οδός Ι. Ρωγών 8.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ

1. Της υπ' αρ. Υ4α/οικ. 123896/31-12-2012 Κοινής Απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Υπουργού Υγείας με θέμα «Ενοποιημένος Οργανισμός του Γενικού Νοσοκομείου Αγρινίου και του Γενικού Νοσοκομείου Μεσολογγίου 'ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ'» .
2. Κάθε άλλης συναφούς προς την ανωτέρω, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης της διοίκησης.

Ι. Ιστορικό.

Α. Με την από 30-5-1846 διαθήκη των Γεωργίου και Αναστασίου Χατζη-Κώστα, αφέθηκε χρηματικό ποσό και μετοχές της Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος προκειμένου να ανεγερθεί και να λειτουργήσει Νοσοκομείο με την ονομασία των διαθετών στην πόλη του Μεσολογγίου και υπό τη διοίκηση των δημοτικών αρχών του Μεσολογγίου. Αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στην εν λόγω διαθήκη: «Επιθυμώ να διατάξω εις το Βασίλειον της Ελλάδος εις την Πόλιν Μεσολογγίου να αναγείρω ένα κοινόν Νοσοκομείον επ' ονόματι του Γεωργίου και Αναστασίου Χατζή-Κώστα προς χρήσιν και οφέλειαν δια τους πτωχούς ασθενείς της πόλεως ταύτης ... και το οποίον αφιέρω εις την προσοχήν και επιστάσαν όλης της Κοινότητος Μεσολογγίου να το συστήση διευθύνει και διοική δια των δημοσίων Αρχών της δηλ. των κατά καιρούς Δημάρχων, δημογερόντων και λοιπών των παρά της Κοινότητος εκλελεγμένων εις υπηρεσίαν υποκειμένην και θέλει

διατάξη επιστάτας και κυβερνήτας αυτού του Νοσοκομείου, οίτινες θέλουσιν υποχρεώνει να δίδουν κατ' έτος λογαριασμόν εις την Κοινότητα περί των εσόδων και εξόδων». Πράγματι και με τα χρήματα που δόθηκαν από τους ως άνω διαθέτες, σε οικόπεδο που παραχωρήθηκε από τον Δήμο Μεσολογγίου (στην είσοδο της πόλης δίπλα από τον κήπο των Ηρώων) ανεγέρθηκε το Νοσοκομείο «Γεωργίου και Αναστασίου Χατζή-Κώστα».

Το Νοσοκομείο αυτό λειτούργησε για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των 100 ετών υπό τη διοίκηση του Δήμου Μεσολογγίου ως «Δημοτικό Αδελφάτο». Στη συνέχεια, με το από 23-12-1953 β.δ. (ΦΕΚ Α', 57/1954) ορίσθηκε ότι το «Δημοτικόν Νοσοκομείον Μεσολογγίου Χατζή-Κώστα υπάγεται εφεξής εις τας διατάξεις του υπ' αριθ. 2592/53 Νομ. Διατάγματος 'περί οργανώσεως της Ιατρικής Αντιλήψεως', έκτοτε δε λειτούργησε ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με έδρα το Μεσολόγγι και με την ονομασία «Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου Χατζή-Κώστα». Το 1999 το Νοσοκομείο εγκαταστάθηκε και λειτούργησε σε καινούργιο κτίριο στην πόλη του Μεσολογγίου και το 2011, με την υπ' αρ. Υ4α/οικ84627.2011 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β', 1681/2011), διασυνδέθηκε με το Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 32 και 70 του ν. 3918/2011, 66 του ν. 3984/2011 και 18 του ν. 3868/2010.

