



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΟΛΓΑ ΡΕΝΤΑΡΗ - ΤΕΝΤΕ

Βουλευτής Ν. Έβρου - ΠΑ.ΣΟ.Κ.

Αναφορά προς τον
Υπουργό Οικονομίας
και Οικονομικών
κ. Βενιζέλο Ευάγγελο

Αθήνα 17/01/2012

Α.Π.: 107

ΠΑΕ	1908
23 ΙΑΝ. 2012	

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

Ως αναφορά την Επιστολή των Προέδρων των Ομοσπονδιών Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, την οποία επισυνάπτω ως σχετικόν, με θέμα «την τροποποίηση του Νόμου 3982/2011 που αφορά τον έλεγχο του παραεμπορίου» και παρακαλώ τον αρμόδιο Υπουργό να απαντήσει κατά το άρθρο 125 του Κανονισμού της Βουλής.

Η αναφέρουσα Βουλευτής,

Όλγα Ρενταρή - Τέντε

ΑΠΟ

Ομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών & Εμπόρων Ν. Δράμας
Τηλ.& τηλ/τυπο: 25210 22888
Η/Τα: oebedramas@gmail.com

Ομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών & Εμπόρων Ν. Έβρου
Τηλ. & τηλ/τυπο: 25510 38018
Η/Τα: oebeva@hotmail.gr

Ομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών & Εμπόρων Ν. Καβάλας
Τηλ.: 2510 223323, τηλεομοιότυπο: 2510 228687
Η/Τα: oevek@otenet.gr

Ομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών & Εμπόρων Ν. Ξάνθης
Τηλ.: 25410 22776, τηλ/τυπο: 25410 25233
Η/Τα: oevexan@otenet.gr

Ομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνικών & Εμπορικών Σωματείων Ν. Ροδόπης
Τηλ.: 25310 22384, τηλ/τυπο: 25310 22553
Η/Τα: omospod@otenet.gr

**Προς: Βουλευτές Περιφέρειας
Ανατ. Μακεδονίας &
Θράκης**

**Κοιν.: Μέσα Μαζικής
Ενημέρωσης**

Οι Πρόεδροι των Ομοσπονδιών Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, σε συνέχεια της προσπάθειας τους για την πάταξη του παρεμπορίου και της παραοικονομίας, σε αυτή την δύσκολη οικονομική περίοδο για όλους τους επαγγελματίες, και επειδή θεωρούν πως το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν επαρκεί, καταθέτουν την πρόταση τροποποίησης του Νόμου 3982/2011 που αφορά τον έλεγχο του παρεμπορίου και η οποία έχει ως εξής:

Εισαγωγή άρθρου 12^Α στο σχέδιο νόμου με τίτλο «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012 – 2015.» που κατατέθηκε στη Βουλή προς συζήτηση στις 10/1/2012

Απολογιστική έκθεση

Επειδή η οικονομική κρίση έχει οδηγήσει σε έξαρση το παραεμπόριο και την παραοικονομία, μόνος αποτελεσματικός τρόπος αντιμετώπισης του φαινομένου είναι η θέσπιση ποινικών κανόνων που θα συμβάλουν στην πάταξη της παραοικονομίας και θα διαμορφώνουν υγιείς συνθήκες στον επαγγελματικό και εμπορικό ανταγωνισμό.

Επισημαίνεται ότι η απουσία ΑΦΜ καθιστά συχνά αδύνατη την είσπραξη των προστίμων που προβλέπει ο Ν.2323/1995 για τους παραβάτες των διατάξεων του παράνομου υπαίθριου εμπορίου, ενώ μια σειρά από επαγγελματικές δραστηριότητες που αναπτύσσονται παράνομα, δεν έχουν μέχρι σήμερα θιγεί (πχ. ιδιαίτερα φροντιστήρια, τεχνικά επαγγέλματα υδραυλικών ηλεκτρολόγων κλπ, πώληση φωτογραφιών ή λουλουδιών σε κέντρα διασκέδασης από τρίτους, κλπ).

