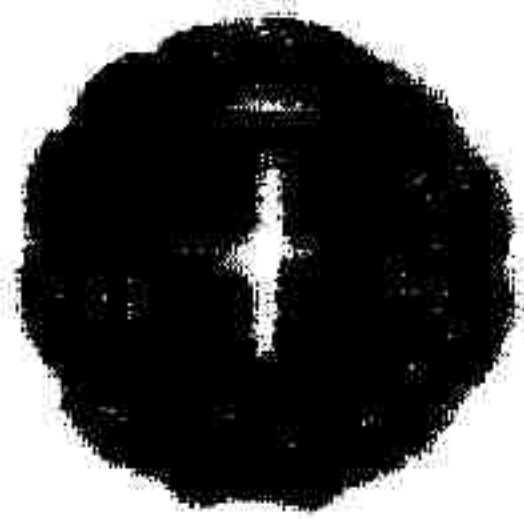


Αναφορά στο Υπουργείο Οικονομικών
2) Εσωτερικών



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΧΕΡΣΟΝΗΣΟΥ

Ελάνος Δρακόνος
Βαγνός Α. Ηρακλής

Γούρνες, 14/02/2011
ΑΠ 102/14-2-2012

Γραφείο Δημάρχου

Πληροφορίες:
Ειρήνη Μαστοράκη
Τηλ.: 2813 404 640-642
Φαξ: 2813 404 608
Email: dimarxos@hersonisos.gr

ΠΡΟΣ:

ΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΠΑΒ	2652
21 ΦΕΒ. 2012	

Θέμα: Χρηματοδότηση της Τοπικής Ανάπτυξης. Ίδρυση Δημοτικών Ταμειυτηρίων

Κύριε Υπουργέ,

Η Ελληνική Κοινωνία περνά μια από τις πιο επώδυνες περιόδους και κρίσεις της ιστορικής της πορείας και εξέλιξης. Κρίση οικονομική, κοινωνική, αναπτυξιακή με πολλαπλές συνέπειες για όλες τις κοινωνικές ομάδες και ιδιαίτερα για τους αδύναμους οικονομικά.

Η σπουδαιότητα της συμμετοχής της τοπικής αυτοδιοίκησης στη γενική προσπάθεια της εθνικής ανάπτυξης και ο ρόλος της στην προσπάθειά αυτή έχει καταδειχθεί.

Η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί να παίξει βασικό ρόλο στην προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξεως, τόσο στο τοπικό όσο και στο ευρύτερο περιφερειακό επίπεδο. Η δυναμικότητα όμως της τοπικής αυτοδιοίκησης στην περίπτωση αυτή μεταφράζεται σε δυναμικότητα στον οικονομικό κυρίως τομέα, πράγμα το οποίο σημαίνει σε τελευταία ανάλυση, την ύπαρξη επαρκών οικονομικών πόρων, οι οποίοι θα εξασφαλίσουν τη δυνατότητα εφαρμογής των τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Βεβαίως, για την αποδοτικότερη δραστηριοποίηση της τοπικής αυτοδιοίκησης, θεωρείται αναγκαία η ύπαρξη ενός βαθμού αυτοδυναμίας της στον οικονομικό τομέα, αυτό όμως τελεί σε στενή συνάρτηση με την όλη οικονομική πολιτική της κυβέρνησης, όπως επίσης με το στάδιο της αναπτύξεως στο οποίο βρίσκεται η χώρα. Πάντως είναι προφανές, ότι όσο μεγαλύτερη είναι η οικονομική εξάρτηση της τοπικής αυτοδιοίκησης από τις αρχές ανωτέρου επιπέδου, τόσο μικρότερος θα είναι ο βαθμός της οικονομικής αυτοδυναμίας της.

Τα έσοδα της τοπικής αυτοδιοίκησης από τους θεσμοθετημένους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) δεν επαρκούν για την εξασφάλιση της απρόσκοπτης εκπλήρωσης της αποστολής της Τ.Α. Τα δε έσοδα από ιδίους πόρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι ασήμαντα.