Έτσι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 του τελευταίου (πριν την προσβαλλόμενη πράξη) Οργανισμού του Νοσοκομείου (ΚΥΑ υπ' αρ. 39506/2012, ΦΕΚ Β' 1154/2012), «1. Το Γ.Ν. Μεσολογγίου 'ΧΑΤΖΗ-ΚΩΣΤΑ', που υπάγεται στις διατάξεις του ΝΔ 2592/1953 'Περί οργανώσεως της Ιατρικής Αντιλήψεως' (ΦΕΚ 254/Α', σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 3329/2005 (ΦΕΚ 81/Α'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) το οποίο υπόκειται στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της 6ης Υγειονομικής Περιφέρειας Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων, Ηπείρου και Δυτικής Ελλάδος διέπεται από τις διατάξεις του εν λόγω νόμου και φέρει την επωνυμία 'Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου ΧΑΤΖΗ-ΚΩΣΤΑ'. Έδρα του Νοσοκομείου είναι η πόλη του Μεσολογγίου ... 4. Διασυνδέεται με το ΓΝ Αγρινίου». Όσον αφορά τα όργανα διοίκησης του Νοσοκομείου, στο άρθρο 3 του ως άνω Οργανισμού καθορίζονταν τα ακόλουθα: «Τα όργανα διοίκησης του Νοσοκομείου είναι: 1. Το Ενιαίο Συλλογικό Όργανο Διοίκησης του άρθρου 66 παρ. 11 του Ν. 3984/2011, όπως ισχύει. 2. Ο κοινός Διοικητής του Νοσοκομείου. 3. Ο κοινός Αναπληρωτής Διοικητής, όταν ορίζεται (του άρθρου 69 της παρ. 11 του Ν. 3918/11, όπως ισχύει). 4. Το Συμβούλιο Διοίκησης (παρ. 12, άρθρο 66 Ν. 3984/2011, όπως ισχύει». Τέλος, το άρθρο 17 του ίδιου Οργανισμού προέβλεπε ότι έσοδα του Νοσοκομείου αποτελούν οι ακόλουθες πηγές: «1. Οι επιχορηγήσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό και το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων. 2. Οι εισπράξεις από νοσήλια, εξετάστρα και λοιπές αμοιβές για παροχή υπηρεσιών. 3. Οι πρόσοδοι από την ίδια αυτού περιουσία. 4. Τα έσοδα από δωρεές, κληροδοτήματα, εκποιήσεις περιουσιακών στοιχείων».

Από το σύνολο των ανωτέρω εκτεθέντων προκύπτει ότι, μέχρι την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης, το Νοσοκομείο του Μεσολογγίου -σύμφωνα με την επιθυμία των διαθετών Γεωργίου και Αναστασίου Χατζηκώστα- έφερε ονομασία με το επώνυμο των διαθετών, είχε έδρα την πόλη του Μεσολογγίου και επιπλέον είχε αυτοτελή νομική προσωπικότητα με δικά του έσοδα και δική του περιουσία και (τουλάχιστον εν μέρει) δικά του όργανα διοίκησης (Συμβούλιο Διοίκησης του άρθρου 66 παρ. 12 του ν. 3984/2011).

Β. Ωστόσο, για τα διασυνδεδεμένα νοσοκομεία του ΕΣΥ, με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4052/2012, προβλέφθηκαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα: «1. Από 1.1.2013 τα λειτουργούντα υπό ενιαία διοίκηση διασυνδεδεμένα νοσοκομεία του ΕΣΥ ... αποτελούν αυτοτελή και ενιαία ΝΠΔΔ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αποτελούν αυτοτελή και ενιαία ΝΠΔΔ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, ρυθμίζεται ο τίτλος και η έδρα του ΝΠΔΔ, ενώ ενοποιούνται μέχρι 31.12.2012 οι οργανισμοί των ανωτέρω, συμπεριλαμβάνοντας όλες τις οργανικές θέσεις νοσοκομείων του ΕΣΥ. Από 1.1.2013 τα διασυνδεδεμένα νοσοκομεία του ΕΣΥ, διαθέτουν ενιαίο προϋπολογισμό και πρόγραμμα προμηθειών. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ρυθμίζεται κάθε είδους θέμα που αφορά τα ανωτέρω ... 8. Έδρα των ανωτέρω ΝΠΔΔ είναι το μεγαλύτερο σε οργανική δύναμη κλινών νοσοκομείο. Τα ως άνω αναφερόμενα ΝΠΔΔ διοικούνται από εννεαμελές ΔΣ που αποτελείται από ... 10. Η ισχύς της παρούσας διάταξης αρχεται την 1.1.2013 ... 11. Από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου εξαιρούνται το ΓΝ Λαμίας, το ΓΝ Καρπενησίου, το ΓΝ Αμφισσας και το Πανεπιστημιακό ΓΝ Ιωαννίνων, το ΓΝ - ΚΥ Φιλιατών ...». Σημειώνεται εκ των προτέρων ότι η εξαίρεση των προαναφερθέντων Νοσοκομείων δεν υπήρχε στο αρχικό σχέδιο νόμου και προστέθηκε το πρώτον με την έκθεση της αρμόδιας διαρκούς Επιτροπής της Βουλής.

