



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΛΕΝΗ ΤΣΙΑΟΥΣΗ

Βουλευτής Ν. Έβρου - ΠΑΣΟΚ

1833

23 11 11

Προς τη Βουλή των Ελλήνων,
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2011

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς

τον Υπουργό Οικονομικών
&

τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας,

Θέμα: «Τροποποίηση του Αναπτυξιακού Ν.3299/2004 σχετικά με τον τρόπο καταβολής των ενισχύσεων (προκαταβολή του 50% της επιδότησης)»

Κύριοι Υπουργοί,

Σύμφωνα με το άρθρο 8, παραγρ.1 α, υποπερίπτωση iii του Ν.3299/2004 όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 37 παραγρ.7 α του Ν. 3522/2006 : “Παρέχεται η δυνατότητα προκαταβολής που συνολικά δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% της προβλεπόμενης στη σχετική απόφαση υπαγωγής της επένδυσης επιχορήγησης, με προσκόμιση ισόποσης εγγυητικής επιστολής προσαυξημένης κατά 10% από τράπεζα που είναι εγκατεστημένη και λειτουργεί νόμιμα στην Ελλάδα. Η ανωτέρω προκαταβολή αποτελεί μέρος της συνολικά καταβαλλόμενης επιχορήγησης. Σε περίπτωση χορήγησης του συνόλου της προκαταβολής δεν εφαρμόζεται η ανωτέρω υποπερίπτωση (i)”.

Επίσης ανάλογη ρύθμιση προβλέπεται και στον πρόσφατο αναπτυξιακό νόμο Ν.3908/2011 άρθρο 12 που με το Π.Δ 35/2011 εισαγάγει 2 αλλαγές :

- α. Το ποσοστό προκαταβολής περιορίζεται στο 25% της επιχορήγησης.
- β. Η εγγυητική μπορεί να εκδοθεί και από τράπεζα χώρας μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από την ερμηνεία των παραπάνω αναπτυξιακών νόμων προκύπτει ότι, μοναδικός φορέας χορήγησης εγγυητικής επιστολής προς το κράτος για να λάβει ο επενδυτής την προκαταβολή της επιχορήγησης είναι τραπεζικά ιδρύματα τόσο της Ελλάδος όσο και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Αυτό είναι απόρροια του γεγονός ότι και οι δύο αναπτυξιακοί νόμοι καθορίζουν τα τραπεζικά ιδρύματα ως το μοναδικό εναλλακτικό φορέα χρηματοδότησης κάθε επένδυσης (εκτός των ιδίων κεφαλαίων του επενδυτή και της επιδότησης του κράτους) και άρα ο μόνος αξιόπιστος για να εγγυηθεί την υλοποίηση της επένδυσης εκδίδοντας εγγυητική επιστολή για τη λήψη της προκαταβολής.

Μάλιστα ο Ν.3299/2004 και ο πρόσφατος αναπτυξιακός 3908/2011 εισαγάγουν και την κατ' εξαίρεση εκχώρηση του ποσού της επιχορήγησης στις τράπεζες, για την παροχή βραχυπρόθεσμου δανείου ισόποσου της εκχωρούμενης επιχορήγησης, που χρησιμοποιείται για την υλοποίηση της επένδυσης. Η ρύθμιση αυτή ευνοεί τη συνεργασία των τραπεζών με τους επενδυτές εφόσον λειτουργεί.

Παρόλα αυτά σε νεότερο νόμο που αφορά τις επενδύσεις σε Α.Π.Ε Ν.3851/2010 άρθρο 2 παραγρ.1 ζ προβλέπεται και η συμμετοχή "Κεφαλαίων Επιχειρηματικών Συμμετοχών" στη χρηματοδότηση των επενδυτικών σχεδίων πέραν των τραπεζών και μάλιστα θεωρείται κριτήριο θετικής αξιολόγησης της επένδυσης το γεγονός αυτό.

Έτσι λοιπόν τα Κεφάλαια Επιχειρηματικών Συμμετοχών (Funds) ως μορφή χρηματοδότησης του επενδυτικού σχεδίου θα μπορούσαν να παρέχουν και αυτά εναλλακτικά εγγυήσεις για τη λήψη προκαταβολής της επιχορήγησης είτε μέσω εγγυητικής επιστολής είτε μέσω της προσκόμισης επίσημου εγγράφου χρηματοδότησης του έργου (pre-agreement) τουλάχιστον στο 50% της συνολικής επιδοτούμενης δαπάνης.

Σύμφωνα με την πρακτική των τραπεζών, τουλάχιστον μέχρι την έναρξη της οικονομικής κρίσης στην Ελλάδα, η εγγυητική επιστολή για τη λήψη της προκαταβολής από τον επενδυτή ήταν μέρος της δανειοδότησης του έργου και

άρα ήταν εφικτή η έκδοση της από αυτές. Η τράπεζα δηλαδή εγγυούταν με την έκδοση του δανείου, την υλοποίηση του έργου καθόσον η χρηματοδότηση του ανέρχονταν στο 40% του επενδυτικού σχεδίου, το 35% περίπου αφορούσε την κρατική επιχορήγηση και το υπόλοιπο 25% τα ίδια κεφάλαια του επενδυτή.

