

Δαβάκης Αθανάσιος
Βουλευτής Πάκωνίας



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
(Π.Ε.Δ.Δ.Υ)**

Διδότου 26 - 106 80 ΑΘΗΝΑ

Τηλ.: 210 2124607 - Fax : 2105240790

WEB: peddy.gr, Email: peddy@otenet.gr

Τηλ. Επικοινωνίας: 6937883012

Αθήνα 11-10-2011

Αρ.Πρωτ.: 14

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Προς : - Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας
και Κλιματικής Αλλαγής .
κ.Γεώργιο Παπακωνσταντίνου

Κοιν : - Αναπληρωτή Υπουργό Περιβάλλοντος,
Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής .
κ. Νίκο Σηφουνάκη

Αμαλιάδος 17 - TK 11523

- Υφυπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας
και Κλιματικής Αλλαγής
κ. Γίαννη Μανιάτη
Μεσογείων 119, TK 10192 - Αθήνα
- Ειδικό Γραμματέα Δασών
Χαλκοκονδύλη 31 - Αθήνα
- Δασολόγους - μέλη μας

κ. Υπουργέ

Σε συνέχεια του από 7 Ιουλίου 2011 υπομνήματος μας επανερχόμαστε, μετά την
σιωπηρή μέχρι σήμερα άρνηση σας να μας συναντήσετε, και σας υποβάλλουμε ξανά
ατζέντα με τα θεσμικά ζητήματα που απασχολούν τα μέλη μας.

Οφείλουμε να σας υπενθυμίσουμε ότι η Ένωση μας εκπροσωπεί τους Δασολόγους
Δημοσίου Υπαλλήλους που εργάζονται στο δημόσιο (Υπουργεία, Περιφέρειες, Ο.Τ.Α και
Αποκεντρωμένες Διοικήσεις) και είναι από τα ελάχιστα σωματεία που έχει συνδέσει τη
συνδικαλιστική του παρουσία και δράση κυρίως με θεσμικά αιτήματα, που αφορούν στην
προστασία των δασικών οικοσυστημάτων και της δημόσιας περιουσίας.

Όμως από την ημέρα που αναλάβατε τα καθήκοντα σας και παρά το νευραλγικό
χαρακτήρα του τομέα δεν κατέστη εφικτή ούτε καν η εθιμοτυπική συνάντησή μας μαζί
σας, παρά το ότι επανειλημμένα σας το ζητήσαμε και παρά τα προβλήματα που
υπάρχουν.

Με την παρούσα επιστολή ζητάμε να ασχοληθείτε με πιο ουσιαστικό και συστηματικό τρόπο με τον Τομέα των Δασών, πιστεύοντας ότι του προσδίδετε και εσείς την ίδια σημασία που του έχει προσδώσει η Ελληνική κοινωνία (μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές των τελευταίων ετών) και ότι γνωρίζετε για τη δυνατότητα του να παράγει υλικά και άυλα αγαθά, προς όφελος της οικονομίας της ορεινής υπαίθρου.

Αυτοί είναι οι λόγοι εξάλλου που το ελληνικό Σύνταγμα και ο κοινός νομοθέτης θέσπισαν ένα ιδιαίτερα προστατευτικό καθεστώς, για τα δασικά οικοσυστήματα, αναγνωρίζοντας την ιδιαιτερότητα (δημόσιος χαρακτήρας) των ελληνικών δασών, την έκταση και το βαθμό πίεσης που ασκεί η διαρκώς "αναπτυσσόμενη" κοινωνία μας στη δημόσια δασική γη (προφανώς για την αλλαγή χρήσης της) αλλά και την ανάγκη να προσδιοριστεί με την απαιτούμενη ασφάλεια δικαίου η αρμοδιότητα και ο ρόλος των δημόσιων αρχών στην προστασία και τη διαχείρισή τους.

