ΠΑΒ 3903
18 ΑΠΡ. 2013

ΣΥΡΙΖΑ
ΕΝΩΤΙΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τους κκ. Υπουργούς:

- **Οικονομικών**
- **Υγείας**

Ο βουλευτής ΣΥ.ΡΙΖ.Α – ΕΚΜ Στρατούλης Δημήτρης κατέθεσε ως ΑΝΑΦΟΡΑ το με ημερομηνία 13 Μαρτίου 2013 υπόμνημα της ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑΣ ΕΝΩΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΒΙΟΪΑΤΡΙΚΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ (Ε.ΜΗ.ΔΗ.ΒΙΤ), με το οποίο η Ένωση αιτείται την καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 15 του Ν. 4024/2011 και στην ΥΑ οικ. 2/16519/0022 ΦΕΚ Β 465 2012.

Παρακαλούμε για τις ενέργειές σας και όπως μας ενημερώσετε για αυτές.

Ακολουθεί συνημμένο το υπόμνημα της Ένωσης.

Αθήνα, 15/04/2013

Ο καταθέτων βουλευτής

Στρατούλης Δημήτριος

ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ ΒΙΟΪΑΤΡΙΚΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

06/04/2012

Ε.ΜΗ.ΔΗ.ΒΙΤ

Ένωση Μηχανικών Δημοσίου Βιοϊατρικής Τεχνολογίας

emidivit@gmail.com

<u>Διοικητικό Συμβούλιο</u>

Πρόεδρος: Βηθλεέμ Μωυσίδου, Κιν. Τηλ 6972587506

Γραμματέας: Σταυρούλα Μακρή, Κιν. Τηλ. 6973316280

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

13 Μαρτίου 2013

Του ομοιοεπαγγελματικού σωματείου με την επωνυμία «Πανελλήνια Ένωση Μηχανικών Δημοσίου Βιοϊατρικής Τεχνολογίας», που εδρεύει στη Αθήνα και εκπροσωπείται από τον Πρόεδρο της.

ΠΡΟΣ

1. ΤΟΝ Κ. ΥΠΟΥΡΓΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
   ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
   ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
   ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ
3. ΤΟΝ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΣΥΡΙΖΑ – ΕΝΙΑΙΟ ΜΕΤΩΠΟ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΣΟΣΙΑΛΙΣΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ

ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΑΡΙΣΤΕΡΑ

ΚΟΜΟΥΝΙΣΤΙΚΟ ΚΟΜΜΑ ΕΛΛΑΔΑΣ

Τα μέλη του σωματείου μας είναι τεχνικό προσωπικό που εργάζεται στα τμήματα Βιοϊατρικής Τεχνολογίας των Νοσοκομείων ή Μονάδων Κοινωνικής φροντίδας, στο Ε.Κ.Α.Β. σε Κέντρα Υγείας, των Κέντρων Ψυχικής Υγείας, σε Ν.Π.Δ.Δ. του Τομέα Προνοίας και σε Αγροτικά Ιατρεία τα οποία υπάγονται στα δημόσια νοσοκομεία.

Στο άρθρο 15 παρ. 1 του Ν 4024/2011 προβλέπεται ότι « *Εκτός από το βασικό μισθό του υπαλλήλου, δύναται να χορηγηθεί επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, μέχρι του ποσού των εκατόν πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως. Οι δικαιούχοι του ευ λόγω επιδόματος, καθώς και οι όροι και προϋποθέσεις χορήγησης του καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η οποία εκδίδεται σε αποκλειστική προθεσμία έξι μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.* »

Βάσει την ανωτέρω εξουσιοδοτικής διατάξεως εκδόθηκε η υπ. αριθμ. 2/16519/0022 ΚΥΑ που καθόρισε το ύψος και τους δικαιούχους στην καταβολή του επιδόματος για το σύνολο των υπαλλήλων του δημοσίου ήτοι τους μονίμους, τους δόκιμους και τους υπαλλήλους με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Όρισε δε ημερομηνία έναρξης της την ΚΥΑ 1-5-2012.

