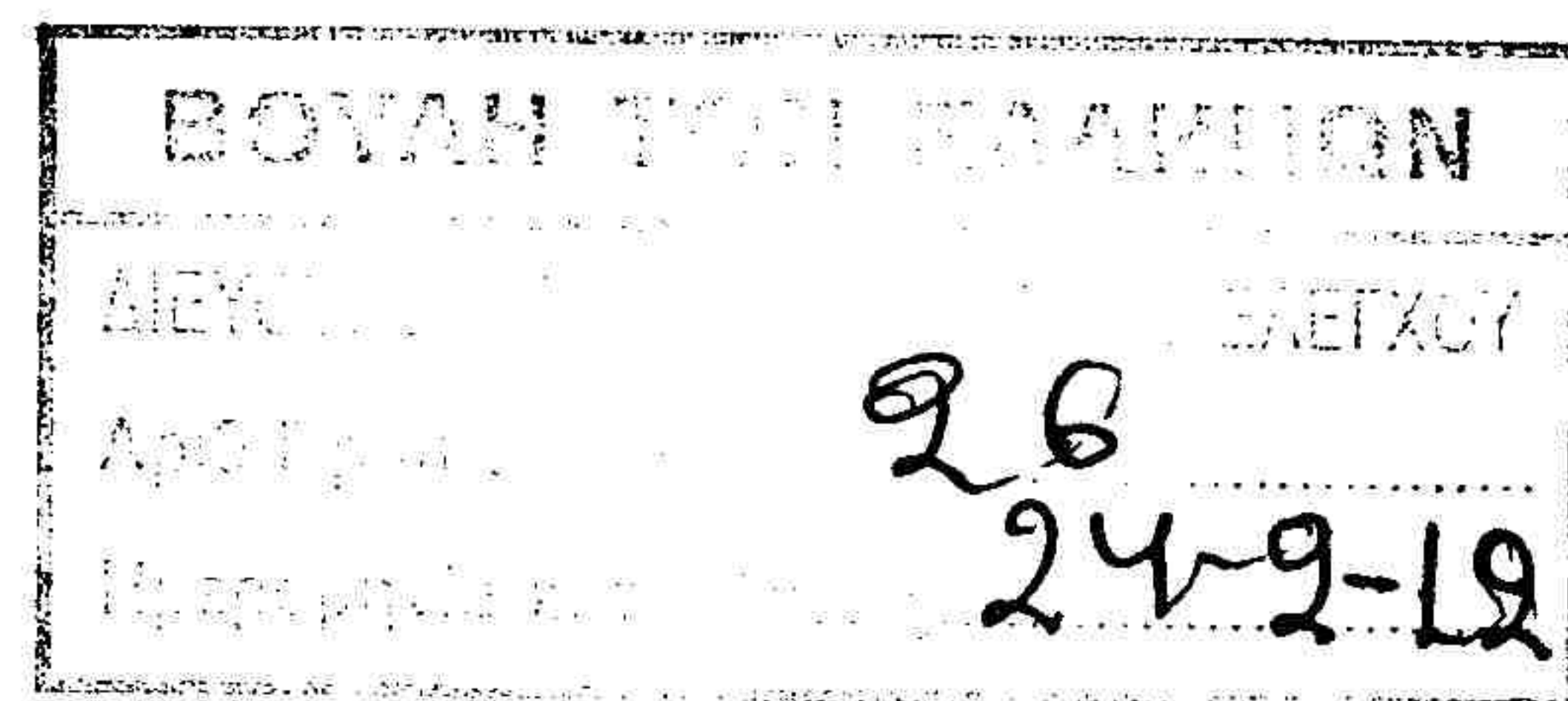




ROYALTY OF GREECE

ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα.

2012

ΕΠΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ

κ. Α. Γιαννίτση
Υπουργό Εσωτερικών

ΘΕΜΑ

«Άκρως προβληματική λειτουργία του Δήμου Αθηνών»

Συμπληρώθηκε 1 χρόνος λειτουργίας της νέας αυτοδιοικητικής δομής της Χώρας, όπως αυτή καθορίστηκε από το ν. 3852/2010, γνωστό και ως «Καλλικράτη». Μετά από 12 μήνες εφαρμογής έχουν εξαχθεί ασφαλή συμπεράσματα και έχει αξιολογηθεί στην πράξη πλέον ο νόμος που εισηγήθηκε η τότε κυβέρνηση του κ. Γ. Παπανδρέου με αρμόδιο Υπουργό Εσωτερικών τον κ. Ι. Ραγκούση και ψήφισε η Κοινοβουλευτική Πλειοψηφία του ΠΑ.ΣΟ.Κ.