Εκτιμούμε ότι όλα αυτά έχουν (ακόμα και σήμερα) τη σημασία τους και υποχρεώνουν την πολιτεία, να λάβει κάθε μέτρο διοικητικής ή νομικής φύσης ώστε να καταγραφούν και να προστατευτούν αποτελεσματικά τα δασικά οικοσυστήματα, είτε νοούνται ως φυσικός πόρος είτε ως δημόσια περιουσία και συνεπώς να ενισχυθεί η λειτουργία των δημόσιων αρχών (που ασκούν αυτά τα καθήκοντα) λαμβάνοντας και τα απαραίτητα μέτρα και το οικονομικό κόστος για τη λειτουργία τους, σύμφωνα και με τη ρητή συνταγματική υποχρέωση.

Στο πλαίσιο αυτό είμαστε υποχρεωμένοι να αποδώσουμε μεγάλη ευθύνη στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, για όσα εξελίσσονται σε βάρος της οργάνωσης και της λειτουργίας των δασικών Υπηρεσιών και αφορούν, είτε στο οργανόγραμμα λειτουργίας τους (τόσο σε επίπεδο Ειδικής Γραμματείας όσο και σε επίπεδο αποκεντρωμένων Διοικήσεων), είτε στις ασκούμενες (σε αυτά τα επίπεδα) αρμοδιότητες, οι οποίες συνεχώς συρρικνώνονται.

Θέματα που αφορούν στη δυνατότητα των δασικών Υπηρεσιών να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, (οργανισμοί Δασικών Υπηρεσιών) βλέπουμε να τα διαχειρίζονται με αρνητικό τρόπο άλλοι συνάδελφοι σας Υπουργοί, οι οποίοι με τις σχετικές επιλογές τους, αποδυναμώνουν ακόμα περισσότερο τη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών, οι οποίες όπως ασφαλώς γνωρίζετε υλοποιούν την Πολιτική του Υπουργείου Περιβάλλοντος.

Με βάση τα παραπάνω σας καλούμε να πάρετε πρωτοβουλίες και να έρθετε σε άμεση επαφή με τους ομολόγους σας Υπουργούς Εσωτερικών και Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προκειμένου :

❖ Να ληφθούν μέτρα για τη σύγχρονη και αποτελεσματική λειτουργία του τομέα (Οργανισμοί Δασικών Υπηρεσιών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων) . Ιδιαίτερα επισημαίνουμε τη λειτουργία των δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που υλοποιούν την πολιτική διότι, μετά την ισχύ του νόμου 3852/7-6-2010 (πρόγραμμα Καλλικράτης) ακολούθησε η έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων για τους οργανισμούς των αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Κατά τη διαδικασία ελέγχου των ΠΔ αυτών από το Σ.τ.Ε κατατέθηκαν από την Ένωση μας παρατηρήσεις, πολλές από τις οποίες έγιναν δεκτές. Παρά ταύτα όμως, στο θέμα της επικάλυψης αρμοδιοτήτων ανάμεσα στα διάφορα διοικητικά επίπεδα (Δ/νσεις Δασών Νομών και Δασαρχεία) όπως και στο θέμα των οργανικών θέσεων, ανά Δ/ση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπήρξαν λάθη και παραλείψεις και αναιτιολόγητες περικοπές, που καθιστούν δυσχερή (έως και

αδύνατη) τη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών και την υλοποίηση βασικών στόχων της δασικής πολιτικής.

Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διορθωθεί η κατάσταση και να μπορεί να αξιοποιηθεί ορθολογικά το διαθέσιμο ανθρώπινο δυναμικό, τα δύο εμπλεκόμενα Υπουργεία, (ΥΠΕΚΑ και ΥΠΕΣ) αναγνωρίζοντας αυτά τα προβλήματα συνέστησαν ειδική επιστημονική επιτροπή η οποία επεξεργάστηκε (διόρθωσε) τα Π.Δ και κατέθεσε σχετική πρόταση για τον εξορθολογισμό και τη λειτουργία των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Θεωρούμε ότι η πρόταση της επιτροπής θα πρέπει να είναι η βάση για όποια συζήτηση ακολουθήσει ανάμεσα στα συναρμόδια Υπουργεία και θα πρέπει να ενημερωθείτε σχετικά για το περιεχόμενό της. Η απαξίωση των προτάσεων και του έργου της επιτροπής και η επικράτηση διαφόρων σεναρίων που διακινούνται, για ανακατανομές του ανθρώπινου δυναμικού, καταργήσεις και συγχωνεύσεις νευραλγικών υπηρεσιακών μονάδων κλπ (χωρίς καμιά τεκμηρίωση) δεν αποτελεί δείγμα καλής διοίκησης (και πολιτικών προθέσεων) και είμαστε βέβαιοι ότι θα προκαλέσει πολλά δεινά στο φυσικό-δασικό περιβάλλον, στις τοπικές κοινωνίες και το ίδιο το κράτος, με την συνακόλουθη απώλεια εσόδων. Τονίζουμε επίσης ότι η λειτουργία των δασικών Υπηρεσιών συνδέεται με την προστασία της δημόσιας περιουσίας και τα έσοδα του ελληνικού δημοσίου, και συνεπώς θεωρούμε αδιανόητο να προτείνεται απερίσκεπτα και χωρίς καμιά τεχνική και επιστημονική τεκμηρίωση η συρρίκνωση υπηρεσιών που υλοποιούν την πολιτική στα δάση και το φυσικό περιβάλλον, έχουν αναλάβει πλέον και νέες αρμοδιότητες (αγροτική ασφάλεια) και διαχειρίζονται και προστατεύουν ουσιαστικά το σύνολο της ελληνικής υπαίθρου.

- ❖ **Να αναθεωρηθεί το θεσμικό - νομικό πλαίσιο για τη δασοπροστασία.** Θεωρούμε πολύ μεγάλης σημασίας την αναθεώρηση του νομικού και θεσμικού πλαισίου για την προστασία των δασικών οικοσυστημάτων, **κάτι που είχε ήδη ξεκινήσει το ΥΠΕΚΑ με τη συγκρότηση ομάδας εργασίας.** Σήμερα οι εργασίες της ομάδας αυτής έχουν σταματήσει και το θέμα έχει παγώσει, ενώ από την άλλη πλευρά βλέπουμε αποσπασματικές ρυθμίσεις που αφορούν τη δασική νομοθεσία να ενσωματώνονται σε άσχετα νομοσχέδια . Θεωρούμε ότι το ζήτημα της αναθεώρησης του νομικού και θεσμικού πλαισίου για τη δασοπροστασία θα πρέπει να αποτελέσει βασικό στόχο και της δικής σας πολιτικής **αλλά με τρόπο οργανωμένο και συστηματικό, στον οποίο μπορούμε ασφαλώς να συνεισφέρουμε.**
- ❖ **Να ενσωματωθεί πλήρως το προσωπικό της καταργηθείσας αγροφυλακής για τη δημιουργία ενός σύγχρονου σώματος προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος**
Δυστυχώς αρκετούς μήνες μετά την ψήφιση του σχετικού νόμου, το προσωπικό αυτό δεν μπορεί να ασκήσει τα προβλεπόμενα για τους δασικούς υπαλλήλους καθήκοντα δασοπροστασίας . **Η πολιτική ηγεσία του ΥΠΕΚΑ έχει μεγάλη η ευθύνη για το θέμα αυτό, από τη διαμόρφωση των σχετικών ρυθμίσεων που είναι ατελείς, μέχρι και την υλοποίησή τους,** διότι θεωρούμε ότι δεν εξαντλήθηκε η δυνατότητα που παρείχε το άρθρο 21 του ν.3938/2011 για την άσκηση των ειδικών ανακριτικών καθηκόντων του αγροτικού και δασικού κώδικα από όλους τους δασικούς υπαλλήλους με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος. Το θέμα αυτό πρέπει να τελειώσει άμεσα (ακόμη και με νέα νομοθετική ρύθμιση) και να παρασχεθεί η δυνατότητα πλήρους άσκησης των καθηκόντων δασοπροστασίας (ειδικά ανακριτικά καθήκοντα) στους μεταταχθέντες στην κατηγορία ΥΕ δασοφυλάκων, αγροφύλακες, κάτι που για την ίδια κατηγορία εργαζομένων, ισχύει για τα αγροτικά αδικήματα.

