



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΤΑΛΙΑΔΟΥΡΟΣ

Βουλευτής Ν. Καρδίτσας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΔΕ

4290

16 ΜΑΙ. 2013

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΜΑ: Λειτουργία Ευκαιριακής Επιτροπής για την επανεξέταση του όλου καθεστώτος των διημέρων (μικρών) αποσταγματοποιών και η επανεξέταση αυτού

Κατατίθεται ως Αναφορά η Δήλωση μελών της Επιτροπής για την επανεξέταση του όλου καθεστώτος των διημέρων (μικρών) αποσταγματοποιών και η επανεξέταση αυτού, που αφορά στη διάρκεια και το έργο της Επιτροπής.

Αθήνα 13.5.13
Ο καταθέτων Βουλευτής

ΣΠΥΡΟΣ ΤΑΛΙΑΔΟΥΡΟΣ

Προς

Τον Πρόεδρο της Ευκαιριακής Επιτροπής για την επανεξέταση του δλον

καθεστώτων (δημέρων) μικρών αποσταγματοκοινών

κ. Σταύρο Σάμιο

Δήλωση

1. Ευσταθίου Φραγκιαδάκη, προέδρου του Συλλόγου Παραδοσιακών αποσταγματοποιών τσικουδιάς νομού Ηρακλείου (ΣΠΙΑΓΝΙ).
2. Μιλτιάδη Στεργιούλη, προέδρου της Ομοσπονδίας Συλλόγων Αμβικούχων Αμπελοκαλλιργητών Ελλάδας.
3. Βασιλείου Παπαγρηγορίου, Προέδρου του Συλλόγου Αμπελουργών και Αμβικούχων Αγχιάλου Θεσσαλονίκης.
4. Γεωργίου Γωνιωτάκη, εκπρόσωπου του Συλλόγου Αμβικούχων νομού Χανίων.

Μαζί αποστείλατε το ωπό 15.4.2013 έγγραφό σας. Σε σχέση με τα ζητήματα που θέτετε, διηλώνουμε τα ακόλουθα:

Πρώτον:

I. Με την ΔΔΛ 1180481 ΕΞ 2012/28.12.2012 (Β' 164) απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών κ. Γεωργίου Μαυραγάνη συνοτάθηκε επισαμελής «Επιτροπή» «για την επανεξέταση του όλου καθεστώτος των δημέρων (μικρών) αποσταγματοκοινών και η επανεξέταση αυτού». Έδρα της «Επιτροπής» ορίστηκε η αιθουσα συσκέψεων του Γενικού Χημείου του Κράτους επί της οδού Τσδχι αρ 16. Μέλη της, εκτός από εμάς, ορίστηκαν ο κ. Σταύρος Σάμιος του Ιωάννη, Προϊστάμενος του Τμήματος Λ', ως πρόεδρος, η κα Άρτεμη Λλιβέρτη του Μιχαήλ, Προϊστάμενη του Τμήματος Ι'- της Διεύθυνσης Αλκοόλης και η κα Μαρία Ανδρουτσού του Χαριλάου, υπάλληλος με βαθμό Β'. Αηδαδιή διπλωτές δημόσιοι υπάλληλοι. Και με αυτή την ιδιότητά των συμμετέχουν στις εργασίες της «Επιτροπής». Η «Επιτροπή» θα συνεδριάζει εντός των ωρών την κανονικού πραγματοποιίας των δημοσίων υπηρεσιών. Καθήκον της «Επιτροπής» είναι η σύνταξη πορίσματος που θα υποβληθεί στο γραφείο του κ. Υφυπουργού.

στο οποίο έχει ανατεθεί δημόσια υπηρεσία. Ο τρύπος λειτουργίας της «Επιτροπής» ρυθμίζεται από τα άρθρα 13 επ. του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όπως αυτός κυρώθηκε με το ν. 2690/1999 (Α' 45). Η σχέση μας είναι δημόσιου δικαίου. Εστω και αν η σχέση αυτή και η υπηρεσία είναι προσωρινή. Από την ιδιότητά μας ως ειστροσύνων των μικρών αποσταγματοποιών προκύπτει η υποχρέωση λογοδοσίας μας προς τους Συλλογικούς Φορείς που εκπροσωπούμε. Από την ιδιότητά μας ως μελών της «Επιτροπής» έχουμε δλα τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις να υπηρετήσουμε το δημόσιο συμφέρον.

