

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΒΟΥΛΕΥΤΗ: ΝΙΚΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ: ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΚΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ: ΑΧΑΪΑΣ

ΑΝΑΦΟΡΑ
ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ:

- Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Θέμα: Προτάσεις Ενωσης Δασολόγων

Σχετικά με την επιστολή της Πανελλήνιας Ενωσης Δασολόγων και τις προτάσεις τους για τη ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας του ΥΠΕΚΑ.

Αρ. Πρωτ.
Πάτρα

Ο αναπρόσωπος Βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

ΠΑΒ	2543
14 ΦΕΒ. 2012	



ΦΩΤΕΙΝΗ ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟΥ <fotgeorgakopoulou@gmail.com>

Fwd: ΕΠΙΣΤΟΛΗ -ΘΕΣΕΙΣ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ ΓΙΑ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΥΠΕΚΑ

1 μήνυμα

Νίκος Νικολόπουλος <ninikolopoulos@gmail.com>

2 Φεβρουαρίου 2012 6:20 μ.μ.

Προς: ΦΩΤΕΙΝΗ ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟΥ <fotgeorgakopoulou@gmail.com>

— Πρωθυμμένο μήνυμα —

Από: Νικόλαος Μπόκαρης <nbokaris@otenet.gr>

Ημερομηνία: 2 Φεβρουαρίου 2012 6:16 μ.μ.

Θέμα: ΕΠΙΣΤΟΛΗ -ΘΕΣΕΙΣ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ ΓΙΑ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΥΠΕΚΑ

Προς: granakos@otenet.gr, aldermen@otenet.gr, plakiotakis@sit.forthnet.gr, karasmanis@parliament.gr, k.papasiozos@parliament.gr, kpapasio@otenet.gr, akontos@minagric.gr, tzimasm@otenet.gr, mtzimas@parliament.gr, politikografeio@kostastsiaras.gr, olgakefalogianni@ret.forthnet.gr, nafplio@andrianos.eu, elsapapademetriou@parliament.gr, s.galinos@parliament.gr, info@koukodimos.gr, dendias2@otenet.gr, halkidis@parliament.gr, mika-iat@otenet.gr, legas@parliament.gr, hatzigakis@parliament.gr, takis_tsoumanis@yahoo.com, info@kolliaskostas.gr, a.davakis@parliament.gr, info@gapostolakos.gr, bekiris@parliament.gr, ninikolopoulos@gmail.com, vroutsis@ivroutsis.gr, karamanlis.office@gmail.com, info@gioulekas.gr, info@stavros-kalafatis.gr, g.ioannidis@parliament.gr, elenarapti@hellasnet.gr, info@karaoglou.gr, savanast@otenet.gr, drvag1@ath.forthnet.gr, basilis@michaloliakos.gr, i.tragakis@gmail.com, tassos@nerantzis.gr, g-kont@otenet.gr, tzavaras@parliament.gr, asamaras@parliament.gr, lampropoulos@parliament.gr, lampropk@otenet.gr, Info@npanagiotopoulos.gr, avramopoulos@otenet.gr, ppavlopoulos@prokopispavlopoulos.gr, vozemberg@gmail.com, fpipili@yahoo.gr, arissp@e-ariss.gr, info@khatzidakis.gr, meimarakis@parliament.gr, kyriakos@kmitsotakis.gr, giakoumatos@parliament.gr, info@kammenos.gr, ppanagiotopoulos@parliament.gr, info@papathanassiou.gr, v.polydoras@yahoo.gr, mvarvitsiotis@parliament.gr, argyris@dinopoulos.gr, gvlahos@ath.forthnet.gr, bouras@parliament.gr, info@nikoskanteres.gr, tzikalagias@parliament.gr, stylianidis@e-stylianidis.gr, tasoulas@parliament.gr, skaloyan@otenet.gr, mgiannakism@yahoo.gr, dimgsioufas@parliament.gr, etsoumani@parliament.gr, d.avgerinopoulou@parliament.gr, lykouren@otenet.gr, info@avgenakis.gr, m.kefaloyannis@parliament.gr, kasapidi@parliament.gr, micpap1@otenet.gr, '''maximos@parliament.gr'''@otenet.gr, xzois@parliament.gr, nd@stathiskonstantinidis.gr, cstaik@parliament.gr, agian@med.uoa.gr, k.markopoulos@parliament.gr, simked@parliament.gr, kostis@moussouroulis.gr, leontaridis@parliament.gr, karipidis@parliament.gr, maria@kolliia.gr, msalmas@otenet.gr, stamatis@parliament.gr, antonaros@parliament.gr

