

ΓΙΑΝΝΗΣ ΔΗΜΑΡΑΣ
Β' ΑΘΗΝΑΣ
ΓΑΒΡΙΗΛ ΑΒΡΑΜΙΔΗΣ
Α' ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

ΠΛΗΡ	1431
19 NOV. 2012	

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ : Αξιότιμο Υπουργό Εξωτερικών κύριο Δημήτριο Αβραμόπουλο

Θέμα : « Κατάθεση απόψεων, προτάσεων και θεσμικών αιτημάτων της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών ».

Κύριε Υπουργέ,
η Ένωση Διπλωματικών Υπαλλήλων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων (Ο.Ε.Υ), κλάδος με πολυετή διεθνή εμπειρία στην προσπάθεια δημιουργίας ενός αποτελεσματικού και χαμηλού κόστους Εθνικού Συστήματος Εξωστρέφειας, με την από 3 Οκτωβρίου 2012 ΑΠ.14 επιστολή της, την οποία κοινοποίησε προς τα αρμόδια Πολιτειακά θεσμικά όργανα καθώς και την ηγεσία του Υπουργείου σας , αναφέρεται και καταγράφει αναλυτικά τη συνολική προσπάθεια του κλάδου, ειδικότερα σήμερα που η χώρα μας διέρχεται περίοδο αρνητικής οικονομικής συγκυρίας στο εσωτερικό αλλά και το εξωτερικό. Όπως τονίζει η Ένωση, πολλαπλά θεσμικά προβλήματα παρουσιάστηκαν με την ψήφιση του τελευταίου Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (Ν.3566/2007), όπου ανακόπτεται η πορεία της τροφοδότησης του εξειδικευμένου τους κλάδου (Ο.Ε.Υ) με στελέχη από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, η δε συρρίκνωση του κλάδου, έχει προκαλέσει την έντονη κριτική των εκπροσώπων των παραγωγικών τάξεων σε Ελλάδα και το Εξωτερικό, που διαπιστώνουν με έκπληξη ότι τα γραφεία Ο.Ε.Υ λειτουργούν σε αντίξοες συνθήκες, υπό καθεστώς αποδόμησης, υποστελεχωμένα . Ένα άλλο θέμα επίσης έχει προκύψει από την μη πρόσκληση των εμπειρών στελεχών του Ο.Ε.Υ από την διοργανώτρια Διπλωματική Ακαδημία, στα σεμινάρια που διοργανώνει σε συνεργασία με το Institute Europeen d' Administration Publique, με θέμα, "Aspects pratiques de la Présidence des groupes de travail du Conseil de l' UE, που θα γίνουν στη χώρα μας για την καλύτερη προετοιμασία της Προεδρίας 2014. Παρακαλούμε, αφού λάβετε υπ' όψη σας την συνημμένη επιστολή της Ένωσης , που σας επισυνάπτουμε, να δοθεί εκ μέρους του Υπουργείου σας και των υπηρεσιών του η δέουσα υποστήριξη στις προτάσεις και τις επισημάνσεις της Ένωσης για την καλύτερη λειτουργία του Ο.Ε.Υ. Υλοποιώντας τα αίτηματά τους, θα συμβάλετε στην διατήρηση ενός πολύτιμου για τη χώρα μας κλάδου που διαχρονικά έχει αποσπάσει εξαιρετικά τιμητικές κριτικές διεθνώς.

Αθήνα 12/ 11 /2012

ΟΙ ΑΝΑΦΕΡΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΔΗΜΑΡΑΣ

ΓΑΒΡΙΗΛ ΑΒΡΑΜΙΔΗΣ

Συνημμένο (1) : Επιστολή Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων ΑΠ/14, 3/10/2012



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 3 Οκτωβρίου 2012
ΑΠ : 14

ΠΡΟΣ : Γραφείο κ. Πρωθυπουργού

ΚΟΙΝ: Γραφείο κ. Υπουργού Εξωτερικών
-Γραφείο Υφυπ. Εξωτερικών κ. Δ. Κούρκουλα
-Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα ΥΠΕΞ
-Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα ΔΟΣ & ΑΣ

Εξοχώτατε κύριε Πρωθυπουργέ,

Η Ένωσή μας θεωρεί απαραίτητη την κατάθεση απόψεων και προτάσεων για το θέμα της δημιουργίας ενός αποτελεσματικού και χαμηλού κόστους, Εθνικού Συστήματος Εξωστρέφειας, αφού τα μέλη μας, εκ της θέσεώς τους, βρίσκονται στο επίκεντρο αυτής της προσπάθειας.