Έτσι λοιπόν σήμερα με την καθολική άρνηση των ελληνικών τραπεζών να χρηματοδοτήσουν τα επενδυτικά σχέδια και μάλιστα τα εγκεκριμένα από το κράτος (αναπτυξιακός νόμος) ακυρώνει στη πράξη την έκδοση εγγυητικών επιστολών για τη λήψη προκαταβολής αλλά ακόμα χειρότερα καθιστά το επενδυτικό σχέδιο μη υλοποιήσιμο αφού ο μισός περίπου προϋπολογισμός του έργου καλύπτονταν από αυτές.

Επιπλέον και αυτή η διάταξη του αναπτυξιακού νόμου περί εκχώρησης του ποσού της επιχορήγησης στις τράπεζες για λήψη βραχυπρόθεσμου δανείου δεν λειτουργεί στη πράξη διότι και πάλι οι τράπεζες αρνούνται στον επενδυτή οποιαδήποτε συναλλαγή υπό τις οδηγίες του αναπτυξιακού νόμου επικαλούμενες προβλήματα ρευστότητας.

Για την αποφυγή αδιεξόδου στην υλοποίηση των εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων του αναπτυξιακού νόμου μετά και από την αδυναμία των εγχώριων τραπεζών να χρηματοδοτήσουν τα παραπάνω έργα, απαιτείται η νομική θεσμοθέτηση εκ μέρους του κράτους και εναλλακτικών μορφών χρηματοδότησης των σχεδίων. Έτσι λοιπόν θα πρέπει να συμπεριληφθεί και στους δύο νόμους η πρόβλεψη χρηματοδότησης των επενδυτικών σχεδίων και από Κεφάλαια Επιχειρηματικών Συμμετοχών (Funds), όπως άλλωστε ισχύει και στο εξωτερικό, με όλα τα παράγωγα του νόμου όπως έκδοση εγγυητικής επιστολής, εκχώρηση του ποσού της επιχορήγησης κλπ.

Για το λόγο αυτό προτείνουμε την εκ νέου συμπλήρωση του Ν.3522/2006 άρθρο 37 παραγρ. 7α, που τροποποιεί τον Ν.3299/2004 άρθρο 8 παραγρ 1α υποπερίπτωση iii, ως εξής :

"Παρέχεται η δυνατότητα προκαταβολής που συνολικά δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% της προβλεπόμενης στη σχετική απόφαση υπαγωγής της επένδυσης επιχορήγησης, με προσκόμιση ισόποσης εγγυητικής επιστολής προσαυξημένης κατά 10% από τράπεζα που είναι εγκατεστημένη και λειτουργεί

νόμιμα στην Ελλάδα. Κατ' εξαίρεση, αντί εγγυητικής επιστολής, ο επενδυτής μπορεί να προσκομίσει επίσημο έγγραφο χρηματοδότησης του έργου (pre-agreement) από κεφάλαια επιχειρηματικών συμμετοχών του εσωτερικού ή εξωτερικού τουλάχιστον στο 50% της συνολικής επιχορηγούμενης δαπάνης. Η ανωτέρω προκαταβολή...."

ή διαφορετικά

Στο άρθρο 8 του Ν.3299/2004 όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 37 του Ν.3522/2006 και στο άρθρο 1 του Π.Δ 35/2011.όπου αναφέρεται η λέξη "τράπεζα ή τράπεζες" θα περιλαμβάνεται εναλλακτικά ή συνδυαστικά και τα "Κεφάλαια Επιχειρηματικών Συμμετοχών του εσωτερικού και εξωτερικού".

Κατόπιν τούτων

ΕΡΩΤΑΣΤΕ:

- ▲ Σκοπεύεται να προωθήσετε την τροποποίηση του Αναπτυξιακού Νόμου Ν.3299/2004, ώστε να καθοριστεί επιπλέον η δυνατότητα χρηματοδότησης των επενδυτικών σχεδίων και από Κεφάλαια Επιχειρηματικών Συμμετοχών του εσωτερικού ή εξωτερικού (Funds), που θα μπορούσαν να παρέχουν και αυτά εναλλακτικά εγγυήσεις για τη λήψη προκαταβολής της επιχορήγησης είτε μέσου εγγυητικής επιστολής είτε μέσω της προσκόμισης επίσημου εγγράφου χρηματοδότησης του έργου (pre-agreement) τουλάχιστον στο 50% της συνολικής επιδοτούμενης δαπάνης; Δυνατότητα που ισχύει ήδη στο εξωτερικό, προκειμένου να υπάρξει η ανάλογη προσαρμογή στις τρέχουσες οικονομικές συνθήκες και να απεγκλωβιστεί η υλοποίηση αρκετών εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων.

Η ερωτών βουλευτής

Ελένη Τσιαούση