Γ. Επί τη βάση των ανωτέρω διατάξεων, εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πράξη, η οποία ορίζει τα ακόλουθα: «Άρθρο 1. Τα λειτουργούντα υπό ενιαία διοίκηση διασυνδεδεμένα Νοσοκομεία του ΕΣΥ: α) Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου και β) Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου 'ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ' ... αποτελούν εφεξής αυτοτελές και ενιαίο Νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 4052/2012 ... 2. Έδρα του εν λόγω ΝΠΔΔ είναι το Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου που βρίσκεται στην πόλη του Αγρινίου. 3. Το ΝΠΔΔ έχει δική του σφραγίδα στρογγυλή, η οποία αποτελείται από τρεις επάλληλου ομόκεντρους κύκλους, ως εξής: Εσωτ. Κύκλος: Έμβλημα της Ελληνικής Δημοκρατίας. Ενδιάμεσος κύκλος: Διοίκηση 6ης Υγειονομικής Περιφέρειας Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων, Ηπείρου και Δυτικής Ελλάδος -

Γενικό Νοσοκομείο Αιτωλοακαρνανίας. Εξωτ. Κύκλος: ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ. Άρθρο 2. Το ενιαίο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) 'Γενικό Νοσοκομείο Αιτωλοακαρνανίας' έχει Διοικητή και Διοικητικό Συμβούλιο, οι αρμοδιότητες των οποίων ορίζονται από τις διατάξεις του Ν. 3329/2005, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Τα λοιπά όργανα διοίκησης του ενιαίου ΝΠΔΔ είναι τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις του Ν. 4052/2012. Άρθρο 3. Η συνολική δύναμη κλινών του ενιαίου Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) ορίζεται σε 380 κλίνες, εκ των οποίων οι 30 ανήκουν στο ΚΕΦΙΑΠ. Άρθρο 4. Στο ενιαίο ΝΠΔΔ ενοποιούνται οι οργανισμοί των Νοσοκομείων που έχουν εκδοθεί με την υπ' αριθμ. Υ4α/οικ. 39506 (ΦΕΚ 1154/Β/2012) κοινή υπουργική απόφαση και την υπ' αριθμ. Υ4α/οικ. 120933/11.12.2012 (ΦΕΚ 3481/Β'/2012) κοινή υπουργική απόφαση, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά, συμπεριλαμβάνοντας όλες τις οργανικές θέσεις προσωπικού».

Δ. Με την παρούσα αίτηση, την οποία ασκούμε εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώς, ζητούμε την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης για τους ακόλουθους νόμιμους, βάσιμους και αληθείς λόγους. Εξάλλου, ως προς το έννομο συμφέρον μας προς άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως, λεκτέα τα ακόλουθα:

