

**ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ
ΑΡΙΣΤΕΡΑ**

20.12.2012

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τους κ.κ. Υπουργούς

Εσωτερικών

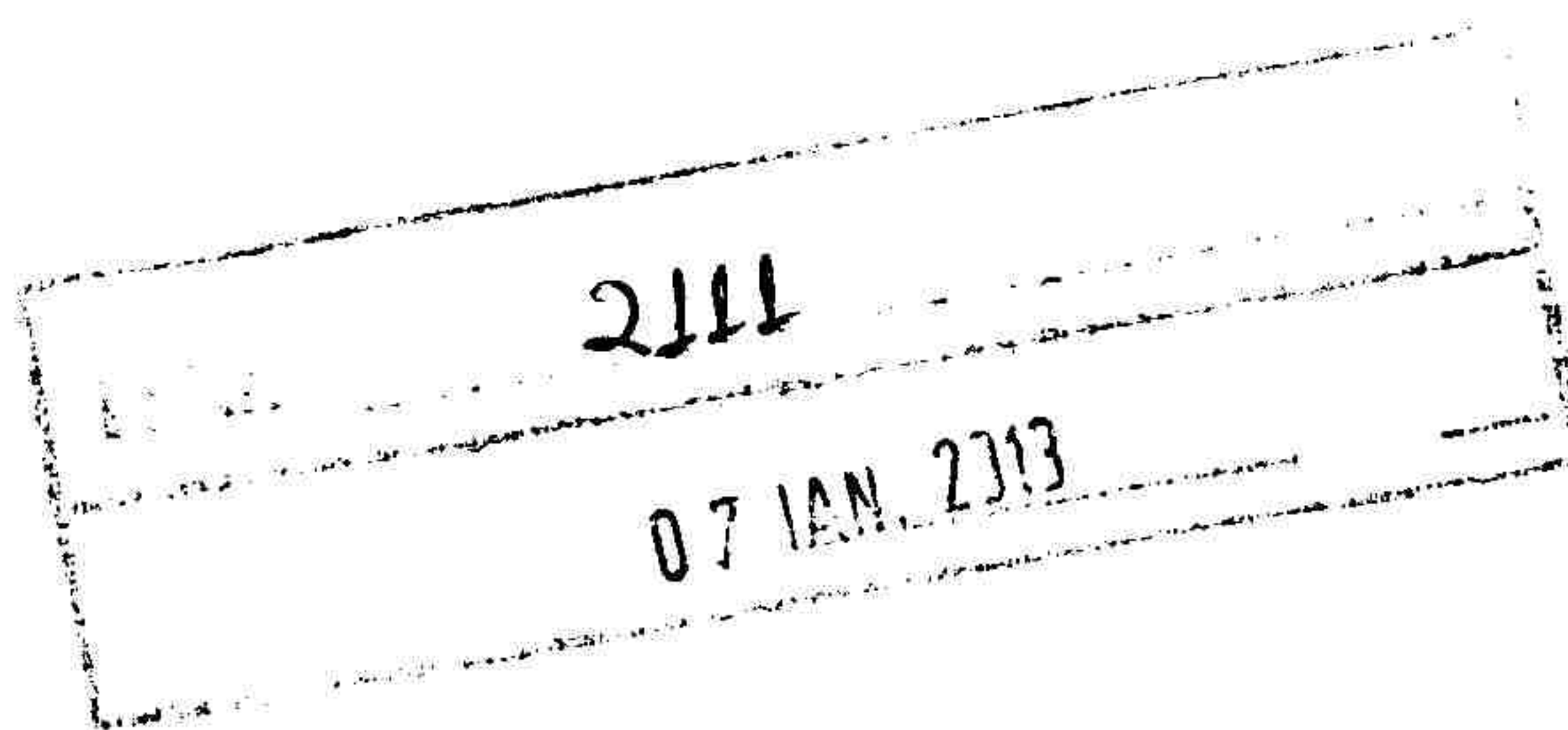
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Θέμα: «Αναγνώριση προϋπηρεσίας σε επιχειρήσεις ΟΤΑ»