❖ **Να σταματήσουν οι παράνομες ενέργειες Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και να ανακληθούν οι σχετικές πράξεις τους, που εν μέσω του θέρους και ενώ όφειλαν να αξιοποιήσουν το προσωπικό της καταργηθείσας αγροφυλάκης, σε καθήκοντα δασοπροστασίας, αυτοί προχώρησαν παράνομα σε μετακινήσεις δασοφυλάκων σε άλλες υπηρεσίες των αποκεντρωμένων διοικήσεων (Δ/νσεις Αλλοδαπών , Δ/νσεις κληροδοτημάτων, Δ/νσεις Αστικής Κατάστασης κλπ) . Περιμένουμε με παρέμβαση σας να ανατραπούν αυτές οι παράνομες και καθαρά ρουσφετολογικές πράξεις (πχ η αριθμ. οικ. 54153/17-8-2011 απόφαση Γ.Γ Περιφέρειας Μακεδονίας –Θράκης) .**

❖ **Να προχωρήσει και να ολοκληρωθεί το έργο των δασικών χαρτών που θεωρείται ιδιαίτερα σημαντικό για την καταγραφή των δασικών οικοσυστημάτων και της δημόσιας περιουσίας . Σύμφωνα με το ρυθμό που εξελίσσεται η υπόθεση των δασικών χαρτών , είμαστε βέβαιοι ότι οι δασικοί χάρτες δεν θα ολοκληρωθούν, ενώ το δημόσιο θα συνεχίσει να επιβαρύνεται με τη δαπάνη σύνταξης τους. Ιδιαίτερα μετά την προκήρυξη από την Κτηματολόγιο Α.Ε του έργου των δασικών χαρτών σε 11 (πυρόπληκτους) νομούς και τη μη λήψη υποστηρικτικών μέτρων για την ενίσχυση της διοίκησης θα υπάρξουν ανυπέρβλητες δυσκολίες στην παραλαβή των χαρτών (που θα παραδώσουν οι μελετητές), από τις αποδυναμωμένες δασικές υπηρεσίες και θα οδηγηθούμε, είτε σε πλημμελή έλεγχο των παραδοτέων (σε βάρος του δημοσίου συμφέροντος) είτε σε πλήρη αδυναμία παραλαβής των χαρτών και προβλήματα με τους αναδόχους. Τα θέματα αυτά, εφόσον οι δασικοί χάρτες συνεχίζουν να αποτελούν προτεραιότητα για την πολιτική ηγεσία του ΥΠΕΚΑ, θα πρέπει να λυθούν άμεσα.**

Ειδικά για την Αττική η Ένωση μας ζητά να στηρίζετε πολιτικά την προσπάθεια να προχωρήσει η διαδικασία για την εξέταση των αντιρρήσεων για τους πρώτους χάρτες που αναρτήθηκαν. Για τους υπόλοιπους ΟΤΑ της Αττικής για τους οποίους οι δασικοί χάρτες παραμένουν στα συρτάρια των Υπηρεσιών, είμαστε βέβαιοι ότι γνωρίζετε πως οι δασικές υπηρεσίες βρέθηκαν αντιμέτωπες με την ασυνέπεια (και όχι μόνο) άλλων υπηρεσιών που δεν παρείχαν τα στοιχεία για την ολοκλήρωση του έργου αλλά και με νομοτεχνικά προβλήματα που δεν είχαν προβλεφτεί (στις ρυθμίσεις του ν.3889/2010) και δυσχεραίνουν όλα τα στάδια κύρωσης των χαρτών, ενώ τελικά και οι πολίτες υποβλήθηκαν σε έξοδα και ταλαιπωρία για ένα έργο που αποδεικνύεται ότι δεν μπορεί να υλοποιηθεί με τον τρόπο και στα χρονοδιαγράμματα που θέτει ο νόμος.