Σας αποστέλλω (για ενημέρωσή σας) παρατηρήσεις και προτάσεις της Πανελλήνιας Ένωσης Δασολόγων Δ.Υ σε άρθρα με δασικό περιεχόμενο που συμπεριλαμβάνονται στο Σχέδιο Νόμου

" Ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99 –πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων-εναρμόνιση με την οδηγία 2008/98 – ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας του ΥΠΕΚΑ. "

- Τις παραπάνω θέσεις καταθέσαμε στην Επιτροπή στην οποία επίσης είχαμε δεσμευτεί ότι θα στείλουμε περισσότερο εμπειριστατωμένες και αναλυτικές απόψεις για τα δασικά θέματα που μας αφορούν.

Νίκος Μπόκαρης

Πρόεδρος ΠΕΔΔΥ

ΤΗΛ 6937883012

—
Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Βουλευτής Αχαΐας

Τομέας Έργων & Κοινωνικής Ασφάλισης

<http://nikosnikolopoulos.gr/>

Follow @NikNikolopoulos on Twitter

twitter



ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΣΤΗ ΒΟΥΛΗ ΓΙΑ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ .doc

64K

1

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
Διδότου 26 - 10680 Αθήνα

Αθήνα, 2/2/2012

Προς:
Πρόεδρο Διαρκούς
Επιτροπής Παραγωγής και
Εμπορίου
(για την κοινοποίηση στα
μέλη της επιτροπής)
Βουλή

Θέμα : Παρατηρήσεις και προτάσεις της Πανελλήνιας Ένωσης Δασολόγων Δ.Υ σε άρθρα του Σ/Ν " Ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99 –πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων-εναρμόνιση με την οδηγία 2008/98 – ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας του ΥΠΕΚΑ ".

κ. Πρόεδρε σε συνέχεια του από 17-1-2012 εγγράφου μας με το οποίο καταθέσαμε τις απόψεις μας στη επιτροπή παραγωγής και εμπορίου για το νομοσχέδιο του θέματος, επανερχόμαστε και θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Η Ένωση μας εκφράζει την αντίθεση της στη λογική που από ότι φαίνεται παγιώνεται δηλαδή, να κατατίθενται **αποσπασματικές, διάσπαρτες σε διάφορα νομοσχέδια διατάξεις, που όχι μόνο είναι νομοτεχνικά ατελείς**, κάτι που διαπιστώνεται στη συνέχεια και έχει σαν αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία της διοίκησης, αλλά και διατάξεων που ουσιαστικά αποδυναμώνουν το πλαίσιο δασοπροστασίας και τη λειτουργία του ελεγκτικού μηχανισμού του ίδιου του Κράτους.

Ειδικά για το συζητούμενο νομοσχέδιο επικεντρωνόμαστε στα άρθρα 53 και 55 του σχεδίου νόμου που αφορούν ρυθμίσεις επί δασικών θεμάτων επί των οποίων παρακαλούμε να ενημερώσετε την επιτροπή για τη διαφωνία μας .

Ειδικότερα :

Επί της παραγράφου 3 του άρθρου 53 .

Με την παράγραφο αυτή προβλέπεται η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με ΟΤΑ για έργα δασοπροστασίας άνω των 500.000 ευρώ καθώς και για εκτάσεις που εμπίπτουν στο άρθρο 18 παρ .3 του ν.1650/1986 όπως ισχύει .