III. Στην «Επιτροπή» αυτή μας έχει ανατεθεί δημόσια υπηρεσία¹ με αντικείμενο την επανεξέταση του ύλου καθεστώτος των (διημέρων) μικρών αποσταγματοποιών. Και από αυτήν απορρέουν καθήκοντα και υποχρεώσεις μας. Η ενδεχόμενη, μάλιστα, παράβαση των, έστω και προσωρινά ανατεθέντων, καθηκόντων με σκοπό τη βλάβη του κράτους μπορεί να επισύρει εις βάρος μας τις συνέπειες της αξιόποινης παράβασης καθήκοντος πράξης συνιστά αξιόποινη πράξη [Ποινικός Κώδικας, άρθρο 259 σε συνδυασμό με το άρθρο 13 του ΠΚ παράγραφος 1 περίπτωση (α)]².

Δεύτερον:

Προσβασιμότητα των μελών της «Επιτροπής» σε δημόσια έγγραφα:

I. Η πλήρης εκτέλεση των καθηκόντων προϋποθέτει πλήρη γνώση του φακέλου που τηρείται στη Διοίκηση.

Με το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας θεσπίζεται δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα των διοικητικών υπηρεσιών:
«Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, δπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις.»

Η διάταξη αυτή ερείπεται στο εδάφιο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 5 Α του Συντάγματος:

«Καθένας έχει δικαίωμα στην πληροφόρηση, δπως νόμως ορίζει.»

¹ Το αποφασιστικό κριτήριο για την ιδιότητα του υπαλλήλου, δεν είναι ο τρύπος ανάθεσης της δημόσιας υπηρεσίας, δηλαδή αν του ανατέθηκε με σύμβαση δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου, με διορισμό, κλπ., αλλά το είδος αυτής. Σημασία έχει αν η δρωστηριώτητα που ανατέθηκε στο προσωπο, εμπλέκει στους γενικότερους σκοπούς που επιδιώκονται από το κράτος αποτελώντας συνεκός δημόσια υπηρεσία.

Η δε συμπληρωματική εφαρμογή στο ουσιωτικό ποινικό δίκαιο διατάξεων από άλλους κλεδούς δικαιου, που συνιστά επικρεπτή αναλογική ερμηνεύη, θεμελιώνεται και αιτιολογίζεται στην αρχή της δημόσιας τάξης.

Η από κοινικής πλευράς διατύπωση της έννοιας του υπαλλήλου (άρθρο 13 παρ. 1 περ. (α) ΠΚ) είναι ειρύτερη και από την έννοια του άρθρου 2 ν. 2683/1999 «Υπαλληλικός Κώδικας», η οποία χρησιμοποιείται στο διοικητικό δίκαιο.

² Άρθρο 259 Ποινικός Κώδικα: «υπάλληλος που με πρόθεση παραβάνει τα καθήκοντα της υπηρεσίας του με σκοπό να προσκοπίσει στον εαυτό του ή σε άλλον παράνομο όφελος ή να βλάψει το κράτος ή κάποιον άλλο τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι δύο ετών, αν η πράξη αυτή δεν τιμωρείται με άλλη ποινική διάταξη». Άρθρο 13 παράγραφος 1, περίπτωση α' Ποινικού Κώδικα: «υπάλληλος είναι εκείνος στον οποίο έχει ανατεθεί, έστω και προσωρινά, η ασκηση υπηρεσίας δημόσιας δημοσικής ή κοινωνικής ή άλλου νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου».

Με αυτή τη διάταξη υλοποιείται η θεμελιώδης αρχή της φανερής δράσης της διοίκησης³, και κατ' επέκταση του κράτους δικαίου⁴.

II. Η μόνη περίπτωση άρνησης χορήγησης προβλέπεται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 5 του Κάιδικα Διοικητικής Διαδικασίας (εθνική άμυνα, πρωτιστικά δεδομένα, βιωμηχανικό απόρρητο, κ.λπ.). Και η διάταξη αυτή ερείσεται στο δεύτερο επάφῳ της παραγράφου 1 του άρθρου 5 Λ του Συντάγματος:

«...Περιορισμοί στο δικαίωμα είναι δινατόν να επιβληθούν με νόμο μόνο εφόπον είναι απολύτως αναγκαίοι και δικαιολογούνται για λόγους εθνικής ασφάλειας, καταπολέμησης των εγκλήματος ή προστασίας δικαιωμάτων και συμφερόντων τρίτων».