Οι πιεστικές ανάγκες της οικονομίας, η αυτονόητη πίεση για αξιοποίηση των υφιστάμενων και διαθέσιμων τοπικών πόρων και τέλος η χρηματοδότηση της τοπικής ανάπτυξης, μπορούν να επιτευχθούν με την ίδρυση και λειτουργία νέων θεσμών. Από παράδειγμα αποτελούν τα Δημοτικά Ταμειυτήρια.

Η βασική αντίληψη της σύστασης των Δημοτικών Ταμειυτηρίων, με την υποστήριξη των Δήμων αποβλέπει:

- α) Στην ενθάρρυνση της συγκέντρωσης μικροαποταμιεύσεων των ανθρώπων κατωτέρων οικονομικών τάξεων, στο τοπικό επίπεδο.
- β) Στη δημιουργία ενός ορθολογικού συστήματος Διοικήσεως και ασφάλειας αυτών των αποταμιεύσεων.
- γ) Στη δημιουργία πιστωτικών διευκολύνσεων για τα πτωχότερα στρώματα του πληθυσμού στις περιπτώσεις ανάγκης και υπό λογικές συνθήκες
- δ) Στην προβολή της ιδέας ότι η αποταμίευση αποτελεί έναν αποτελεσματικό τρόπο ανάπτυξης μέσω της πρωτοβουλίας, ακόμη και των πλέον οικονομικά αδυνάτων.

Κύριε Υπουργέ,

Ο θεσμός των Δημοτικών Ταμειυτηρίων εφαρμόσθηκε με πολύ θεαματικά αποτελέσματα σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες κατά τον 19^ο αιώνα. Νόμος καθορίζει τις γενικές κατευθύνσεις εντός των οποίων αναπτύσσεται η επιχειρηματική τους δραστηριότητα, καθώς και τα μέτρα μέσω των οποίων εξασφαλίζεται η λειτουργία τους. Δια νόμου, επίσης, καθορίζεται η οργανωτική διάρθρωση των Δημοτικών Ταμειυτηρίων, ενώ με κανονιστικές αποφάσεις, που εκδίδονται από τα Δημοτικά Συμβούλια ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες της λειτουργίας ενός εκάστου Δημοτικού Ταμειυτηρίου.

Στη δύσκολη συγκυρία που περνά η χώρα μας και προκειμένου η τοπική αυτοδιοίκηση να διαδραματίσει αποτελεσματικά το ρόλο της στην κατάρτιση, υλοποίηση και χρηματοδότηση αναπτυξιακών προγραμμάτων, είναι ανάγκη να εξευρεθούν και να δεσμευτούν οικονομικοί πόροι. Επιβάλλεται, στο πλαίσιο του υπό κατάθεση ν/σ του Υπουργείου των Εσωτερικών για ψήφιση στη Βουλή των Ελλήνων, το οποίο επιχειρεί μια σειρά βελτιωτικών παρεμβάσεων στην οργάνωση και λειτουργία των μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μετά την παρέλευση ενός χρόνου από την εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης με το «Σχέδιο Καλλικράτης», να θεσμοθετηθούν και στη χώρα μας τα Δημοτικά Ταμειυτήρια.

Ενδεικτικά οι αρχές που θα διέπουν τη λειτουργία των Δημοτικών Ταμειυτηρίων, μπορεί να είναι:

1. Οι διαθέσιμες και συγκεκριμένες καταθέσεις μέσα σε μια περιοχή επενδύονται εντός της περιοχής αυτής.
2. Ένα μέρος των καταθέσεων διατίθεται με τη μορφή των ενυπόθηκων δανείων στους κατοίκους της περιοχής και σε τοπικές επιχειρήσεις για την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων εντός της περιοχής.
3. Μέρος, επίσης, των καταθέσεων του Ταμειυτηρίου διατίθεται σε μακροπρόθεσμες κεφαλαιουχικές επενδύσεις μέσω της χρηματοδότησης μεσαίων εμπορικών, ξενοδοχειακών, γεωργικών κ.α. επιχειρήσεων οι οποίες λειτουργούν εντός της περιοχής.
4. Ένα μεγάλο τμήμα των καταθέσεων του Ταμειυτηρίου διατίθεται με την μορφή μακροπρόθεσμων δανείων στις μονάδες Τοπικής Αυτοδιοικήσεως.