Η διεθνής εμπειρία και το υψηλό τεχνοκρατικό επίπεδο των στελεχών του κλάδου ΟΕΥ μπορούν να συμβάλλουν, σημαντικά, στην μεγάλη προσπάθεια που καταβάλλεται, για την έξοδο της χώρας από την οικονομική κρίση. Για τους λόγους αυτούς λαμβάνουμε σήμερα την πρωτοβουλία, να καταθέσουμε ένα σύνολο προτάσεων και επισημάνσεων, η υιοθέτηση των οποίων μπορεί να έχει θεαματικά αποτελέσματα.

Τις προτάσεις μας τις κοινοποιούμε και προς την πολιτική και υπηρεσιακή ηγεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, έχοντας ήδη καταγράψει ένα πολύ καλό κλίμα συναντίληψης και στήριξης και πραγματικού ενδιαφέροντος για τα θέματα μας. Το ζήτημα της εξωστρέφειας είναι πολυεπίπεδο και ως εκ τούτου η επιτυχία κάθε προσπάθειας θα κριθεί από την ένταξη όλων (δημόσιων υπηρεσιών και ιδιωτικού τομέα) στην κοινή προσπάθεια, με όραμα, σχέδιο και στόχους.

Χρήσιμη πιστεύουμε ότι είναι μια σύντομη αναφορά στην υφιστάμενη κατάσταση. Το 2002, λοιπόν, μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Εξωτερικών από το τότε Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, το δίκτυο των Γραφείων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων (ΟΕΥ), με τις αρμοδιότητες και το σύνολο του προσωπικού, που στελέχωναν αυτές τις υπηρεσίες (υπάλληλοι κλάδου ΟΕΥ, διοικητικοί υπάλληλοι και επιτόπιο προσωπικό) καθώς και αρμοδιότητες που αφορούσαν στο εξωτερικό εμπόριο της χώρας και την αναπτυξιακή βοήθεια ενώ, για πρώτη φορά, οι υπάλληλοι του κλάδου ΟΕΥ ανέλαβαν και καθήκοντα στελέχωσης της Κεντρικής Υπηρεσίας.

Η θεσμική αυτή τομή που στηρίχθηκε και στηρίζεται από την Ένωσή μας, επισφραγίσθηκε με την ψήφιση του Ν. 3196/2003, από το σύνολο των πολιτικών δυνάμεων της χώρας, με την αποδοχή όλων των εκπροσώπων των παραγωγικών τάξεων, οι οποίες είχαν υποστηρίξει την μεταρρύθμιση αυτή, προκειμένου να ενισχυθούν και να αναβαθμισθούν τα Γραφεία ΟΕΥ και να υπάρξει καλύτερος συντονισμός της δραστηριότητας των ελληνικών φορέων στο εξωτερικό.

Σημειώνουμε ότι τα Γραφεία ΟΕΥ, από συστάσεως τους περί τα τέλη της δεκαετίας του 1960, έχουν ως βασικές αρμοδιότητες αφ' ενός την παρακολούθηση των θεμάτων οικονομικής διπλωματίας και αφ' ετέρου την υποστήριξη των ελληνικών εξαγωγών προϊόντων και υπηρεσιών στις ξένες αγορές, όπου λειτουργούν ως τμήματα των Πρεσβειών.

Η πορεία της μεταρρύθμισης αυτής ανακόπηκε με την ψήφιση του τελευταίου Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (Ν. 3566/2007). Ο νόμος αυτός διακόπτει την δυνατότητα ανατροφοδότησης του εξειδικευμένου κλάδου ΟΕΥ, από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και προβλέπει την προοδευτική ανάληψη των καθηκόντων του, στα Γραφεία ΟΕΥ, από τους μελλοντικούς υπαλλήλους του διπλωματικού κλάδου, που για να αποκτήσουν κάποια στιγμή το δικαίωμα να προαχθούν στον πρεσβευτικό βαθμό θα πρέπει να υπηρετήσουν, τουλάχιστον μία φορά, και σε Γραφείο ΟΕΥ (όπως επίσης σύμφωνα με τον νόμο θα πρέπει να έχουν επίσης υπηρετήσει σε προξενείο, σε πρεσβεία, στην ΚΥ, σε διεθνή οργανισμό ή μόνιμη αντιπροσωπεία). Η πρόβλεψη αυτή δεν έχει ακόμη εφαρμοσθεί καθώς οι ίδιοι οι εμπνευστές της, έχοντας σοβαρές αμφιβολίες για την, διεθνούς πρωτοτυπίας, σύλληψή της, φρόντισαν, σε μεταγενέστερο νόμο, να αναβάλλουν την πρόσληψη διπλωματών νέου τύπου. Παράλληλα μέχρι σήμερα δεν έχουν προσληφθεί βεβαίως ούτε υπάλληλοι στον κλάδο ΟΕΥ. Από τα 189 άτομα το 2007, σήμερα ο κλάδος ΟΕΥ αριθμεί μόλις 157 στελέχη. Σημειώστε ότι πρόσφατα η Task Force εξέφρασε την έκπληξή της για την κατάσταση αυτή και ανέφερε ότι η Ολλανδία διαθέτει 340 στελέχη για τις ανάλογες υπηρεσίες.

Τα αρνητικά αποτελέσματα, της μη ανατροφοδότησης του κλάδου ΟΕΥ, είναι δυστυχώς ήδη ορατά και έχουν προκαλέσει την έντονη κριτική των εκπροσώπων των παραγωγικών τάξεων, που, μεσούσης της οικονομικής κρίσης, βλέπουν, σήμερα, τα Γραφεία ΟΕΥ να είναι υπό καθεστώς αποσύνθεσης.

Έτσι σήμερα τα 2/3 (41 από τα 60) των Γραφείων λειτουργούν με ένα μόνο υπάλληλο, το 1/3 των Γραφείων ΟΕΥ είναι υποστελεχωμένα χωρίς διοικητική υποστήριξη και επιτόπιο προσωπικό ενώ το 50% του δυναμικού του κλάδου ΟΕΥ έχει μετατεθεί στη Κεντρική Υπηρεσία, γεγονός που πάλι εξέπληξε την Task Force.

Παρά τις αντίξοες αυτές συνθήκες, οι υπάλληλοι ΟΕΥ ανταποκρίνονται στα καθήκοντα και στις υψηλές απαιτήσεις του λειτουργήματός τους, με συνέπεια, επαγγελματισμό και υψηλή αίσθηση καθήκοντος. Αυτό προκύπτει από το γεγονός ότι το 94% των επιχειρήσεων, που λαμβάνουν υπηρεσίες από τα Γραφεία ΟΕΥ έχουν ιδιαίτερα θετική γνώμη, τόσο για την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών, όσο και για την συμπεριφορά του προσωπικού, σύμφωνα με τα στοιχεία του συστήματος πιστοποίησης ISO, που έχει αρχίσει να εφαρμόζεται στα Γραφεία ΟΕΥ, μετά και από σχετική πρόταση της Ένωσής μας.

Υπογραμμίζουμε ότι ο αριθμός των επιχειρηματικών αιτημάτων προς τα Γραφεία ΟΕΥ, αυξάνεται με αλματώδεις ρυθμούς, τα τελευταία χρόνια (από τα 4.478 το 2009, στα 8.593 το 2010, στα 11.745 το 2011 και στα 8.500 το πρώτο εξάμηνο του 2012 !), γεγονός που καταδεικνύει τις αυξημένες απαιτήσεις της επιχειρηματικής κοινότητας για την υποστήρισή τους στις εξαγωγικές τους προσπάθειες.

Ο συνδυασμός της εξειδικευμένης παιδείας με την εμπειρία που απέκτησαν τα στελέχη μας, οδήγησαν στην ανάπτυξη πρωτοποριακών καινοτόμων εργαλείων όπως τα διαδικτυακά σεμινάρια (web seminars), η διαδικτυακή βάση πληροφόρησης για τις αγορές του εξωτερικού (www.agora.mfa.gr), οι ημέρες πληροφόρησης επιχειρηματιών, τα συνέδρια εξωστρέφειας, η

οργάνωση επιχειρηματικών αποστολών και κατ' ιδίαν επιχειρηματικών συναντήσεων κ.α. Τα παραπάνω εργαλεία που οδήγησαν στον χαρακτηρισμό των γραφείων ΟΕΥ ως «διαμάντι της διοίκησης», κινδυνεύουν να χαθούν με τις ρυθμίσεις του Οργανισμού του ΥΠΕΞ (ν. 3566/07). Αυτό θα ήταν και η πλήρης επικράτηση της σισύφειου λογικής, δεδομένου ότι θα δημιουργηθεί, άμεσα, ανάγκη ανασύστασης του κλάδου, αφού βέβαια θα έχει χαθεί η πολύτιμη τεχνογνωσία.

Η αναβάθμιση των Γραφείων ΟΕΥ και η υπηρεσιακή αποκατάσταση του κλάδου ΟΕΥ αποτελούν, κατά τη γνώμη μας, επείγουσα προτεραιότητα, διαπίστωση που κατεγράφη και κατά τις πρόσφατες επισημάνσεις στελεχών της Task Force, σε συναντήσεις που είχαν με υπηρεσιακούς παράγοντες του ΥΠΕΞ, στις οποίες επικεντρώνονταν στο θέμα της άμεσης αναπαραγωγής του εξειδικευμένου κλάδου ΟΕΥ και την στελέχωση των Γραφείων ΟΕΥ, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στον ρόλο τους, καθώς και στην ανάγκη χρηματοδότησης δράσεων στο εξωτερικό, για την προώθηση των εξαγωγών.

Με βάση τα ανωτέρω και με δεδομένη την χρεία αποτελεσματικής υποστήριξης της εξωστρεφούς ελληνικής επιχειρηματικότητας πιστεύουμε ότι θα πρέπει άμεσα να ρυθμισθούν :

- α) το ζήτημα της αναπαραγωγής των εξειδικευμένων υπαλλήλων ΟΕΥ, από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης,
- β) να διαχωρισθεί εκ νέου ο κωδικός για το εξωτερικό εμπόριο στο ΥΠΕΞ,
- γ) να ενισχυθεί άμεσα η στελέχωση των Γραφείων ΟΕΥ, σε μόνιμο και επιτόπιο προσωπικό,
- δ) να δοθεί η δυνατότητα προκειμένου ο Γενικός Διευθυντής της Β' Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου, να προέρχεται από τον κλάδο ΟΕΥ,
- ε) να αυξηθεί ο αριθμός των οργανικών θέσεων των Γενικών Συμβούλων ΟΕΥ, δεδομένου ότι σήμερα ένας Γραμματέας ΟΕΥ θα προαχθεί στον βαθμό του Συμβούλου ΟΕΥ μετά από 20 έτη υπηρεσίας, ενώ ο αντίστοιχος υπάλληλος του διπλωματικού κλάδου μετά από 9 !

Επιτρέψτε μας τέλος, να επισυνάψουμε την ολοκληρωμένη πρόταση της Ένωσής μας, για την δημιουργία ενός ενιαίου συστήματος εθνικής εξωστρέφειας και να σας διαβεβαιώσουμε ότι είμαστε στην διάθεσή σας, για περαιτέρω εμβάθυνση των προτάσεών μας.

Μετά τιμής
Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας

Χρήστος Φαρμάκης
Σύμβουλος ΟΕΥ Α'

Δούκας Μαρινόπουλος
Σύμβουλος ΟΕΥ Α'