Οι παρατηρήσεις μας επί αυτής της παραγράφου είναι:

1. Με την προωθούμενη ρύθμιση νομοθετείται η πρακτική της ανάθεσης (μέσω προγραμματικών συμβάσεων) έργων δασοπροστασίας σε Ο.Τ.Α και ουσιαστικά δηλώνεται η αδυναμία της Κρατικής Διοίκησης να προγραμματίσει και να εκτελέσει τα έργα δασοπροστασίας στις δημόσιες εκτάσεις (ποσοστό 70% της επικράτειας). Η Ένωση μας δεν συμφωνεί με αυτή την πρακτική και για το λόγο αυτό εκφράζουμε την κάθετη διαφωνία μας με τη ρύθμιση που προωθείται.
Πολύ περισσότερο από τη στιγμή που οι πόροι που διατίθενται στους

ΟΤΑ στην πραγματικότητα επιβαρύνουν το ίδιο δημόσιο και θα έπρεπε να διατίθενται αποκλειστικά στις δημόσιες αρχές που έχουν την αρμοδιότητα για την εκτέλεση αυτών των έργων (έργα δασοπροστασίας) – κάτι το οποίο είναι πάγιο αίτημα τους.

2. Σε κάθε περίπτωση θεωρούμε ότι οι κρατικές αρμοδιότητες πρέπει να εκτελούνται από τις αρμόδιες δημόσιες αρχές με ένα σύγχρονο και αποτελεσματικό μηχανισμό στελεχωμένο από τους απαραίτητους κλάδους και ειδικότητες υπαλλήλων .
3. **Από τη στιγμή που το Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής εμμένει στη λογική αυτή, πρέπει να διασφαλιστούν δικλείδες τόσο όσο αφορά στο ποσό των συμβάσεων που συνάπτονται όσο και στις προϋποθέσεις για τη σύναψη τους** (ύπαρξη κατάλληλα στελεχωμένης δασοτεχνικής υπηρεσίας στους ΟΤΑ) .
4. Επίσης για το ύψος των προγραμματικών συμβάσεων έχουμε την άποψη ότι το ύψος που προβλέπεται στις εισαγόμενες ρυθμίσεις είναι υπερβολικό. Εκτιμούμε ότι το μέγιστο ποσό θα έπρεπε να είναι **μέχρι 200.000 ευρώ** ανά προγραμματική σύμβαση, ώστε να συζητάμε για μικρά έργα που μπορούν να εκτελεστούν και να ελεγχθούν και επιπρόσθετα να μην οδηγούμαστε σε κατατμήσεις του οικονομικού αντικειμένου προς αποφυγή του Τεχνικού Συμβουλίου Δασών .
5. Πέραν αυτού πρέπει να διορθωθεί η διατύπωση του δεύτερου εδαφίου ως εξής: « Ο γενικός Γραμματέας της αποκεντρωμένης Διοίκησης **μετά από εισήγηση** της Γενικής Δ/σης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της οικείας αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να συνάπτει....» αντί της χρησιμοποιούμενης "έκφρασης γνώμης" που δεν είναι δόκιμη όταν αφορά στην άσκηση διοικητικών αρμοδιοτήτων.
6. Τέλος η έννοια της "προέγκρισης" δεν είναι δόκιμος όρος και δεν υφίσταται στη νομοθεσία για τα δημόσια έργα ιδιαίτερα ανάμεσα σε διοικητικά επίπεδα που λειτουργούν αυτοτελώς και διακριτά (ΟΤΑ και Αποκεντρωμένη Διοίκηση). Συνεπώς δεν κατανοούμε τη διατύπωση για την υποχρέωση προεγκρίσεων από τη Δ/ση Δασών και στα τρία επίπεδα που αναφέρει η ρύθμιση ιδίως των ανακεφαλαιωτικών πινάκων και την παράταση του χρόνου εκτέλεσης.

Συμπληρωματικά θα πρέπει να προστεθεί διατύπωση στην παράγραφο 3 του άρθρου 53 ως εξής: **Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζεται ο τύπος και το περιεχόμενο των εντύπων των συναπτόμενων προγραμματικών συμβάσεων για τα έργα του άρθρου 16 του ν.998/1979.**

Με αυτή τη διατύπωση που προτείνεται να συμπεριληφθεί θα διασφαλιστεί ενιαίος τύπος εντύπου προγραμματικής σύμβασης, η τεχνική πληρότητα τους καθώς και η δυνατότητα ορισμού κοινού οργάνου για τη διαχείριση διαφορών που ανακύπτουν κατά την υλοποίησή των προγραμματικών συμβάσεων .