Επισημαίνονται επίσης

Α. Ενώ η άσκηση αθέμιτου ανταγωνισμού διώκεται ποινικά βάσει του Ν.146/1914, η άσκηση παραεμπορίου δεν καταλαμβάνεται από τις διατάξεις αυτές καθώς αποτελεί μη νόμιμη δραστηριότητα.

Β. Ενώ η παράνομη διακίνηση προϊόντων που ενσωματώνουν πνευματικά δικαιώματα δημιουργών αντιμετωπίζεται ποινικά με βάση το Ν.2121/1993, η παράνομη διακίνηση προϊόντων που δεν ενσωματώνουν αυτής της μορφής δικαιώματα, αντιμετωπίζεται μόνο με διοικητικά μέτρα.

Γ. Στο άρθρο 414 του Ποινικού Κώδικα με τίτλο «Παράνομη άσκηση επαγγέλματος» προβλέπεται ότι «1. Όποιος χωρίς την άδεια της αρχής ασκεί επάγγελμα που για την άσκησή του ο νόμος απαιτεί τέτοια άδεια, τιμωρείται με πρόστιμο ή με κράτηση. 2. Η διάταξη αυτή δεν εφαρμόζεται: α) όταν η άδεια που απαιτεί ο νόμος αποβλέπει αποκλειστικά σε φορολογικούς σκοπούς και β) στις περιπτώσεις που ρυθμίζονται ιδιαίτερα από το νόμο.». Η δεύτερη παράγραφος περιορίζει ιδιαίτερα την εφαρμογή του άρθρου χαρακτηρίζοντας ως αξιόποινη συμπεριφορά (σε πταισματικό βαθμό) μόνο την μη λήψη ειδικής άδειας για την άσκηση επαγγέλματος κι αφορά κυρίως τα λεγόμενα

επιστοχουμένην επογγέλματα. Δεν αποκκοπει στην πάταξη ούτε του παραεμπορίου ούτε της παρασκονομίας.

Δ. Ομοίως περιορισμένης εμβέλειος είναι και η γενική αναφορά του άρθρου 458 του ΠΚ σύμφωνα με το οποίο «Όποιος με πρόθεση παροβαίνει επιτακτική ή απαγορευτική διάταξη διοικητικών νόμων τιμωρείται με πρόστιμο τουλάχιστον 57 ευρώ, αν η ειδική διάταξη αναφέρεται στο άρθρο αυτό ως προς την ποινική κύρωση της παράβασης. Ρητές παραπομπές στο άρθρο αυτό σε σχέση με την παράνομη επογγέλματική δραστηριότητα είναι ελάχιστες (πχ παράνομη άσκηση του επογγέλματος του νοσηλευτή).

Με βάση τα προεκτεθέντα, η ποινικοποίηση της αδήλωτης άσκησης επογγέλματικής ή εμπορικής δραστηριότητας σε βαθμό πλημμελήματος δίνει την δυνατότητα στην Αστυνομία να συμβάλλει και αυτή στην πάταξη του παραεμπορίου, ενεργώντας μάλιστα πιο άμεσα, εύλεκτα και καθοριστικά από τα προβλεπόμενα εκ του νόμου κλάδικα που δραστηριοποιούνται στην πάταξη του παράνομου υπαίθριου εμπορίου (Ν.2323/95, Ν.3377/05). Ταυτόχρονα δίνεται η δυνατότητα να συμβάλλει και στην αντιμετώπιση συνολικά του φαινομένου της παρασκονομίας που παρουσιάζεται και σε κλάδους που μέχρι σήμερα ελέγχονταν είτε διοικητικά (με επιβολή διοικητικού προστίμου) είτε πειθαρχικά στο πλαίσιο απαγορεύσεων που έχουν θεσπιστεί για υπαλλήλους (πχ δημόσιος υπάλληλος που απειλεί και υδραυλικές εργασίες κλπ).

Προτείνεται συνεπώς η εισαγωγή και ψήφιση εξοριστού άρθρου στο νομοσχέδιο με τον αριθμό 12^α που θα ρυθμίζει τα ανωτέρω:

Άρθρο 12^α

Ο ασκών επογγέλματική ή εμπορική δραστηριότητα χωρίς την δήλωση της δραστηριότητας, αυτής στην αρμόδια φορολογική Αρχή και χωρίς τον εφοδιασμό με αριθμό φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ) τιμωρείται με φυλάκιση.