Αποδεικνύεται πλέον περίτρανα το δίκαιο των αντιρρήσεων που διατύπωσε τότε η Νέα Δημοκρατία, αφού επιβεβαιώθηκαν πλήρως οι εμπεριστατωμένες εκτιμήσεις και οι ανησυχητικές μας προβλέψεις για την κατάσταση στην οποία θα περιέλθουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την εφαρμογή των διατάξεων του Καλλικράτη. Η προχειρότητα στον σχεδιασμό, η απουσία ουσιαστικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς, η υπερφόρτωση με αρμοδιότητες στους νέους Δήμους, η μη πρόβλεψη των αναλογούντων οικονομικών πόρων είναι μερικές μόνον από τις αιτίες που προδιέγραφαν, με μαθηματική ακρίβεια, την αποτυχία του εγχειρήματος. Εκτίμηση που, επίσης δυστυχώς, επιβεβαιώνεται καθημερινά στην πράξη, αφού οι Δήμοι οδηγούνται νομοτελειακά στην κατάρρευση αν δεν μεταβληθεί άμεσα και ριζικά η σημερινή εικόνα.

Ταυτόχρονα, τις ημέρες αυτές συμπληρώνεται 1 χρόνος μετά την ανάληψη καθηκόντων από τις νέες δημοτικές αρχές που αναδείχθηκαν κατά τις εκλογές του Νοεμβρίου 2010. Οι νέες

διοικήσεις των Δήμων έχουν δείξει δείγματα του τρόπου διαχείρισης των οργανισμών που προΐστανται, και κατ' επέκταση, των κοινωνιών των οποίων τα ζητήματα έχουν επιφορτιστεί να διαχειρισθούν. Στην παρούσα χρονική συγκυρία, η αποστολή τους είναι ακόμη πιο κρίσιμη και σημαντική παρά ποτέ. Η επιτυχής, διαφανής, νόμιμη, χρηστή και αποτελεσματική διοίκηση των Δήμων αποτελεί βασικό παράγοντα στην επίλυση των καυτών προβλημάτων που αντιμετωπίζει η Ελληνική κοινωνία, καθώς και στην υπέρβαση της πολυεπίπεδης κρίσης που πλήττει την Πατρίδα μας.

Ωστόσο εντοπίζονται κραυγαλέα παραδείγματα διοίκησης Δήμων που μόνο τα ως άνω χαρακτηριστικά δεν συγκεντρώνουν. Πλέον ενδεικτικό ο Δήμος Αθηναίων και η διοίκηση που ασκούν ο σημερινός Δήμαρχος κ. Γ. Καμίνης και οι άμεσοι συνεργάτες του. Η έως σήμερα θητεία τους έχει σημαδευτεί από ανυπαρξία συγκεκριμένου έργου, όξυνση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι κάτοικοι της Αθήνας, υποβάθμιση της πόλης και του βιοτικού επιπέδου, παράνομες αποφάσεις, κομματική εμπάθεια και αντίστοιχους διωγμούς υπαλλήλων.

Ειδικότερα για τον τρόπο και το ύφος διοίκησης του Δήμου πρέπει να τονισθεί ιδιαίτερα η περίπτωση της διαχείρισης των Οργανισμών του Δήμου. Σύμφωνα με τις υπ' αριθμ. 16.17.18/07.02.2011 Αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων και ύστερα από εισήγηση της δημοτικής αρχής, αποφασίσθηκε η διατήρηση των τριών Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου, δηλαδή του Ο.Ν.Α. (Οργανισμός Νεολαίας και Άθλησης), του Π.Ο.Δ.Α. (Πολιτισμικός Οργανισμός Δήμου Αθηναίων) και Δ.Α.Μ.Σ (Δήμος Αθηναίων Μουσικά Σύνολα). Στη συνέχεια, με την υπ' αριθμ. 957/25.07.2011 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, αποφασίσθηκε η συγχώνευση των Π.Ο.Δ.Α και Δ.Α.Μ.Σ. Ωστόσο η διαδικασία συγχώνευσης δεν ολοκληρώθηκε ποτέ.

