



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΒΑΣΙΛΗΣ ΚΕΓΚΕΡΟΓΛΟΥ
Βουλευτής Ηρακλείου – ΠΑΣΟΚ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς:

- Τον Υπουργό Οικονομικών κ. Γ. Στουρνάρα
- Τον Υπουργό Εσωτερικών κ. Ε. Στυλιανίδη
- Τον Υπουργό Ανάπτυξης και Υποδομών κ. Κωστή Χατζηδάκη

Ο Βουλευτής

Βασίλης Κεγκέρογλου

ΠΔΒ	120
2 - ΑΥΓ. 2012	

Πλατεία Ελευθερίας 33, Β' Όροφος 71202 Ηράκλειο
Βουλής 4, 3ος όροφος, Γραφείο 307, Αθήνα
☎ 2810 333.900, 210 3706207, 3706407 ΦΑΞ 210 3706007
🌐 www.kegeroglou.gr E-Mail: v.kegeroglou@parliament.gr

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Ρομποτή Νικόλαου του Νικολάου,

κατοίκου Αθανίου Λευκάδας

Τηλ: 2645033136

Προς :

1. Δήμο Λευκάδας
2. Αρμόδιο Αντιδήμαρχο
3. Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου
4. Μέλη Δημοτικού Συμβουλίου

Σε συνέχεια της από 29.5.2012 αίτησής μου και του υπ' αριθ. 13807/21.6.2012 εγγράφου σας, επιθυμώ να σας γνωρίσω τα ακόλουθα:

Η χορήγηση αδειών υπαίθριου στάσιμου ή πλανόδιου εμπορίου από τους Δήμους, διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2323/1995 (ΦΕΚ Α' 145), όπως συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 42 του ν. 3734/2009. Σύμφωνα με την περ. α της παρ. 5 του άρθρου 1 του νόμου 2323/1995 άσκηση του υπαίθριου στάσιμου εμπορίου επιτρέπεται μόνο σε καθορισμένους και οριοθετημένους από τους δήμους χώρους της δικαιοδοσίας τους.

Από τη διάταξη αυτή προκύπτει σαφώς η υποχρέωση των δήμων να καθορίζουν και να οριοθετούν τους χώρους αυτούς πριν από την χορήγηση των αδειών, καθιστώντας ανυπόστατη τη διαδικασία σε αντίθετη περίπτωση. Περαιτέρω, η αρμοδιότητα των δήμων βάσει των διατάξεων του ν. 2323/1995 αφορά **αποκλειστικά και μόνο** τους χώρους που βρίσκονται στη δικαιοδοσία τους πρωτογενώς. Κι αυτό διότι σε περίπτωση παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης χώρων προς τους δήμους (π.χ. από το Υπουργείο Οικονομικών) είναι δυνατό να εισάγονται περιορισμοί ως προς τον τρόπο και τις προϋποθέσεις μεταβίβασης του δικαιώματος αυτού προς τρίτους.

Αυτό συμβαίνει ιδίως προκειμένου περί παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης στους δήμους, βάσει των διατάξεων του ν. 2971/2001 (ΦΕΚ Α' 285). Ειδικότερα, βάσει του νόμου αυτού και των κατά ρητή νομοθετική εξουσιοδότηση εκδιδόμενων κοινών αποφάσεων των υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας & Οικονομικών (ΚΥΑ 1038460/2439/Β0010/2009 ΦΕΚ Β' 792), καθορίζονται ο τρόπος και οι προϋποθέσεις παραχώρησης των χώρων αυτών από τους δήμους προς τρίτους.

Το ανωτέρω νομικό καθεστώς που διέπει τη διαδικασία μεταβίβασης του δικαιώματος παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, κ.λπ. από τους Ο.Τ.Α. προς τρίτους και ειδικότερα η περ. ζ του άρθρου 9 της ανωτέρω ΚΥΑ καθορίζει σαφώς ότι αυτή πραγματοποιείται **αποκλειστικά και μόνο** κατόπιν δημοπρασίας.