Από την διάταξη αυτή δεν θίγονται άλλες τυχόν διοικητικές ή ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται σε άλλες διατάξεις.»

Κομοτηνή 11.1.2012

5704/ΣΕΠ/ΣΕΠ/ΣΕΠ

0100001002 0000 ΣΥΔ 00:21 2012 10/01

ν. 3190/2003 (ΦΕΚ Α' 249) και όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 16 του άρθρου 26 του ν. 3412/2005 (ΦΕΚ Α' 297) και με την παράγραφο 13 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007 (ΦΕΚ Α' 100), αντικαθίσταται ως εξής: «1. Συνιστάται Κλιμάκιο Ελέγχου Λογικών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (πλανόδιου και στάσιμου) στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτίας και στις Περιφέρειες. α) Κλιμάκιο του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτίας, νοούνται τα κλιμάκια ελέγχου της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου κατό το αρμόζοντα στο ν. 3228/2002 (ΦΕΚ Α' 258) και η ελεγκτική τους αρμοδιότητα εκτείνεται σε όλη την Ελληνική Επικράτεια ασκούμενη παράλληλα και ανεξάρτητα από τα κλιμάκια που έχουν συσταθεί και λειτουργούν στις Περιφέρειες. β) Για τις Περιφέρειες τα κλιμάκια απαρτίζονται από υπαλλήλους των Κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ του Δημοσίου, των οικείων Περιφερειών, των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. της οικείας Περιφέρειας και των Δήμων».

2. Η παράγραφος 3 α) του άρθρου 7α του ν. 2323/1995 «Υπαίθριο Εμπόριο, Λογικές Αγορές, κλπ» (ΦΕΚ Α' 145), όπως το άρθρο αυτό προστέθηκε με το άρθρο 7 του ν. 3190/2003 (ΦΕΚ Α' 249) και όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 16 του άρθρου 26 του ν. 3412/2005 (ΦΕΚ Α' 297) και με την παράγραφο 13 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007, αντικαθίσταται ως εξής: «3α) Για τα κλιμάκια του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτίας εφαρμόζονται οι διαδικασίες συγκρότησης των κλιμακίων ελέγχου της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου (ν. 3228/2002 ΦΕΚ Α' 258). ββ) Για τα κλιμάκια των Περιφερειών, τηρούνται στις Περιφέρειες τα αντίστοιχα μητρώα μελών των κλιμακίων που καταρτίζονται κάθε δύο έτη με πρόταση των φορέων που αναφέρονται στην παράγραφο 1. Η συγκρότηση των κλιμακίων στις

5704/ΣΕΠ/ΣΕΠ/ΣΕΠ

0100001002 0000 ΣΥΔ 00:21 2012 10/01

Περιφέρειες γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη. Ο Περιφερειάρχης μπορεί, με απόφασή του, να μεταβιβάζει την αρμοδιότητα συγκρότησης των κλιμακίων στον Αρμόδιο Αντιπεριφερειάρχη. Η θητεία όσων μετέχουν στα κλιμάκια της παρούσας υποπερίπτωσης είναι τριετής. Με την πάροδο της τριετίας η θητεία λήγει αυτοδικαίως και δεν επιτρέπεται παράταση αυτής. Νέος διορισμός επιτρέπεται να γίνει μόνο μετά την πάροδο ενός έτους από τη λήξη της προηγούμενης θητείας.