Ο πρώτος εξ ημών Δήμος Ιεράς Πόλεως Μεσολογγίου διαθέτει έννομο συμφέρον, διότι το Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου «ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ» βρίσκεται στην πόλη του Μεσολογγίου. Εξάλλου, το εν λόγω Νοσοκομείο παύει να αποτελεί αυτοτελές νομικό πρόσωπο με έδρα το Μεσολόγγι και δεν φέρει καν το όνομα της πόλης του Μεσολογγίου στην ονομασία του (ονομάζεται πλέον «Γενικό Νοσοκομείο Αιτωλοακαρνανίας»). Περαιτέρω, καιαργείται η αυτοτέλεια της περιουσίας του Νοσοκομείου Μεσολογγίου (που αποτελείται και από την καταληφθείσα περιουσία των Γεωργίου και Αναστασίου Χατζηκώστα) και η έδρα του νέου ενιαίου νηδδ μεταφέρεται στο Αγρίνιο. Εξάλλου, ο Δήμος Ιεράς Πόλεως Μεσολογγίου διαθέτει και ηθικό έννομο συμφέρον προς άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως με την οποία προβάλλεται παραβίαση των όρων των διαθετών, διότι -όπως προαναφέρθηκε και σύμφωνα με την από 30-5-1846 διαθήκη των Γεωργίου και Αναστασίου Χατζη-Κώστα- διοικητές και διαχειριστές της καταληφθείσας περιουσίας για την ίδρυση και λειτουργία του Νοσοκομείου «ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ» ορίσθηκαν οι δημοτικές αρχές του Μεσολογγίου.

Ο δεύτερος εξ ημών, Δικηγορικός Σύλλογος Μεσολογγίου, ομοίως διαθέτει έννομο συμφέρον προς άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως, σύμφωνα με το άρθρο 199 του ν.δ. 3026/1954 «Κώδικας περί Δικηγόρων» κατά τα οποία «Εις τους Δικηγορικούς Συλλόγους και τα Διοικητικά Συμβούλια αυτών ανήκουν: ...β) η υποβολή προτάσεων και γνωμών

αφορμών εις την βελτίωσιν της νομοθεσίας εις την ερμηνείαν και την εφαρμογήν αυτής και δ) η συζήτησις και η απόφασις περί παντός ζητήματος ενδιαφέροντος το Δικηγορικόν Σώμα ή τα μέλη του Συλλόγου ως τοιαύτα ή ως επαγγελματικήν τάξιν και επί παντός γενικωτέρου ζητήματος Εθνικού ή Κοινωνικού περιεχομένου». Είναι προφανές ότι το ζήτημα της οργάνωσης και της λειτουργίας του Νοσοκομείου του Μεσολογγίου αποτελεί μείζον κοινωνικό ζήτημα, με αποτέλεσμα το έννομο συμφέρον του τοπικού Δικηγορικού Συλλόγου. Και όλα αυτά πέρα από το ότι η προσβαλλόμενη πράξις θέτει ζήτημα παραβίασης των διατάξεων του άρθρου 109 του Συντάγματος, για τη μη εφαρμογή των οποίων (όσον αφορά το Νοσοκομείο του Μεσολογγίου) ομοίως διαθέτει έννομο συμφέρον ο τοπικός Δικηγορικός Σύλλογος.

Όσον αφορά τον τρίτο εξ ημών, δηλαδή τον Σύλλογο Εργαζομένων στο Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου «ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ», το έννομο συμφέρον του είναι προφανές. Και τούτο διότι η οργάνωση και η λειτουργία ενός Νοσοκομείου αφορά προεχόντως τους εργαζόμενους σε αυτό, είναι δε σαφές ότι οι εργαζόμενοι του Νοσοκομείου Μεσολογγίου θίγονται από την κατάργηση της νομικής του προσωπικότητας και κάθε οργάνου διοίκησης που εδρεύει σε αυτό (οπότε πλέον όλες οι αποφάσεις που αφορούν το Νοσοκομείο θα λαμβάνονται εκτός του τόπου εγκατάστασής του), όπως επίσης θίγονται και από την κατάργηση της αυτοτέλειας της περιουσίας που έχει διατεθεί ειδικά για το Νοσοκομείο αυτό. Σύμφωνα δε με το καταστατικό του Σωματείου (άρθρο 2), σκοπός του Σωματείου είναι, μεταξύ άλλων, «α) Η συνένωση όλων των εργαζομένων στο Νοσοκομείο ΓΝΜ, για την ενιαία και συλλογική μελέτη, προστασία και προαγωγή των οικονομικών, επαγγελματικών και κοινωνικών συμφερόντων τους, για την εξύψωση του βιοτικού και επαγγελματικού επιπέδου τους ... β) Η προβολή και υποστήριξη των διεκδικήσεών τους και η κατοχύρωση των κατακτήσεών τους .γ) Η συνεχής βελτίωση της υγειονομικής περίθαλψης του Ελληνικού Λαού, με αντικειμενικό στόχο την επίτευξη της δωρεάν και ίσης παροχής υγείας».

