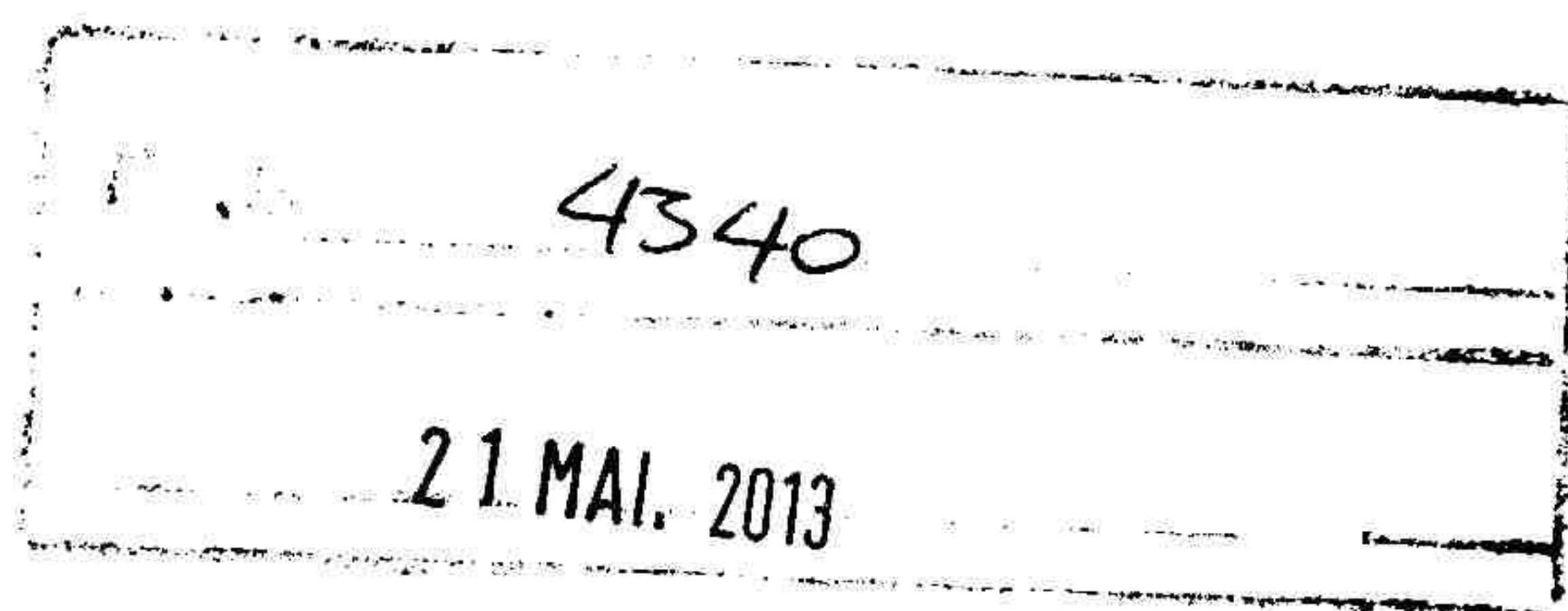




ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



Βασίλειος Νικόλαος Α. Υψηλάντης
Βουλευτής Δωδεκανήσου – Νέα Δημοκρατία

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τους Αξιοτίμους

- 1.) Υπουργό των Οικονομικών κ. Ιωάννη Στουρνάρα
- 2.) Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου κ. Κωνσταντίνο Μουσουρούλη

ΘΕΜΑ: Αναφορά των ανά την Επικράτεια Σωματείων Ιδιοκτητών Εκμισθωτών Θαλασσίων Μέσων Αναψυχής και του Συλλόγου Φίλων Θαλασσίων Σπορ Ρόδου με αιτήματα σχετικά με την κατοχύρωση του επαγγέλματος τους.

Επισυνάπτεται: (1.) Η από 26.04.2013 επιστολή του Συλλόγου Φίλων Θαλασσίων Σπορ Ρόδου.

(2.) Το από 09.04.2013 κοινό υπόμνημα των ανά την Επικράτεια Σωματείων Ιδιοκτητών Εκμισθωτών Θαλασσίων Μέσων Αναψυχής.