Δεδομένων των ανωτέρω, η υπ' αριθ. 155/2012 απόφαση του Δ.Σ. την οποία μνημονεύετε στο έγγραφό σας και η οποία αφορά στον καθορισμό τιμής τέλους χρήσης κοινόχρηστων χώρων για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου δεν μπορεί να έχει εφαρμογή στον συγκεκριμένο χώρο, ο οποίος όπως σωστά επισημαίνετε παραχωρήθηκε στο Δήμο σας από το Υπουργείο Οικονομικών, μπορεί όμως να παραχωρηθεί σε τρίτους μόνο σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος (δηλαδή μέσω δημοπρασίας), τις οποίες δεν έχετε τηρήσει, καθιστώντας την όλη διαδικασία αδιαφανή, παράνομη και ανυπόστατη.

Περαιτέρω, οι ενέργειές σας στη συγκεκριμένη περιοχή είναι μονομερείς δημιουργώντας δύο μέτρα και σταθμά στην εξέταση απολύτως όμοιων περιπτώσεων, αφού χρησιμοποιείτε διαφορετικά κριτήρια για όμοιες επιχειρήσεις που λειτουργούν στον ίδιο χώρο κατά παράβαση των αρχών της νομιμότητας, της αμεροληψίας, της αντικειμενικότητας και της χρηστής διοίκησης.

Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω σας καλώ:

1. Να προβείτε άμεσα στις προβλεπόμενες νόμιμες ενέργειες παραχώρησης του εν λόγω χώρου που σας έχει παραχωρηθεί από το Υπουργείο Οικονομικών με τον μοναδικό νόμιμο τρόπο δηλαδή με δημοπρασία, διασφαλίζοντας τόσο τα συμφέροντα του Δήμου όσο και τη διαφάνεια.
2. Να απέχετε από κάθε ενέργεια που δημιουργεί διακριτική μεταχείριση μεταξύ επιχειρήσεων που βρίσκονται και λειτουργούν στον ίδιο χώρο, τηρώντας τη νομιμότητα και τις θεμελιώδεις αρχές λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

Η παρούσα κοινοποιείται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

Λευκάδα 29/06/2012

Νικόλαος Ν.Ρομποτής

Επιστολή**Του Ρομποτή Σπύρου του Νικολάου,****κατοίκου Αθανίου Λευκάδας****Τηλ: 6973983002****Οικία: 2645024343****ΑΔΤ: Ν 804056****Προς : Γεν. Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας και Εθν. Κληροδοτημάτων****Τμήμα Αιγιαλού & Παραλίας****Κα Δράκου Παρασκευή**

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Λευκάδας εξέδωσε την με αριθμό **81/20-02-2012** απόφασή του με την οποία :

- α) Προέβη **σε ακριβή οριοθέτηση των θέσεων άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου-καντίνες** ορίζοντας «επακριβώς» την ειδική θέση εκάστης δραστηριότητας.
- β) Προέβη σε κλήρωση αναφορικά με την θέση που θα καταλάμβανε ο καθένας εκ των επιτυχόντων στην κλήρωση.

Οι συγκεκριμένες θέσεις που κλήρωσε ο Δήμος Λευκάδας με την ανωτέρω απόφασή του αποτελούν τμήματα παραλίας όπως προκύπτει και από την απάντηση σε αίτησή μου , που σας επισυνάπτω .

Ο Δήμος Λευκάδας επικαλείται ότι οι θέσεις που ορίστηκαν από το Δημοτικό Συμβούλιο για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου, αποτελούν τμήματα παραλίας το δικαίωμα χρήσης των οποίων παραχωρήθηκε στο Δήμο από το Υπουργείο Οικονομικών και συνεπώς αποτελούν χώρους δικαιοδοσίας του Δήμου.

Η παραπάνω ερμηνεία του Δήμου Λευκάδας, κατά τη γνώμη μου, είναι αυθαίρετη και λανθασμένη για τους παρακάτω λόγους:

Η χορήγηση αδειών υπαίθριου στάσιμου ή πλανόδιου εμπορίου από τους Δήμους, διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2323/1995 (ΦΕΚ Α' 145), όπως συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 42 του ν. 3734/2009. Σύμφωνα με την περ. α της παρ. 5 του άρθρου 1 του νόμου 2323/1995 άσκηση του υπαίθριου στάσιμου εμπορίου επιτρέπεται μόνο σε καθορισμένους και οριοθετημένους από τους δήμους χώρους της δικαιοδοσίας τους.