Ο βουλευτής Μαγνησίας της Δημοκρατικής Αριστεράς, Πάρις Μουτσινάς, καταθέτει ως αναφορά την επιστολή της «Πανελλήνιας Ένωσης Εργαζομένων ΟΤΑ για την αναγνώριση προϋπηρεσίας σε επιχειρήσεις ΟΤΑ» με την οποία ζητά σχετική νομοθετική ρύθμιση στην οποία θα προβλέπεται ότι: για όλο το προσωπικό των ΟΤΑ α' και β' βαθμού ο χρόνος υπηρεσίας σε αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις αυτών στις οποίες οι ΟΤΑ κατέχουν άμεσα ή έμμεσα το 50% τουλάχιστον του εταιρικού κεφαλαίου, αναγνωρίζεται ως πραγματική προϋπηρεσία.

Ο καταθέτων βουλευτής

Πάρις Μουτσινάς



18.12.2012

Προς:

κ. Υπουργό Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Υπόμνημα

1. Όλα τα μέλη της ένωσης είναι εργαζόμενοι μόνιμοι τακτικοί υπάλληλοι ΟΤΑ και προσλήφθηκαν με διαγωνιστικές διαδικασίες μέσω του ΑΣΕΠ. Σε προγενέστερο χρόνο από την πρόσληψή μας εργαστήκαμε επί μακρόν με συμβάσεις εξηρημένης εργασίας σε αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις ΟΤΑ που κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 2527/1997 υπάγονται στο σύστημα προσλήψεων του Ν 2190/1994. Σημειωτέον ότι η προϋπηρεσία αυτή αξιολογήθηκε κατά τη διαδικασία πρόσληψης με αυξημένη μοριοδότηση. Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο δεν αναγνωρίζει την προϋπηρεσία μας στις επιχειρήσεις ΟΤΑ ούτε για μισθολογική ούτε για βαθμολογική εξέλιξη.
2. Βάσει των διατάξεων του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν3463/2006) καθώς και των άρθρων 109 και 199 του Ν. 3852/2010 στους Δήμους, σε Δημοτικά ΝΠΔΔ και στις πρόσφατα συσταθείσες Περιφέρειες μεταφέρεται προσωπικό αμιγών και μικτών επιχειρήσεων ΟΤΑ. Για το μεταφερόμενο αυτό προσωπικό η προϋπηρεσία στις αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις ΟΤΑ λαμβάνεται υπόψη για την μισθολογική εξέλιξη.
3. Οι παραπάνω προβλέψεις παράγουν μια **προφανή μισθολογική διάκριση** μεταξύ των εργαζομένων που τυχαίνει να διαθέτουν προϋπηρεσία στους ίδιους φορείς. Στους μεταφερόμενους από τις επιχειρήσεις ΟΤΑ αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία τους στις επιχειρήσεις αυτές, ενώ στους προσληφθέντες μέσω διαγωνισμών δεν αναγνωρίζεται η αντίστοιχη προϋπηρεσία. Αυτό εμφανώς αποτελεί μια μη επιτρεπτή διάκριση καθώς προσκρούει στην συνταγματική αρχή της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος).
4. Η διάκριση αυτή επιτείνεται ακόμη περισσότερο στις περιπτώσεις που το μεταφερόμενο προσωπικό δεν είχε προσληφθεί στις επιχειρήσεις με τη νόμιμη διαδικασία, καθώς σύμφωνα με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συμβουλίου (Πράξη αρ. 2/2009 1^{ου} Τμήματος) για τη μεταφορά προσωπικού των δημοτικών επιχειρήσεων στους Δήμους κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 269 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν 3463/2006), αρκεί το πραγματικό γεγονός της απασχόλησης στις

