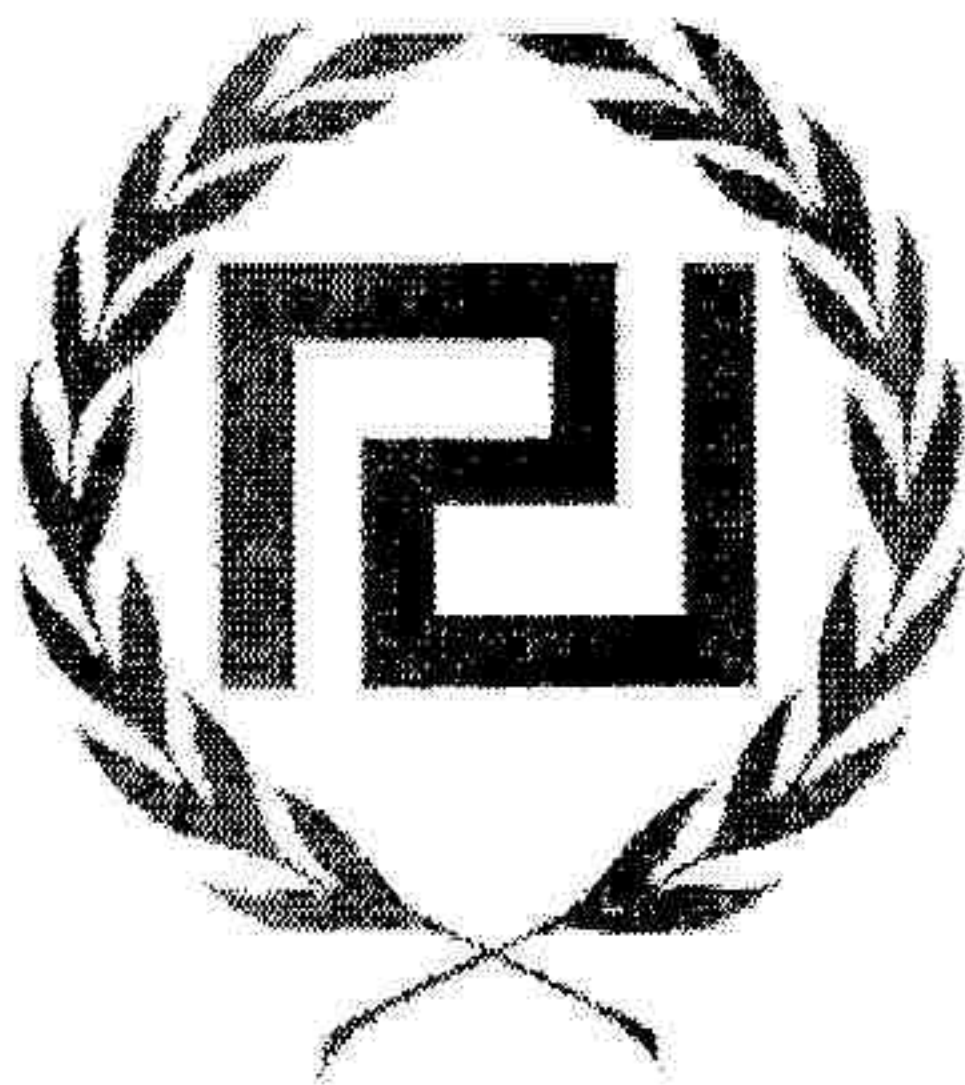




ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ
ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

3362

ΑΝΑΦΟΡΑ

21 ΜΑΡ. 2013

ΑΝΤΩΝΗΣ ΓΡΕΓΟΣ

Πολιτικό Γραφείο: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βουλευτής Α' Θεσσαλονίκης

Τηλ. Επικοινωνίας: 2103707960, 7961

ΠΡΟΣ :

- 1) ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
- 2) ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
- 3) ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ &
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΘΕΜΑ: «Πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού σε έργα ΕΣΠΑ της Γενικής Γραμματείας Πολιτισμού»

Παρακαλώ όπως τοποθετηθείτε επί του ζητήματος που τίθεται στο υπόμνημα του Συλλόγου Ελλήνων Αρχαιολόγων σχετικά με την πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού σε έργα ΕΣΠΑ της ΓΓ Πολιτισμού.