Αθήνα 14 Μαΐου 2013

Με εκτίμηση

Βασίλειος Νικόλαος Α. Υψηλάντης

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΦΙΛΩΝ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΣΠΟΡ ΡΟΔΟΥ

Σύλλογος Φίλων Θαλασσιών Σπορ Ρόδου
Λεωφ. Ηρακλείδων / Ιερά / 85101 Ρόδος
έναντι Ξενοδοχείου "Olympic Palace"
Τηλ.: +30 22410 24995 (Μάη - Οκτώβρη)
Κιν.: +30 6981 872220
E-Mail : syfithaspro@gmail.com

W.S.A.A.R.

Water Sports Affiliates Association of Rhodes
Leof. Herakleidon / Iria / 85101 Rhodes
opposite Hotel "Olympic Palace"
Tel.: +30 22410 24995 (May - October)
Mobile: +30 6981 872220
E-Mail : syfithaspro@gmail.com



Αρ. Πρωτ. : 53
Ημερομηνία : 26/04/2013

Προς : **Βουλευτή Δωδεκανήσου**
κ. ΥΨΗΛΑΝΤΗ Βασίλειο

Κοιν.: **Σωματεία Θ.Μ.Α.**
Κέρκυρας - Σκιάθου - Κρήτης

Θέμα : Διαβίβαση υπομνήματος.

Σχετ. : α) Αρ. Πρωτ. 06/09-04-2013 Κοινό Υπόμνημα.
β) Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285Α'/19-12-2001) περί "αγιαλού και παραλίας".

Σας αποστέλλουμε συνημμένα αντίγραφο του παραπάνω (α) σχετικού, το οποίο υποβάλλαμε στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπ. Οικονομικών, και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες ενόψει σχετικής τροποποίησης του ανωτέρω (β) σχετικού, προκειμένου να στηρίξετε τις μακροχρόνιες προσπάθειές μας και να αναγνωριστεί / κατοχυρωθεί επιτέλους το επάγγελμα του εκμισθωτή θαλασσιών μέσων αναψυχής.

Θα είμεθα ευγνώμονες εφόσον μας ενημερώνετε για τις από πλευρά σας ενέργειες καθώς και για την κοινοποίηση σχετικής αλληλογραφίας.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων για την ανταπόκρισή σας.-

Με Εκτίμηση !

Ο Γεν. Γραμματέας

Ο Πρόεδρος

ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ Ιωάννης

ΓΙΑΚΟΥΜΑΡΟΣ Κωνσταντίνος



Ακριβές Αντίγραφο
Ρόδος 26.1.04.12013

Ο Γεν. Γραμματέας

Συνημμένα :

Το αναφερόμενο Κοινό Υπόμνημα (Φ.09)

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αρ. Πρωτ.: 06 (Κέρκυρας)

Ημερ.: 09/04/2013

ΚΟΙΝΟ ΥΠΟΜΝΗΜΑ

των

υφιστάμενων ανά την Επικράτεια Σωματείων

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΡΟΠΟΝΗΤΩΝ-ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ

ΘΑΛ. ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ

Σιναράδες / 49100 Κέρκυρα

Τηλ.: +30 26620 22042

Fax: +30 26620 22042

E-Mail: asprowatersports@yahoo.gr

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΦΙΛΩΝ

ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΣΠΟΡ ΡΟΔΟΥ

Λεωφ. Ηρακλειδών / 85101 Ιξιά Ρόδου

Τηλ.: +30 22410 24995

Fax: +30 22410 47875

E-Mail: syfithaspro@gmail.com

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΙΔΙΟΚΤΗΤΩΝ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ

ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΣΚΙΑΘΟΥ

Περιφερειακή οδός Σκιάθου / 37002 Σκιάθος

Τηλ.: +30 24270 29888

Fax: +30 24270 29888

E-Mail: info@skiathosboats.gr

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΡΟΠΟΝΗΤΩΝ-ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ

ΘΑΛ. ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Πλατανιάς / 73100 Χανιά

Τηλ.: +30 28210 81726

Fax: +30 28210 60161

E-Mail: ksomeritakis@hotmail.com

προς

Υπουργείο Οικονομικών

α) Γρ. κ. Υπουργού

β) Γρ. κ. Γεν. Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας

γ) Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας / Τμήμα Β'

Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου

α) Γρ. κ. Υπουργού

β) Γρ. κ. Γεν. Γραμματέα Ασφάλειας Ναυσιπλοΐας

γ) Γρ. κ. Κλαδάρχη Αστυνομίας και Τάξης

δ) Γρ. Δ/νη Γενικής Αστυνόμευσης

Υπουργείο Εσωτερικών

Γρ. κ. Υπουργού

Υπουργείο Τουρισμού

Γρ. Κας Υπουργού

Υπουργείο Ανάπτυξης

Γρ. κ. Υπουργού

Αξ. Κύριοι,

προς επαύξηση των ισχυρισμών και προτάσεών μας, όπως αυτά αναλύονται στο υπ' αρ. πρωτ. 01/08-02-2013 υπόμνημα του Σωματείου της Κέρκυρας και σε συνέχεια της υπ' αρ. πρωτ. Δ10Β1039798/950/04-03-2013 απαντητικής επιστολής της Δ/σης Δημόσιας Περιουσίας / Τμήμα Β', επαγόμεθα συμπληρωματικώς τα κάτωθι :

Οι θαλάσσιες δραστηριότητες αναψυχής αποτελούν μια ειδική μορφή θαλάσσιου τουρισμού (εναλλακτικού τουρισμού), με ιδιαίτερη σημασία για την Ελλάδα καθώς επίσης και μεγάλα περιθώρια ανάπτυξης. Η ανάπτυξή τους υπήρξε σημαντική προ ετών για τη χώρα μας, όμως η εξέλιξη αυτή συνδέθηκε με πληθώρα γραφειοκρατικών και αντιφατικών ρυθμίσεων, οι οποίες σε αρκετές περιπτώσεις λειτουργούν ανασχετικά στην περαιτέρω ανάπτυξη του σημαντικού αυτού κλάδου της οικονομίας μας.

Νομικό πλαίσιο

Η συγκεκριμένη δραστηριότητα ρυθμίζεται από τον υπ' αριθ. 20 Γενικό Κανονισμό Λιμένα, ο οποίος εγκρίθηκε με την αριθ. 3131.1/03/99/06-04-1999 Απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας (ΦΕΚ 444Β'/26-04-1999) όπως τροποποιήθηκε / συμπληρώθηκε και ισχύει σήμερα, με τίτλο "Ταχύπλοα (ταχυκίνητα) σκάφη και λοιπά θαλάσσια μέσα αναψυχής".

Σύμφωνα με τον ως άνω Κανονισμό, εκμισθωτής θαλασσίων μέσων αναψυχής είναι το πρόσωπο εκείνο που είναι εφοδιασμένο με σχετική άδεια της Λιμενικής Αρχής. Η άδεια αυτή εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 1 του εν λόγω Κανονισμού, από την οικεία Λιμενική Αρχή της περιοχής όπου δραστηριοποιείται, για θέση (πόστο) από τις "καθορισθείσες" ή "καθοριζόμενες", εφόσον συντρέχει εκτάκτως περίπτωση, από την Επιτροπή του άρθρου 35 του ιδίου Κανονισμού. Η ειδική αυτή Επιτροπή είναι τριμελής και αποτελείται από α) τον προϊστάμενο της Λιμενικής Αρχής ως Πρόεδρο, β) έναν εκπρόσωπο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (πλέον Περιφερειακής) και γ) έναν εκπρόσωπο του φορέα που έχει την οικονομική εκμετάλλευση του χώρου, δηλαδή του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ) ή του Λιμενικού Ταμείου ή Οργανισμού Λιμένος, κατά περίπτωση.

Η διαδικασία για εξέταση αιτήματος έκδοσης αδείας γίνεται σε δύο στάδια. Στο πρώτο στάδιο ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει στη Λιμενική Αρχή αίτηση στην οποία περιγράφει λεπτομερώς όλα τα θαλάσσια μέσα αναψυχής που θα χρησιμοποιήσει, αναγράφει

τη συγκεκριμένη θέση (πόστο) και τις εναλλακτικές, εφόσον επιθυμεί, θέσεις που ζητά να δραστηριοποιηθεί καθώς και το σημείο (χώρος / θέση) εκκίνησης των θαλάσσιων μηχανοκίνητων μέσων αναψυχής (αιγιαλός, πλωτή εξέδρα, ναύδετο, πλοίο). Ακριβές και θεωρημένο από τη Λιμενική Αρχή αντίγραφο της εν λόγω αίτησης υποβάλλει ο ενδιαφερόμενος στον φορέα που έχει την οικονομική εκμετάλλευση της θέσης ή των θέσεων που ζητά να δραστηριοποιηθεί. Συνυποβάλει επίσης στη Λιμενική Αρχή τα δικαιολογητικά που προβλέπονται από το άρθρο 22 παρ. 2 του παραπάνω αναφερόμενου Κανονισμού. Η Λιμενική Αρχή μετά από έλεγχο των δικαιολογητικών, τη διαπίστωση ότι ο αιτών κατέχει τα απαραίτητα προσόντα και πληρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις και εφόσον η κρίση της Επιτροπής επί του συγκεκριμένου αιτήματος είναι θετική, ενημερώνει σχετικώς και εγγράφως τον φορέα (Δήμο, Ε.Ο.Τ., κλπ.) που έχει την οικονομική εκμετάλλευση του χώρου και τον αιτούντα (άρθρο 22 παρ. 3).