Και η διάταξη του Κάιδικα Διοικητικής Διαδικασίας και η αντίστοιχη του Συντάγματος⁵ πρέπει να ερμηνεύονται στενά. Ληλαδή οι περιορισμοί δε μπορούν να επεκταθούν και σε άλλες κατηγορίες εγγράφων και θεμάτων.

III. Στην επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, ισχύει ο Κανονισμός 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 2001 «Για την πρόσβαση των κοινού στα έγγραφα των Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των Συμβουλίου και της Επιτροπής». Στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 προβλέπεται:

«Κίθε πολίτης της Ένωσης, κίθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που κατοικεί ή ίχνη την έδρα του σε ένα κράτος – μέλος έχει δικαίωμα πρόσβασης σε έγγραφα των θεσμικών οργάνων».

Οι περιορισμοί- εξαιρέσεις στο πιο πάνω δικαίωμα πρόσβασης προβλέπονται στο άρθρο 4 του Κανονισμού (εθνική άμυνα, δημόσια ασφάλεια, διεθνείς σχέσεις, κ.λπ.).

IV. Εάν όλα τα παραπάνω ισχύουν για οποιωνδήποτε πολίτη, πολύ δε περισσότερο ισχίουν και εφαρμόζονται για τα μέλη των συλλογικών οργάνων της Λιοίκησης, ως προς το σιγκεκριμένο καθήκον που τους έχει ανατεθεί.

V. Συνεπώς, η άρνησή σας και οι ισχυρισμοί σας περί μη αντικυινώσιμων εγγράφων δεν έχουν έρεισμα, ούτε στο Ελληνικό Σύνταγμα και το εσωτερικό δίκαιο, ούτε στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

VI. Επιμένουμε, λοιπόν, στη χορήγηση των εγγράφων που έχουμε: ζητήσει με προτιγούμενες δηλώσεις μας και ιδίως: (α) όλους των φακέλων που αφορούν το αντικείμενο της «Επιτροπή», (β) την αλληλογραφία ανάμεσα στην ελληνική Πολιτεία και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, (γ) κάθε πληροφορία σχετική με το καθεστώς των «μικρών αποστακτηρίων» άλλων κρατών – μελών της Ε.Ε..

Γείτον:

Η τακτικούδική και το τσίπτικο αποτελείται κομμάτι της καθημερινότητάς μας και της παράδοσής μας.

³ ΝΣΚ 105/2012, 213/2012, 413/2012, 283/2011, 138/2010, 139/2010 (ΟΔ), 70/2006, 57/2004 (υπομ.)

⁴ Εισιγήση Ευρωπαϊκού Ομιλούστημα «Δικαιώμα πρόσβασης πληραρχα και πληροφοριών κατά το ευρωπαϊκό δίκαιο», Εισιγήση κ. Νικηφόρου, Λιαμαντούρη, στην Εθνική Σχολή Δικαστών την 24.2.2012. URL: <http://www.ombudsman.europa.eu/en/activities/search.faces/el/11308.html#bookmark>

⁵ Βλ. Π. Δαστούλου, Λιανικά Δικαιώματα, Τόμος Α', Διώτερη Αναθεωρημένη Έκδοση, Αθήνα – Κομοτηνή 2005, σελ. 180 επ. και τις παραπομπές σε αυτό

Η τσικουδιά και το τσίπουρο συνδέονται με την παραδοσιακή διατροφή και τον τρόπο ζωής στις αγροτικές περιοχές της χώρας. Αποτελούν συμπλήρωμα του φυγητού ή συνοδεύουν παρέες κατά τη διάρκεια χαλαρής συναναστρυψής. Προσφέρονται στα μικρά καφενεία ή στις αυλές των σπιτιών με ελιές, τυρί και πιξιμάδι. Είναι δημοφιλή ποτά. Αποτελούν αφορμή για επικοινωνία μεταξύ των ντόπιων και των ξένων. Η τιμή της τσικουδιάς/τσίπουρου στα καφενεία είναι πολύ χαμηλή. Στις ταβέρνες, μάλιστα και στα εστιατόρια προσφέρεται δωρεάν, ως μια πράξη αβρότητας προς την πελατεία.

Η τσικουδιά/τσίπουρο αποτελούν «ζωντανό» κομμάτι της παράδοσής μας. Είναι αναπόσπαστο τμήμα των ηθών και των εθίμων των περισσότερων περιοχών της χώρας. Μπορούν να συμβάλλουν στην τουριστική ανάπτυξη της χώρας, μέσω του «Θεματικού Τουρισμού», που αποτελεί μια ολοκληρωμένη ειμπειρία για τον επισκέπτη, σε σχέση με το ντόπιο τρόπο ζωής.