Όσον αφορά τον τέταρτο εξ ημών Εμποροβιομηχανικό Σύλλογο Μεσολογγίου, η αίτηση ακύρωσης ασκείται μετ' εννόμου συμφέροντος και από αυτόν, δεδομένου ότι μέλη του είναι οι έμποροι του Μεσολογγίου (άρθρο 4 του οικείου καταστατικού), τα συμφέροντα των οποίων θίγονται ιδίως από τη μεταφορά της έδρας και των οργάνων διοίκησης του Νοσοκομείου Μεσολογγίου σε άλλη πόλη. Περαιτέρω, καταστατικός σκοπός του Συλλόγου αποτελεί και η μέριμνα για τα τοπικά ζητήματα του Μεσολογγίου και ιδίως για θέματα που αφορούν τις υγειονομικές υπηρεσίες και την απασχόληση σε τοπικό επίπεδο, όπως είναι κατεξοχήν η άρση της αυτοτέλειας του Νοσοκομείου Μεσολογγίου και η μεταφορά της έδρας και των οργάνων διοίκησής του σε άλλη πόλη. Αναφέρεται ειδικότερα στο άρθρο 2 του

καταστατικού του Εμποροβιομηχανικού Συλλόγου Μεσολογγίου «σκοποί του συλλόγου είναι η διαφύλαξη, η μελέτη και η προαγωγή των κοινών οικονομικών, κοινωνικών και επαγγελματικών συμφερόντων των μελών του, στα πλαίσια της εξυπηρέτησης του κοινωνικού συνόλου. Ειδικότερα ο σύλλογος έχει σκοπούς: 1) την καλλιέργεια, υποβοήθηση, ανάπτυξη, και διάδοση του πνεύματος του συνδικαλισμού στον κλάδο των εμπόρων με την γενίκευση της συμμετοχής όλων στην πρωτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση και μέσω αυτής στις αντίστοιχες δευτεροβάθμιες και τριτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις. 2) την συστηματική μελέτη των προβλημάτων του κλάδου για την προσφορότερη συλλογική διεκδίκηση και επίλυση των προβλημάτων αυτών. 3) την ενθάρρυνση και προώθηση της συνεργασίας των μελών με την οργάνωσή τους σε κοινοπραξίες και συνεταιρισμούς κάθε οικονομικής μορφής, για την αποτελεσματικότερη προάσπιση και προαγωγή των οικονομικών, επαγγελματικών και ασφαλιστικών συμφερόντων τους. 4) την ανάπτυξη πνεύματος αλληλεγγύης και αλληλοβοήθειας μεταξύ των μελών και την εξασφάλιση της επαγγελματικής κατάρτισης και της ανόδου του πολιτιστικού και μορφωτικού επιπέδου αυτών. 5) την συστηματική και επιστημονική μελέτη των τοπικών προβλημάτων, ώστε από κοινού με την τοπική αυτοδιοίκηση και λοιπές οργανώσεις της πόλης μας να επιδιώκει την επίλυση και προώθηση των θεμάτων που βοηθούν την ανάπτυξη του τόπου μας. 6) την καλλιέργεια, εξύψωση και υπεράσπιση των πανανθρώπινων ιδανικών της ελευθερίας, της δημοκρατίας της εθνικής ανεξαρτησίας της κοινωνικής δικαιοσύνης και της ειρήνης. 7) την συμμετοχή σε δράσεις κοινωφελούς χαρακτήρα μέσω των οποίων θα επιδιώκεται η διευκόλυνση στην πρόσβαση της απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω της πρόσληψης ατόμων αλλά και της ανάπτυξης συνεργασίας μέσω φορέων και συλλόγων προάγοντας τον κοινωνικό διάλογο και τη συνεργασία προκειμένου από την μία να αμβλυνθούν τα προβλήματα στην αγορά εργασίας και αφετέρου να θεμελιωθεί μία διαφορετική κουλτούρα αντιμετώπισης κρίσιμων ζητημάτων που αφορούν στο σύνολο της τοπικής κοινωνίας. Ενδεικτικά οι δράσεις κοινωφελούς χαρακτήρα μπορούν να αφορούν ενέργειες που αναφέρονται στο αστικό περιβάλλον, τον πολιτισμό, την εκπαίδευση, τις υγειονομικές υπηρεσίες και τον κοινωνικό τομέα, την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος κ.λ.π.»