Στο δεύτερο στάδιο της διαδικασίας, ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει μεταξύ των άλλων δικαιολογητικών, βεβαίωση / πράξη του φορέα για την παραχώρηση χρήσης χώρου επί του αιγιαλού. Στη βεβαίωση αυτή προσδιορίζεται επακριβώς η έκταση του παραχωρούμενου χώρου και η ακριβής θέση αυτού, με αποστάσεις από σταθερά σημεία. Η βεβαίωση απαιτείται ανεξάρτητα αν το σημείο εκκίνησης των εκμισθούμενων ή χρησιμοποιούμενων από τον εκμισθωτή μέσων είναι ή όχι επί του αιγιαλού (άρθρο 22 παρ. 4). Επομένως, η άδεια είναι προσωποπαγής, εκδίδεται στο όνομα του αιτούντος και αφορά συγκεκριμένο χώρο.

Για λόγους προστασίας των λουομένων, ασφάλειας της ναυσιπλοΐας, αποφυγής οποιασδήποτε μορφής ατυχημάτων αλλά και για λόγους αποφυγής προστριβών μεταξύ των εκμισθωτών, η απόσταση μεταξύ των θέσεων (πόστων) επί του αιγιαλού, απαγορεύεται να είναι μικρότερη των τριακοσίων (300) μέτρων (άρθρο 22 παρ. 6).

Οι περιορισμοί αυτοί, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 22/VI/2012 (ΦΕΚ 1529B'/04-05-2012) Γνωμοδότηση της "Επιτροπής Ανταγωνισμού" σε ολομέλεια, είναι πρόσφοροι, αναγκαίοι και αναλογικοί του επιδιωκόμενου να εξυπηρετηθούν επιτακτικού λόγου δημοσίου συμφέροντος. Επιτακτικός λόγος δημοσίου συμφέροντος είναι η δημόσια τάξη και ασφάλεια που σχετίζονται με την προστασία της ζωής και της ακεραιότητας των λουομένων και των επιβαινόντων σε θαλάσσια μέσα αναψυχής, δεδομένου ότι μόνο με τον προηγούμενο έλεγχο της Διοίκησης, εξασφαλίζεται η συνδρομή των προβλεπόμενων από το νόμο, προϋποθέσεων επαγγελματικής ακεραιότητας και ικανότητας που πρέπει να διαθέτουν τα εμπλεκόμενα με τις ως άνω δραστηριότητες, πρόσωπα.

Κάθε άδεια εκμίσθωσης ισχύει για το χρονικό διάστημα της παραχώρησης χρήσης του χώρου που αναγράφεται στην βεβαίωση / πράξη του φορέα. Η άδεια ανανεώνεται εντός ανατρεπτικής προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών από τη λήξη της ισχύος της και για το χρονικό διάστημα της παραχώρησης χρήσης του χώρου που αναγράφεται στη βεβαίωση / πράξη του φορέα (άρθρο 22 παρ. 12), δηλαδή η διάρκεια ισχύος των αδειών παραμένει συνδεδεμένη με την παραχώρηση τμήματος επί του αιγιαλού. Δεν υπάρχει λόγος να αμφιβάλλουμε ότι η αληθής βούληση του νομοθέτη στην περίπτωση αυτή είναι, ότι η παραχώρηση χρήσης του χώρου δεν μπορεί να αποσπασθεί από την προϋφιστάμενη επιχειρηματική ή επαγγελματική δράση που ασκείται από τον παραχωρησιούχο (εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής), προσωπικώς στον συγκεκριμένο χώρο. Επιπλέον δεν πρέπει να μας διαφεύγει της προσοχής ότι μετά τη χορήγηση της αρχικής άδειας, είναι αμφίβολον κατά πόσον είναι ο περιορισμός της οικονομικής δραστηριότητας, αφού ήδη θα έχουν υποβληθεί σε σοβαρές δαπάνες, θα είναι κάτοχοι νόμιμης άδειας και τυχών μη ανανέωση της άδειάς τους, εφόσον έχει υποβληθεί σχετικό αίτημα από αυτούς, έρχεται σε αντίθεση με την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη και την αρχή της "**Χρηστής Διοίκησης**". Στο στάδιο αυτό πλέον, τα πρόσωπα που αναγνωρίζονται από το δίκαιο ως ικανά να ασκήσουν το δικαίωμά τους που απορρέει από τον παραπάνω αναφερόμενο Κανονισμό, φαίνονται να βρίσκονται μπροστά από ένα ανυπέρβλητο (φαινομενικά) πρόβλημα.