Η παραγωγή της τσικουδιάς/τσίπουρου αποτελεί αφετηρία για τη συμπλήρωση του πολύ χαμηλού εισοδήματος και του αγροτικού προϊόντος των αμπελουργών. Τα τελευταία, μάλιστα, χρόνια έχει μειωθεί κατά 30%. Σύμφωνα με επίσημα στοιχεία, ο μέσος ήρος έκτασης των αμπελιών είναι 2-3 στρέμματα ανά οικογένεια. Η έννοια της οικογένειας σε κάρα πολλές αγροτικές περιοχές είναι πολύ ευρύτερη της πυρηνικής οικογένειας. Ο παραγωγός – αμπελουργός στην πράξη προμηθεύει δωρεάν την τσικουδιά/τσίπουρο σε έναν πολύ μεγαλύτερο αριθμό συγγενών και φίλων.

Τέλευτο:

Παραδοσιακή
Η ιδιαίτερη πραγματικότητα των μικρών αποσταγματοποιούν.

Οι μικροί αποσταγματοποιοί, στη συντριπτική μας πλειοψηφία, είμαστε αγρότες – αμπελουργοί. Καλλιεργούμε τα αμπέλια μας χωρίς να πραγματοποιούμε σοβαρές (έως καθόλου) επενδύσεις σε υποδομές. Παράγουμε κρασί και από τα στέμφυλα παράγουμε τσικουδιά/τσίπουρο. Πρόκειται για μια ενιαία παραγωγική διαδικασία, η οποία συνολικά μας διασφαλίζει ένα εξαιρετικά χαμηλό εισόδημα και ένα παραδοσιακό τρόπο ζωής.

Οι αγρότες, δηλαδή και εμείς οι αμπελουργοί – αποσταγματοποιοί, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 41 ν. 2859/2000, εμπίπτουμε στον πρωτογενή τομέα παραγωγής. Αποτελούμε το 1/3 του αγροτικού κόσμου της Ελλάδας. Υπαγόμαστε στο καθεστώς του δρθρου αυτού και δικαιούμαστε να ζητήσουμε την επιστροφή του φόρου του νόμου αυτού, που επιβαρύνει τις αγορές αγαθών ή λήψεις υπηρεσιών, τις οποίες πραγματοποιούμε για την αγροτική παραγωγή μας. Η ένταξη των αγροτών στο ιδιαίτερο αυτό καθεστώς είναι σαφές ότι αποσκοπεί στην ενίσχυση του χαμηλού εισοδήματός τους.

Η εξίσωσή μας με τους παραγωγούς σκληρών ποτών (βιομηχάνους), οι οποίοι εμπίπτουν στον τριτογενή τομέα παραγωγής δεν είναι επιτρεπτή. Διότι θα προβλέθετε: οργανωμένο σύστημα εγκαταστάσεων και εξοπλισμών, και μαζική παραγωγή αλκοολούχων ποτών ειρείας κατανάλωσης.

Αντιθέτως, οι μικροί αποσταγματοποιοί περιορίζομαστε στην παραγωγή τσίπουρου/τσικουδιάς που καλύπτει τις προσωπικές, οικογενειακές και εγχώριες ανάγκες. Αυτή η μικρή παραγωγή αποτελεί την αφετηρία για τη συμπλήρωση του ήδη χαμηλού εισοδήματός μας.

Πέμπτον:

Δεν δικαιολογείται ειδικός φόρος κατανάλωσης στην τσικουδιά/τσίπουρο.

Ο ειδικός φόρος κατανάλωσης έχει ως βασικό στόχο των περιφρισμό κατανάλωσης συγκεκριμένων ουσιών όπως τα αλκοολούχα πυτά για λόγους δημόσιας υγείας. Γι' αυτό και προσθέτεται από τις βάρεις χώρες-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις οποίες το πρόβλημα του αλκοολισμού είναι από τα βασικότερα κοινωνικά προβλήματα. Η Ελλάδη δεν αντιμετωπίζει τέτοιο πρόβλημα.

Έκτον:

Προστιπία της εγχώριας παραγωγής τσικουδιάς/τσίπουρου:

Κρίνεται αναγκαίο να προστατευτεί η εγχώρια παραγωγή τσικουδιάς/τσίπουρου εναντί της λαθραίας εισαγωγής παρόμοιων προϊόντων από γειτονικές χώρες.

