

Ρεζούλα Αρ. Ζήση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Οι επουικιστικές κτηνοτροφικές εκτάσεις είναι τα κατάλοιπα των εκτάσεων που απέμειναν μετά την απαλλοτρίωση των επιδεικτικών καλλιέργειας τμημάτων τους και την παραχώρησή τους σε ακτήμονες καλλιεργητές. Είναι εκτάσεις που βρίσκονται σε πλαγιές βουνών και λόφων, σε οροπέδια και σε πετρώδη εδάφη, ανεπίδεκτες γεωργικής εκμετάλλευσης, γι' αυτό και δεν απετέλεσαν αντικείμενο απαλλοτρίωσης για την εγκατάσταση σ' αυτές ακτημόνων καλλιεργητών. Απέμειναν ως αποκλειστικά βοσκήσιμες εκτάσεις, εκτός από μερικά μικρά τους τμήματα που μπορούν να καλλιεργηθούν με κτηνοτροφικά κυρίως φυτά (τριφύλλια, βίκος και άλλα) ή με δενδρώδεις καλλιέργειες, που επιτρέπουν την βόσκηση ή τα προϊόντα τους χρησιμοποιούνται ως ζωτροφές. Οι βοσκήσιμες εκτάσεις που απέμειναν είναι ξηρικές συνήθως και φτωχές σε χορτάρι. Η δε αναμειγ βόσκηση τους από περισσότερους συννομείς εξ αδιαρέτου μειώνει ακόμη περισσότερο την βοσκοϊκανότητά τους. Επίσης το γεγονός ότι οι αποκαθιστώμενοι κτηνοτρόφοι έχουν μόνο δικαίωμα νομής του κτηνοτροφικού τους κλήρου και όχι δικαίωμα κυριότητας τους αποτρέπει από τη λήψη μέτρων αξιοποίησής τους και αύξησης και ποιοτικά και χρονικά της βοσκοϊκανότητάς τους. Σε τέτοιες εκτάσεις προ της έναρξης ισχύος του άρθρου 27 του Ν. 2040/1992 δεν υπήρχε η δυνατότητα ανέγερσης ποιμενικών εγκαταστάσεων ή οικημάτων στοιχειώδους διαμονής των κτηνοτρόφων και δεν υπάρχουν και σήμερα γεωτρήσεις άντλησης υπογείων υδάτων ή μικρά εγγειοβελτιωτικά έργα (μικροφράγματα συλλογής υδάτων, μικροδεξαμενές ομβρίων ή ρεόντων υδάτων κ.λ.π.). Το αποτέλεσμα είναι να μη γίνεται καμία απολύτως βελτίωση της βοσκοϊκανότητάς τους, να είναι προβληματική στις εκτάσεις αυτές η διατροφή των ζώων, εκτός από

ΠΑΒ	2765
24 ΦΕΒ. 2012	

μια μικρή περίοδο κατά το χειμώνα και την άνοιξη και πάντοτε με τη χρήση και ξηρών ζωοτροφών και να μη είναι συμφέρουσα και η κτηνοτροφική τους ακόμη εκμετάλλευση. Γι' αυτό και παρατηρείται πλήρης εγκατάλειψη των περισσότερων κτηνοτροφικών κληρών και του κτηνοτροφικού επαγγέλματος με τις εντεύθεν δυσμενέστερες επιπτώσεις στην παραγωγή των κτηνοτροφικών προϊόντων. Και βεβαίως κανένας λόγος δεν μπορεί να γίνει για εκσυγχρονισμό κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, για εφαρμογή προγραμμάτων για νέους κτηνοτρόφους, για προσέλωση στο επάγγελμα αυτό νέων ανθρώπων. Κανένας δεν αξιοποιεί μια κοινή έκταση που δεν του ανήκει κατά κυριότητα και δεν θα απολαύσει μόνον εκείνους τους καρπούς των ατομικών του δαπανών αξιοποίησής της. Ο αρχικός σκοπός του νομοθέτη ήταν τότε συνεπής προς την όλη εθνική και κοινωνικοοικονομική συγκρότηση της Ελληνικής κοινωνίας της προπολεμικής και της μετά ταύτα περιόδου μέχρι και τη δεκαετία του 1960 περίοδου και υπηρετούσε και γενικότερους κοινωνικοπολιτικούς σκοπούς, όπως και την παρεμπόδιση της αστυφιλίας. Αλλά με την πάροδο του χρόνου ο σκοπός αυτός υπερκεράσθηκε. Οι συνθήκες άλλαξαν. Η επελθούσα ανάπτυξη της οικονομίας, η κοινωνική και τουριστική εξέλιξη της Χώρας, η αδυναμία επιβίωσης της αγροτικής οικογένειας από τον κτηνοτροφικό κλήρο του αρχικού κληρούχου, αλλά και άλλες αδήριτες ανάγκες που προέκυψαν κατά την τελευταία πεντηκονταετία (πόλεμος, κατοχή κλπ.) ανάγκασαν πολλούς να εγκαταλείψουν τους κλήρους ακόμη δε να προβαίνουν σε άκυρες μακροχρόνιες μισθώσεις, μεταβιβάσεις κλπ. γι' αυτό και η πολιτεία αναγκάσθηκε κατά καιρούς να προβαίνει σε νομοθετικές ρυθμίσεις προς εξυπηρέτηση τέτοιων αναγκών. Τέτοιες ανάγκες θέλησε να θεραπεύσει ο νομοθέτης με τις προτεινόμενες προς τροποποίηση