Παρουσιάζεται το νομικό αλλά και λογικό παράδοξο, **η ανανέωση να επιτρέπεται και ταυτόχρονα να εμποδίζεται** ως εμποδίζουσα την άσκηση του δικαιώματος άλλου φορέα, που προβλέπει την διά δημοπρασίας παραχώρηση τμήματος επί του αιγιαλού. Κατά συνέπεια ο νομοθέτης ουσιαστικά αναιρεί ένα ήδη θεσπισμένο δικαίωμα. Ο περιορισμός αυτός είναι επαχθέστερος από το επιβαλλόμενο μέτρο και δυσανάλογος με το επιτεύξιμο αποτέλεσμα και φυσικά παραβιάζει τον πυρήνα του δικαιώματός μας, στην εργασία και την οικονομική ελευθερία και ανάπτυξη.

Συμπερασματικά λοιπόν, μπορεί να ειπωθεί ότι η συνύπαρξη πλειόνων δικαιωμάτων μέσα στην έννομη τάξη απαιτεί θέσπιση περιορισμών κατά τρόπο και σε έκταση τέτοια, που δεν βλάπτεται το περιεχόμενό τους. Σε αυτές τις περιπτώσεις σύγκρουσης δικαιωμάτων, ο νομοθέτης λαμβάνει μέτρα "εξομάλυνσης" του φαινομένου.

Σημειωτέων εντέλει, ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού στην την υπ' αριθ. 22/VII/2012 (ΦΕΚ 1529B'/04-05-2012) Γνωμοδότησή της, σχετικά με την ανανέωση των αδειών

επισημαίνει τα εξής : "Σημειώνεται ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού δεν υπεισέρχεται σε κρίση ως προς τα επιμέρους απαιτούμενα δικαιολογητικά και διαδικασίες (λόγου χάρη, χρόνος ισχύος των αδειών και των πιστοποιητικών, διαδικασίες χορήγησης, ανανέωσης και αφαίρεσης / ανάκλησης αυτών), που ορίζονται εκάστοτε με Υπουργική Απόφαση. Ωστόσο πρέπει να επισημανθεί, ότι αυτά δεν μπορούν να υπερβαίνουν το ελάχιστο μέτρο που απαιτείται για τη διασφάλιση των επιδιωκόμενων ως άνω έννομων αγαθών και είναι σκόπιμο να απλοποιηθούν και να εκσυγχρονιστούν. Υπενθυμίζουμε τέλος, ότι οι υπέρμετρες γραφειοκρατικές διατυπώσεις συνεπάγονται αυξημένο κόστος για το κράτος και τους πολίτες, ενώ παρεμποδίζουν το δικαίωμα στην οικονομική και επαγγελματική ελευθερία".

Νομοθετικό πλαίσιο παραχώρησης χρήσης αιγιαλού

Το άρθρο 13 του Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285Α'/19-12-2001) προβλέπει, καταρχήν γενικώς τη δυνατότητα παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού και σε ιδιώτες, η οποία γίνεται με σχετική απόφαση του υπουργού Οικονομικών, πάντοτε έναντι ανταλλάγματος, και κατά κανόνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στις διατάξεις για εκμίσθωση δημοσίων κτημάτων, δηλαδή με δημοπρασία (άρθρο 13 παρ 1,2). Περαιτέρω δε, προβλέπει ειδικότερα την παραχώρηση της απλής χρήσης του αιγιαλού (παρ. 4) με την ίδια ως άνω διαδικασία για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού (όπως εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατων αναψυκτηρίων, κλπ.) και τέλος **κατ' εξαίρεση του κανόνα της δημοπρασίας**, προβλέπει (στην παρ. 4) για τους ίδιους σκοπούς της προηγούμενης παραγράφου και προς εξυπηρέτηση του κοινού, τη δυνατότητα απευθείας παραχώρησης της απλής χρήσης του αιγιαλού, σε αυτούς που έχουν όμορες ξενοδοχειακές εν γένει επιχειρήσεις, κάμπινγκ, ή κέντρα αναψυχής.