Αθήνα, 12-03-2013

Ο αναφέρων Βουλευτής

ΑΝΤΩΝΗΣ ΓΡΕΓΟΣ

Βουλευτής Α' Θεσσαλονίκης

ΛΑΪΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ-ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΛΛΗΝΩΝ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ

Ερμού 136, 10553 Αθήνα. Τηλ-Fax.: 2103252214, 6937075765, E-mail: archaeol@otenet.gr, www.sea.org.gr

Αθήνα, 1/3/2013

Αρ. Πρωτ.:72

ΠΡΟΣ:

1. Υπουργό Οικονομικών
2. Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
3. Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης
4. ΑΣΕΠ

ΚΟΙΝ:

1. Αν. Υπουργό ΠΑΙΘΠΑ
2. ΓΓ Πολιτισμού
3. ΓΔΑΠΚ
4. ΓΔΔΥ
5. Διαχειριστική Αρχή
6. Νομικό Σύμβουλο ΓΓ Πολιτισμού

Υπόμνημα σχετικά με τη ΔΙΠΠ/Φ.ΕΓΚΡ.11/18/1847/15.02.2013 Εγκριτική Απόφαση της Επιτροπής της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 για την πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού σε έργα ΕΣΠΑ της ΓΓ Πολιτισμού

Με την ΔΙΠΠ/Φ.ΕΓΚΡ.11/18/1847/15.02.2013 Εγκριτική Απόφαση, η Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 ενέκρινε 4.240 προσλήψεις με σχέση εργασίας ΙΔΟΧ σε έργα Ε.Σ.Π.Α. της Γ.Γ. Πολιτισμού του Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου ένατου του Ν. 4057/2012. Η συγκεκριμένη έγκριση αφορά αποκλειστικά στην πρόσληψη εξειδικευμένου επιστημονικού και εργατοτεχνικού προσωπικού (αρχαιολόγοι, αρχιτέκτονες, συντηρητές, μαρμαροτεχνίτες, ειδικευμένοι εργάτες ανασκαφής κλπ.) που θα εργαστούν σε έργα ή υποέργα Ε.Σ.Π.Α. σε όλη την Ελλάδα, τα οποία εκτελούνται απολογιστικά και με αυτεπιστασία από τις υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων & Πολιτιστικής Κληρονομιάς της Γ.Γ. Πολιτισμού, σύμφωνα με το Ν. 1958/1991. Στην εν λόγω Απόφαση αναφέρεται ότι:

- Η πρόσληψη «θα γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει», παρότι η πρόσληψη του εξειδικευμένου προσωπικού για τα έργα που εκτελούνται σύμφωνα με το Ν. 1958/1991 υπάγεται σε ειδικές διατάξεις (με ρητή εξαίρεση ακόμη και στο άρθρο 24 του Ν.

2190/1994), σύμφωνα με τις οποίες η διαδικασία προκήρυξης και πρόσληψης διενεργείται από τις ίδιες τις Υπηρεσίες που εκτελούν τα έργα, με αντικειμενικά κριτήρια και πρότυπα του ΑΣΕΠ.

- Η «*συνολική δαπάνη ... θα βαρύνει τις πιστώσεις της ΣΑΕ 014/8 του ΠΔΕ*». Πρόκειται για ανακρίβεια, καθώς στην εκδοθείσα σε συνέχεια της έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ Υπουργική Απόφαση με αρ. ΥΠΑΙΘΠΑ-ΓΓΠ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΠΙΔ/26242/4917/4163/ 1360/25-02-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΤΩΓ-1ΩΟ), που κατανέμει το εν λόγω προσωπικό σε Υπηρεσίες, γίνεται εμφανές ότι στο αναφερόμενο ανά Υπηρεσία στην εν λόγω Απόφαση προσωπικό συμπεριλαμβάνεται και αυτό που εργάζεται σε υποέργα τρίτων και η μισθοδοσία του βαρύνει τις ΣΑΕ άλλων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, με φορείς υλοποίησης των οποίων έχουν υπογραφεί μνημόνια συνεργασίας με Υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτισμού, οι οποίες εκτελούν αρχαιολογικά υποέργα απολογιστικά και με αυτεπιστασία.

