



ΠΑΒ	4830
18 ΙΟΥΝ. 2013	

Αθήνα 11.06.2013

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ:

Για τον κ. Υπουργό Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων δικαιωμάτων και
τον κ. Υπουργό Οικονομικών

**Θέμα: «Απαράδεκτη απαίτηση υπογραφής Δήλωσης Απορρήτου από τον Πρόεδρο κ.
Α. Γεωργίου στους υπαλλήλους της ΕΛ.ΣΤΑΤ. »**

Ο βουλευτής του ΣΥΡΙΖΑ Β' Αθηνών Δημήτρης Παπαδημούλης κατέθεσε ως αναφορά το από 07/06/2013 Δελτίο τύπου του Πανελληνίου Συλλόγου Υπαλλήλων Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος με το οποίο καταγγέλλονται οι μεθοδεύσεις του Προέδρου της ΕΛ.ΣΤΑΤ. κ. Α. Γεωργίου και δηλώνεται η άρνηση των υπαλλήλων να υπογράψουν το συνημμένο, με αρ. 5049/Α1-3549/23-05-2013, δισέλιδο κείμενο με τίτλο «Δήλωση Τήρησης Στατιστικού Απορρήτου που στάλθηκε από την Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Για το συγκεκριμένο κείμενο έχει κατατεθεί και αίτηση Ακύρωσης του ΠΣΥ/ΓΓΕΣΥΕ στο Εφετείο Πειραιά.

Παρακαλούμε για την απάντηση, τις ενέργειες σας και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Επισυνάπτονται:

- Το από 07/06/2013 Δελτίο Τύπου του Πανελληνίου Συλλόγου Υπαλλήλων Ε.Σ.Υ.Ε.
- Δήλωση Απορρήτου της οποίας ζητείται η υπογραφή των υπαλλήλων
- Σημείωμα-γνωμάτευση του Δικηγόρου παρ' Αρείω Πάγω κ. Τοκατλίδη Κωνσταντίνου
- Γνωμάτευση του κ. Χρυσανθάκη Χαράλαμπου Καθηγητή Πανεπιστημίου Αθηνών

Αθήνα 11.06.2013

Ο καταθέτων Βουλευτής

Δημήτρης Παπαδημούλης

Σημείωμα

I. Γενικά

Το εν λόγω έγγραφο αποτελεί εντολή προς τους παραλήπτες αυτού, προϊσταμένους γενικών δ/σεων της ΕΛΣΤΑΤ, να μεριμνήσουν ώστε να ληφθούν ενυπόγραφες δηλώσεις όλων των υπαλλήλων αυτής εντός της τασσόμενης με αυτό προθεσμίας (έως 07.06.2013), σύμφωνα με το συνημμένο σε αυτό έντυπο δήλωσης. Δια της διαδικασίας εσωτερικής διανομής του περαιτέρω κοινοποιήθηκε στο σύνολο του προσωπικού της ΕΛΣΤΑΤ, από το οποίο μάλιστα ζητείται να δηλώσουν εγγράφως ότι έλαβαν γνώση.

Το έγγραφο αυτό έχει εκδοθεί από τον Προϊστάμενο της Δ/σης Διοικητικής Υποστήριξης της Γεν. Δ/σης Διοίκησης και Οργάνωσης της ΕΛΣΤΑΤ. Δεν αναφέρει την εξουσιοδοτική διάταξη ή εντολή δυνάμει της οποίας εκδόθηκε, δεδομένου ότι δεν αφορά σε γενικής φύσης ζήτημα το οποίο ρυθμίζεται κατά την γενική αρμοδιότητα της εν λόγω Δ/σης, κατά τη διεκπεραίωση των τρεχουσών υποθέσεων που αφορούν στη διοίκηση και οργάνωση της ΕΛΣΤΑΤ, αλλά επικαλείται και επιβάλλει ορισμένη, και σημαντικών συνεπειών, δήλωση των υπαλλήλων αυτής.

Περαιτέρω, ως νομική του βάση το εν λόγω έγγραφο επικαλείται ρητώς τον Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές (και δη τον δείκτη 5.2 της αρχής 5 αυτού). Σχετικά σημειώνεται ότι ο Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές, ο οποίος θεσπίστηκε από την Επιτροπή Στατιστικού Προγράμματος στις 24 Φεβρουαρίου 2005, όπως αναθεωρήθηκε και εγκρίθηκε στις 28 Σεπτεμβρίου 2011 από την Επιτροπή του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος, αποτελεί σύσταση, δηλαδή μη νομικά δεσμευτικό έγγραφο. Πέραν τούτου, σημειώνεται επίσης, ότι μέρος των συστάσεων αυτού ενσωματώνεται ήδη στον Νόμο 3832/2010 (ΦΕΚ Α' 38/09.03.2010), όπως ισχύει τροποποιημένος, καθώς και (ευθέως ή δια παραπομπής) στον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ (Αριθ. ΓΠ-400/12, ΦΕΚ 2390 Β/28-8-2012). Επίσης, συνδέεται με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009, ο οποίος ισχύει και εφαρμόζεται

αμέσως στην ελληνική έννομη τάξη. Περαιτέρω, συναφείς είναι και οι ρυθμίσεις του Κανονισμού Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του ΕΛ.Σ.Σ.¹

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 4 του Ν. 3832/2010, το Συμβούλιο του ΕΛ.Σ.Σ. γνωμοδοτεί στην ΕΛΣΤΑΤ μεταξύ άλλων για τα θέματα που αφορούν στο Στατιστικό Απορρήτο (περ. ε'). Εν προκειμένω, δεν έχει υπάρξει τέτοια γνωμοδότηση του ΕΛ.Σ.Σ. προς την ΕΛΣΤΑΤ για το ζήτημα της απαίτησης της εν λόγω δήλωσης, καθώς δεν υπάρχει σχετική αναφορά στο ως άνω έγγραφο.