Στο άρθρο 3 της ανωτέρω παραγράφου ρητά προβλέπεται : « *Στην κατηγορία Β' περιλαμβάνονται οι κάτωθι ειδικότητες α) Το τεχνικό προσωπικό και το προσωπικό που εργάζεται στην εστίαση και στον ιματισμό των Νοσοκομείων, των Μονάδων Κοινωνικής φρουτίδας της χώρας, του Ε.Κ.Α.Β., των Κέντρων Υγείας, των Κέντρων Ψυχικής Υγείας, των Ν.Π.Δ.Δ. του Τομέα Προνοίας και*

των Αγροτικών Ιατρείων τα οποία υπάγονται στα δημόσια νοσοκομεία».

Παρά τη ρητή και σαφή ανωτέρω διατύπωση το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους εξέδωσε έγγραφο προς το Υπουργείο Υγείας που αναφέρει ότι « ..... *Σας πληροφορούμε ότι στην κατηγορία Β' στην έννοια του τεχνικού προσωπικού δεν περιλαμβάνονται όλοι οι εργαζόμενοι στην Τεχνική Υπηρεσία, αλλά μόνο το τεχνικό προσωπικό που απασχολείται πλήρως και αποκλειστικά με τεχνικές, χειρωνακτικές εργασίες».*

Με την έκδοση και την κοινοποίηση του ανωτέρω εγγράφου έπαυσε η καταβολή του ανωτέρω επιδόματος ενώ ζητήθηκε και η αναδρομική επιστροφή του.

Η παραπάνω ερμηνεία και εφαρμογή είναι μη νόμιμη για τους παρακάτω λόγους:

Α. Η θέσπιση για την καταβολή του ανωτέρω επιδόματος προβλέφτηκε από διάταξη νόμου δηλαδή από διάταξη κανονιστικού χαρακτήρα γενικού και απρόσωπου. Ρητά στην ίδια διάταξη ήτοι την 15 του Ν. 4024/2011 δόθηκε η εξουσιοδότηση για τον προσδιορισμό των δικαιούχων η οποία εξαντλήθηκε στην συννόμως εκδοθείσα υπό στοιχεία 2/16519/0022 ΚΥΑ και όριζε εξαντλητικώς τους όρους και τις προϋποθέσεις για την καταβολή του επιδόματος. <u>Μάλιστα με μεταγενέστερη ΚΥΑ (2/31081/0022 ΦΕΚ Β' 1399/30.04.2012) προσδιορίστηκαν περαιτέρω οι όροι και η προϋποθέσεις για την καταβολή του ανωτέρω επιδόματος</u>.
Κατά συνέπεια τόσο η νομοθετική εξουσία όσο και η εκτελεστική εξάντλησαν τα μάλα το δικαιοδοτικό τους έργο έτσι όπως ορίζεται στο Σύνταγμα (άρθρο 73 έως 77) και προέβη στην εφαρμογή της επίμαχης διατάξεως. Το περιεχόμενο της διατάξεως και της ερμηνευτικής ΚΥΑ είναι σαφές και ορισμένο και δεν αφήνει κανένα

περιθώριο παρερμηνείας. Το γλωσσικό νόημα καλύπτει πλήρως το σκοπό και τη βούληση του νομοθέτη. Κατά συνέπεια το έγγραφο του ΓΛΚ δεν υπέχει θέση εκτελεστής διοικητικής πράξης άλλως η πράξη αυτή είναι ανυπόστατη ως εκδοθείσα από αναρμόδιο όργανο.

Β. Η συσταλτική ερμηνεία που επιχειρήθηκε από το ΓΛΚ είναι αυθαίρετη, **η συμπεριφορά δε της διοίκησης παραβαίνει την αρχή της νομιμότητας.** Ειδικότερα το ΓΛΚ δεν αποτελεί νομοθετικό όργανο οι πράξεις δε που εκδίδει μπορεί να έχουν εκτελεστό χαρακτήρα όταν το ανωτέρω ενεργεί στα πλαίσια της εξουσίας του η κατά ρητή νομοθετική εξουσιοδότηση. Στην συγκεκριμένη περίπτωση το επίμαχο έγγραφο περιλαμβάνει γνώμη του ΓΛΚ χωρίς η γνώμη αυτή να έχει δεσμευτικό περιεχόμενο, πόσο μάλιστα όταν για την έκδοση της ΚΥΑ συνέδραμε και ο αρμόδιος Υπουργός Οικονομικών. Το έγγραφο που εξέδωσε δεν παράγει έννομες συνέπειες για την διοίκηση και τους διοικουμένους. **Αν η διοίκηση ήθελε να το υιοθετήσει θα προέβαινε στην έκδοση νέας διευκρινιστικής ΚΥΑ κάτι που μέχρι σήμερα δηλαδή ένα χρόνο μετά την θέσπιση του επιδόματος δεν έχει προβεί.**

Γ. Η απόφαση του ΓΛΚ έρχεται σε αντίθεση με το γράμμα κα το πνεύμα της διάταξης 15 του Ν 4024/2011 και των σχετικών υπουργικών αποφάσεων που ρητά ορίζουν και δεν εξαιρούν το σύνολο του τεχνικού προσωπικού των νοσοκομείων. Η περαιτέρω επεξεργασία και ερμηνεία την ανωτέρω διατάξεως περιττεύει διότι ο νόμος είναι ειδικός και συγκεκριμένος, η διοίκηση δε στα πλαίσια της νομοθετικής εξουσιοδότησης δεν προέβη σε τροποποίηση της.

Δ. Ο νομοθέτης θεσπίζοντας το ανωτέρω επίδομα αναγνώρισε ότι στις εξαιρετικά δύσκολες συνθήκες που απασχολείται σήμερα το τεχνικό προσωπικό πρέπει να τύχει πρόσθετης αποζημιωτικής παροχής με τον χαρακτήρα του επιδόματος. Για τον καθορισμό αυτού αρκέστηκε στο γεγονός της τακτικής έκθεσης του προσωπικού αυτού σε συνθήκες που επιβαρύνουν την υγεία τους. Ο βαθμός προσβολής του εργαζομένου σχετίζεται με το είδος της προσβολής, την ένταση αυτής, τη συχνότητα αυτής αλλά και παράγοντες που ανάγονται στο πρόσωπο του εργαζομένου. Κατά συνέπεια το κριτήριο που « εισάγει » το έγγραφο του ΓΛΚ περί αποκλειστικής εργασίας σε τεχνικές και χειρωνακτικές εργασίες είναι μερικό και αυθαίρετο. **Η έκθεση όλου του προσωπικού σε επισφαλές περιβάλλον εργασίας και η επαφή με μολυσματογόνα μέσα είναι μόνιμη και διαρκής.** *(Επισυνάπτεται* ***Παράρτημα*** *στο οποίο ενδεικτικά παρατίθενται εργασιακοί κίνδυνοι που αντιμετωπίζει καθημερινά το τεχνικό προσωπικό των Τμημάτων Βιοϊατρικής Τεχνολογίας, όλων των κλάδων).*

Ε. Η συμπεριφορά της διοίκησης με την έκδοση και την εφαρμογή των μη νομίμων κριτηρίων του ανωτέρω εγγράφου είναι αντίθετη με την αρχή της νομιμότητας και την υποτάσσει στην αρχή της σκοπιμότητας, η οποία στην συγκεκριμένη περίπτωση συνίσταται στην μη νόμιμη και θεμιτή εξοικονόμηση πόρων από νομίμως προβλεπόμενη και δικαιολογημένη παροχή.

Στ. Επιπλέον η συμπεριφορά της συνιστά παραβίαση της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης που βρίσκει νόημα στην αποφυγή από τη διοίκηση αντιφατικής συμπεριφοράς. Στην συγκεκριμένη περίπτωση η διοίκηση συμμορφούμενη με το Νόμο εκδίδει τις σχετικές ΚΥΑ για την εφαρμογή του και κατόπιν

με ένα μη εξουσιοδοτημένο όργανο ανακαλεί την ίδια απόφαση που αυτό εξέδωσε.

Ζ. Η έκδοση της δυσμενούς αποφάσεως από μη αρμόδιο όργανο σε αντίθεση μάλιστα με την έκδοση πρότερης ευνοϊκής πράξεως χωρίς αυτή μάλιστα να παύσει είναι άκυρη, **το όργανο δε που την εξέδωσε υπέχει διοικητικές και ποινικές ευθύνες.**

Η. Εξαιτίας της πράξεως αυτής παραβιάζεται η αρχή της ισότητας και της ισονομίας που προβλέπεται στο άρθρο 4 του Συντάγματος και η αρχή της προστασίας στην εργασία με την ειδικότερη έκφραση της προστασίας του μισθού που προβλέπεται στο άρθρο 22 του Συντάγματος.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΑΝΩΤΕΡΩ ΛΟΓΟΥΣ

ΑΙΤΟΥΜΑΣΤΕ

Την καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 15 του Ν 4024/2011 και στην ΥΑ οικ.2/16519/0022 ΦΕΚ Β 465 2012.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΒΙΟΪΑΤΡΙΚΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

Η Πρόεδρος

Β. Μωυσίδου

Η Γραμματέας

Σ. Μακρή

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Το τεχνικό προσωπικό των τμημάτων Βιοϊατρικής Τεχνολογίας είναι αρμόδιο για τη συντήρηση και επισκευή του ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού και καθημερινά εκτίθεται ενδεικτικά στους ακόλουθους κινδύνους:

Κίνδυνοι από ιοντίζουσες ακτινοβολίες:

έλεγχος, συντήρηση και επισκευές των

α) συσκευών φρουρού λεμφαδένα στα χειρουργεία (με χρήση ραδιενεργών τεχνίτιου)

β) ενδεικτικών διατάξεων κατάστασης ακτινοβολίας μέσα στους χώρους των ακτινοθεραπευτικών μηχανημάτων ραδιενεργού κοβαλτίου

γ) συστημάτων παρακολούθησης των ασθενών κατά την διάρκεια των θεραπειών τους με ακτινοβολία

δ) μηχάνημα βραχυθεραπείας με ιρίδιο

ε) συσκευών laser μέσα σε χώρους ακτινοθεραπείας

στ) β' counter (ισότοπο του ραδίου)

ζ) πάγκοι εργασίας με υπεριώδη ακτινοβολία UV (π.χ. μεταμόσχευσης μυελού, ανοσολογία), μηχανήματα αποστείρωσης αερισμού με χρήση υπεριώδους ακτινοβολίας (πνευμονολογικό τμήμα)

η) διαχωριστή κυττάρων (cell harvester) με χρήση ραδιενεργού υλικού

θ) χειρισμός καταστάσεων ανάγκης σε ιατροτεχνολογικό εξοπλισμό με ραδιενεργή πηγή (π.χ. ακτινοθεραπευτικά με πηγή κοβαλτίου)

Βιολογικοί κίνδυνοι:

έλεγχος, συντήρηση και επισκευές των

α) πολυάριθμων συσκευών αναρρόφησης (αίματα, υγρά , πτύελα, απεκκρίσεις, κλπ)

β) φυγοκέντρων του νοσοκομείου (αίματα, ούρα, μικροβιακά φορτία)

γ) πολυάριθμων πιεσόμετρων (περιχειρίδες σε άμεση επαφή με τον ασθενή), οξυμέτρων (δακτυλικοί αισθητήρες σε άμεση επαφή με τον ασθενή)

δ) ιστοκινετών (αναθυμιάσεις υγρών, ξυλόλες)

ε) πάγκων επεξεργασίας βιοψιών, παθολογικοί ιστοί, αναθυμιάσεις

στ) διαθερμιών του Νοσοκομείου, πεντάλ (πιθανά αίματα, επιμολύνσεις)

ζ) δυνητικοί βιολογικοί κίνδυνοι (ιοί ηπατίτιδας Β, ηπατίτιδας C) στον ιατροτεχνολογικό εξοπλισμό (τμήματα μηχανημάτων που έχουν έρθει σε επαφή με αίμα, εκκρίσεις ή άλλα βιολογικά υγρά και μπορούν να μεταδώσουν λοιμώδη νοσήματα) των εργαστηρίων (π.χ. μικροβιολογικό, βιοχημικό, αιματολογικό εργαστήριο) και των μηχανημάτων σκοραμίδων.

η) υπολείμματα παθολογικών ιστών, όργανα, μέρη σώματος (απόβλητα μολυσματικού χαρακτήρα) στον ψυκτικό μικροτόμο, μαχαίρια κοπής βιοψιών

Χημικοί κίνδυνοι:

έλεγχος, συντήρηση και επισκευές των

α) εμφανιστηρίων φιλμ με χρήση επικίνδυνων και διαβρωτικών υγρών εμφάνισης, στερέωσης, καθαρισμού, αναθυμιάσεις

β) επιμόλυνση με μόλυβδο από τα μηχανήματα κοπής και προετοιμασίας μπλοκ για τους ασθενείς που κάνουν ακτινοθεραπείες

γ) μικροσκοπίων που περιλαμβάνουν λάμπες υδραργύρου (κίνδυνος έκρηξης, ατμοί υδραργύρου, σοβαρές επιπτώσεις στην υγεία)

δ) συστημάτων υποδοχής αερίου SF6 στους γραμμικούς επιταχυντές

ε) πλυντήριο χειρουργείων που χρησιμοποιεί επικίνδυνα απολυμαντικά

στ) θάλαμοι κάθετης νηματικής ροής σε εργαστήριο φαρμάκων χημειοθεραπειών (σωματίδια με τοξικό χαρακτήρα, κυτταροστατικά φάρμακα)

ζ) ιατρικών μηχανημάτων που περιέχουν μπαταρίες, που υπό ορισμένες συνθήκες μπορούν να καταστούν επικίνδυνες, (π.χ. UPS αξονικού τομογράφου με 40 μπαταρίες)

Μηχανικοί κίνδυνοι:

έλεγχος, συντήρηση και επισκευές των

α) φορητά ακτινολογικά μηχανήματα (βαριά μηχανικά μέρη, μυοσκελετικοί κίνδυνοι)

β) μηχανικά τμήματα σε βλάβη, π.χ. κλίνες σε βλάβη, χειρουργικά τραπέζια, χειρουργικοί προβολείς σε βλάβη

γ) αιχμηρές επιφάνειες (π.χ. μικροτόμοι) , επικίνδυνες ζώνες μηχανημάτων

Θερμικοί κίνδυνοι:

α) υψηλές θερμοκρασίες σε διάφορα τμήματα των εμφανιστηρίων π.χ. τύμπανα, κεφαλές ξηράς εκτύπωσης, ξηραντές των φιλμ από τα εμφανιστήρια υγρών.

β) στοιχεία λυχνιών xenon ή αλογόνου σε πηγές φωτισμού π.χ. σταθμός εργασίας ΩΡΛ, ενδοσκοπικός εξοπλισμός

γ) επωαστήρες και κλίβανοι ξηράς αποστείρωσης

δ) έλεγχος κλιβάνων ατμού υψηλής θερμοκρασίας

ε) υδατόλουτρα σε βλάβη των εργαστηρίων (ακανόνιστες θερμοκρασίες)

στ) σύστημα εγκλίσεως ιστών (υψηλές θερμοκρασίες για λιώσιμο παραφίνης)

Η έκθεση στους προαναφερόμενους ενδεικτικούς κινδύνους των εργαζομένων του τμήματος Β.Ι.Τ. είναι καθημερινή και καθ' όλη την διάρκεια του ωραρίου τους. Η επικινδυνότητα στην εργασία τους αυξάνεται ακόμη περισσότερο από το γεγονός ότι συνεχώς εργάζονται σε ετερόκλητους χώρους με ανθυγιεινές και επικίνδυνες συνθήκες εργασίας. Οι ετερόκλητοι χώροι εργασίας δεν τους επιτρέπουν να αναπτύξουν τον βαθμό προστασίας και ασφάλειας (αυτοματισμοί κινήσεων εργασίας) που έχουν άλλοι εργαζόμενοι, οι οποίοι δεν αναγκάζονται να αλλάζουν συνεχώς χώρους και περιβάλλον εργασίας.