Εξαιτίας των δύο ανωτέρω παραμέτρων, όχι μόνο δεν επιλύεται το θέμα της πρόσληψης προσωπικού για την απρόσκοπτη εξέλιξη των έργων του Ε.Σ.Π.Α. για το 2013, που αποτελεί - σύμφωνα με τις κυβερνητικές εξαγγελίες- άμεση προτεραιότητα της χώρας, αλλά **αντίθετα απειλεί να βγάλει εκτός προγράμματος έργα εκατομμυρίων ευρώ**. Υπενθυμίζεται ότι σήμερα εκτελούνται με αυτεπιστασία από τις Υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτισμού σε όλη την επικράτεια **περισσότερα από 400 Έργα & Υποέργα στο Ε.Σ.Π.Α.**, που το 2013 αναμένεται να απασχολήσουν περισσότερους από 6.000 εργαζόμενους. Είναι εγκληματική αμέλεια η απουσία πρόνοιας για την απρόσκοπτη συνέχιση του έργου των Υπηρεσιών της Γ.Γ. Πολιτισμού, στα εκτελούμενα έργα των οποίων το 70% του προϋπολογισμού αφορά μισθοδοσία προσωπικού, ακόμη και σε ακριτικές περιοχές που τις μαστίζει η ανεργία. Είναι σημαντικό, επίσης, να γνωρίζετε ότι, εξαιτίας των προεκτεθέντων, θα υπάρξουν εκ νέου μεγάλες καθυστερήσεις και δυσχέρειες στην υλοποίηση έργων άλλων φορέων, καθώς δεν θα μπορεί να υπάρξει η προβλεπόμενη από το Νόμο *αρχαιολογική παρακολούθηση των έργων*.

Α. Όσον αφορά στο ισχύον νομικό πλαίσιο για προσλήψεις σε έργα αυτεπιστασίας των Υπηρεσιών της Γ.Γ. Πολιτισμού, υπενθυμίζουμε ότι:

1. Η ειδική φύση των έργων σε μνημεία και αρχαιολογικούς χώρους αναγνωρίστηκε νομικά με το άρθρο 81 «Τρόπος εκτέλεσης αρχαιολογικών έργων» του Ν. 1958/1991 (ΦΕΚ 122/Α/1991). Εκεί αναφέρεται ότι: «*οι εργασίες που πραγματοποιούνται σε αρχαία και ιστορικά μνημεία ή στον περιβάλλοντα χώρο τους, είναι δυνατόν να εκτελούνται, λόγω της επιστημονικής και καλλιτεχνικής φύσης τους και της εξαιρετικής λεπτότητάς τους και απευθείας από την Υπηρεσία με αυτεπιστασία και απολογιστικά*» και «*Για την εκτέλεση των ανωτέρω έργων, οι προϊστάμενοι των αρμόδιων κεντρικών, περιφερειακών ή ειδικών περιφερειακών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ. μπορούν να προβαίνουν στις προσλήψεις του αναγκαίου και κατάλληλου ωρομίσθιου προσωπικού μέσα στα όρια των εγκεκριμένων πιστώσεων*». Με τον τρόπο αυτό εκτελέστηκαν με αυτεπιστασία, εντός χρονοδιαγραμμάτων και με άριστες πρακτικές, εκατοντάδες έργα στο Β' και το Γ' Κ.Π.Σ. και υποχρεώσεις που προκύπτουν από τη συμμετοχή της χώρας μας σε διεθνείς οργανισμούς (UNESCO κλπ.), τις διεθνείς συμβάσεις περί προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς (Χάρτα Βενετίας, Σύμβαση Γαλέττας κλπ.) και την ένταξη ελληνικών μνημείων στον κατάλογο των μνημείων της παγκόσμιας κληρονομιάς.

