

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ
Για τον κ. Υπουργό
--Οικονομικών

ΘΕΜΑ: «Μένουν απλήρωτοι οι εργολάβοι δακοκτονίας του νομού Ηλείας»

Η βουλευτής Ηλείας Έφη Γεωργοπούλου-Σαλτάρη, κατέθεσε αναφορά «σχετικά με την επιστολή των εργολάβων δακοκτονίας, στην οποία αναφέρεται ότι για καθαρά τυπικούς λόγους μένουν απλήρωτοι για έργο το οποίο επιτέλεσαν παρόλο που τήρησαν στο ακέραιο τις σχετικές συμβάσεις με την Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας.

Επισημαίνεται ότι υπάρχει η 237/28-12-2012 ομόφωνη σχετική απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας με την οποία προτείνεται η ανάκληση της υπ' αριθ. 2/69448/0026/23-11-2012 απόφασης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ώστε να μην οδηγηθούν οι αγρότες εργολάβοι του έργου σε δικαστικές διαδικασίες.

Η ομόφωνη απόφαση καθώς και το γεγονός ότι στην υπόλοιπη Ελλάδα όλοι οι εργολάβοι δακοκτονίας δεν αντιμετώπισαν ανάλογο πρόβλημα παρά το ότι ακολουθήθηκαν οι ίδιες τυπικές διαδικασίες και χωρίς να υπάρξει η παραμικρή καταγγελία ή αντίρρηση από οποιονδήποτε εμπλεκόμενο φορέα ή άτομο, οδηγεί αβίαστα στο συμπέρασμα ότι δεν υπήρξε η παραμικρή ουσιαστική παράβαση ή παρατυπία.

Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι εφαρμογή της προαναφερόμενης απόφασης του ΓΛΚ εκτός του ότι θα σύρει σε δικαστικές διαδικασίες τους συγκεκριμένους εργολάβους, θα γεννήσει νομικό προηγούμενο δημιουργώντας πρόβλημα εκ του μη όντος και στις υπόλοιπες ελαιοπαραγωγές περιοχές της Χώρας.

Επισυνάπτονται η επιστολή των εργολάβων δακοκτονίας από 08.01.2013, η αριθ. 237/28.12.2012 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας και η υπ' αριθ. 2/69448/0026/23-11-2012 απόφαση ΓΛΚ., η επιστολή του Ν. Μιχαλόπουλου Περιφερειακού Συμβούλου Δυτικής Ελλάδας και η σχετική απάντηση του Υπουργείου Οικονομικών.

Παρακαλούμε για την απάντηση και τις ενέργειες σας και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 16.01.2013

Η καταθέτουσα βουλευτής

Έφη Γεωργοπούλου-Σαλτάρη



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

Αθήνα 23 - 11 - 2012

Αριθ. Πρωτ. 2/69448/0026

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ
Δ/ΝΣΗ : 26^η ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΔΗΜΟΣΙΟΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ : Α'

Ταχ. Δ/ση : Κηφισίας 124 και Ιατρίδου 2
Ταχ. Κώδικας : 115 26 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Θεόδωρος Δημητρίου
Τηλέφωνο : 210 6987733
FAX : 210 6987730

ΠΡΟΣ: Υ.Δ.Ε. στο ν. Ηλείας
Διοικητήριο
271 00, ΠΥΡΓΟΣ

ΚΟΙΝ: Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας
Περ. Ενότητα Ηλείας
Δ/ση Διοικ. - Οικονομικού
Τμήμα Λογιστικής Διαχείρισης
Διοικητήριο
271 00, ΠΥΡΓΟΣ

ΘΕΜΑ : Επίλυση διαφωνίας

ΣΧΕΤ : Έγγραφό σας 2797/19-9-2012

Επί της διαφωνίας που ανέκυψε μεταξύ της Υπηρεσίας σας και της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας, η οποία αφορά στη νομιμότητα πληρωμής δαπάνης, που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος δακοκτονίας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. 1. Το π.δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου» (Α.150), ορίζει στο άρθρο 4, που, εφαρμόζεται αναλογικά και στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών ότι, στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα:

i) Για την αποστολή προς δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης των ουσιαστών στοιχείων της διακήρυξης) στο τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, καθώς και για τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από περιφερειακή υπηρεσία.

ii) Για την ανάρτηση της προκήρυξης σε εμφανές μέρος της Υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό.

2. Το άρθρο 3 του π.δ. 113/2010 ορίζει στο τρίτο εδάφιο αυτού ότι, η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης πρέπει να περιλαμβάνει τη συνολική επιβάρυνση του προϋπολογισμού, καθώς και την κατανομή αυτής κατ' έτος σε περίπτωση τμηματικής πραγματοποίησης που εκτείνεται σε περισσότερα του ενός οικονομικά έτη.