Η κατά της ως άνω διατάξεις παραχώρηση, πέραν του ότι γίνεται υπό την ρητά οριζόμενη στις διατάξεις αυτές προϋπόθεση της άσκησης στο παραχωρούμενο τμήμα του αιγιαλού, δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού και αναφέρονται ενδεικτικά ως τέτοιες δραστηριότητες η εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, κλπ., τελεί πάντοτε υπό τις λοιπές προϋποθέσεις τις οριζόμενες στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 13 και τις έχουσες εφαρμογή επί πάσης παραχωρήσεως, γενικές ρυθμίσεις του άρθρου 15 του ίδιου νόμου, κατά τις οποίες δεν πρέπει να παραβιάζεται, συνεπεία της παραχωρήσεως, ο προορισμός του αιγιαλού ως

κοινόχρηστου πράγματος, δηλαδή διά της ασκήσεως του εκ της παραχωρήσεως προκύπτοντος δικαιώματος να μην καθίσταται ανέφικτος, καθοιονδήποτε τρόπο και σε οποιαδήποτε έκταση, του κατά το νόμο περιορισμού του αιγιαλού, ο οποίος κείται πέραν παντός ιδιωτικού ατομικού συμφέροντος ή ιδιωτικού ατομικού δικαιώματος.

Ειδικότερα όμως, για την εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 13, που προβλέποντας την απευθείας παραχώρηση, εισάγει εξαίρεση στον κανόνα της διά δημοπρασίας παραχωρήσεως της απλής χρήσης του αιγιαλού σε ιδιώτες, τίθεται ως επιπλέον προϋπόθεση η παραχώρηση να γίνεται σε όμορες ξενοδοχειακές εν γένει επιχειρήσεις, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής και η παραχώρηση να είναι διάρκειας ενός έτους, **δυνάμενη όμως να ανανεώνεται**, αφού η ανανέωση δεν αποκλείεται από τη διάταξη και εφόσον το έτος εδώ, τίθεται για χάρη της ευελιξίας και αναπροσαρμοστικότητας της όλης εκ της παραχωρήσεως σχέσεως.

Στην περίπτωση αυτή είναι προφανές ότι η παραχώρηση δεν μπορεί να αποσπασθεί από την επιχειρηματικότητα ή οικονομική ή επαγγελματική δράση που ασκείται από τον παραχωρησιούχο προσωπικά επί του παρακείμενου του αιγιαλού ακινήτου.

Είναι φανερό ότι ο σκοπός της διάταξης αυτής, είναι να διευκολυνθεί η λειτουργία των επιχειρήσεων όταν προς τούτο είναι αναγκαίος ο αιγιαλός, ο οποίος τελεί προς τις επιχειρήσεις ή τις ιδιοκτησίες αυτές σε άμεση χωρική ή τοπική σχέση, η οποία επιτρέπει λογικά τη λειτουργική αυτή συσχέτιση. Δεν παύουν οι κτήσεις ή ιδιοκτησίες αυτές να αποτελούν το ενδιαφέρον του νομοθέτη, προκειμένου να μην διακόπτεται η λειτουργική σχέση η οποία διαπιστώνεται ότι υπάρχει μεταξύ του αιγιαλού και των ως άνω κτήσεων.

Όσα ελέχθησαν αμέσως ανωτέρω ισχύουν και για τις επιχειρήσεις που εκμισθώνουν θαλάσσια μέσα αναψυχής, οι οποίες δραστηριοποιούνται αμιγώς στον θαλάσσιο χώρο. Και τούτο, διότι η μη ύπαρξη όμορης ιδιοκτησίας δεν επηρεάζει την υπάρχουσα λειτουργική σχέση μεταξύ του χώρου που ασκείται η επιχειρηματική δραστηριότητα και του αιγιαλού. Επιπλέον, η παραχώρηση του τμήματος επί του αιγιαλού, για την έκδοση ή ανανέωση της άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, απαιτείται ανεξάρτητα αν το σημείο εκκίνησης των εκμισθούμενων μέσων αναψυχής είναι ή όχι επί του αιγιαλού. Δεν υπάρχει λόγος να αμφιβάλλουμε ότι ο νομοθέτης εκκινεί βασικώς από τις περιπτώσεις κατά τις οποίες ο αιγιαλός συνορεύει με την ιδιοκτησία που ασκείται η επιχειρηματική δραστηριότητα και άφησε την περίπτωση αυτή **αρρύθμιστη, επειδή δεν την προέβλεψε.** Αυτό που ενδιαφέρει τον νομοθέτη για την παραχώρηση χρήσης τμήματος του