2. Η ειδική φύση των έργων και η ανάγκη εξειδικευμένου προσωπικού για την εκτέλεσή τους, που προσλαμβάνεται εκτός των κοινωνικών κριτηρίων, αναγνωρίστηκε και στον Ν. 2190/ 1994 «*Σύσταση*

ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης”, καθώς στην παρ. ββ του άρθρου 24 (καταργούμενες διατάξεις) προβλέπεται ότι «δεν θίγονται οι διατάξεις του άρθρου 81 του Ν. 1958/1991». Αντιστοίχως, στο Ν. 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις», στο εδάφιο η της παραγράφου 2 του άρθρου 1 προβλέπεται ότι «δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α΄ Β΄ και Γ ... επιστημονικό προσωπικό και τεχνίτες υψηλής εξειδίκευσης για έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης».

Οι Υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτισμού που εκτελούν έργα Ε.Σ.Π.Α. μπορούν με αυτόν τον τρόπο να προσλαμβάνουν το εξειδικευμένο προσωπικό, που αντιστοιχεί στα σύνθετα έργα και έχει ειδικές απαιτήσεις (λ.χ. σπουδές στην αναστήλωση αρχαίων μνημείων, σπουδές στη σύνδεση πολιτισμικού αποθέματος και ψηφιακής τεχνολογίας, καταδυόμενους επιστήμονες, τεχνίτες με ανασκαφική εμπειρία, ειδικευμένους μαρμαροτεχνίτες κλπ.) και σε σύντομο χρόνο, διαδικασία που ως σήμερα έχει αποδώσει βέλτιστα αποτελέσματα. Για πλήρη διαφάνεια και για να υπάρχουν αντικειμενικά κριτήρια, η διαδικασία που ακολουθείται για το προσωπικό αυτό είναι η δημόσια προκήρυξη με βάση τα πρότυπα του ΑΣΕΠ, η μοριοδότηση με βάση τα κριτήρια του άρθρου 18 του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει¹, και η δημόσια ανάρτηση του πίνακα για να διατυπωθούν έγγραφες ενστάσεις. Μάλιστα, παρότι αυτή η διαδικασία έχει αυξήσει τον -ήδη επιβαρυνμένο- όγκο εργασίας του προσωπικού Εφορειών Αρχαιοτήτων και Μουσείων, καθώς μοριοδότηση, εξέταση ενστάσεων, μέριμνα για έκδοση ΦΕΚ και όλες οι απαιτούμενες διαδικασίες γίνονται από τον ίδιο τον φορέα πρόσληψης, προτιμάται από τις Υπηρεσίες γιατί δίνει τη δυνατότητα να προχωρήσουν οι προσλήψεις και τα έργα του Ε.Σ.Π.Α. αμέσως μόλις πιστωθεί η αντίστοιχη χρηματοδότηση, διευκολύνοντας την απορρόφηση των κονδυλίων και την πρόοδο των εργασιών του Ε.Σ.Π.Α. Ως εκ τούτου κρίνεται ως η πλέον αποτελεσματική και αντικειμενική έως σήμερα μέθοδος προσλήψεων, ούσα εν γνώσει και του ΑΣΕΠ.

Η διαδικασία, άλλωστε, του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει (μέσω ΑΣΕΠ, με προτεραιότητα στα κοινωνικά κριτήρια), ακολουθείται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από τις Υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτισμού για όλες τις ειδικότητες που δεν ανήκουν στο παραπάνω εξειδικευμένο προσωπικό: φύλακες, νυχτοφύλακες, λογιστές, ανειδίκευτοι εργάτες και μηχανικοί χωρίς εξειδίκευση.