Τέλος και σε σχέση με τον πέμπτο εξ ημών, το έννομο συμφέρον του προκύπτει από την ιδιότητά του ως δημότη και κατοίκου της πόλεως του Μεσολογγίου, ο οποίος θίγεται από την υποβάθμιση του Νοσοκομείου της πόλης του που προκαλείται από την κατάργηση της νομικής του προσωπικότητας, των εν μέρει ξεχωριστών οργάνων διοίκησής του και της αυτοτέλειας της περιουσίας που διέθεσαν οι Γεώργιος και Αναστάσιος Χατζηκώστας ειδικά για το Νοσοκομείο της πόλης, της οποίας είναι δημότης και στην οποία κατοικεί.

II. Λόγοι ακύρωσης.

άρθρου 109 Συντ περί των διατάξεων διαθήκης υπέρ κοινωφελούς σκοπού όσο και τη θεμελιώδη αρχή της ισότητας κατ' άρθρο 4 παρ. Συντ. Ειδικότερα:

Γ. 1. Όπως προκύπτει από την προαναφερθείσα, από 30-5-1846 διαθήκη τους, οι διαθέτες άφησαν την εκεί αναφερόμενη περιουσία τους ειδικά και αποκλειστικά για την εκπλήρωση του συγκεκριμένου κοινωφελούς σκοπού που έγκειται στην ανέγερση και λειτουργία Νοσοκομείου στο Μεσολόγγι (λ.χ.: «Επιθυμώ να διατάξω ... εις την Πόλιν Μεσολογγίου να αναγείρω ένα κοινόν Νοσοκομείον ... δια τους πτωχούς ασθενείς της πόλεως ταύτης ... και το οποίον αφιέρω εις την προσοχήν και επιστάσιν όλης της Κοινότητος Μεσολογγίου»). Πουθενά στη διαθήκη δεν αναφέρεται η χρησιμοποίηση της καταληφθείσας περιουσίας για οποιονδήποτε άλλο σκοπό ή για την ανέγερση και λειτουργία οποιουδήποτε άλλου νοσοκομείου εκτός Μεσολογγίου. Με την προσβαλλόμενη πράξη, συγχωνεύονται οι περιουσίες των Νοσοκομείων Μεσολογγίου και Αγρινίου κατά παράβαση της βούλησης των διαθετών και των όρων της διαθήκης και, σε κάθε περίπτωση, χωρίς να έχουν τηρηθεί οι όροι του άρθρου 109 παρ. 2 Συντ περί μεταβολής όρων διαθήκης. Όσον αφορά την περιουσία του Νοσοκομείου Μεσολογγίου που προήλθε από τη διαθήκη των Γεωργίου και Αναστασίου Χατζη-Κώστα, επισημαίνεται το υπ' αρ. 1405/13-2-2013 έγγραφο του Αναπληρωτή Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας στο οποίο ανφέρεται ότι «στις 31/12/2012 το Γεν. Νοσοκομείο Μεσολογγίου διέθετε 196.250 Μετοχές της Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος ΑΕ καθώς και 12.392 Μετοχές της Τράπεζας της Ελλάδος, οι οποίες είχαν αγοραστεί από κεφάλαιο 60.000 δρχ. το οποίο είχε κατατεθεί από τους δωρητές Γεώργιο και Αναστάσιο Χατζή-Κώστα. Από τις ανωτέρω μετοχές το Νοσοκομείο μας εισπράττει κάθε χρόνο μερίσματα σύμφωνα με τις Αποφάσεις των Γενικών Συνελεύσεων των ανωτέρω πιστωτικών ιδρυμάτων».