Τα Δημοτικά Ταμειυτήρια, για την εξασφάλιση μιας σχετικής ανεξαρτησίας από την επιρροή των Δημοτικών Συμβουλίων, προτείνεται να έχουν ίδια νομική προσωπικότητα και να λειτουργήσουν ως Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ). Θέματα εποπτείας και ελέγχου τους ρυθμίζονται από τον νόμο.

Τα Δημοτικά Ταμειυτήρια στον τομέα της Τραπεζικής δραστηριότητας που αναπτύσσουν, οφείλουν να διέπονται από τις ακόλουθες αρχές.

- α) Η Αρχή της ασφάλειας των καταθέσεων,
- β) Η Αρχή της ρευστότητας, και
- γ) Η Αρχή της αποδοτικότητας

Κύριε Υπουργέ,

για να ξεπεράσουμε την κρίση και να εδραιώσουμε προϋποθέσεις αναπτυξιακής πορείας της χώρας μας, πρέπει να τολμήσουμε. Ας θεσμοθετήσουμε το θεσμό των Δημοτικών Ταμειυτηρίων, τα οποία λειτουργούν εδώ και πολλά χρόνια επιτυχώς και με μεγάλη συνδρομή στην τοπική ανάπτυξη στις Ευρωπαϊκές χώρες. Δήμοι με μεγάλη ακίνητη περιουσία, η οποία συνήθως είναι αναξιοποίητη, μπορούν να εκδόσουν ομόλογα, τα οποία θα διαθέσουν, είτε μέσω εμπορικών τραπεζών, είτε μέσω γραφείων επενδύσεων στους επιμέρους επενδυτές.

Η σωστή αξιολόγηση της πρότασής μου, αλλά κυρίως και ειδικότερα η πρόνοια, μετά από σχολαστική μελέτη, της οργανωτικής διάρθρωσης, της διοίκησης, του τρόπου εξασφάλισης των διαφόρων λογαριασμών, ο τρόπος άσκησης εποπτείας και ελέγχου των Δημοτικών Ταμιευτηρίων εγγυώνται την αποτελεσματική λειτουργία των Δημοτικών Ταμιευτηρίων με σημαντικά οφέλη για τις τοπικές κοινωνίες.

Κύριε Υπουργέ,

Είμαι στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση, ανάλυση και επιπρόσθετη πληροφόρηση, ως και για εξειδίκευση και τεκμηρίωση της πρότασής μου για ίδρυση και λειτουργία Δημοτικών Ταμιευτηρίων από ιδρύματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας.

**Με εκτίμηση
Ο Δήμαρχος**

Ζαχαρίας Εμμ. Δοξαστάκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

I. ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΠΡΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑ

1. κ. Υπουργό Εσωτερικών, Τ. Γιαννίτση
2. κ. Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης & Υπουργό Οικονομικών, Ευάγγελο Βενιζέλο
3. κ. Αναπληρώτρια Υπουργό Εσωτερικών, Φώφη Γεννηματά
4. κ. Υφυπουργό Εσωτερικών, Π. Κουκουλόπουλο
5. κ. Διοικητή Τράπεζας της Ελλάδος, Γ. Προβόπουλο

II. ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΠΡΟΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

1. ΚΕΔΕ
2. ΠΕΔΕ
3. Βουλευτές Νομού Ηρακλείου
4. Ευρωβουλευτές (Σπ. Δανέλλη, Γ. Σταυρακάκη)
5. Δημάρχους Κρήτης
6. κ. Περιφερειάρχη Κρήτης
7. Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης

III. ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. ΦΒ 3 Δημάρχου
2. κ.κ. Αντιδημάρχους