3. Η υπαγωγή των προσλήψεων όλων των φορέων στη διαδικασία της ΠΥΣ 33/2006 με το άρθρο ένατο του Ν. 4057/2012, επιβάλλει την έκδοση εγκριτικής Απόφασης της Επιτροπής της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006, προκειμένου να εγκρίνεται εκ των προτέρων ο αριθμός των προσλήψεων «ως προς την ύπαρξη πραγματικών αναγκών της υπηρεσίας ή του φορέα για την κάλυψη

¹ Ακόμη και στην παράγραφο 14 του άρθρου 21 του Ν. 2190, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (άρθρο 9, παρ. 3 του Ν. 3051/2002) αναφέρεται ρητώς ότι: «αν για την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου απαιτούνται προσόντα ειδικού επιστημονικού προσωπικού, η σειρά κατάταξης μεταξύ των υποψηφίων κάθε ειδικότητας καθορίζεται κατ' εφαρμογή των κριτηρίων της παρ. 2 Α'-Γ' του άρθρου 18 του παρόντος», αποδεικνύοντας ότι ο νομοθέτης αναγνωρίζει την ανάγκη πρόσληψης με προτεραιότητα των αντικειμενικών και όχι των κοινωνικών κριτηρίων για συγκεκριμένες κατηγορίες προσωπικού σε όλο το δημόσιο. Αντιστοίχως, η παρ.1 του άρθρου 2 του Ν. 3812 προβλέπει μια σειρά ειδικοτήτων ΙΔΟΧ που προσλαμβάνονται εκτός διαδικασιών άρθρου 21 του 2190, ιδιαίτερα τις κατηγορίες εκείνες για τις οποίες τεκμηριώθηκε, κατά την ψήφιση του Νόμου, ότι θα ήταν απαγορευτικό να προσλαμβάνονται με τις εν λόγω διαδικασίες (λ.χ. δικαστικοί λειτουργοί, το προσωπικό της ΕΥΠ, οι κυβερνήτες σκαφών, οι μετακλητοί υπάλληλοι κ.ά.).

των οποίων προορίζονται», καθώς και να ελέγχεται η εγγεγραμμένη δαπάνη. Όμως ούτε η ΠΥΣ 33/2006 ούτε ο Ν. 4057/2012 δεν επεμβαίνουν, ούτε τροποποιούν τη διαδικασία πρόσληψης που ακολουθεί ο κάθε φορέας με βάση την κείμενη νομοθεσία, καθώς τίποτε σχετικό με τα κριτήρια πρόσληψης δεν αναφέρεται στα άρθρα 20 και 21.

Ως εκ τούτου, η αναφορά της παρ. 22 του άρθρου ένατου του Ν. 4057 ότι: «οι διατάξεις των παραγράφων 20 και 21 υπερισχύουν κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης» αναφέρεται στις –προ της 14/3/2012- εξαιρέσεις από την έκδοση ΠΥΣ, και όχι στις εξαιρέσεις από τη διαδικασία του Ν. 2190 ή του Ν. 3812, νόμοι οι οποίοι –για το λόγο αυτό– δεν αναφέρονται καν στις ανωτέρω παραγράφους.

Άλλωστε, εάν δεχτούμε ότι η ανωτέρω διατύπωση του άρθρου 22 τροποποιεί και τις εξαιρέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3812, καταλαμβάνοντας τη διαδικασία πρόσληψης όλων των φορέων και κατηγοριών και υπαγάγοντάς την στο άρθρο 21 του Ν. 2190 (όπως συνέβη με την εν θέματι εγκριτική Απόφαση), τότε θα πρέπει να υπαχθούν στην πρόσληψη μέσω ΑΣΕΠ με κοινωνικά κριτήρια όλες οι σχετικές εξαιρέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3812, μεταξύ αυτών: οι δικαστικοί λειτουργοί, το κύριο προσωπικό του ΝΣΚ, οι στρατιωτικοί, οι υπάλληλοι της ΕΥΠ, οι υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου, το ιατρικό προσωπικό του ΕΣΥ, οι θρησκευτικοί λειτουργοί, οι λογοτέχνες, καλλιτέχνες και δημοσιογράφοι, οι κυβερνήτες, συγκυβερνήτες και ιπτάμενοι μηχανικοί του θαλάμου διακυβέρνησης αεροσκαφών, οι μετακλητοί υπάλληλοι, οι παρέχοντες υπηρεσία με έμμισθη εντολή και πολλές άλλες αντίστοιχες κατηγορίες ΙΔΟΧ στον δημόσιο τομέα.