II. Ειδικά σχετικά με τη «Δήλωση Τήρησης Στατιστικού Απορρήτου»

Η «Δήλωση Τήρησης Στατιστικού Απορρήτου» την οποία καλούνται οι υπάλληλοι της ΕΛΣΤΑΤ να υπογράψουν περιλαμβάνει μία σειρά από περιοριστικούς όρους και διατυπώσεις όσον αφορά την τήρηση του στατιστικού απορρήτου από τους υπαλλήλους της ΕΛΣΤΑΤ.

Καταρχάς, προβλέπει ότι ο υπογράφων αυτή υπάλληλος της ΕΛΣΤΑΤ δεσμεύεται να τηρεί τους παρατιθέμενους με αυτή όρους «ως προϋπόθεση της απασχόλησής του στην ΕΛΣΤΑΤ». Πλην όμως, το σύνολο των υπαλλήλων της ΕΛΣΤΑΤ, είτε μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι είτε υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, υπηρετούν σε αυτή (και αρχικώς στην ΓΓ ΕΣΥΕ) επί σειρά ετών. Συνεπώς, δεν προκύπτει και δεν αιτιολογείται στο εν λόγω έγγραφο για ποιον λόγο ανέκυψε τώρα το πρώτον η ανάγκη να υπάρξει η ειδική αυτή διαδικασία και δήλωση (δεδομένης μάλιστα και της ύπαρξης κανόνων προστασίας του στατιστικού απορρήτου επ' απειλή σημαντικών κυρώσεων, βλ. κατωτ.).

Περαιτέρω, με δεδομένη ασφαλώς την νομική υποχρέωση τήρησης του στατιστικού απορρήτου, ορισμένες αναφορές της εν λόγω δήλωσης εμφανίζονται ιδιαιτέρως περιοριστικές, όπως ενδεικτικά εκείνη της παρ. 4: «Δεν θα συζητήσω ή ανταλλάξω καθ' οιονδήποτε τρόπο με οποιοδήποτε μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο φυσικό ή νομικό, ημεδαπό ή αλλοδαπό, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός

¹ Σημειώνεται εν προκειμένω ότι κατά το άρθρο 10 του Ν. 3832/2010 ως αρχικώς ίσχυε, τόσο η έκδοση του Κανονισμού Στατιστικών Υποχρεώσεων των Φορέων του ΕΛ.Σ.Σ. όσο και η έκδοση του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ τελούσαν υπό τον έλεγχο και την ευθύνη της ΕΛΣΤΑΤ ως συλλογικού οργάνου διοίκησης (άρθρο 10 παρ. 7 εδ. β' και στ' Ν. 3832/2010, ως ίσχυε). Η εν λόγω ρύθμιση καταργήθηκε εν συνεχεία με το άρθρο 321 παρ. 6 Ν. 4072/2012 (ΦΕΚ Α' 86/11.04.2012). Τίθενται ζητήματα συμβατότητας της εν λόγω κατάργησης με ανώτερης ισχύος κανόνες, τα οποία έχει κατ' επανάληψη διατυπώσει ο Πανελλήνιος Σύλλογος Υπαλλήλων της ΕΛΣΤΑΤ και τα οποία άπτονται και της αίτησης ακύρωσης που έχει κατατεθεί ενώπιον του ΣτΕ κατά του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ, η οποία εκκρεμεί. Τα εν λόγω ζητήματα εκφεύγουν πάντως του σκοπού του παρόντος σημειώματος.

της ΕΛΣΤΑΤ, κανένα συμπέρασμα που εγώ ή άλλοι εξαγάγαμε από απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία το οποίο μπορεί να οδηγήσει σε παραβίαση του στατιστικού απορρήτου των στοιχείων». Η εν λόγω απαγόρευση αφενός εμφανίζεται να καταλαμβάνει όχι μόνο ζητήματα διασφάλισης του στατιστικού απορρήτου αλλά μέχρι και ζητήματα έκφρασης προσωπικών συμπερασμάτων (και όχι υπηρεσιακών απόψεων) του υπάλληλου της ΕΛΣΤΑΤ, τα οποία ενδέχεται να μη συνδέονται άμεσα με προστατευόμενα στοιχεία. Εξάλλου, είναι ιδιαίτερα ασθενής ο αιτιώδης σύνδεσμος καθώς αποτελεί απλώς υπόθεση (απαγορεύεται δηλαδή η έκφραση προσωπικών συμπερασμάτων που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε παραβίαση).

Επίσης, ο υπάλληλος της ΕΛΣΤΑΤ δεσμεύεται να λάβει «*όλα τα απαραίτητα μέτρα φύλαξης και προστασίας στο φυσικό και ηλεκτρονικό χώρο της εργασίας [του]*» για τη διαφύλαξη των στοιχείων (παρ. 5 Δήλωσης). Πλην όμως, η εκτέλεση αυτής της υποχρέωσης συνδέεται με τα μέσα που του διαθέτει η Υπηρεσία, με την οργάνωση και αποτελεσματικότητα των συστημάτων αποθήκευσης και ασφαλείας των στοιχείων (όπως λ.χ. ιδίως σε ό,τι αφορά στοιχεία αποτυπωμένα σε έγχαρτη μορφή), ζητήματα τα οποία δεν εμπίπτουν προφανώς στον έλεγχο του υπαλλήλου.

Ακόμη, ο υπάλληλος της ΕΛΣΤΑΤ δεσμεύεται (παρ. 7 Δήλωσης) να μη χρησιμοποιήσει απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο «*[...] οποιασδήποτε διαδικασίας ενώπιον φορολογικών, δικαστικών, αστυνομικών, στρατιωτικών ή άλλων διοικητικών αρχών*». Είναι σαφές, ότι ενώ η χρήση απόρρητων ή εμπιστευτικών στοιχείων σε δικαστική διαδικασία που αφορά λ.χ. σε οικονομική διαφορά μεταξύ ιδιωτών απαγορεύεται, δεν ισχύει το ίδιο στην περίπτωση που η Δικαιοσύνη καλεί υπάλληλο της ΕΛΣΤΑΤ να καταθέσει ό,τι γνωρίζει σχετικά με υπόθεση που διευρενάται ή εκδικάζεται και η οποία άπτεται ζητημάτων στατιστικού απορρήτου. Σε τέτοια περίπτωση είναι ζήτημα ενδεχομένως προς ρύθμιση και επίλυση το με ποια ακριβώς διαδικασία και υπό ποίους όρους αίρεται το εν λόγω απόρρητο, ζήτημα το οποίο ωστόσο αφορά στις σχέσεις μεταξύ Δικαιοσύνης και ΕΛΣΤΑΤ και δεν ελέγχεται από τον υπάλληλο. Ο υπάλληλος καλούμενος να καταθέσει ενώπιον της Δικαιοσύνης είναι υποχρεωμένος να δηλώσει στα αρμόδια δικαστικά όργανα (Εισαγγελέα, Ανακριτή, Δικαστή) την ιδιότητά του και την φύση των σχετικών στοιχείων ως απορρήτων ή εμπιστευτικών. Εφόσον εν συνεχεία του ζητηθεί η κατάθεσή του επ' αυτών ή σε σχέση με αυτά από τη Δικαιοσύνη, είναι υποχρεωμένος να την δώσει δηλώνοντας αληθώς ό,τι γνωρίζει σχετικά. Η εν λόγω υποχρέωση ενώπιον της Δικαιοσύνης, η οποία συνδέεται με ανώτερης ισχύος κανόνες λειτουργίας της Πολιτείας, δεν δύναται να τελεί υπό την άδεια της ΕΛΣΤΑΤ ούτε να καταργείται δια δεσμεύσεων όπως αυτές που περιέχονται στην εν λόγω δήλωση.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι κατ' ουσία στο μείζον μέρος τους οι υποχρεώσεις και δεσμεύσεις που καλείται να αναλάβει ο υπάλληλος της ΕΛΣΤΑΤ δια της εν λόγω δήλωσης ήδη καλύπτονται από τη γενικότερη ή ειδικότερη νομοθεσία σχετικά με το στατιστικό απόρρητο. Προβλέπεται μεταξύ

άλλων στο άρθρο 8 παρ. 1 του Ν. 3832/2010 ότι «Εάν παραβιαστεί το απόρρητο των στοιχείων ή/και το Στατιστικό απόρρητο, εκτός από τις ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται στα άρθρα 252, 253, 370B, 370Γ του Ποινικού Κώδικα και στο άρθρο 4 του ν. 2392/1996 (ΦΕΚ 60 Α), επιβάλλονται και οι Διοικητικές κυρώσεις που ορίζονται στην παράγραφο 2 του επόμενου άρθρου». Επίσης, προβλέπεται στην παρ. 7 του ιδίου άρθρου ότι «Η παραβίαση του απορρήτου των στοιχείων ή/και του στατιστικού απορρήτου από οποιοδήποτε πρόσωπο υπαγόμενο στο άρθρο 2 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., όπως κάθε φορά ισχύει, συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος και δύναται να επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης.».

Κατόπιν των ανωτέρω, τίθεται το ερώτημα ποίος ο σκοπός της εν λόγω δήλωσης, καθόσον ήδη καλύπτεται από τους ήδη ισχύοντες κανόνες.

Αθήνα, 3 Ιουνίου 2013

Πειραιώς 46 και Επονιτών, 18510 Πειραιάς
Τηλ.: 2131352278 FAX : 2131352264
www.esye.webs.com E-mail: sylogos1@statistics.gr

ΑΡ.ΠΡΩΤ. 285

Δ Ε Λ Τ Ι Ο Τ Υ Π Ο Υ

Με το υπ' αριθμ. 5049/Α1-3549/23-5-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης, καλούνται οι υπάλληλοι της ΕΛΣΤΑΤ να υπογράψουν δισέλιδο κείμενο με τον τίτλο «Δήλωση Τήρησης Στατιστικού Απορρήτου».