διατάξεις. Όμως ποτέ δεν είχε τη γενναιότητα να δώσει οριστική λύση στο πρόβλημα.

Για τους ίδιους λόγους η πολιτεία όσον αφορά το γεωργικό κλήρο υποχρεώθηκε να θεσπίσει επανειλημμένως διατάξεις (άρθρα 1, 2, 3, 4 α.ν. 1832/1951, άρθρο 24 ν.δ. 3194/1955, άρθρο 15 ν.δ. 3958/1959, άρθρο 3 ν. 431/1968), με τις οποίες ήρθησαν καιά καιρούς τα κωλύματα της αγροτικής νομοθεσίας για την ακύρωση γενομένη μεταβίβαση του κλήρου (Χορομιδης. — Θέματα αναγκαστικών απαλλοτριώσεων εν σχέσει με την πλήρη αποζημίωσιν, Αρμ 1973, 141-142 ο ίδιος, Σχόλιο, Αρμ 1973, 593 Τζιφρας, Κατάσχεσις και πλειστηριασμός ακινήτων του Αγροτικού Κώδικος. ΝοΒ 9, 489-490).

Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται και η ρύθμιση του άρθρου 213 §1 ΑγρΚ. όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 69 ν.δ. 2185 της 15/15.8.1952, με το οποίο αναγνωρίσθηκε στον Υπουργό Γεωργίας η αρμοδιότητα και χωρίς την γνώμη του Συμβουλίου Εποικισμού «να άρη πάσας ή τινάς των απαγορεύσεων των άρθρων 208, 209, 210, 211, 212 και 216 από κλήρων ή οικοπέδων ή τμημάτων αυτών, ή οικημάτων κειμένων εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων πόλεων ή χωρίων ή εις περιοχάς κρινομένης υπ' αυτού ή του Υφυπουργού Τύπου ή Τουρισμού ως καταλλήλους δια παραθερισμόν». Και εν συνέχεια της ρυθμίσεως αυτής ακολούθησε η όμοια πρόβλεψη του άρθρου 1 §1 ν. 3200/1955 «περί Διοικητικής Αποκεντρώσεως» σε συνδ. με το β.δ. 23/23.11.1956, η οποία, στα πλαίσια ακριβώς της διοικητικής αποκεντρώσεως, αναγνώρισε την αρμοδιότητα αυτή του Υπουργού Γεωργίας και στον οικείο Νομόρχη. Σημειωτέον ότι μεταξύ των απαγορεύσεων της αγροτικής νομοθεσίας (άρθρα 208 επ. ΑγρΚ.1947), που μπορούσαν με την παραπάνω απόφαση του Υπουργού Γεωργίας ή του Νομόρχη να αρθρουν, είναι και η απαγόρευση κατατμήσεως του αγροτεμαχίου της