Β. Ως προς την ουσία της υπόθεσης, επισημαίνεται ότι αυτή τη στιγμή βρίσκονται σε εξέλιξη έργα Ε.Σ.Π.Α. με αυτεπιστασία σε όλη τη χώρα, στα οποία εργάζεται ειδικό επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό. Πολλά από αυτά βρίσκονται στο τελικό στάδιο υλοποίησης, καθώς η προγραμματική περίοδος του Ε.Σ.Π.Α. τυπικά ολοκληρώνεται στο τέλος του 2013².

Όμως, με βάση την ΔΙΠΠ/Φ.ΕΓΚΡ.11/18/1847/15.02.2013 Εγκριτική Απόφαση της Επιτροπής της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 και την εκδοθείσα σε συνέχειά της Υπουργική Απόφαση με αρ. ΥΠΑΙΘΠΑ-ΓΓΠ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΠΠΔ/26242/4917/4163/

1360/25-02-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΤΩΓ-1ΩΟ), τα έργα αυτά θα πρέπει να διακοπούν μόλις λήξουν οι τρέχουσες συμβάσεις του υπηρετούντος προσωπικού (εκατοντάδες συμβάσεις λήγουν ήδη τον Φεβρουάριο και Μάρτιο 2013) και να αποσταλούν νέες προκηρύξεις στο Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι προσλήψεις με τον έλεγχο του και με βάση τα κοινωνικά κριτήρια του άρθρου 21. Αυτό θα σημάνει καθυστέρηση μηνών στην υλοποίηση των έργων, με εμφανές πρόβλημα στην απορροφητικότητα των κονδυλίων του Ε.Σ.Π.Α. Ταυτόχρονα, η διαφορά στη διαδικασία πρόσληψης θα σημάνει τη διαφοροποίηση του προσωπικού που θα προσληφθεί σε μια κρίσιμη φάση για τα έργα, κάτι που θα απειλήσει την απρόσκοπτη εξέλιξή τους και την εμπρόθεσμη παράδοσή τους.

² Το εξειδικευμένο προσωπικό ΙΔΟΧ που υπηρετεί σε αυτά σε πολλές περιπτώσεις έχει μετακινηθεί από άλλες περιοχές, επενδύοντας στη δυνατότητα παράτασης της σύμβασης έως το τέλος του έργου, καθώς η πλειονότητα των συμβάσεων έχουν συναφθεί με τη δυνατότητα παράτασης, ακολουθώντας τη νόμιμη διαδικασία, συμπεριλαμβανομένης και της δημοσίευσης της σύμβασης σε ΦΕΚ. Η παράταση των συμβάσεων του προσωπικού, ιδιαίτερα στο στάδιο που βρίσκονται σήμερα τα έργα, είναι ζωτική ανάγκη για τις Υπηρεσίες, καθώς είναι ο μόνος τρόπος που διασφαλίζει ότι τα έργα του ΕΣΠΑ θα συνεχιστούν απρόσκοπτα, με το προσωπικό που έχει εξειδικευτεί σε αυτά, και θα παραδοθούν εμπρόθεσμα.

των οποίων προορίζονται», καθώς και να ελέγχεται η εγγεγραμμένη δαπάνη. Όμως ούτε η ΠΥΣ 33/2006 ούτε ο Ν. 4057/2012 δεν επεμβαίνουν, ούτε τροποποιούν τη διαδικασία πρόσληψης που ακολουθεί ο κάθε φορέας με βάση την κείμενη νομοθεσία, καθώς τίποτε σχετικό με τα κριτήρια πρόσληψης δεν αναφέρεται στα άρθρα 20 και 21.

Ως εκ τούτου, η αναφορά της παρ. 22 του άρθρου ένατου του Ν. 4057 ότι: «οι διατάξεις των παραγράφων 20 και 21 υπερισχύουν κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης» αναφέρεται στις –προ της 14/3/2012- εξαιρέσεις από την έκδοση ΠΥΣ, και όχι στις εξαιρέσεις από τη διαδικασία του Ν. 2190 ή του Ν. 3812, νόμοι οι οποίοι –για το λόγο αυτό– δεν αναφέρονται καν στις ανωτέρω παραγράφους.