δημοτικές επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς να απαιτείται επιπρόσθετα οι εν λόγω εργαζόμενοι να έχουν προσληφθεί στις δημοτικές επιχειρήσεις κατόπιν τήρησης των νόμιμων διαδικασιών. Ειδικά σ' αυτές τις περιπτώσεις η **αντινομία** είναι προφανής. Εμείς που προσλήφθηκε μέσω ενός συστήματος που βασίζεται στις αμιγώς δημοσίου δικαίου αρχές της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της αντικειμενικότητας, δηλαδή μέσω διαγωνισμών ελεγχόμενων από το ΑΣΕΠ, αντιμετωπίζομαστε δυσμενέστερα από προσωπικό που προσλήφθηκε παρανόμως.

5. Το άρθρο 4 παρ. 1 του συντάγματος ορίζει ότι «οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του Νόμου». Σύμφωνα με την νομολογία η διάταξη αυτή κατοχυρώνει όχι μόνο την ισότητα του πολίτη ενώπιον του νόμου, αλλά και την έναντι αυτών ισότητα των νόμων. Έτσι δεσμεύει τον Νομοθέτη, ο οποίος στη ρύθμιση ουσιαστών ομοίων πραγμάτων, σχέσεων ή καταστάσεων και κατηγοριών προσώπων δεν μπορεί να μεταχειρίζεται τις περιπτώσεις αυτές κατά τρόπο ανόμοιο εισάγοντας διακρίσεις εκτός και αν η διαφορετική τους ρύθμιση δεν είναι αυθαίρετη και επιβάλλεται από λόγους γενικότερου κοινωνικού ή δημοσίου συμφέροντος η συνδρομή των οποίων υπόκειται στον έλεγχο των δικαστηρίων. Στην περίπτωση μας είναι προφανές ότι δεν συντρέχει κανείς απολύτως λόγος να υφίσταται η εις βάρος μας διάκριση.
6. Η προκείμενη διάκριση παραβιάζει επίσης τη διάταξη της παρ. 2 άρθρου 6 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας –ΕΧΤΑ (που ως διεθνής σύμβαση έχει αυξημένη τυπική ισχύ) η οποία αναφέρει: «Το καταστατικό του προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να επιτρέπει μια **ποιοτική στελέχωση**, που να βασίζεται στις αρχές της αξίας και της ικανότητας προς το σκοπό αυτόν πρέπει να περιλαμβάνει **κατάλληλους όρους** εκπαίδευσης, **αμοιβής** και προοπτικών σταδιοδρομίας». Στην έννοια «κατάλληλοι όροι αμοιβής» εμπεριέχεται αυτονόητα και η εφαρμογή της ίσης μεταχείρισης ως προς τη μισθολογική εξέλιξη των εργαζομένων. Στην έννοια «ποιοτική στελέχωση» θεωρούμε πως δεν είναι επιτρεπτό να μην εμπεριέχεται η βαθμολογική εξέλιξη βάσει της προτεραιότητας εργαζόμενου σε επιχειρήσεις των ΟΤΑ.
7. Σύμφωνα με τα παραπάνω θεωρούμε δίκαιο και αναγκαίο να αντιμετωπιστεί το προκείμενο ζήτημα με σχετική **νομοθετική ρύθμιση** στην οποία θα προβλέπεται ότι: για όλο το προσωπικό των ΟΤΑ α' και β' βαθμού ο χρόνος υπηρεσίας σε αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις αυτών στις οποίες οι ΟΤΑ κατέχουν άμεσα ή έμμεσα το 50% τουλάχιστον του εταιρικού κεφαλαίου, αναγνωρίζεται ως

πραγματική προϋπηρεσία και λαμβάνεται υπόψη για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες και για τη βαθμολογική τους εξέλιξη

Ο πρόεδρος

η γραμματέας

Γεώργιος Παπαδόπουλος

Τηλ. 6977673735, 2421350118

Αλεξάνδρα Στεργιοπούλου

Τηλ. 6944312492, 2741361016