οριστικής διανομής, που αποτελεί βασική ιδιότητα του κλήρου που αποβλέπει στην επωφελέστερη εκμετάλλευση αυτού επί ωφελεία του κληρούχου και της εθνικής οικονομίας. Από την διοικητική αυτή (με πράξη του Υπουργού Γεωργίας ή του Νομάρχη) άρση των απαγορεύσεων και περιορισμών διαθέσεως του κλήρου και εφεξής δεν υπάρχει -όπως γίνεται δεκτό (ΑΠ 422/1960 ΝοΒ, 73 ΑΠ 211 /1961 ΝοΒ 9, 1078 ΕφΑθ 10443/1991 ΕΛΛΔνη 36, 641-642 ΕφΑθ 434/2001 ΕΛΛΔνη 42, 1643-1644 Τζίφρας, ό.π., σ. 489 Χαϊζινγιάννης, Θέματα πινά της αγροτικής νομοθεσίας, ΝοΒ 19, 1352/1353) ούτε κλήρος, όπως εννοεί αυτόν ο αγροτικός νόμος, ούτε αποκατάσταση ακτήμονα καλλιεργητή. Ο κληρούχος διατηρεί απλώς στο πρόσωπό του την πλασματική νομή του άρθρου 79 §2 ΑγρΚ/1947, αφού η διάταξη αυτή δεν είναι μεταξύ εκείνων που μπορούν διοικητικώς να αρθούν (ΑΠ 899/1989 ΝοΒ 39, 58 ΑΠ 520/1985 ΝοΒ 34, 396), η οποία όμως με την εν ζωή (έγκυρη) διάθεση του ακινήτου σε τρίτον χάνεται, γιατί η πλασματική νομή του κληρούχου δεν εκτείνεται και στους ειδικούς διαδόχους αυτού. Το αυτό καθεστώς είναι ανάγκη να θεσπισθεί και για το κτηνοτροφικό κλήρο.

Το αντίθετο συνέβη με τους κλήρους στους οποίους αποκαταστάθηκαν αγρότες και επιδόθηκαν στην γεωργική τους εκμετάλλευση. Τα αποτελέσματα είναι γνωστά. Υπερεπάρκεια γεωργικών προϊόντων και ανεπάρκεια κτηνοτροφικών, με όλες τις γνωστές επιπτώσεις στην οικονομία μας.

Εμφανέστατη είναι και η άνιση μεταχείριση από την πολιτεία των κτηνοτρόφων έναντι των γεωργών. Οι γεωργοί έλαβαν τον γεωργικό τους κλήρο κατά κυριότητα. Με την προσωπική τους εργασία πέτυχαν να τον αξιοποιήσουν και να δημιουργήσουν τις κατάλληλες προϋποθέσεις για να βελτιώσουν τη ζωή και των ιδίων και των μελών της οικογένειάς τους. Αν δε έτυχε ο γεωργικός τους

κλήρος να ευρεθεί πλησίον κατοικημένων περιοχών εντάχθηκε σε σχέδια πόλεων και μεταβλήθηκε σε ακριβές οικοπεδικές εκτάσεις.

Αντίθετα στους αποκατασταθέντες κτηνοτρόφους εδόθη η νομή του κτηνοτροφικού κλήρου και με διαδοχικές πράξεις της πολιτείας όπως, εκθέσεις γνωματεύσεων αρμόδιων υπηρεσιών, εγκρίσεις εκχερσώσεων Υπουργείου Γεωργίας, εδόθησαν εκτάσεις-κλήροι για καλλιέργεια κτηνοτροφικών φυτών με σκοπό τη βελτίωση του λειβαδιού (απόφαση 5184/482/53351/505/66 του Υπουργείου Γεωργίας), καθώς επίσης και για τη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης των κτηνοτρόφων (έκθεση γνωμάτευσης της προς εκχέρωση έκτασης). Τις ανωτέρω εκτάσεις καλλιεργούν οι ίδιοι και οι κληρονόμοι τους από τη δεκαετία του 1960 μέχρι σήμερα συνέχεια και χωρίς διακοπή. Σημειώνουμε ότι για τις εκτάσεις αυτές δε χορηγήθηκε από την πολιτεία τίτλος κυριότητας στους δικαιούχους όπως συνέβη με την αποκατάσταση των ακτημόνων γεωργών με συμπληρωματικές διανομές μέχρι και τις ημέρες μας.

Οι αποκατασταθέντες δε κτηνοτρόφοι δε συμπεριλήφθησαν ποτέ στους πίνακες αποκατάστασης ακτημόνων γεωργών ως έχοντες κλήρο καλλιεργημένων εκτάσεων.

Με τις προαναφερόμενες καλλιεργημένες εκτάσεις οι δικαούχοι ή οι κληρονόμοι τους προέβησαν σε ενέργειες όπως : α) αξιοποίηση της έκτασης με νόμιμες από την πολιτεία γεωτρήσεις για την βελτίωση των καλλιεργειών τους, β) ένταξη σε προγράμματα Ευρωπαϊκής Ένωσης, γ) αδιάληπτη μέχρι και σήμερα καταγραφή των ανωτέρω εκτάσεων στο σύστημα ΟΣΔΕ των επιλεγμένων εκτάσεων της χώρας για ενεργοποίηση δικαιωμάτων-επιδοτήσεων στα πλαίσια του εκάστοτε ισχύοντος ευρωπαϊκού κανονισμού.

Για να μην ξεριζωθούν οικογένειες .

Για να μη φύγουμε από τα χωριά μας.

Για να μην πάνε χαμένοι οι κόποι-επενδύσεις και μείνουμε άνεργοι μετά από 50 χρόνια εν μέσω οικονομικής κρίσης εμείς και τα παιδιά μας (ενδεικτικά σας πληροφορούμε για το νόμο Μαγνησίας δικαιούχοι είναι 500 και πλέον οικογένειες).

Αιτούμαστε :

1. Το ενδιαφέρον σας για πληροφόρηση της υπάρχουσας κατάστασης που έχει δημιουργηθεί την τελευταία 50ετία με την κατάφορη αδικία από την πολιτεία σε σχέση με αντίστοιχες ομάδες ακτημόνων γεωργών.

2. Την κατά κυριότητα παραχώρηση στους κληρούχους ή καθολικούς διαδόχους τους των εκτάσεων που καλλιεργούνται 40 και πλέον έτη όπως ακριβώς παραχωρήθηκαν μέχρι και προ 15ετίας σε ακτήμονες γεωργούς και εμείς εξαιρεθήκαμε ως έχοντες κλήρο.

3. Μεταβίβαση της κυριότητας των κλήρων στους αποκατασταθέντες ή στους κληρονόμους του αποβιούντος αρχικού κληρούχου κατά τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα και παραχώρηση σοβαρών κινήτρων συγκέντρωσης όλου του κληρονομικού κλήρου στην κυριότητα όσων από τους κληρονόμους ασκούν το κτηνοτροφικό επάγγελμα χαμηλότοκα δάνεια αγοράς, απαλλαγή από φόρους, μειωμένα συμβολαιογραφικά δικαιώματα, μη υποχρεωτική παράσταση δικηγόρου .

4. Στο σχέδιο Νόμου Διαχείριση και Προστασία Ακινήτων Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων – Ρύθμιση εμπραγμάτων δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις.

Α) Στο άρθρο 1 παρ. 1ε να προστεθεί «εξαιρουμένων των εκτάσεων που έχουν αποδοθεί με διοικητικές πράξεις για γεωργική χρήση ή καλλιεργούνται γεωργικώς από το 1975 μέχρι σήμερα.»

Β) Στο άρθρο 22 (η προβολή δικαιωμάτων κυριότητας από το Δημόσιο) να προστεθεί παράγραφος 1γ ως εξής :

Εκτάσεις οι οποίες εκχωρήθηκαν υπέρ Συνεταιρισμού Αποκατάστασης Ακτημόνων Κτηνοτρόφων με αποφάσεις Επιτροπών Απαλλοτριώσεων στα πλαίσια των διατάξεων περί αποκατάστασης κτηνοτρόφων και ειδικότερα τμήματα των ανωτέρω εκτάσεων, οι οποίες με διοικητικές πράξεις έχουν αποδοθεί για γεωργική χρήση ή καλλιεργούνται γεωργικώς από το 1975 μέχρι σήμερα από τους αρχικούς δικαιούχους ή τους κληρονόμους τους, οι οποίοι δεν έχουν κηρυχθεί έκπτωτοι, αλλά δεν έχουν εκδοθεί σχετικοί τίτλοι.

Η Συντονιστική Επιτροπή
Συνεταιρισμού Αποκατασταθέντων
Ακτημόνων Κτηνοτρόφων Ν. Μαγνησίας