Επειδή :

1. Πιστεύουμε ότι η τήρηση του Στατιστικού απορρήτου καλύπτεται ήδη από τη κείμενη Κοινοτική – Ευρωπαϊκή και Εθνική νομοθεσία.
2. Παραβιάζεται το άρθρο 3 του ν.3832/2010 όπως έχει κατ' επανάληψη τροποποιηθεί όπου με βάση την παρ.4, το ΣΥ.ΕΛ.Σ.Σ. γνωμοδοτεί για θέματα που αφορούν το Στατιστικό Απόρρητο, κάτι που ουδέποτε έχει γίνει μέχρι σήμερα.
3. Καλεί τους υπαλλήλους της ΕΛΣΤΑΤ να υπογράψουν αμφίβολης νομιμότητας έγγραφα που ακόμη και ο κώδικας των δημοσίων υπαλλήλων επιτρέπει τη μη υπογραφή τους ή τη υπογραφή τους με επιφύλαξη.
4. Τέλος επειδή όπως φαίνεται η συγκέντρωση υπερεξουσιών από τον Πρόεδρο της ΕΛΣΤΑΤ δεν είναι αρκετή, προσπαθεί πλέον να επεκταθεί και στο νομοθετικό πεδίο, υποσκελίζοντας το Σύνταγμα και την Ελληνική Δικαιοσύνη.

Οι υπάλληλοι της Στατιστικής Υπηρεσίας, για άλλη μια φορά καταγγέλλουν τις μεθοδεύσεις του Προέδρου της ΕΛΣΤΑΤ κ.Α.Γεωργίου και δηλώνουν ότι αρνούνται να υπογράψουν το προαναφερθέν κείμενο.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ

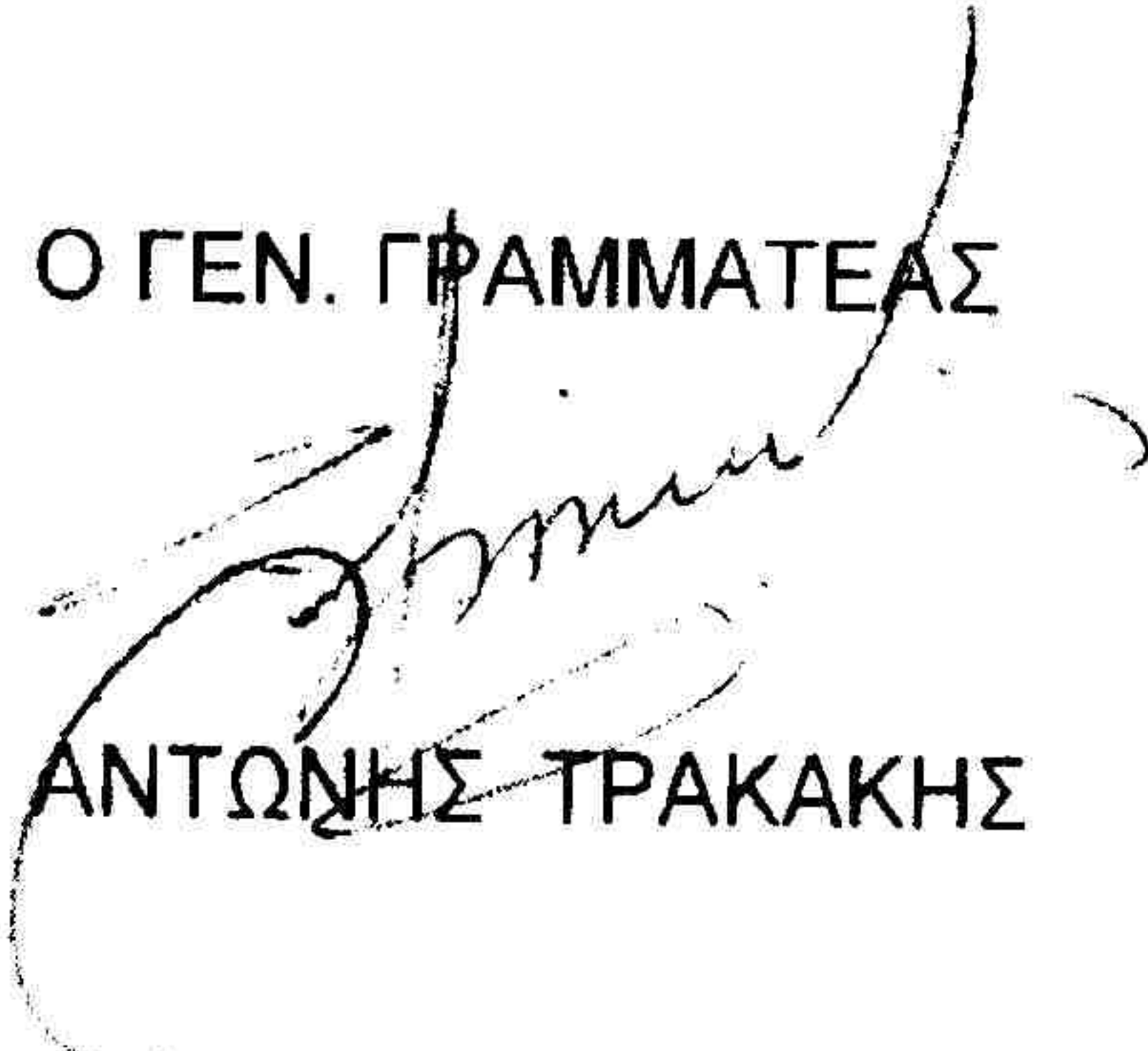
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΝΙΚΟΣ ΚΛΟΥΒΑΤΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΑΚΑΚΗΣ

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΡΗΣΗΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΟΥ ΑΠΟΡΡΗΤΟΥ