αιγιαλού χωρίς δημοπρασία, είναι να μην διακόπτεται η υπάρχουσα λειτουργική σχέση μεταξύ του χώρου που ασκείται η επιχειρηματική δραστηριότητα και του αιγιαλού.

Η άρνηση ανανεώσεως, η άρνηση δηλαδή επανέκδοσης της παραχωρητήριας πράξης δεν είναι αντίθετη προς την τελευταία, αλλά αποτελεί πράξη νέα και αυτοτελή.

Η σχετική κρίση ανήκει στην διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης, πρέπει όμως να ερείδεται επί ειδικής διάταξης, δεδομένου ότι η περίπτωση ανανέωσης χορηγηθείσας ήδη άδειας στο όνομα του ίδιου κατόχου και με τις ίδιες προϋποθέσεις (αυτοπρόσωπη χρήση), συνιστά εξαίρεση από τον κανόνα της με δημοπρασίας ανάδειξη δικαιούχου ιδιαιτέρου δικαιώματος χρήσης κοινόχρηστου χώρου. Τέτοια διάταξη είναι η του άρθρου 13 παρ. 4 του Ν. 2971/2001, η οποία προβλέπει την χωρίς δημοπρασία χορήγηση αδειών απλής χρήσης του αιγιαλού για έναν χρόνο, σε αυτούς που έχουν όμορες ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής, και η οποία ως εξαιρετική διάταξη είναι στενά ερμηνευτέα, και ως εκ τούτου δεν επιτρέπεται ερμηνευτική απόκλιση από το σαφές νόημα του κειμένου.

Είναι προφανές ότι η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 θεσπίστηκε γιατί οι ξενοδοχειακές επιχειρήσεις έχουν προβεί σε σοβαρές επενδύσεις και αποτελούν βασικό παράγοντα της Τουριστικής Πολιτικής και ανάπτυξης. Για το λόγο αυτό η Πολιτεία προστατεύει τη χρήση του αιγιαλού μπροστά από τις ξενοδοχειακές εν γένει επιχειρήσεις για χάριν της εξυπηρέτησης του ευρύτερου τουριστικού σκοπού. Η Ελλάδα λόγω του κλίματος και της μορφολογίας των ακτών και των θαλασσών αποτελεί ίσως τον ιδανικότερο τόπο για θαλάσσιες δραστηριότητες αναψυχής. Με δεδομένη τη συμβολή του κλάδου μας στα στρατηγικά πλεονεκτήματα του τουριστικού προϊόντος της Ελλάδας, χρειαζόμαστε μια πολιτική που δεν θα αναιρεί τις θέσεις απασχόλησης που έχουν ήδη δημιουργηθεί στις επιχειρήσεις μας και τους συναφούς κλάδους, θα λαμβάνει υπόψη την επαγγελματική εμπειρία και κατάρτισή μας και θα παρέχει μια υποστήριξη στις επενδύσεις που έχουμε προβεί. Τα παραπάνω σημαίνουν ότι δεν πρέπει να επικρατεί η αβεβαιότητα και ο κίνδυνος στην επιχειρηματική προοπτική. Λέγοντας "αβεβαιότητα", ορίζουμε την κατάσταση στην οποία διάφορα ενδεχόμενα είναι πιθανόν να συμβούν, αλλά δεν υπάρχει τρόπος, ποιο ενδεχόμενο είναι πιθανότερο να συμβεί ! Εξ άλλου οι επιχειρήσεις εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, εντάσσονται και στα επιδοτούμενα προγράμματα του Ε.Σ.Π.Α. Τα είδη της ενίσχυσης που προβλέπονται είναι επιχορήγηση, δηλαδή η δωρεάν παροχή χρηματοδοτικού ποσού, και θα ήταν αντιφατικό και ασυνεπείς, η Πολιτεία να θεσπίζει κίνητρα για επενδυτικά σχέδια και ακολούθως να αυτοαναιρείται !