Όμως, η αρμοδιότητα των δήμων βάσει των διατάξεων του ν. 2323/1995 αφορά **αποκλειστικά και μόνο** τους χώρους που βρίσκονται στη δικαιοδοσία τους **πρωτογενώς**. Κι αυτό διότι σε περίπτωση παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης χώρων προς τους δήμους (π.χ. από το Υπουργείο Οικονομικών) είναι δυνατό να εισάγονται περιορισμοί ως προς τον τρόπο και τις προϋποθέσεις μεταβίβασης του δικαιώματος αυτού προς τρίτους.

- Αυτό συμβαίνει ιδίως προκειμένου περί παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης στους δήμους, βάσει των διατάξεων του ν. 2971/2001 (ΦΕΚ Α' 285). Ειδικότερα, βάσει του νόμου αυτού και των κατά ρητή νομοθετική εξουσιοδότηση εκδιδόμενων κοινών αποφάσεων των υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας & Οικονομικών (ΚΥΑ 1038460/2439/Β0010/2009 ΦΕΚ Β' 792), καθορίζονται ο τρόπος και οι προϋποθέσεις παραχώρησης των χώρων αυτών από τους δήμους προς τρίτους.

Το ανωτέρω νομικό καθεστώς που διέπει τη διαδικασία μεταβίβασης του δικαιώματος παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, κ.λπ. από τους Ο.Τ.Α. προς τρίτους και ειδικότερα η περ. ζ του άρθρου 9 της ανωτέρω ΚΥΑ καθορίζει σαφώς ότι αυτή πραγματοποιείται **αποκλειστικά και μόνο** κατόπιν δημοπρασίας.

Δεδομένων των ανωτέρω, η υπ' αριθ. 155/2012 απόφαση του Δ.Σ. που αφορά στον καθορισμό τιμής τέλους χρήσης κοινόχρηστων χώρων για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου δεν μπορεί να έχει εφαρμογή στον συγκεκριμένο χώρο, ο οποίος παραχωρήθηκε στο Δήμο Λευκάδας από το Υπουργείο Οικονομικών, μπορεί όμως να παραχωρηθεί σε τρίτους μόνο σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος (δηλαδή μέσω δημοπρασίας), τις οποίες δεν έχει τηρήσει ο Δήμος, καθιστώντας την όλη διαδικασία αδιαφανή, παράνομη και ανυπόστατη.

Επειδή ο Δήμος Λευκάδας εμμένει στην απόφασή του και επειδή ο αρμόδιος υπάλληλός του με παρέμπεψε στην Υπηρεσία σας για να ενημερωθώ, σας παρακαλώ να μου γνωστοποιήσετε:

Α) Τη διαδικασία και τις διατάξεις (νόμους, Π.Δ., Υπουργικές Αποφάσεις κ.λ.π.) σύμφωνα με τις οποίες οι δήμοι μπορούν να παραχωρούν – εκμισθώνουν τη χρήση τμήματος κοινόχρηστου χώρου αιγιαλού – παραλίας για την εγκατάσταση και λειτουργία καντίνας ή τροχήλατου αναψυκτήριου

Β) Αν μπορεί ο οποιοσδήποτε Δήμος και στην συγκεκριμένη περίπτωση ο Δήμος Λευκάδας να προχωρεί στην παραχώρηση τμημάτων παραλίας για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου (καντίνες ή τροχήλατα αναψυκτήρια) όχι με δημοπρασία αλλά με κλήρωση;

Β) Αν μπορεί να ορίζει μίσθωμα και να παραχωρεί τη χρήση τμήματος αιγιαλού και παραλίας για μια τριετία (σύμφωνα με τον νόμο 3377/2005 όπως επικαλείται);

Γ) Αν υπάρχει «ειδικό καθεστώς» για τα τροχήλατα αναψυκτήρια (όπως επικαλείται ο Δήμος Λευκάδας βάσει της ΚΥΑ 1038460/2439/Β0010/2009 ΦΕΚ Β' 792).

Παρακάλω για μια επίσημη απάντηση σας το συντομότερο δυνατόν.

Με εκτίμηση

Σπύρος Ρομποτής

Ξυνημμένα:

- 1) Απάντηση Δήμου Λευκάδας σε αίτηση μου
- 2) Απόφαση 155/2012 Δ.Σ Λευκάδας
- 3) Απόφαση 81/2012

(σχετ.: 8348/2012)

Προς: Τον Ρομποτή Νικόλαο γ.
Νικολάου-Αθάνι Λευκάδας-Τ.Κ.
310 82

Ρόκκος Στυλιανός