Αντιθέτως, στις 12.10.2011 ανακοινώθηκε, μέσω Ανοιχτής Επιστολής της Προέδρου του Ο.Ν.Α. και της δημοτικής συμβούλου της παράταξης της πλειοψηφίας, κ. Π. Ψαράκη προς τους εργαζομένους των τριών Οργανισμών, αλλά και του Δημοτικού Βρεφοκομείου Αθηνών, η κατάργηση όλων και η ενσωμάτωσή τους σε Διευθύνσεις του Δήμου Αθηναίων. Αλλά και αυτός ο σχεδιασμός παρέμεινε σ' επίπεδο των διακηρύξεων, αφού η Δημοτική Αρχή αναδιπλώθηκε και δεν προχώρησε σε οιαδήποτε σχετική ενέργεια.

Ένα μήνα μετά, η δημοτική αρχή επανέρχεται με την υπ' αριθμ. 1302/14.11.2011 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου που προβλέπει τη συγχώνευση των 3 Ν.Π.Δ.Δ. υπό το νέο Οργανισμό με την επωνυμία «Οργανισμός Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας» του Δήμου Αθηναίων (Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α). Στη συγκεκριμένη Απόφαση και παρά την «ορθή επανάληψη» που ακολούθησε, δεν ορίσθηκε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α. όπως προβλέπεται ρητά από τον νόμο, και δεν υπάρχει καμία αναφορά για το μέλλον του προσωπικού των τριών συγχωνευμένων νομικών προσώπων.

Με την υπ' αρ. πρωτ. 4406/40874/23.11.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η ως άνω Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αθηναίων κρίθηκε νόμιμη με βάση τις διατάξεις του άρθρου 103 του Ν. 3852/2011 και όχι με τις διατάξεις του άρθρου 241 του Ν. 3463/2006, σύμφωνα με τις οποίες εκδόθηκε η Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Το διάτρητο αυτό σημείο επιχειρήθηκε να υπερκερασθεί με τη δημοσίευση της Απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως όπου αναφέρεται πως για τη λήψη της συγκεκριμένης Απόφασης ελήφθησαν υπόψη και οι δύο νόμοι, μολονότι οι διατάξεις τους είναι αντικρουόμενες όσον αφορά το μέλλον των υπαλλήλων και των εργαζομένων των συγχωνευόμενων νομικών προσώπων.

Οι τελευταίοι έχουν προσφύγει κατά της συγκεκριμένης εγκριτικής Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 και κατά της Απόφασης 1302/14.11.2011 ενώπιον του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ενώπιον του ελεγκτή Νομιμότητας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας εποπτείας Ο.Τ.Α. Αττικής. Ενώ παράλληλα έχουν κατατεθεί ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, αιτήσεις για ακύρωση της διαδικασίας συγχώνευσης των τριών Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου Αθηναίων.

Άλλο νομικώς διάτρητο σημείο στην όλη διαδικασία αποτελεί η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του νέου οργανισμού, του Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α. Παρά τα αναγραφόμενα στο σχετικό φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 2784/02.12.2011) για 4 Δημοτικούς Συμβούλους τακτικά μέλη στο Διοικητικό Συμβούλιο (προφανώς και 4 αναπληρωματικοί αυτών), σήμερα στο Συμβούλιο μετέχουν 3 Δημοτικοί Σύμβουλοι ως τακτικά μέλη και 1 ως αναπληρωματικός.

Παρά τις ως άνω παρατυπίες, το υπό αμφισβήτηση Διοικητικό Συμβούλιο του Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α προχώρησε στην ψήφιση του Τεχνικού Προγράμματος και του Προϋπολογισμού για το έτος 2012, παρότι δεν είχε ακόμη ψηφισθεί ο Προϋπολογισμός του Δήμου Αθηναίων. Επιπροσθέτως και μολονότι ο Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α. δεν έχει ακόμη Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.), η Πρόεδρος κ. Ψαράκη έχει εκδώσει αποφάσεις ανάθεσης καθηκόντων σε τέσσερεις 4 Διευθυντές για ανύπαρκτες όμως Διευθύνσεις.