Συνεπώς, η προσβαλλόμενη πράξη τυγχάνει ακυρωτέα λόγω παραβίασης του άρθρου 109 Συντ. Εξάλλου, η παραβίαση αυτή του άρθρου 109 Συντ δεν δικαιολογείται ούτε από υπέρτερους λόγους δημοσίου συμφέροντος, εάν ήθελε καν θεωρηθεί ότι το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί απόκλιση από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 109 Συντ (για τη σχετική προβληματική, βλ. Ολομ ΣτΕ 400/1986 και Π. Δαγτόγλου, Δημόσιο συμφέρον και Σύνταγμα, ΤοΣ 1986, σελ. 425 επ.). Και τούτο διότι ο νομοθέτης του ν. 4052/2012 δεν επικαλέσθηκε και δεν τεκμηρίωσε υπέρτερους λόγους δημοσίου συμφέροντος που να επιβάλλουν την υπαγωγή του Νοσοκομείου Μεσολογγίου στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 του ν. 4052/2012, ενώ εάν πράγματι υπήρχαν τέτοιοι λόγοι, είναι προφανές ότι θα υπάγονταν στην εν λόγω ρύθμιση

όλα ανεξαιρέτως τα διασυνδεδεμένα Νοσοκομεία και δεν θα εξαιρούνταν τα προαναφερθέντα.

Το άρθρο 109 Συντ παραβιάστηκε επίσης και επειδή το νέο Νοσοκομείο θα ονομάζεται «Γενικό Νοσοκομείο Αιτωλοακαρνανίας». δεν θα συμπεριλαμβάνει δηλαδή το επώνυμο των διαθετών «Χατζηκώστα», κατά παράβαση των ορισμών της από 30-5-1846 διαθήκης των Γεωργίου και Αναστασίου Χατζηκώστα («Επιθυμώ να διατάξω εις το Βασίλειον της Ελλάδος εις την Πόλιν Μεσολογγίου να αναγείρω ένα κοινόν Νοσοκομείον επ' ονόματι του Γεωργίου και Αναστασίου Χατζηκώστα») και, συνεπώς, κατά παράβαση του άρθρου 109 Συντ.

Τέλος, από την προαναφερθείσα διαθήκη που αναφέρεται ειδικά και αποκλειστικά στο Νοσοκομείο Μεσολογγίου (και σε κανένα άλλο Νοσοκομείο) και στη διοίκησή του από τις δημοτικές αρχές της πόλεως του Μεσολογγίου («το οποίον αφιέρω εις την προσοχήν και επιστάσιν όλης της Κοινότητος Μεσολογγίου να το συστήση διευθύνει και διοική δια των δημοσίων Αρχών της»), προκύπτει ότι οι διαθέτες θέλησαν τη νομική αυτοτέλεια του Νοσοκομείου Μεσολογγίου, τη διοίκησή του με δικά του όργανα διοίκησης και την έδρα του Νοσοκομείου στο Μεσολόγγι. Όλα αυτά παραβιάστηκαν από την προσβαλλόμενη πράξη, με την οποία καταργείται το Νοσοκομείο Μεσολογγίου ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο, καταργούνται τα αυτοτελή όργανα διοίκησής του (Συμβούλιο Διοίκησης) και η έδρα του παύει να υφίσταται πλέον στο Μεσολόγγι. Επομένως, και για τους λόγους αυτούς η προσβαλλόμενη πράξη αντίκειται στο άρθρο 109 Συντ.