3. Οι παράγραφοι 5 και 6 του άρθρου 7α του ν. 2323/1995 (ΦΕΚ Α' 145) «Υπαίθριο Εμπόριο, Λαϊκές Αγορές, κλπ», όπως το άρθρο αυτό προστέθηκε με το άρθρο 7 του ν. 3190/2003 (ΦΕΚ Α' 249) και όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 16 του άρθρου 26 του ν. 3419/2005 (ΦΕΚ Α' 297) και με την παράγραφο 13 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007 (ΦΕΚ Α' 100), καταργούνται. 4. Η περίπτωση α) του άρθρου 7β του ν. 2323/1995 (ΦΕΚ Α' 145) «Υπαίθριο Εμπόριο, Λαϊκές Αγορές, κλπ», όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 του ν. 3777/2005 (ΦΕΚ Α' 202) και όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 1ε του άρθρου 26 του ν. 3419/2005 (ΦΕΚ Α' 297) και με την παράγραφο 2 του άρθρου 80 του ν. 3604/2007 (ΦΕΚ Α' 189), αντικαθίσταται ως εξής: «α) αα) Τα πρόστιμα που επιβάλλονται από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας σύμφωνα με το άρθρο 5, πλην της παρ. 6 αυτού και το άρθρο 7, αποτελούν έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού και πιστώνονται σε ειδικό κωδικό που εγγράφεται στον προϋπολογισμό της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. ββ) τα πρόστιμα που επιβάλλονται από τη Δημοτική Αστυνομία για τις παραβάσεις του άρθρου 5, πλην της παρ. 6 αυτού και του άρθρου 7, εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις περί εισπραξης εσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων και πιστώνονται σε ειδικό κωδικό του οικείου Δήμου στον οποίο διαπιστώθηκε και βεβαιώθηκε η παράβαση. γγ) Τα υπόλοιπα πρόστιμα που επιβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 5, πλην της παρ. 6 αυτού και το άρθρο 7, εκτός αυτών που προβλέπονται στις παραπάνω υποπεριπτώσεις αα) και ββ), αποτελούν έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού πιστώνονται σε ειδικό κωδικό που εγγράφεται στον προϋπολογισμό της οικείας Περιφέρειας στην οποία διαπιστώθηκε και βεβαιώθηκε η παράβαση. Από τα έσοδα όλων των ανωτέρω υποπεριπτώσεων καλύπτονται δαπάνες για τυχόν αμοιβές υπερωριακής απασχόλησης των μελών των ανωτέρω κλιμακίων, οι οποίες χορηγούνται με τους όρους και προϋποθέσεις του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226) καθώς και για τυχόν έσοδα μετακίνησης για τις ανάγκες διενέργειας των ελέγχων.»

"1. Ανεξάρτητα από τις ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται στον Αγορανομικό Κώδικα (ν.δ. 136/1946, ΦΕΚ 298 Α') για τις παρακάτω παραβάσεις, επιβάλλεται μόνο η διοικητική κύρωση του προστίμου, ως εξής:

α) για έλλειψη άδειας, πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ,

β) για αυθαίρετη αλλαγή χώρου, μη τήρηση ωραρίου, μη αυτοπρόσωπη προσέλευση, μη τοποθέτηση ζυγού σε εμφανές σημείο, μη τοποθέτηση πινακίδων σε κάθε προϊόν με τις ενδείξεις της τιμής πώλησης ή της ποιότητας ή της προέλευσης του προϊόντος, καθώς και μη αναγραφή της αληθούς προέλευσης αυτού και μη τοποθέτηση ειδικής πινακίδας με τον αριθμό της άδειας και το όνομα του κατόχου της, πρόστιμο τριακοσίων (300) ευρώ, για καθεμία από τις ανωτέρω παραβάσεις και

γ) για διάθεση προϊόντων τα οποία δεν συνοδεύονται από τα παραστατικά που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις, πρόστιμο πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ.

2. Για τις παραβάσεις που δεν αναφέρονται στην παράγραφο 1, με απόφαση της αρχής που χορηγεί τη συγκεκριμένη άδεια, επιβάλλεται πρόστιμο από τριακόσια (300) έως πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, ανάλογα με τη βαρύτητα και τη συχνότητα της παράβασης. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου εκδίδεται το αργότερο μέσα σε ένα μήνα από την ημερομηνία βεβαίωσης της παράβασης από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα.

Σε περίπτωση που διαπραχθούν περισσότερες από τρεις παραβάσεις, το πρόστιμο διπλασιάζεται και η αρμόδια αρχή μπορεί να ανακαλεί, προσωρινά ή οριστικά, την άδεια.