Το πλαίσιο του νόμου 3889/2010 εκτός από το υψηλό κόστος που προκαλεί (ιδιαίτερα υπό τις σημερινές συνθήκες) είναι και ουσιαστικά ανεφάρμοστο, κάτι που η Ένωση μας είχε καταθέσει στη Βουλή κατά την ψήφιση του και οι προβλέψεις του . Συνεπώς όλο το θέμα των δασικών χαρτών θα πρέπει να επανεξεταστεί υπό το πρίσμα της αξιοποίησης των δασικών Υπηρεσιών και του προκαλούμενου σε κάθε περίπτωση κόστους του .

❖ **Να αξιοποιηθούν τα διαθέσιμα σήμερα χρηματοδοτικά μέσα (πράσινο Ταμείο – Επιχειρησιακά προγράμματα ΥΠΕΚΑ –ΥΠΑΑΤ). Δυστυχώς τα χρηματοδοτικά μέσα δεν αξιοποιούνται. Ειδικά για το Πράσινο Ταμείο και τη λειτουργία του, μας προβληματίζει ότι δεν έχουν προχωρήσει οι διαδικασίες για τον οργανισμό και τη συγκρότηση των υπηρεσιών του, με αποτέλεσμα να μην επιλύονται προβλήματα που αφορούν στην κατανομή πόρων στις δασικές Υπηρεσίες , τον έλεγχο των δικαιολογητικών και την καταβολή των δαπανών στους δικαιούχους. Αυτό έχει συνέπεια τη σώρευση υποχρεώσεων εργοληπτών που εκτέλεσαν τα έργα πρόληψης και δεν έχουν μέχρι σήμερα**

πληρωθεί. Οι υποχρεώσεις αυτές θα επηρεάσουν τον επόμενο προϋπολογισμό του Πράσινου Ταμείου διότι αναγκαστικά θα μεταφερθούν στην επόμενη χρήση.

- ❖ **Να στηριχτεί η πολιτική για την αναδιοργάνωση των Δασικών υπηρεσιών και την κάθετη διοικητική τους υπαγωγή στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (με ουσιαστικές αρμοδιότητες).** Είναι γνωστά τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν μετά την υπαγωγή των δασικών Υπηρεσιών στις Περιφέρειες του Κράτους, την ελλειμματική από κάθε πλευρά λειτουργία τους και την κατάσταση στην οποία έχουν περιέλθει σήμερα. Από την άλλη πλευρά είναι δεδομένη η μεγάλη οριζόντια ανάπτυξη τους σε όλη την επικράτεια και η υποχρέωση του Κράτους να προστατεύει, **το ίδιο** και να διαχειρίζεται αειφορικά τα δασικά οικοσυστήματα δεδομένα που το υποχρεώνουν να διατηρεί ένα αποτελεσματικό μηχανισμό για το έργο αυτό.
- ❖ **Να επιλυθεί το κτιριακό πρόβλημα Ειδικής Γραμματείας Δασών.** Θα πρέπει να δρομολογηθεί λύση για το κτιριακό πρόβλημα της Ειδικής Γραμματείας Δασών δεδομένου ότι οι συνθήκες και η επικινδυνότητα στο Κτίριο της οδού Χαλκοκονδύλη δεν μπορούν πλέον να περιγραφούν. Εκτιμούμε ότι υπάρχουν πολλές λύσεις, ακόμη και η εγκατάσταση της Ειδικής Γραμματείας Δασών μας στο κτίριο του ΕΘΙΑΓΕ στα Ιλίσια, λύση που θα συμβάλλει στην εξοικονόμηση πόρων για το δημόσιο.

Θεωρούμε ότι για όλα τα παραπάνω ζητήματα πρέπει να δοθούν ξεκάθαρες λύσεις, άμεσα, για να μπορέσει να λειτουργήσει αποτελεσματικά η Κεντρική και οι Περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες, ασφαλώς με νέο οργανισμό που όμως θα εξασφαλίζει την απαραίτητη λειτουργικότητα και τη συνοχή του δασικού τομέα στο σύνολό του.

Είμαστε στη διάθεση σας και παρακαλούμε για την άμεση συνάντηση με το Προεδρείο της Ένωσης μας.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

Νικόλαος Μπόκαρης

Θάνος Ζήσης



Ακριβές Αντίγραφο