Εβδομον:

Όχι μερική προσέγγιση του προβλήματος:

Η εντολή των αρμόδιων Υφυπουργού Οικονομικών συνιστάται στην «επονεξέτυπον του δλου καθεστώτος» των διημέρων (μικρών) απωσιγματοποιών». Δεν αφορά ή δεν περιορίζεται στην απάντηση του οποιουδήποτε εγγράφου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ούτε μόνο στην περιγραφή φυρολογικών διατάξεων.

Για το σκοπό αυτό, πρέπει να έχουμε τη συγδρομή των υπηρεσιών του Γενικού Χημείου του Κράτους, του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης, και της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση στις Βρυξέλλες καθώς και με τους αντίπτοχους τομείς διπτροχρής στα αρμόδια ανάπτυτα εκπαιδευτικά ιδρύματα και ΤΕΙ.

Ογδοον:

Ένταξη των Θέματος στην Κοινή Αγροτική Πολιτική.

Μέσα στους προσχείς μήνες βαίνει προς ολοκλήρωση η νέα Κοινή Αγροτική Πολιτική (Κ.Α.Π.). Η νέα Κ.Α.Π. περιλαμβάνει ένα ξεχωριστό κεφάλαιο για την αμπελογρία και για τα παραδοσιακά πρυτόντα. Επιπλέον, βρίσκονται στη φάση διαβούλευσης δύο Κανονισμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης που επηρεάζουν αποφασιστικά το πλαίσιο των συζητήσεων και των απόψεών μας. Σχετικά με τα πραπάνω, έχουμε πλημμελή ενημέρωση.

Δε γνωρίζουμε τις αποφάσεις σχετικά με την Κ.Α.Π. Όπως έχουμε αναφέρει διεξοδικά και πο πάντω, εάν δεν έχουμε πλήρη γνώση των ζητημάτων που λίπτονται του αμπελοινικού τομέα, που περιλαμβάνεται στην Κ.Α.Π., δεν είμαστε σε θέση να κατιθέσουμε ολοκληρωμένες προτάσεις αναθεώρησης των όλων καθεστώτος.

Ενατον:

Μια ειδική πρόταση: μετατροπή των φύρου σε «τέλος».

Προτείνουμε την αναγνώριση του τσίπουρου/τσικουδιάς, ως παραδοσιακού αγροτικού προϊόντος, με την έννοια της παραγράφου 8 του άρθρου 7 του ν.

⁶ Η υπογράμμιση είναι δική μας.

2969/2001 «Αιθυλική Αλκοόλη και αλκοολούχα ποτά» (Α' 281) και τη διάθεσή τους στην κατανάλωση από τους ίδιους τους παραγωγούς και όχι από τους ποτοποιούς.

Επίσης, προτείνουμε την αντικατάσταση του όρου «φορολόγηση τοπονυμού ή τοπογραφίας», όπως έχει διατυπωθεί στο άρθρο 82 παρ. 1 Ν. 2960/2001 (Α' 265), με τον όρο «πίλος απόσταξης». Το τοπονύμιο θα υπάκειται σε εφάπαξ ή κατ' αποκυπή φορολόγηση πενήντα εννέα λειτών (0,59) ευρώ ανά χιλιόγραμμο έτοιμου προϊόντος.

**Για τους λίγους αυτούς
ζητάμε**

1. Να καταχωρηθεί η παρούσα δήλωσή μας στα πράκτικα, ως άποψη της πλειοψηφίας της «Επιτροπής».
2. Να απορριφθεί η πρόταση - σχέδιο πορίσματος που έχει συνταχθεί από τον Πρόεδρο της «Επιτροπής».
3. Να παραταθεί για δύο ακόμα μήνες η διάρκεια της «Επιτροπής», ώστε να μελετηθεί και «επινεξεταστεί» το διάο καθεστώς των διημέρων (μικρών) αποσταγματοποιών».
4. Να εξασφαλιστεί η πρόσβασή μας στους σχετικούς φακέλους της Δημόσιας Διοίκησης.
5. Να κληθούν υπηρεσιακοί παράγοντες από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης, για να μας ενημερώσουν για το περιεχόμενο της νέας Κ.Α.Π., η οποία οπωσδήποτε θα συμβάλει στη διαμόρφωση των τελικών θέσεών μας.

Αθήνα, 24 Απριλίου 2013
Τα μέλη της Επιτροπής

Ευστάθιος Φραγκιαδάκης

Μιλτιάδης Στεργούλης

Βασίλειος Παπαγρηγορίου

Γεώργιος Γωνιωτάκης