Ο υπογράφων, _____ είναι υπάλληλος της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ). Ως προϋπόθεση της απασχόλησής μου στην ΕΛΣΤΑΤ, κατανοώ πλήρως, αποδέχομαι ρητά και ανεπιφύλακτα και δεσμεύομαι να τηρώ τους ακόλουθους όρους δια των οποίων εφαρμόζεται η πολιτική στατιστικού απορρήτου της ΕΛΣΤΑΤ, σύμφωνα με την ισχύουσα Ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία (συμπεριλαμβανομένου του Κώδικα Ορθής Πρακτικής των Ευρωπαϊκών Στατιστικών):

1. Κατανοώ ότι κατά την εκτέλεση των υπηρεσιακών μου καθηκόντων, μπορεί να περιέλθουν σε γνώση μου «απόρρητα» ή/και και «εμπιστευτικά» στοιχεία. Για τους σκοπούς της παρούσας δήλωσης, οι όροι «απόρρητα στοιχεία» και «εμπιστευτικά στοιχεία» υποδηλώνουν στοιχεία τα οποία καθιστούν δυνατή την άμεση και την έμμεση, αντιστοίχα, αναγνώριση των μονάδων στατιστικών στοιχείων, δια της αποκάλυψης εξατομικευμένων πληροφοριών. Για να καθοριστεί αν στατιστική μονάδα είναι ή όχι αναγνωρίσιμη, συνεκτιμώνται όλα τα σχετικά μέσα τα οποία μπορούν εύλογα να χρησιμοποιηθούν τρίτοι για να αναγνωρίσουν τη στατιστική μονάδα. Η Αρχή της τήρησης του «στατιστικού απόρρητου των στοιχείων» αφορά τόσο στα απόρρητα όσο και στα εμπιστευτικά στοιχεία.
2. Κατά τη διάρκεια της απασχόλησής μου στην ΕΛΣΤΑΤ, αλλά και μετά το πέρας αυτής, αοριστως, αναλαμβάνω ρητά και ανεπιφύλακτα την υποχρέωση να μην αποκαλύπτω, συζητήσω, ανταλλάξω και μεταβιβάσω καθ' οιονδήποτε τρόπο σε (με) οποιοδήποτε μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, ημεδαπό ή αλλοδαπό, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός της ΕΛΣΤΑΤ, κανένα απόρρητο ή/και εμπιστευτικό στοιχείο (ηλεκτρονικό ή μη, έγγραφο, αρχείο, στατιστικό μητρώο, βάση δεδομένων, ερωτηματολόγιο κλπ.) υπό οιαδήποτε μορφή και να μην παραβιάσω το στατιστικό απόρρητο των στοιχείων.
3. Θα κάνω χρήση απόρρητων ή/και εμπιστευτικών στοιχείων που ανάγονται αποκλειστικά στα καθήκοντα που μου έχουν ανατεθεί από την ΕΛΣΤΑΤ, υπό τους κατ' διαν όρους και προϋποθέσεις που περιλαμβάνονται στο στατιστικό Νόμο 3832/2010, στον Κανονισμό Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και στον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ, όπως κάθε φορά ισχύουν.
4. Δεν θα συζητήσω ή ανταλλάξω καθ' οιονδήποτε τρόπο, με οποιοδήποτε μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, ημεδαπό ή αλλοδαπό, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός της ΕΛΣΤΑΤ, κανένα συμπέρασμα που εγώ ή άλλοι εξάγαμε από απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία, το οποίο μπορεί να οδηγήσει σε παραβίαση του στατιστικού απορρήτου των στοιχείων.
5. Δεν θα αποκαλύπτω καθ' οιονδήποτε τρόπο, σε κανένα μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, ημεδαπό ή αλλοδαπό, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός της ΕΛΣΤΑΤ, τους κωδικούς πρόσβασης σε απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία που μπορεί να μου εμπιστευθεί η Υπηρεσία στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων μου.
6. Θα λάβω όλα τα απαραίτητα μέτρα φύλαξης και προστασίας στο φυσικό και ηλεκτρονικό χώρο της εργασίας μου και θα τηρήσω όλους τους κανόνες και διαδικασίες της ΕΛΣΤΑΤ όπως κάθε φορά ισχύουν, που αποσκοπούν στη διασφάλιση του στατιστικού απορρήτου, κατά τη διαχείριση/χρήση από εμένα απόρρητων ή/και εμπιστευτικών στοιχείων στα πλαίσια των καθηκόντων μου, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η φυσική ή/και ηλεκτρονική ασφάλεια των στοιχείων αυτών και το αδύνατο της παραβίασής του στατιστικού απορρήτου των εν λόγω στοιχείων.
7. Δεν θα χρησιμοποιήσω, τόσο στο παρόν όσο και στο μέλλον αοριστως, απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία για οποιονδήποτε άλλο σκοπό, συμπεριλαμβανομένου οικονομικού, ή άλλου οφέλους προσωπικού ή τρίτων, καθώς και οποιασδήποτε φυσικής, πολιτικής, συλλογικής ή διαφορετικά οριζόμενου σκοπού ή απόφασης παρά αποκλειστικά και μόνο για την παραγωγή στατιστικών στα πλαίσια της εργασίας μου στην ΕΛΣΤΑΤ. Η απαγόρευση αυτή χρησιμοποίησης των απόρρητων ή/και εμπιστευτικών στοιχείων αφορά και στην επιβολή φόρων, δασμών, τελών και συναφών επιβαρύνσεων ή τη χρήση τους σε οποιαδήποτε διαδικασία ενώπιον φορολογικών, δικαστικών, αστυνομικών, στρατιωτικών ή άλλων διοικητικών αρχών.