Έπειτα από τα παραπάνω και προς αποκατάσταση της ισονομίας κρίνεται επιβεβλημένη η νομοθετική παρέμβαση, η οποία θα επεκτείνει την εξαιρετική διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13, η οποία προβλέπει την χωρίς δημοπρασία παραχώρηση της απλής χρήσης του αιγιαλού και σε αυτούς που έχουν προϋφιστάμενες άδειες εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής από την οικεία Λιμενική Αρχή. Πρέπει εδώ να τονιστεί, ότι η υπαγωγή των επιχειρήσεών μας, στην εξαιρετική διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13, είναι εκ των πραγμάτων προς όφελος του Δημοσίου, μιας και από ένα σταθερό και βιώσιμο επιχειρηματικό πλαίσιο θα εξασφαλίζεται η εξυπηρέτηση του μισθωτικού ανταλλάγματος προς το Δημόσιο, που θα υπολογίζεται με βάση την κρατούσα μισθωτική αξία της περιοχής.

Σημειωτέων εν τέλει, ότι η αναφορά στη διακήρυξη της δημοπρασίας, για την ανανέωση της παραχωρητήριας πράξης σε εκμισθωτές θαλασσίων μέσων αναψυχής, των διατάξεων του υπ' αριθ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένα, καθιστούν αυτήν, μέρος του κανονιστικού πλέγματος που διέπει τον διαγωνισμό. Ειδικότερα, για να είναι έγκυρη και παραδεκτή η συμμετοχή για την ανανέωση της παραχωρητήριας πράξης, οι ενδιαφερόμενοι πρέπει να έχουν εξασφαλίσει τη συνδρομή των προβλεπόμενων από τον παραπάνω αναφερόμενο Κανονισμό, προβλεπόμενων προϋποθέσεων, δηλαδή ότι η παραχώρηση χρήσης τμήματος του αιγιαλού δεν μπορεί να αποσπασθεί από την προϋφιστάμενη επιχειρηματική δράση που ασκείται από τον παραχωρησιούχο "εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής", προσωπικά στον συγκεκριμένο χώρο. Κατά συνέπεια, η ρύθμιση για την ανανέωση, δηλαδή την επανέκδοση της παραχωρητήριας πράξης με τον κανόνα της δημοπρασίας είναι πρακτικά ανεφάρμοστη και δεν προσφέρει κάτι ουσιαστικό. Αυτό σημαίνει πως δεν μπορούν να υπάρχουν υπέρμετρες γραφειοκρατικές και πρακτικά ανεφάρμοστες ρυθμίσεις, που συνεπάγονται αυξημένο κόστος για το κράτος και του πολίτες, ενώ επίσης παρεμποδίζουν το δικαίωμα στην επιχειρηματική δράση.

Παρακαλούμε κατά τη διαμόρφωση της κρίσης σας, να υπολογίσετε όλους τους παράγοντες που συνθέτουν το Εθνικό Συμφέρον, με βάση τις συνταγματικές αρχές της ισότητας, αναλογικότητας, της στάθμισης κόστους και οφέλους και της πρακτικής αρμονίας.-

Με εκτίμηση !

Για τον

ΣΥΛΛΟΓΟ ΠΡΟΠΟΝΗΤΩΝ-ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ

ΘΑΛ. ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ



Ο Πρόεδρος

ΓΡΑΜΜΕΝΟΣ Φώτιος

Για τον

ΣΥΛΛΟΓΟ ΦΙΛΩΝ

ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΣΠΟΡ ΡΟΔΟΥ



Ο Πρόεδρος

ΓΙΑΚΟΥΜΑΡΟΣ Κωνσταντίνος

Για τον

ΣΥΛΛΟΓΟ ΙΔΙΟΚΤΗΤΩΝ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ

ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΣΚΙΑΘΟΥ

Ο Πρόεδρος

ΜΟΥΡΕΖΙΩΤΗΣ Βασίλειος



Για τον

ΣΥΛΛΟΓΟ ΠΡΟΠΟΝΗΤΩΝ-ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ

ΘΑΛ. ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Ο Πρόεδρος

ΧΕΙΛΟΥΔΑΚΗΣ Αρτέμιος

**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΡΟΠΟΝΗΤΩΝ
ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ
ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΡΗΤΗΣ
ΕΤΟΣ ΙΔΡΥΣΗΣ 2013**