Η παραπάνω πρωτοβουλία της Προέδρου του Ο.Π.Α.Ν.-Δ.Α δεν είναι η μοναδική που κινείται εκτός των ορίων του νόμου, αφού έχει υποπέσει και κατά το παρελθόν σε αντίστοιχα ολισθήματα. Ενδεικτικά αναφέρονται πως κατά το χρονικό διάστημα που ήταν Πρόεδρος του Ο.Ν.Α. δεν υπήρξαν σε έντυπη μορφή και θεωρημένα, όπως ρητά προβλέπει ο ν. 3463/2006, τα πρακτικά των συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής. Επίσης, η ίδια Πρόεδρος λειτούργησε τον Ο.Ν.Α. επί ένα έτος χωρίς να υπάρχουν οι προβλεπόμενοι από το

νόμο, Ιατρός Εργασίας και Τεχνικός Ασφαλείας και χωρίς να χορηγήσει στους εργαζόμενους τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία Μέσα Ατομικής Προστασίας.

Τέλος, πρέπει να σημειωθεί πως κατά το ίδιο χρονικό διάστημα και ειδικότερα μετά τις εκλογές για ανάδειξη Διοικητικού Συμβουλίου του Συλλόγου των Εργαζομένων, όπου το ψηφοδέλτιο της Δ.Α.Κ.Ε πήρε ποσοστό 73%, η κ. Ψαράκη προέβη σε πλήθος μετακινήσεων υπαλλήλων (τουλάχιστον 48 υπαλλήλων) με κριτήρια κομματικά - συνδικαλιστικά και μόνο. Ήτοι δυσμενείς για 28 στελέχη και μέλη της Δ.Α.Κ.Ε και ευνοϊκές για 20 μέλη του αντιπάλου ψηφοδελτίου (Ε.Α.Σ.Κ.Ε) που είναι προσκείμενο στη δημοτική παράταξη της πλειοψηφίας. Σχετικά με τις διώξεις με κομματικά - συνδικαλιστικά κριτήρια που προέβη κατά τη θητεία της ως Πρόεδρος του Ο.Ν.Α. εξεδόθη η υπ' αριθμ. πρωτ. 1245/10.11.2011 απόφαση του Γενικού Συμβουλίου της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α, στην οποία εκφράζεται η συμπαράσταση στους διωκόμενους υπαλλήλους του Ο.Ν.Α. και η οποία καλεί το Δήμαρχο Αθηναίων κ. Καμίνη και την κ. Ψαράκη να ανακαλέσουν τις διώξεις, πράγμα που δεν έγινε ακόμη. Αλλά αντιθέτως συνεχίζονται με αμείωτη ένταση.

Κατόπιν των ανωτέρω επερωτάται ο κ. Υπουργός.

1. Συμφωνεί και καλύπτει τις παράνομες αποφάσεις της δημοτικής αρχής του Δήμου Αθηναίων;
2. Ιδίως καλύπτει τις διώξεις που υφίστανται υπάλληλοι του Δήμου Αθηναίων από τη δημοτική αρχή με βασικό κριτήριο τη συνδικαλιστική δράση και τις πολιτικές προτιμήσεις των υπαλλήλων;
3. Προτίθεται να διερευνήσει τη σωρεία των ως άνω καταγγελιών για τις πρακτικές και τις αποφάσεις της δημοτικής αρχής του Δήμου Αθηναίων;
4. Θα αναλάβει πρωτοβουλία προκειμένου να ανακληθούν οι παράνομες ενέργειες του Δημάρχου Αθηναίων και των στενών συνεργατών του;
5. Θα αναζητηθούν και θα αποδοθούν ευθύνες, όπου υπάρχουν;

Οι επερωτώντες Βουλευτές

ΑΓΟΣΤΟΛΑΚΟΣ	ΓΕΗΓΟΡΙΟΣ
ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ	ΠΡΟΚΟΠΙΟΣ
ΜΕΙΜΑΡΑΚΗΣ	ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ
ΝΕΡΑΝΤΖΗΣ	ΑΝΔΡΕΑΣ
ΧΑΛΚΙΔΗΣ	ΜΙΧΑΗΛ
ΜΠΟΥΡΑΣ	ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