- 8 Δεν θα αποκαλύπτω καθ' οιονδήποτε τρόπο, σε κανένα μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, μετέδωπα ή αλλοδαπά, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός της ΕΛΣΤΑΤ, οποιαδήποτε στατιστικό στοιχείο που μπορεί να περιέλθει εις γνώση μου ή συμπεράσματα που εγώ ή άλλοι εξοναγώμε από στατιστικό στοιχείο πριν τη δημοσίευση του από την ΕΛΣΤΑΤ. Στατιστικά στοιχεία καθώς και συμπεράσματα που δύνανται να εξαχθούν από τα στοιχεία πριν τη δημοσίευση τους από την ΕΛΣΤΑΤ αντιμετωπίζονται ως εμπιστευτικά.
- 9 Δεν θα περιεργαστώ, ανακρίνω, αντιγράφω ή αποσπάζω καθ' οιονδήποτε τρόπο απόρρητα ή/και εμπιστευτικά στοιχεία από διαθέσιμα στην ΕΛΣΤΑΤ υλικά (ηλεκτρονικά ή μη, έγγραφα, αρχεία, στατιστικά μητρώα, βάσεις δεδομένων, ερωτηματολόγια κλπ) εκτός αυτού στο οποίο είμαι εξουσιοδοτημένος να έχω πρόσβαση και στο οποίο είναι απαραίτητο να έχω πρόσβαση για την εκτέλεση των υπηρεσιακών μου καθηκόντων.
- 10 Δεν θα αποκαλύπτω καθ' οιονδήποτε τρόπο, σε κανένα μη εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, φυσικό ή νομικό, μετέδωπα ή αλλοδαπά, ή ομάδα ατόμων, εντός ή εκτός της ΕΛΣΤΑΤ, πληροφορίες για τα συστήματα ασφαλείας (φυσικής και ηλεκτρονικής) της ΕΛΣΤΑΤ, οι οποίες μπορεί να περιέλθουν εις γνώση μου κατά την άσκηση των υπηρεσιακών μου καθηκόντων.
- 11 Εάν περιέλθει στην αντίληψή μου παραβίαση του στατιστικού απόρρητου στοιχείων που είναι στην κατοχή της ΕΛΣΤΑΤ ή αποκάλυψη στατιστικού στοιχείου, ή συμπεράσματος από στατιστικό στοιχείο, πριν τη δημοσίευση του από την ΕΛΣΤΑΤ, αναλαμβάνω την υποχρέωση να το αναφέρω αμελλητί στην ανώτατη διοίκηση της ΕΛΣΤΑΤ (Πρόεδρο και Γενικούς Διευθυντές).
- 12 Κατανώ, αποδέχομαι και αναλαμβάνω ρητά και ανεπιφύλακτα την υποχρέωση όπως, ως υπάλληλος της ΕΛΣΤΑΤ, ακολουθώ πιστά την πολιτική περί στατιστικού απόρρητου της Υπηρεσίας, όπως ισχύει τώρα και όπως μπορεί από καιρού εις καιρόν να τροποποιείται σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή και την εθνική νομοθεσία.
- 13 Κατανώ και αποδέχομαι ρητά και ανεπιφύλακτα επίσης, ότι οποιαδήποτε παραβίαση των όρων αυτής της Δήλωσης μπορεί να επισυρθεί την επιβολή σε βάρος μου, ποινικών, πειθαρχικών και διοικητικών κυρώσεων, όπως προβλέπονται στο στατιστικό Νόμο 3832/2010 και στον Κανονισμό Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος, όπως κάθε φορά ισχύουν και μεταξύ άλλων συμπεριλαμβάνουν το ακόλουθο:
 - α Εάν παραβιαστεί το απόρρητο των στοιχείων ή/και το στατιστικό απόρρητο, επιβάλλονται οι ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται στα άρθρα 252, 253, 370Β, 370Γ του Ποινικού Κώδικα και στο άρθρο 4 του ν. 2392/1998 (ΦΕΚ 60 Α').
 - β Η παραβίαση του απόρρητου των στοιχείων ή/και του στατιστικού απόρρητου από οποιοδήποτε πρόσωπο υπανόμω στο άρθρο 2 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. όπως κάθε φορά ισχύει συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παραβίασης καθήκοντος και δύναται να επισυρθεί την ποινή της οριστικής πεύσης.
 - γ Με απόφαση της ΕΛΣΤΑΤ, επιβάλλεται πρόστιμο υνους από δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ έως διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ σε όποιον παραβιάζει το απόρρητο των στοιχείων ή/και το στατιστικό απόρρητο. Το πρόστιμο επιβάλλεται πάντοτε ύστερα από ακρόαση του υπευθύνου για την παραβίαση και είναι ανάλογο προς τη βαρύτητα και τις συντρέχουσες περιστάσεις. Η υπογραφή συνιστά επιβαρυντική περίπτωση για την επίμετρηση της διοικητικής κυρώσεως.

Με την υπογραφή αυτής της Δήλωσης, βεβαιώνω ότι έχω διαβάσει και κατανοήσει τη Δήλωση στο σύνολό της και ότι δεσμεύομαι από τους όρους της τόσο κατά τη διάρκεια της απασχόλησής μου στην ΕΛΣΤΑΤ όσο και μετά το πέρας αυτής οριστικής.

Όνοματεπώνυμο _____
 Υπογραφή _____
 Θέση _____
 Ημερομηνία: _____

ΧΡΥΣΑΝΘΑΚΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΗΜΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΗΜΗΣ.