Άλλωστε, εάν δεχτούμε ότι η ανωτέρω διατύπωση του άρθρου 22 τροποποιεί και τις εξαιρέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3812, καταλαμβάνοντας τη διαδικασία πρόσληψης όλων των φορέων και κατηγοριών και υπαγάγοντάς την στο άρθρο 21 του Ν. 2190 (όπως συνέβη με την εν θέματι εγκριτική Απόφαση), τότε θα πρέπει να υπαχθούν στην πρόσληψη μέσω ΑΣΕΠ με κοινωνικά κριτήρια όλες οι σχετικές εξαιρέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3812, μεταξύ αυτών: οι δικαστικοί λειτουργοί, το κύριο προσωπικό του ΝΣΚ, οι στρατιωτικοί, οι υπάλληλοι της ΕΥΠ, οι υπάλληλοι του διπλωματικού κλάδου, το ιατρικό προσωπικό του ΕΣΥ, οι θρησκευτικοί λειτουργοί, οι λογοτέχνες, καλλιτέχνες και δημοσιογράφοι, οι κυβερνήτες, συγκυβερνήτες και ιπτάμενοι μηχανικοί του θαλάμου διακυβέρνησης αεροσκαφών, οι μετακλητοί υπάλληλοι, οι παρέχοντες υπηρεσία με έμμισθη εντολή και πολλές άλλες αντίστοιχες κατηγορίες ΙΔΟΧ στον δημόσιο τομέα.

Β. Ως προς την ουσία της υπόθεσης, επισημαίνεται ότι αυτή τη στιγμή βρίσκονται σε εξέλιξη έργα Ε.Σ.Π.Α. με αυτεπιστασία σε όλη τη χώρα, στα οποία εργάζεται ειδικό επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό. Πολλά από αυτά βρίσκονται στο τελικό στάδιο υλοποίησης, καθώς η προγραμματική περίοδος του Ε.Σ.Π.Α. τυπικά ολοκληρώνεται στο τέλος του 2013².

Όμως, με βάση την ΔΙΠΠ/Φ.ΕΓΚΡ.11/18/1847/15.02.2013 Εγκριτική Απόφαση της Επιτροπής της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 και την εκδοθείσα σε συνέχειά της Υπουργική Απόφαση με αρ. ΥΠΑΙΘΠΑ-ΓΓΠ/ΓΔΔΥ/ΔΙΟΙΚ/ΤΠΙΔ/26242/4917/4163/

1360/25-02-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΤΩΓ-1ΩΟ), τα έργα αυτά θα πρέπει να διακοπούν μόλις λήξουν οι τρέχουσες συμβάσεις του υπηρετούντος προσωπικού (εκατοντάδες συμβάσεις λήγουν ήδη τον Φεβρουάριο και Μάρτιο 2013) και να αποσταλούν νέες προκηρύξεις στο Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι προσλήψεις με τον έλεγχο του και με βάση τα κοινωνικά κριτήρια του άρθρου 21. Αυτό θα σημαίνει καθυστέρηση μηνών στην υλοποίηση των έργων, με εμφανές πρόβλημα στην απορροφητικότητα των κονδυλίων του Ε.Σ.Π.Α. Ταυτόχρονα, η διαφορά στη διαδικασία πρόσληψης θα σημαίνει τη διαφοροποίηση του προσωπικού που θα προσληφθεί σε μια κρίσιμη φάση για τα έργα, κάτι που θα απειλήσει την απρόσκοπτη εξέλιξή τους και την εμπρόθεσμη παράδοσή τους.