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 278 του ν. 3852/2010 (Α.87), για τις συμβάσεις

προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτουν οι ο.τ.α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φ.Π.Α., ποσού άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ΕΥΡΩ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύναψή τους, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους.

4. Στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: i) ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός Φ.Π.Α., όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένου τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, ii) κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος, iii) όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία των τμημάτων.

5. Σύμφωνα με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε περίπτωση διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών περισσότερων κατηγοριών ή υποκατηγοριών πρέπει να προσδιορίζεται έστω κατά προσέγγιση, η ποσότητα των εργασιών κάθε κατηγορίας ή υποκατηγορίας ομοειδών εργασιών, καθώς και η τιμή μονάδας κάθε επιμέρους εργασίας, ώστε με βάση τα ως άνω στοιχεία να προκύπτει η προϋπολογιζόμενη δαπάνη κάθε κατηγορίας ή υποκατηγορίας ομοειδών εργασιών και συνακόλουθα και η συνολική προλογισθείσα δαπάνη. Περαιτέρω, με βάση τα ως άνω καθορισθέντα στη διακήρυξη ουσιώδη στοιχεία (ποσότητα κατηγοριών ή και υποκατηγοριών ομοειδών εργασιών, τιμή μονάδας επιμέρους εργασιών και προϋπολογισθείσα δαπάνη αυτών) διαμορφώνονται οι υποβληθείσες προσφορές, η κατακυρωτική απόφαση και καταρτίζεται η σχετική σύμβαση. Επιπλέον, ο προσδιορισμός των ως άνω ουσιωδών στοιχείων είναι απαραίτητος προκειμένου να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος του τρόπου υπολογισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, και κατ' επέκταση της νόμιμης διάθεσης του δημοσίου χρήματος (Πρ. 23/2012.Τμ. VI, Ελ. Συν.)

6. Σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί προμηθειών και υπηρεσιών η προϋπολογιζόμενη δαπάνη είναι καθοριστική για το είδος της διαδικασίας, την οποία ο φορέας οφείλει να τηρήσει. Ανάλογα δηλ. με τον προϋπολογισμό του έργου και κατά συνέπεια τη σοβαρότητα της δαπάνης η επιλογή του κατάλληλου τακτικού διαγωνισμού για την προμήθεια αυτή αποβλέπει στην προσέλευση μεγάλου ή ικανού αριθμού προμηθευτών και κατ' ακολουθία στην ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού, με αντικειμενικό σκοπό την επιλογή της πλέον συμφέρουσας προσφοράς από τεχνικής και οικονομικής απόψεως που διενεργεί τον σχετικό διαγωνισμό. Ως εκ τούτου δεν είναι επιτρεπτή η κατάτμηση μιας προμήθειας όμοιων ή ομοειδών κατηγοριών αγαθών ή υπηρεσιών σε περισσότερες

προμήθειες, όταν από τεχνική και ουσιαστική άποψη όχι μόνο μπορούν, αλλά και επιβάλλεται για το οικονομικοτεχνικώς άρτιο και συμφέρον του έργου να αποτελέσουν αντικείμενο ενιαίας διαδικασίας (διαγωνισμού - σύμβασης).

Ως κατάτμηση νοείται η ανάληψη πολλαπλών νομικών δεσμεύσεων (συμβάσεων) χαμηλού προϋπολογισμού που, αντικειμενικά καταλήγει στην αποφυγή της ενδεδειγμένης, με βάση το συνολικό προϋπολογισμό του έργου, διαδικασίας προμήθειας (π.χ. ανοικτή) και την προσφυγή σε απλούστερη ή συντομότερη (π.χ. πρόχειρη ή με διαπραγμάτευση), με αποτέλεσμα την καταστράτηγηση των κειμένων περί προμηθειών διατάξεων (Γνωμ. 266/2009 Ν.Σ.Κ.)

Β. Στη συγκεκριμένη υπόθεση από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Οικονομική Επιτροπή με την αριθ. 122/2012/27-3-2012 απόφασή της, ενέκρινε, τη διεξαγωγή ανοικτού διαγωνισμού για « Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιόδεντρων στα πλαίσια του προγράμματος καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2012 στην οικεία Π.Ε. ».

2. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου με το 29076/5464/9-4-2012, έγγραφό του, βεβαιώνει τη νομιμότητα της αριθ. 122/2012 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας καθόσον ήταν σύμφωνη με τις διατάξεις των άρθρων 176,215,225 και 238 του ν. 3852/2010.

3. α Η Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας με την αριθ. 76723/3979/28-3-2012 διακήρυξή της, προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: « Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιόδεντρων στα πλαίσια του προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2012 στην οικεία Π.Ε. ».

β. Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη των συμβάσεων, για τους προβλεπόμενους δολωματικούς διαγωνισμούς, ορίζεται σε 594.987,00 ΕΥΡΩ, χωρίς Φ.Π.Α., με ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού την 10-5-2012.

γ. Το έργο έχει χωριστεί σε 28 τομείς, και σύμφωνα με το άρθρο 15 της διακήρυξης, κανένας εργολάβος δε μπορούσε να αναλάβει πάνω από πέντε (5) τομείς.

4. Με το αριθ. 79167/4084/29-3-2012 έγγραφο της Π.Ε. Ηλείας απεστάλη για δημοσίευση η περίληψη της διακήρυξης σε τρεις (3) τοπικές εφημερίδες και σε δύο (2) εφημερίδες των Αθηνών. Η εν λόγω διακήρυξη δημοσιεύθηκε σε περίληψη στο αριθ. 167/30-3-2012 Φ.Ε.Κ.

5. Με την αριθ. 172/2012/25-4-2012 απόφασή της, η προαναφερόμενη Οικονομική Επιτροπή συγκρότησε επιτροπή διαγωνισμού για το ανωτέρω έργο.

6. Με την αριθ. 226/2012/22-5-2012, απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας ενέκρινε το πρακτικό παραλαβής, αποσφράγισης και αξιολόγησης καθώς και του πρακτικού των οικονομικών προσφορών του προαναφερόμενου διαγωνισμού για δεκατρείς (13) τομείς.

7. Η Οικονομική Επιτροπή με την αριθ. 280/2012/8-6-2012, απόφασή της, ενέκρινε το

πρακτικό παραλαβής, αποσφράγισης και αξιολόγησης καθώς και του πρακτικού των οικονομικών προσφορών του ανοικτού διαγωνισμού της 24^{ης} Μαΐου 2012 (επαναληπτικού εκείνου της 10^{ης} Μαΐου 2012) για άλλους έξι (6) τομείς.

8. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου με την αριθ. 48678/9260/6-7-2012, απόφασή του, βεβαιώνει τη νομιμότητα των αριθ. 172. 206 και 226/2012 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας, καθόσον ήταν σύμφωνες με τις διατάξεις των άρθρων 176,215,225 και 238 του ν. 3852/2010.

Γ. Κατόπιν αυτών και επειδή: α) στην προκειμένη περίπτωση επί των συναφθεισών συμβάσεων δε διενεργήθηκε προσυμβατικός έλεγχος σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 278 του ν. 3852/2010 (Α.87), παρά το γεγονός ότι η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη των συμβάσεων για τους προβλεπόμενους διαγωνισμούς ορίστηκε στο ποσό των 594.987,00 ΕΥΡΩ, β) το αντικείμενο των εν λόγω επί μέρους συμβάσεων αφορούσε ομοειδή κατηγορία υπηρεσιών (δακοκτονία στο ν. Ηλείας) και ως εκ τούτου δεν ήταν επιτρεπτή η κατάτμηση του συνολικού έργου, το οποίο έπρεπε να ανατεθεί με ενιαία διαδικασία και γ) το δημόσιο συμφέρον εξυπηρετείται προεχόντως με την τήρηση της νομιμότητας στις διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων και όχι με την παραβίαση αυτής, κρίνουμε ότι δε μπορείτε να προχωρήσετε σε εκκαθάριση και ενταλματοποίηση της συγκεκριμένης δαπάνης.

Σημειώνεται ότι το γεγονός της μη δημοσίευσης της σχετικής περίληψης της διακήρυξης, σε δύο ημερήσιες Αθηναϊκές Οικονομικές Εφημερίδες, δε συνιστά πλημμελή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας, καθόσον: i) αυτό δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα της Π.Ε. Ηλείας, η οποία σύμφωνα με τα υποβληθέντα δικαιολογητικά (αποδεικτικά αποστολής) απέστειλε προς τις εφημερίδες των Αθηνών για δημοσίευση την περίληψη και ii) η περίληψη αυτή δημοσιεύτηκε στον τοπικό τύπο και στο Φ.Ε.Κ. και, πάντως, το γεγονός αυτό δεν ασκεί επιρροή στην ανωτέρω κρίση μας.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- 1) Γραφ. κ. Αναπλ. Υπουργού
- 2) Γραφ. κ. Γεν. Γραμ. Δημ. Πολιτικής
- 3) Γραφ. κ. Γεν. Δ/νη Δημοσιον. Ελέγχων
- 4) Δ26 /Α' (3)

Με εντολή Αναπλ. Υπουργού
Η Γενική Γραμματέας
ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

Ακριβές Αντίγραφο
Ο Προϊστ/νος Διεκ/σης α.α.