Αξιότιμοι ,
Κύριοι του Πανελληνίου Συλλόγου ΕΛΣΤΑΤ

Με το με αρ. πρωτ. 5049/Α1-3549/23.5.2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης ζητείται από το προσωπικό της ΕΛΣΤΑΤ η υπογραφή της συνημμένης «Δήλωσης Τήρησης Στατιστικού Απορρήτου» και μάλιστα με ορισμό αποκλειστικής καταληκτικής προθεσμίας την 7^η Ιουνίου 2013.

Διερωτάται κανείς κατ' αρχάς, γιατί υφίσταται τέτοια σπουδή, ώστε να πρέπει να υπογραφούν οι σχετικές δηλώσεις εντός μίας τόσο ασφυκτικής προθεσμίας.

Πέραν τούτου όμως, πρέπει να επισημανθούν τα ακόλουθα εξαιρετικής σοβαρότητας-κρισιμότητας ζητήματα που αφορούν τη νομιμότητα της προτεινόμενης προς υπογραφή «Δήλωσης τήρησης στατιστικού απορρήτου», καθιστώντας εξαιρετικώς αμφίβολο το κύρος της.

1.- Όπως είναι γνωστό, ο Νόμος 3832/2010, όπως ισχύει, τάσσει, στο άρθρο 2 § 2, ως καταστατική αποστολή του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΣΥ.ΕΛ.Σ.Σ) την ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση των

στατιστικών της Χώρας. Τον συντονισμό αυτής της αποστολής αναθέτει ο νομοθέτης στην ΕΛΣΤΑΤ, η οποία δεσμεύεται απολύτως από τους ίδιους νομοθετικούς σκοπούς, όπως προκύπτει από τη σαφή, αδιάστικτη και ανεπίδεκτη οποιασδήποτε άλλης ερμηνείας διάταξη της § 1 του ίδιου άρθρου. Δηλαδή κατ' αρχήν η ΕΛΣΤΑΤ υποχρεούται να αναπτύσσει, παράγει και διαδίδει τα στατιστικά στοιχεία της Χώρας μας. Υπογραμμίζεται ότι οι ανωτέρω προβλέψεις συνιστούν εφαρμογή σειράς θεμελιωδών συνταγματικών διατάξεων, όπως είναι, ενδεικτικώς, τα άρθρα 5 § 1 (:ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας), 5^Α §§1 & 2 (:δικαίωμα πληροφόρησης, συμμετοχή στην Κοινωνία της Πληροφορίας), 16 (δικαίωμα στην έρευνα, ακαδημαϊκή ελευθερία), 20 (:δικαίωμα υπεράσπισης ενώπιον των δικαστικών και διοικητικών αρχών) κ.α. Δηλαδή, οι προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 3832/2010 έχουν χαρακτήρα εκτελεστικών διατάξεων του Συντάγματος. Τούτο σημαίνει ότι οποιαδήποτε εξαίρεση από τους στόχους και τον γενικό κανόνα που θέτουν ερμηνεύεται συσταλτικώς - στενώς, προκειμένου να μην προσβληθεί ο γενικός αυτός κανόνας και εντέλει το Σύνταγμα της Χώρας μας.

Πράγματι, ο νομοθέτης, με το άρθρο 8 του Ν. 3832/2010, έχει προσδιορίσει με ειδικό και σαφή τρόπο το ζήτημα του στατιστικού απορρήτου, καθιερώνοντας, ιδίως στις §§ 6 και 7 του άρθρου αυτού το καθήκον εχεμύθειας του υπηρετούντος προσωπικού. Οι διατάξεις αυτές εξειδικεύουν τις αντίστοιχες του Υπαλληλικού Κώδικα (άρθρο 26), επαπειλώντας συγκεκριμένες κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης του απορρήτου (άρθρο 9).

Επίσης το σχετικό ζήτημα ρυθμίζεται από το άρθρο 1 του Κεφαλαίου 1 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ καθώς επίσης τον Κανονισμό (ΕΚ) 223/2009, ο οποίος ισχύει αμέσως και δεσμευτικώς στην ελληνική επικράτεια.

Με τα δεδομένα αυτά, διερωτάται κανείς τι προσθέτει η προτεινόμενη δήλωση στο κείμενο νομικό καθεστώς, το οποίο ισχύει αμέσως και δεσμευτικώς. Προφανώς απολύτως τίποτε. Το καθήκον εχεμύθειας είναι ήδη επαρκώς προσδιορισμένο-οριοθετημένο από τις κείμενες διατάξεις, ώστε να μη χρήζει οποιασδήποτε άλλης εξειδίκευσης.

2. Πέραν τούτων όμως θα πρέπει να υπογραμμιστεί ότι με δεδομένο το γεγονός ότι το περί ου πρόκειται ζήτημα αφορά το στατιστικό απόρρητο, θα πρέπει, πριν να ληφθεί οποιαδήποτε σχετική απόφαση, να τεθεί υπόψη του Συμβουλίου του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος, προκειμένου αυτό να γνωμοδοτήσει σχετικώς όπως επιβάλλει ο νόμος, δηλαδή το άρθρο 3 § 4 (δ) του Ν. 3832/2010. Η διάταξη αυτή επιβάλλει την προηγούμενη λήψη γνωμοδότησης του ανωτέρω συλλογικού οργάνου πριν να ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση που αφορά το στατιστικό απόρρητο. Συνεπώς, το περί ου ο λόγος ζήτημα θα πρέπει προηγουμένως να παραπεμφθεί στο εν λόγω όργανο για να εξετάσει το περιεχόμενο της προτεινόμενης προς υπογραφή δήλωσης και να γνωμοδοτήσει σχετικώς. Διαφορετικά οποιαδήποτε σχετική απόφαση πάσχει (παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας).

