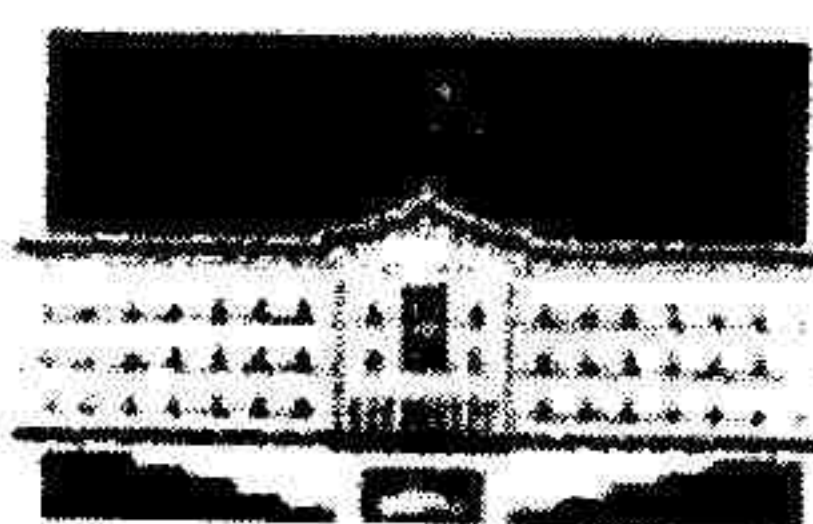




ΠΑΒ

492

21 ΣΕΠ. 2012

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Μαριάς Επαμεινώνδας (Νότης)- Βουλευτής Ηρακλείου

Αθήνα 18/9/2012

Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ**Για τον Υπουργό Οικονομικών κ. Ι. Στουρνάρα****Θέμα: Προβλήματα στη λειτουργία του εκτελωνιστικού επαγγέλματος.**

Ο Βουλευτής Ηρακλείου Νότης Μαριάς καταθέτει αναφορά το επισυναπτόμενο έγγραφο θέσεων της Ομοσπονδίας Εκτελωνιστών Ελλάδος (Ο.Ε.Τ.Ε.), επί των «ΕΠΕΜΒΑΣΕΩΝ» του Ν. 3919/2011 στο Ν.718/77 «Περί εκτελωνιστών».

Στο ως άνω έγγραφο πέραν των άλλων αναφέρονται ενστάσεις της Ελληνικής Ομοσπονδίας Εκτελωνιστών σχετικά με την πρόβλεψη του Ν.3919/2011 για κατάργηση της υποχρέωσης των πτυχιούχων εκτελωνιστών να ασκούν το επάγγελμα τους είτε ως μεμονωμένα φυσικά πρόσωπα είτε ως ομόρρυθμοι εταίροι αντίστοιχων εκτελωνιστικών εταιρειών. Θεωρούν δε ότι αν ισχύσουν οι εν λόγω προβλέψεις το επάγγελμα τους θα αποσυντεθεί και κανείς αντίστοιχος εγγυημένος θεσμός δεν θα μπορέσει να αντικαταστήσει.

Σύμφωνα με το εν λόγω έγγραφο της Ομοσπονδίας Εκτελωνιστών Ελλάδος η Ο.Ε.Τ.Ε. εισηγείται :

1. Να ρυθμισθούν κατά τέτοιο τρόπο οι επεμβάσεις του Ν.3919/11 στο Ν.718/77, ώστε να μην αποσυντονιστεί, πέραν των άλλων και προεχόντως για λόγους δημοσίου συμφέροντος, ο ευδόκιμος κι αποδοτικός τρόπος λειτουργίας των Μελών του Κλάδου.
2. Να παραμείνουν ως έχουν τα προβλεπόμενα στα Αρ. 5 & 13 του Ν.718/77, διότι τούτο εξασφαλίζουν την απρόσκοπτη κι εγγυημένη είσπραξη δασμών και φόρων και, όπου χρειασθεί, την απόδοση ευθυνών στις όποιες προβατικές συμπεριφορές.
3. Σε περίπτωση που υφίστανται αξεπέραστα εμπόδια να παραμείνουν σε ισχύ τα προβλεπόμενα (κυρίως) στο Αρ. 13 του Ν.718/77, τότε θα πρέπει να υπάρξει ξεκάθαρη νομοθετική ρύθμιση ώστε για όποιες Εταιρείες συστήνουν και μετέχουν οι Εκτελωνιστές, να υφίστανται απαρεγκλίτως οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

☐ Να είναι Εταιρείες ειδικού σκοπού (κατά τα πρότυπα των Δικηγορικών Εταιρειών) μέλη τους να είναι μόνο εκτελωνιστές και να έχουν ως αποκλειστικό σκοπό τη διενέργεια εκτελωνιστικών εργασιών.