Παρ. 4 με την παράγραφο 4 ρυθμίζεται το θέμα του χιονοδρομικού κέντρου του Παρνασσού. **Επί του θέματος αυτού εκφράσαμε την άποψη για τη λήψη μέτρων για τη νόμιμη και ασφαλή χρήση χιονοδρομικών εγκαταστάσεων αυτού του επιπέδου.** Επανερχόμενοι στο θέμα αυτό, επειδή το θεωρούμε ιδιαίτερα σοβαρό για τη λειτουργία του χιονοδρομικού κέντρου και την ασφάλεια των επισκεπτών, θέτουμε υπόψη σας ότι έχει μεγάλη σημασία η νομοτεχνική

διατύπωση που θα προωθηθεί δεδομένου ότι έχουν επιχειρηθεί και κατά το παρελθόν ανάλογες ρυθμίσεις οι οποίες κρίθηκαν αντισυνταγματικές από το ΣΤΕ.

Επίσης θέτουμε υπόψη σας ότι έχει κριθεί νομολογιακά ότι η παραχώρηση δασικών εκτάσεων (όπως και η συγκεκριμένη) ενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας (αρθ. 51 Ν.998/79 και αρθ. 13 Ν.1734/87) και ότι οι παλιότερες (αποτυχημένες) προσπάθειες ρύθμισης του θέματος που δεν στηρίχτηκαν στο προαναφερόμενο πλαίσιο ακυρώθηκαν από το Σ.Τ.Ε .

Είναι επίσης βέβαιο ότι η ρύθμιση του θέματος αυτού απαιτεί την έκδοση διοικητικών πράξεων (αλλαγή ορίων, πράξεις χαρακτηρισμού) οι οποίες και πρέπει να προηγηθούν της νομοθετικής ρύθμισης

Σε διαφορετική περίπτωση εκτιμούμε ότι και η νέα προωθούμενη ρύθμιση θα έχει την ίδια τύχη.

Πέραν των ανωτέρω ζητημάτων, έχουμε την άποψη ότι η προωθούμενη ρύθμιση θα πρέπει να αφορά στη νομιμοποίηση και τη λειτουργία των υφιστάμενων εγκαταστάσεων του χιονοδρομικού και συνεπώς θα πρέπει να προσαρμοστεί αντίστοιχα προς τα κάτω (να μειωθεί το μέγεθος) της παραχωρούμενης έκτασης των 11.500 στρεμμάτων. Τέλος για το θέμα της εκτέλεσης εργασιών στον παραχωρούμενο χώρο θεωρούμε ότι αυτές πρέπει να αφορούν στη συντήρηση των υφισταμένων υποδομών και όχι στην "κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων" εργασιών βελτίωσης και επέκτασής τους όπως προβλέπει η σχετική ρύθμιση.

Άρθρο 55.

Παρ. 2 Προτείνουμε να αλλάξει η διατύπωση στη σύνθεση του περιφερειακού συμβουλίου και αντί του Προϊστάμενου της οικείας Δ/σης Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης **να τεθεί " ο Προϊστάμενος της οικείας Γενικής Δ/σης Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης**

Παρ. 3

Η Ένωσή μας είναι κατηγορηματικά αντίθετη στη διατύπωση του εδαφίου β της παραγράφου 3 του άρθρου 55. Η παράγραφος αυτή έχει με τρόπο ατελή και μη εφαρμόσιμο ψηφιστεί στο Νόμο 4014/2011 (Α 209).

Σημειώνουμε ότι είμαστε αντίθετοι σε κάθε προσπάθεια μείωσης του βαθμού προστασίας των δασών και των δασικών εκτάσεων καθώς και τη μείωση της ελεγκτικής δυνατότητας του ίδιου του Κρατικού μηχανισμού.

Δεν είναι δυνατή η ενσωμάτωση των εγκρίσεων επέμβασης του κεφαλαίου ΣΤ' του Νόμου 998/79 και του άρθρου 13 του Ν.1734 μέσα σε μια διαφορετικής υπόστασης πράξη όπως είναι η ΑΕΠΟ.