3. Η ανωτέρω γνωμοδότηση είναι εξαιρετικώς κρίσιμη, δεδομένου ότι η προτεινόμενη προς υπογραφή δήλωση περιλαμβάνει όρους ιδιαιτέρους κρίσιμους, αλλά και εξαιρετικώς επίσης αμφίβολης νομιμότητας. Ειδικότερα,

(α) Η υποχρέωση τήρησης απορρήτου συνδέεται κατά νόμο με τον Ν. 3832/2010 και τις λοιπές προαναφερθείσες επίσης διατάξεις όπως και με την κείμενη νομοθεσία περί διαβάθμισης των εγγράφων εκ μέρους των δημόσιων οργάνων. Επομένως, δεν επιτρέπεται να χαρακτηρίζεται ως απόρρητο οποιοδήποτε έγγραφο ή στοιχείο παρά μόνον εκείνο (το έγγραφο ή στοιχείο) που εμπίπτει στις σχετικές διατάξεις.

(β) Επιβάλλεται στο προσωπικό της ΕΛΣΤΑΤ να λάβει (εκείνο) όλα τα απαραίτητα μέτρα φύλαξης και προστασίας στον φυσικό και ηλεκτρονικό χώρο της εργασίας (όρος 6 της δήλωσης). Τα μέτρα αυτά βαρύνουν σαφώς την Υπηρεσία, δηλαδή τη διοίκηση της Αρχής (και βεβαίως όχι το προσωπικό), η οποία πρέπει να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα φύλαξης και προστασίας του υλικού που χαρακτηρίζεται ως απόρρητο. Αφού λάβει τα μέτρα αυτά, τότε δικαιούται να απαιτεί από το προσωπικό την τήρηση σχετικών υποχρεώσεων.

(γ) Προβλέπεται απαγόρευση των απόρρητων/ εμπιστευτικών στοιχείων και ενώπιον δικαστικών αρχών. Στο σημείο αυτό γεννώνται σοβαρά ερωτηματικά για τη σκοπιμότητα της απαγόρευσης (δηλαδή ποιόν σκοπό υπηρετεί) αλλά και, προεχόντως τη νομιμότητά της. Έτσι λ.χ. στις ποινικές δίκες, το καθήκον μαρτυρίας προβλέπεται ρητώς στον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (άρθρο 209 επ. και ιδίως 212). Ο ίδιος νόμος ορίζει ότι η άρνηση μαρτυρίας ισοδυναμεί και τιμωρείται ως

ψευδορκία (άρθρο 212 παρ. 2 ΚΠοινΔ), δηλαδή ως έγκλημα περί την απονομή της δικαιοσύνης (άρθρο 224 του Π.Κ.). Περαιτέρω, δε η σύνταξη και επιβολή υπογραφής της δήλωσης μπορεί να στοιχειοθετήσει το ποινικό αδίκημα της πρόκλησης και προσφοράς για την εκτέλεση κακουργήματος ή πλημμελήματος του άρθρου 186 Π.Κ. Από τα προαναφερθέντα αντιλαμβάνεται κανείς ότι ο καλούμενος να υπογράψει υπάλληλος περιάγεται σε εξαιρετικώς δυσχερή θέση, δεδομένου ότι το ζήτημα άπτεται εφαρμογής του Ποινικού Κώδικα. Σε εξίσου όμως δυσχερή θέση περιάγεται και εκείνος που συνέταξε τη δήλωση αυτή καθώς και εκείνος που εντέλλεται την υπογραφή της (αν είναι διαφορετικό πρόσωπο). Τέλος,

(δ) δεν αντιλαμβάνεται κανείς γιατί στον όρο 13 της δήλωσης προβλέπονται κυρώσεις. Οι ποινικές και διοικητικές κυρώσεις που επαπειλούνται σε περίπτωση παράβασης της υποχρέωσης εχεμύθειας προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία, ώστε να είναι απολύτως περιττή η επανάληψή τους στο κείμενο της δήλωσης.

Όπως αντιλαμβάνεται κανείς τα ανωτέρω ζητήματα καθιστούν τη δήλωση εξαιρετικώς αμφίβολης εγκυρότητας και ισχύος και ως εκ τούτου, προ παντός άλλου θα πρέπει να τεθούν υπόψη του Συμβουλίου του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος για να γνωμοδοτήσει σχετικώς.

4. Είναι προφανές, αντί όλων αυτών θα αρκούσε μία απλή δήλωση (με απλή και σαφή διατύπωση), η οποία θα προέβλεπε ότι το προσωπικό της ΕΛΣΤΑΤ οφείλει να τηρεί την υποχρέωση εχεμύθειας, όπως αυτή

προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία, χωρίς απολύτως καμία άλλη προσθήκη, επανάληψη ή διευκρίνιση αμφίβολης σκοπιμότητας και νομιμότητας.

Εν όψει όλων αυτών, καθίσταται σαφές ότι υφίσταται άμεση ανάγκη αναστολής των διατασσομένων με το εν θέματι έγγραφο, ώστε να τηρηθεί η νομιμότητα, αλλά και να προστατευθεί τόσο το προσωπικό όσο και η Διοίκηση της Αρχής από νομικές και υπηρεσιακές επιπλοκές.

ΑΘΗΝΑ 3 ΙΟΥΝΙΟΥ 2013.