☐ Να συστήνονται αποκλειστικά από Εκτελωνιστές – Εταίρους ή Μετόχους, οι οποίοι θα κατέχουν το σύνολο των ονομαστικών μετοχών.

☐ Να διοικούνται από Εκτελωνιστές οι οποίοι θα έχουν και τις κυρίως υπεύθυνες αρμοδιότητες (Πρόεδρος, Διευθ. Σύμβουλος, μέλη του Δ.Σ., Διευθυντής, κλπ.).

☐ Τα τελωνειακά παραστατικά που θα κατατίθενται με το ΑΦΜ – ΕΟΡΙ κάθε Εταιρείας, να υπογράφονται από τον/τους εκ του νόμου υπεύθυνο/ους αυτής και στο τελωνειακό παραστατικό να γίνεται μνεία της επωνυμίας της Εταιρείας.

☐ Η όποια απόδοση πειθαρχικών, ποινικών ή διοικητικών ευθυνών, να βαρύνει το σύνολο των υπευθύνων της Εταιρείας.

Παρακαλούμε για την απάντηση και τις ενέργειες σας και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Ο ΚΑΤΑΘΕΤΩΝ ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

Νότης Μαριάς

ΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΕΚΤΕΛΩΝΙΣΤΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
(Ο.Ε.Τ.Ε.)
ΕΠΙ ΤΩΝ «ΕΠΕΜΒΑΣΕΩΝ» ΤΟΥ Ν.3919/11 ΣΤΟ Ν.718/77 «ΠΕΡΙ
ΕΚΤΕΛΩΝΙΣΤΩΝ»

Το σύνολο των διατάξεων του Ν.718/77 οικοδομήθηκε με βάση την εξασφάλιση και (όπου χρειάζεται) απόδοση ευθύνης στα **φυσικά πρόσωπα - πτυχιούχους Εκτελωνιστές**. Αυτό αποδεικνύεται και με την κατάργηση τότε της υπαλληλικής σχέσης μεταξύ Εκτελωνιστών και τη θεσμοθέτηση, ως εργαλείο επαγγελματικής σχέσης, **μόνο Ομορρύθμων Εκτελωνιστικών Εταιρειών, αποκλειστικά μεταξύ Εκτελωνιστών και με μοναδικό αντικείμενο τις εκτελωνιστικές εργασίες.**

Κατ' αυτόν τον τρόπο εξασφαλίστηκε η εύκολη κι άμεση προσέγγιση (σε περιπτώσεις παραβάσεων και τελωνειακών αδικημάτων) προς τον υπεύθυνο και λογοδοτούντα επαγγελματία Εκτελωνιστή. Δηλαδή, σε κάθε περίπτωση, το Κράτος είχε κι έχει απέναντί του ένα υπεύθυνο πρόσωπο που όντας **«...ες ολόκληρον υπόχρεος μετά του εισαγωγέως ή εξαγωγέως πελάτη του...»**, εξασφάλιζε, σε πρώτη ή δεύτερη φάση, την ακριβή είσπραξη των οφειλομένων δασμών και φόρων από τα τελωνεία και ταυτόχρονα εξασφαλίστηκε διαχρονικά η απόλυτα διαφανής επαγγελματική σχέση μεταξύ των Μελών του εκτελωνιστικού χώρου, καθώς κι η δίκαιη φορολογική τους υποχρέωση προς το Κράτος.

Προκειμένου τα ανωτέρω να λειτουργήσουν, από διοικητικής πλευράς, εύρυθμα κι αποδοτικά, κρίθηκε ανέκαθεν σκόπιμο να υφίσταται διοικητικός καταμερισμός (κι αντίστοιχη πειθαρχική εποπτεία) των Εκτελωνιστών, σε Τελωνειακές Περιφέρειες ανά την Επικράτεια. Το ρόλο αυτό, ιδιαιτέρως ευδόκιμα μέχρι σήμερα, έχουν αναλάβει οι λεγόμενες Επιτροπές, ανά Τελωνειακή Περιφέρεια, του Αρ. 18 του Ν.718/77 και σε δεύτερο, ανώτερο, βαθμό, το Πειθαρχικό Συμβούλιο Εκτελωνιστών, που συστήνεται κι εγκαθίσταται ανά διετία στο Υπουργείο Οικονομικών.

Πιθανότατα απαιτούνται εκσυγχρονιστικές επεμβάσεις στο κείμενο των διατάξεων του Ν.718/77. Με ορισμένες διατάξεις του Ν.3919/11, υλοποιούνται σε συγκεκριμένα σημεία οι επεμβάσεις αυτές. **Αυτό έχει γίνει ήδη δεκτό από την Ομοσπονδία Εκτελωνιστών**, καθώς κι η επέμβαση σε ένα - δύο θεσμικά ζητήματα που προέκυψαν ως ιδέες - προτάσεις, μετά τη θέση σε ισχύ του Ν.3919/11 (επέκταση του ορίου ηλικίας, για απόκτηση πτυχίου Εκτελωνιστή, μετά τα 55 έτη. Δυνατότητα συμμετοχής στις εξετάσεις για απόκτηση πτυχίου Εκτελωνιστή σε κάθε πολίτη της Κοινότητας).

Οι ενστάσεις όμως της Ελληνικής Ομοσπονδίας Εκτελωνιστών, συνίστανται στην «απαίτηση» του Ν.3919/11 για κατάργηση των προβλεπομένων στο Αρ. 5 του Ν.718/77 (περί Εκτελωνιστικών

Περιφερειών) και κυρίως στο «προσπέρασμα» της υποχρέωσης των πτυχιούχων Εκτελωνιστών να ασκούν το επάγγελμά τους, είτε ως μεμονωμένα φυσικά πρόσωπα είτε ως Ομόρρυθμοι Εταίροι αντίστοιχων Εκτελωνιστικών Εταιρειών.

Εάν ισχύσουν οι προαναφερόμενες επιταγές του Ν.3919/11, θεωρούμε απολύτως σίγουρο ότι το επάγγελμά μας, θεσμικά – διοικητικά, θα αποσυντεθεί και ουδείς αντίστοιχος κι εγγυημένος θεσμός θα μπορέσει να αντικαταστήσει, (πέραν των άλλων), υπέρ του δημοσίου συμφέροντος, την παρουσία του στον ευαίσθητο χώρο των τελωνείων, τα οποία με την ουσιαστική συμμετοχή και συνεργασία των εκτελωνιστών διαδραματίζουν ζωτικής σημασίας ρόλο στην κατοχύρωση της ασφάλειας και της προστασίας, στην διασφάλιση της προστασίας των καταναλωτών και του περιβάλλοντος, στην εξασφάλιση της πλήρους είσπραξης των φορολογικών εσόδων, στην καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς και στην επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Η εισαγωγή προϊόντων παραχάραξης και πειρατείας στην ΕΕ οδηγεί σε απώλεια εσόδων και παραβιάζει τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας, θέτει δε σε σοβαρό κίνδυνο την ασφάλεια και την υγεία των Ευρωπαίων καταναλωτών.

Κάθε ενδιαφερόμενη πλευρά και κυρίως το αρμόδιο Υπουργείο Οικ/κων, θα πρέπει να λάβουν υπόψη τους ότι ο **Καν. 450/08 (Τελωνειακός Κώδικας της Κοινότητας)** έχει οικοδομηθεί με βάση τις αρχές για «**ασφάλεια και προστασία**» στη **διακίνηση των αγαθών** και καθορισμό «**υπευθύνων προσώπων**» απ' τα οποία θα ζητείται εγγυημένα κι η ακριβής είσπραξη των όποιων δασμών και φόρων. Γι' αυτό ακριβώς και καθιέρωσε το θεσμό – αντικαταστάτη του Εκτελωνιστή μέσω του Τελωνειακού Αντιπροσώπου (Αρ.18).

Ο Καν. 450/08 θα τεθεί σε πλήρη θεσμική ισχύ (πλην των σημείων που αναφέρονται σε ηλεκτρονικές εφαρμογές), μετά από 2-3 χρόνια. Το διάστημα που απομένει μέχρι τότε, θα πρέπει να αξιοποιηθεί απ' τις Διοικήσεις των ΚΜ για σταδιακή προσαρμογή του θεσμικού τους ρόλου, κυρίως σε σχέση με τους Οικονομικούς Φορείς.