Τα πρόστιμα επιβάλλονται αμέσως, μετά τη βεβαίωση της παράβασης από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα που προβλέπονται στην παράγραφο 7 του άρθρου αυτού."

3. Το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση συντάσσει, εις τριπλούν, έκθεση βεβαίωσης της παράβασης, στην οποία αναγράφονται:

α) τα στοιχεία της ταυτότητας του παραβάτη πωλητή,

β) ο χρόνος και ο τόπος τελέσεως της παράβασης,

γ) συνοπτική περιγραφή της παράβασης.

Η έκθεση βεβαίωσης της παράβασης υπογράφεται από το όργανο που βεβαιώνει την παράβαση και τον παραβάτη πωλητή. Εάν ο τελευταίος αρνείται να υπογράψει, γίνεται σχετική μνεία από το ελεγκτικό όργανο.

Ένα από τα αντίτυπα παραδίδεται στον παραβάτη πωλητή, ένα παραδίδεται, αμελλητί, από το όργανο που βεβαίωσε την παράβαση στην προϊσταμένη του αρχή και το τρίτο παραμένει στο στέλεχος, το οποίο παραδίδεται στην ίδια υπηρεσία, μετά την εξάντλησή του.

Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης καθορίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη διαδικασία επιβολής των προστίμων, καθώς και η αναπροσαρμογή τους, ανάλογα με τις επικρατούσες κάθε φορά οικονομικές συνθήκες.

4. Κατά της απόφασης επιβολής προστίμου, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 2, επιτρέπεται προσφυγή στο αρμόδιο Διοικητικό Πρωτοδικείο, μέσα σε είκοσι ημέρες από την επίδοση ή την παράδοση στον υπόχρεο, αντίστοιχα, της πράξης επιβολής του προστίμου.

Μετά την πάροδο άπρακτης της προθεσμίας για την άσκηση προσφυγής, το ποσό του προστίμου βεβαιώνεται και εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις περί εισπράξεως εσόδων των δήμων και κοινοτήτων.

5. Με τη βεβαίωση από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα της παράβασης, οι παραβάτες οφείλουν να απομακρύνουν τα είδη που διαθέτουν προς πώληση και τα μέσα που χρησιμοποιούν για το σκοπό αυτόν.

Αν οι παραβάτες δεν συμμορφωθούν, τα αρμόδια όργανα μεριμνούν για τη μεταφορά των εν λόγω ειδών και μέσων για φύλαξη στις αποθήκες του οικείου δήμου ή κοινότητας. Τα είδη και μέσα αυτά αποδίδονται στους δικαιούχους, εφόσον καταβληθούν, μέσα σε δέκα ημέρες από τη βεβαίωση της παράβασης, οι δαπάνες φύλαξης και μεταφοράς.

Όταν παρέλθει άπρακτη η ανωτέρω προθεσμία, τα εν λόγω είδη και μέσα κατάσχονται και εκπλειστηριάζονται, κατά τις οικείες, περί αναγκαστικής εκτελέσεως, διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων (Ν.Δ. 356/1974).

6. Στους παραβάτες των διατάξεων του άρθρου 3, ανεξάρτητα από συντρέχουσες άλλες κυρώσεις, επιβάλλονται από την οικεία λιμενική αρχή οι κυρώσεις που προβλέπονται από το άρθρο 157 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου.

7. Με την επιφύλαξη όσων ορίζονται στην παρ. 6, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων του νόμου αυτού, σχετικά με το υπαίθριο εμπόριο, διενεργείται από τα Κλιμάκια Ελέγχου, που προβλέπονται στο άρθρο 7α "από υπαλλήλους του Υπουργείου Ανάπτυξης και των κατά τόπους αρμόδιων Ν.Α." και τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας.

Αν δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί η Δημοτική Αστυνομία, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 159 έως 161 του Π.Δ. 141/1991 (ΦΕΚ 58 Α), εφόσον τούτο κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Νομάρχη ή Δήμαρχο, κατά περίπτωση.

Με τημή

Ο Πρόεδρος της ΟΕΒΕ Δράμας
Θωμάς Μουρμούρης