² Το εξειδικευμένο προσωπικό ΙΔΟΧ που υπηρετεί σε αυτά σε πολλές περιπτώσεις έχει μετακινηθεί από άλλες περιοχές, επενδύοντας στη δυνατότητα παράτασης της σύμβασης έως το τέλος του έργου, καθώς η πλειονότητα των συμβάσεων έχουν συναφθεί με τη δυνατότητα παράτασης, ακολουθώντας τη νόμιμη διαδικασία, συμπεριλαμβανομένης και της δημοσίευσης της σύμβασης σε ΦΕΚ. Η παράταση των συμβάσεων του προσωπικού, ιδιαίτερα στο στάδιο που βρίσκονται σήμερα τα έργα, είναι ζωτική ανάγκη για τις Υπηρεσίες, καθώς είναι ο μόνος τρόπος που διασφαλίζει ότι τα έργα του ΕΣΠΑ θα συνεχιστούν απρόσκοπτα, με το προσωπικό που έχει εξειδικευτεί σε αυτά, και θα παραδοθούν εμπρόθεσμα.

Επιπλέον, είναι αδύνατο να πραγματοποιηθούν οι προσλήψεις προσωπικού σε έργα τρίτων, που δεν αντλούν κονδύλια από την -αναφερόμενη στην ως άνω εγκριτική απόφαση- ΣΑΕ 014/8.

Σημαντικό θα είναι, επιπρόσθετα, και το κοινωνικό πρόβλημα της ανεργίας που θα δημιουργηθεί (και μάλιστα σε έργα για τα οποία είναι εξασφαλισμένη η χρηματοδότηση), καθώς και της αδυναμίας τόνωσης της αγοραστικής κίνησης (προμήθειες, παροχή υπηρεσιών, ενοίκια κλπ.) που θα προκληθεί στις τοπικές κοινωνίες από το πάγωμα των έργων ΕΣΠΑ για μήνες, ακόμη και σε ακριτικές περιοχές, όπως το Αγαθονήσι, το Καστελόριζο, αλλά και τη νήσο Ρω, όπου τα έργα που διεξάγει η Αρχαιολογική Υπηρεσία είναι τα μοναδικά δημόσια έργα σε εξέλιξη.

Γ. Ως προς την επίλυση του ζητήματος. Με βάση τα προεκτεθέντα, η Εγκριτική Απόφαση της Επιτροπής της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006, που αφορά στην πρόσληψη επιστημονικού προσωπικού και τεχνιτών υψηλής εξειδίκευσης για έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης στα έργα ΕΣΠΑ που εκτελεί η Γ.Γ. Πολιτισμού, είναι νομικά ορθό και ουσιαστικά αναγκαίο να επανεκδοθεί:

- με αντικατάσταση της φράσης «*θα γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994, όπως ισχύει*», με τη φράση “*θα γίνει σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει τις προσλήψεις στον φορέα (άρθρο 1, παρ. 2 του Ν. 3812/2009)*”
- με συμπερίληψη όλων των ΣΑΕ Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, οι φορείς υλοποίησης των οποίων έχουν υπογράψει μνημόνια συνεργασίας με Υπηρεσίες της Γ.Γ. Πολιτισμού για την εκτέλεση υποέργων.

Μετά τα παραπάνω, παρακαλούμε να αντιμετωπίσετε άμεσα το πρόβλημα, με διόρθωση της εν λόγω Εγκριτικής Απόφασης, ώστε να αντιστοιχεί στην κείμενη νομοθεσία περί των προσλήψεων στα έργα της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, καθώς και να ρυθμιστεί με νομοθετική παρέμβαση το θέμα των προσλήψεων που πραγματοποιήθηκαν από την έκδοση του Ν. 4057 έως και την έκδοση της ως άνω Εγκριτικής Απόφασης.

Παρακαλούμε, επίσης, να εξετάσετε το ενδεχόμενο να εξαιρεθεί με νομοθετική ρύθμιση το εξειδικευμένο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό της Γ.Γ. Πολιτισμού από την αναγκαιότητα έκδοσης απόφασης της ΠΥΣ 33/2006, όπως έχει ήδη γίνει για άλλους τομείς του δημοσίου (Ο.Τ.Α.). Για το θέμα αυτό θα σας αποστείλουμε νέο υπόμνημα με τα νομικά και τα ουσιαστικά επιχειρήματα που στηρίζουν το αίτημα αυτό.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του Συλλόγου Ελλήνων Αρχαιολόγων,

Η Πρόεδρος

Δέσποινα Κουτσούμπα

Ο Γενικός Γραμματέας

Γεώργιος Ρήγιος