Η σημασία που δίνεται σε όλες αυτές τις φάσεις στο ρόλο των Εκτελωνιστών, καταδεικνύεται και στην πρόσφατη εισήγηση, στα Κοινοτικά Όργανα, του αρμόδιου της ΕΟΚΕ, κ. Pezzini, για ακαδημαϊκή μόρφωση υψηλού επιπέδου των Εκτελωνιστών.

Κατόπιν των ανωτέρω, με Κλαδική υπευθυνότητα και παρρησία, εισηγούμεθα προς κάθε αρμόδια πολιτική κι υπηρεσιακή πλευρά, τα ακόλουθα:

1. **Να ρυθμισθούν** κατά τέτοιο τρόπο οι επεμβάσεις του Ν.3919/11 στο Ν.718/77, ώστε να μην αποσυντονιστεί, πέραν των άλλων και προεχόντως για λόγους δημοσίου συμφέροντος, ο ευδόκιμος κι αποδοτικός τρόπος λειτουργίας των Μελών του Κλάδου μας.
2. **Να παραμείνουν** ως έχουν τα προβλεπόμενα στα Αρ. 5 & 13 του Ν.718/77, διότι τούτο εξασφαλίζει την απρόσκοπτη κι εγγυημένη

είσπραξη δασμών και φόρων και, όπου χρειασθεί, την απόδοση ευθυνών στις όποιες παραβατικές συμπεριφορές.

3. **Σε περίπτωση** που υφίστανται αξεπέραστα εμπόδια να παραμείνουν σε ισχύ τα προβλεπόμενα (κυρίως) στο Αρ. 13 του Ν.718/77, τότε θα πρέπει να υπάρξει ξεκάθαρη νομοθετική ρύθμιση ώστε για όποιες Εταιρείες συστήνουν και μετέχουν οι Εκτελωνιστές, να υφίστανται **απαρεγκλίτως** οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Να είναι Εταιρείες ειδικού σκοπού (κατά τα πρότυπα των Δικηγορικών Εταιρειών) μέλη τους να είναι μόνο εκτελωνιστές και να έχουν ως αποκλειστικό σκοπό τη διενέργεια εκτελωνιστικών εργασιών.
- Να συστήνονται αποκλειστικά από Εκτελωνιστές – Εταίρους ή Μετόχους, οι οποίοι θα κατέχουν το σύνολο των ονομαστικών μετοχών.
- Να διοικούνται από Εκτελωνιστές οι οποίοι θα έχουν και τις κυρίως υπεύθυνες αρμοδιότητες (Πρόεδρος, Διευθ. Σύμβουλος, μέλη του Δ.Σ., Διευθυντής, κλπ.).
- Τα τελωνειακά παραστατικά που θα κατατίθενται με το ΑΦΜ – ΕΟΡΙ κάθε Εταιρείας, να υπογράφονται από τον/τους εκ του νόμου υπεύθυνο/ους αυτής και στο τελωνειακό παραστατικό να γίνεται μνεία της επωνυμίας της Εταιρείας.
- Η όποια απόδοση πειθαρχικών, ποινικών ή διοικητικών ευθυνών, να βαρύνει το σύνολο των υπευθύνων της Εταιρείας.

Η Ελληνική Πολιτεία και κυρίως το Υπ. Οικ/κων, σε απάντηση σχετικών υποδείξεων κι αντίστοιχων πιέσεων εκ μέρους διεθνών ή άλλων παραγόντων, για «παραγκωνισμό» των Εκτελωνιστών, θα πρέπει, πέραν των άλλων, να επικαλείται και το θεσμό του Εγκεκριμένου Οικονομικού Φορέα (ΑΕΟ), τον οποίο, υπό προϋποθέσεις, μπορεί να εξασφαλίσει και να αξιοποιήσει ο οιοσδήποτε Οικονομικός Φορέας.

Με βάση όλα τα ανωτέρω, πιστεύουμε ότι εξαντλείται από την πλευρά μας κάθε περιθώριο «συγκατάνευσης και αποδοχής» επί των προβλεπομένων του Ν.3919/11 και τούτο όχι μόνο σε σχέση με την υγιή κι αποδοτική λειτουργία του εκτελωνιστικού επαγγέλματος αλλά και σε σχέση με την **εξασφάλιση των δημοσίων συμφερόντων, τα οποία σε κάθε αντίθετη εκδοχή θα τρωθούν ανεπανόρθωτα** (και χωρίς φυσικά τη δική μας ευθύνη).

Εκ της Ο.Ε.Τ.Ε.

ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ 2012