2. Όπως προαναφέρθηκε, με το άρθρο 2 παρ. 11 του ν. 4052/2012, εξαιρέθηκαν από το πεδίο εφαρμογής του «το ΓΝ Λαμίας, το ΓΝ Καρπενησίου, το ΓΝ Αμφισσας και το Πανεπιστημιακό ΓΝ Ιωαννίνων, το ΓΝ - ΚΥ Φιλιατών...». Η εξαίρεση αυτή των προαναφερθέντων Νοσοκομείων δεν υπήρχε στο αρχικό σχέδιο νόμου και εισήχθη το πρώτον με την έκθεση της αρμόδιας Επιτροπής της Βουλής. Επειδή από τις προπαρασκευαστικές εργασίες του ν. 4052/2012 δεν προκύπτει κάποιος αποχρών λόγος που να δικαιολογεί τη διαφορετική μεταχείριση των προαναφερθέντων Νοσοκομείων (αποχρών λόγος, και μάλιστα σύνταγματικού επιπέδου κατά τα προαναφερθέντα, υπάρχει μόνο για το Νοσοκομείο Μεσολογγίου ή άλλα Νοσοκομεία με περιουσία από διαθήκη ή διάταξη τελευταίας βουλήσεως), η προσβαλλόμενη πράξη τυγχάνει ακυρωτέα και λόγω παραβίασης της αρχής της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 Συντ).

III. Συνοπτική έκθεση των τιθέμενων ζητημάτων.

Με την υπό κρίση αίτηση, προβάλλεται η παρανομία της προσβαλλόμενης πράξης, με την οποία το Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου «Χατζηκώστα» παύει να υφίσταται ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο, καταργείται η αυτοτέλεια της περιουσίας του που προέρχεται και από διαθήκη υπέρ κοινωφελούς σκοπού και συγχωνεύεται σε ενιαίο νπδδ με το «Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου» με έδρα το Αγρίνιο και με κατάργηση του Συμβουλίου Διοίκησης που αποτελούσε μέχρι την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης ξεχωριστό όργανο διοίκησης του Νοσοκομείου του Μεσολογγίου. Υπό τα δεδομένα αυτά, καθίσταται σαφές ότι παραβιάσθηκε το άρθρο 109 του Συντάγματος περί της καταρχήν απαγόρευσης της μεταβολής όρων διαθήκης υπέρ κοινωφελούς σκοπού. Και τούτο διότι με τη διαθήκη τους οι Γεώργιος και Αναστάσιος Χατζηκώστας άφησαν την περιουσία τους ειδικά και αποκλειστικά για το Νοσοκομείο Μεσολογγίου (και για κανένα άλλο Νοσοκομείο), το οποίο θα έφερε στην ονομασία του το όνομα των διαθετών και θα είχε ως έδρα το Μεσολόγγι, αυτοτελή νομική προσωπικότητα και δικά του όργανα διοίκησης. Η απόκλιση αυτή από τους ορισμούς του άρθρου 109 του Συντάγματος δεν δικαιολογείται ούτε με επίκληση λόγων δημοσίων συμφέροντος, οι οποίοι σαφώς δεν συντρέχουν εν προκειμένω, αφού ο ίδιος ο νομοθέτης με το άρθρο 2 παρ. 11 του ν. 4052-2012 εξαιρέσε από τη συγχώνευση σε ενιαίο νομικό πρόσωπο το ΓΝ Λαμίας, το ΓΝ Καρπενησιού, το ΓΝ Αμφισσας και το Πανεπιστημιακό ΓΝ Ιωαννίνων και το ΓΝ - ΚΥ Φιλιππών.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

που είναι νόμιμοι, βάσιμοι και αληθείς
και για όσους επιφυλασσόμεθα να προσθέσουμε νομίμως στο μέλλον

ΖΗΤΟΥΜΕ

- Να γίνει δεκτή η υπό κρίση αίτηση.
- Να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη και κάθε άλλη συναφής.
- Να καταδικασθεί το Ελληνικό Δημόσιο στο σύνολο της δικαστικής μας δαπάνης.

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2013

Ο πληρεξούσιος δικηγόρος

ΣΠΥΡΙΔΩΝ Β. ΒΑΛΧΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΟΜΗΡΟΥ 43 • ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 106 72
ΤΗΛ.: 210 3625777 • ΑΜ/ΔΣΑ: 17002
ΑΦΜ: 033544321 • ΔΟΥΛΑ: ΑΘΗΝΩΝ



ΕΠΙΧΡΕΩΣΗ
ΕΠΙΛΟΓΗ