Με την απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο) δεν έχει οριστεί η επιφάνεια χρήσης και επέμβασης επί των δημοσίων και ιδιωτικών δασικού χαρακτήρα εκτάσεων, δεν έχει καθοριστεί το αντάλλαγμα χρήσης στην περίπτωση που η έκταση είναι δημόσιου χαρακτήρα, δεν έχει εξεταστεί το ιδιοκτησιακό καθεστώς της έκτασης, δεν υπάρχουν στοιχεία για τη συναίνεση του ιδιοκτήτη στην περίπτωση ιδιωτικού χαρακτήρα εκτάσεων.

Στην **Α.Ε.Π.Ο** αναγράφονται οι επιπτώσεις των επεμβάσεων που προβλέπονται από το έργο στο περιβάλλον και τίθενται όροι και περιορισμοί χωρίς την απεικόνιση σε χάρτη

της ΓΥΣ των κυρίως και των συνοδευτικών έργων ώστε να ελεγχθούν οι επεμβάσεις και οι συνέπειες τους στο φυσικό -δασικό περιβάλλον.

Δεν μπορεί τα στοιχεία του φακέλου της έγκρισης επέμβασης να ελέγχονται στο πλαίσιο του πρωτοκόλλου εγκατάστασης από την αρμόδια υπηρεσία διότι αυτό θα σήμαινε την αντικατάσταση της άδειας επέμβασης από το πρωτόκολλο εγκατάστασης (κάτι που δεν προβλέπεται) .

Επίσης η δασική Υπηρεσία αποφαινεται για το χαρακτήρα της έκτασης μόνο με την πράξη χαρακτηρισμού σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν.998/79 κατόπιν αυτών η δασική υπηρεσία εφόσον δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία δεν μπορεί να χορηγήσει πρωτόκολλο εγκατάστασης του έργου εντός του δασικού χαρακτήρα εκτάσεων.

Συνεπώς επιμένουμε ότι η διατύπωση αυτή που προτείνεται στο εδάφιο β της παραγράφου 3 είναι σε βάρος της προστασίας των δασών και δασικών εκτάσεων, δεν κατανοούμε τους λόγους που την επέβαλαν ούτε και την ανεκτική στάση της δασικής διοίκησης που την αποδέχεται .

Ουσιαστικά με τη διάταξη αυτή αφαιρείται χωρίς κανένα λόγο η ιδιαίτερα σημαντική αρμοδιότητα της προστασίας των δασικών οικοσυστημάτων η οποία απορρέει απευθείας από το ισχύον Σύνταγμα και στην πράξη εκτελείται από τις δασικές Υπηρεσίες με την έκδοση έγκρισης επέμβασης σε εκτάσεις δασικού χαρακτήρα.

Θεωρούμε αδόκιμο τουλάχιστον τον τρόπο με τον οποίο (αποσπασματικά και χωρίς κανένα διάλογο και επεξεργασία με τις αρμόδιες δασικές Υπηρεσίες) προωθείται αυτή η σημαντικότερη (για τα δασικά οικοσυστήματα) ρύθμιση **την οποία και ζητάμε μα απαλείψετε από την προωθούμενη ρύθμιση .**

Νομοτεχνικά αυτό γίνεται με την απάλειψη του εδαφίου β της παραγράφου 3 του άρθρου 55 .

Αν ο στόχος της Κυβέρνησης είναι να πληγεί (ουσιαστικά) η δυνατότητα ελέγχου της πολιτείας σε αυτού του είδους τις επεμβάσεις και ουσιαστικά να οδηγηθούμε στην κατάργηση της δασικής υπηρεσίας, **εμείς είμαστε υποχρεωμένοι και έχουμε κάθε λόγο να αντιδράσουμε σε συνεργασία με το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας να δούμε το θέμα σε άλλη βάση** καταφεύγοντας για το θέμα αυτό, με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη που θα εκδοθεί , στο Συμβούλιο της Επικρατείας.

Για το Δ.Σ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΣ ΜΠΟΚΑΡΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΑΚΑΝΙΚΑΣ