



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής Αχαΐας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΑΝΑΦΟΡΑ
ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ:**

- Οικονομικών

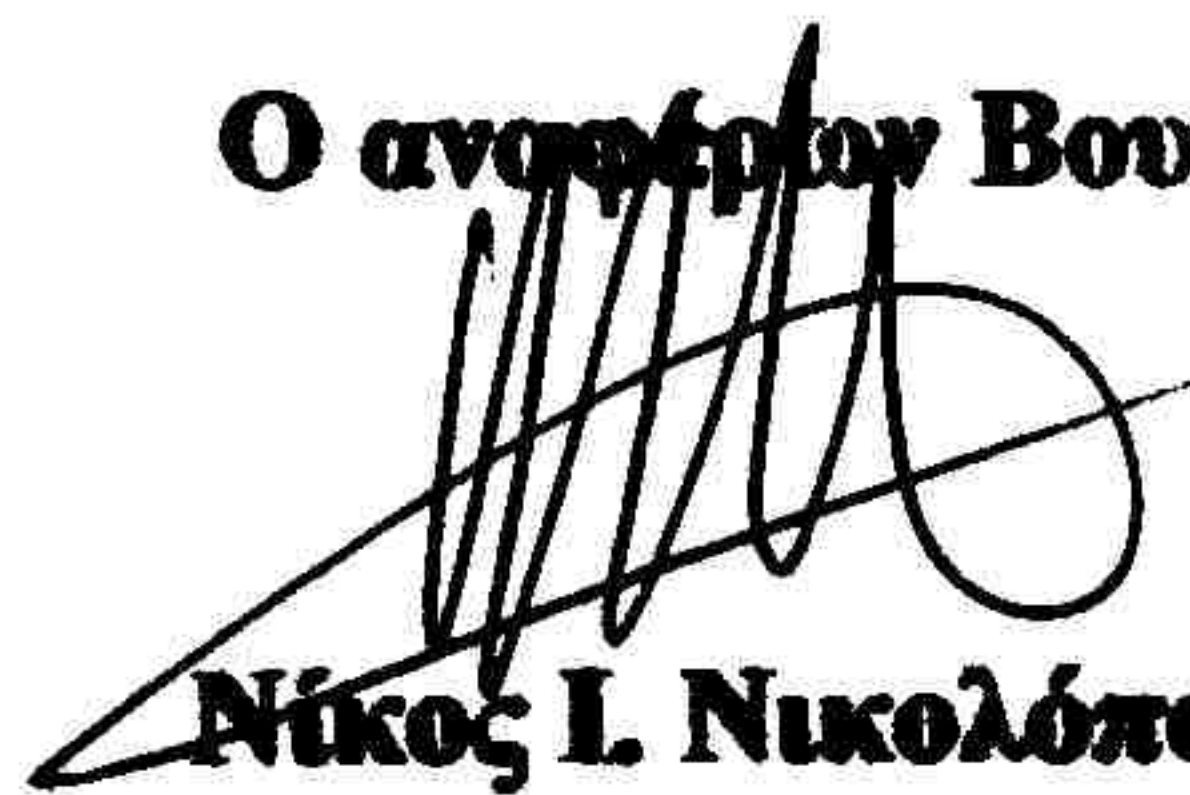
Θέμα: Αιτήματα Τελωνειακών Υπαλλήλων

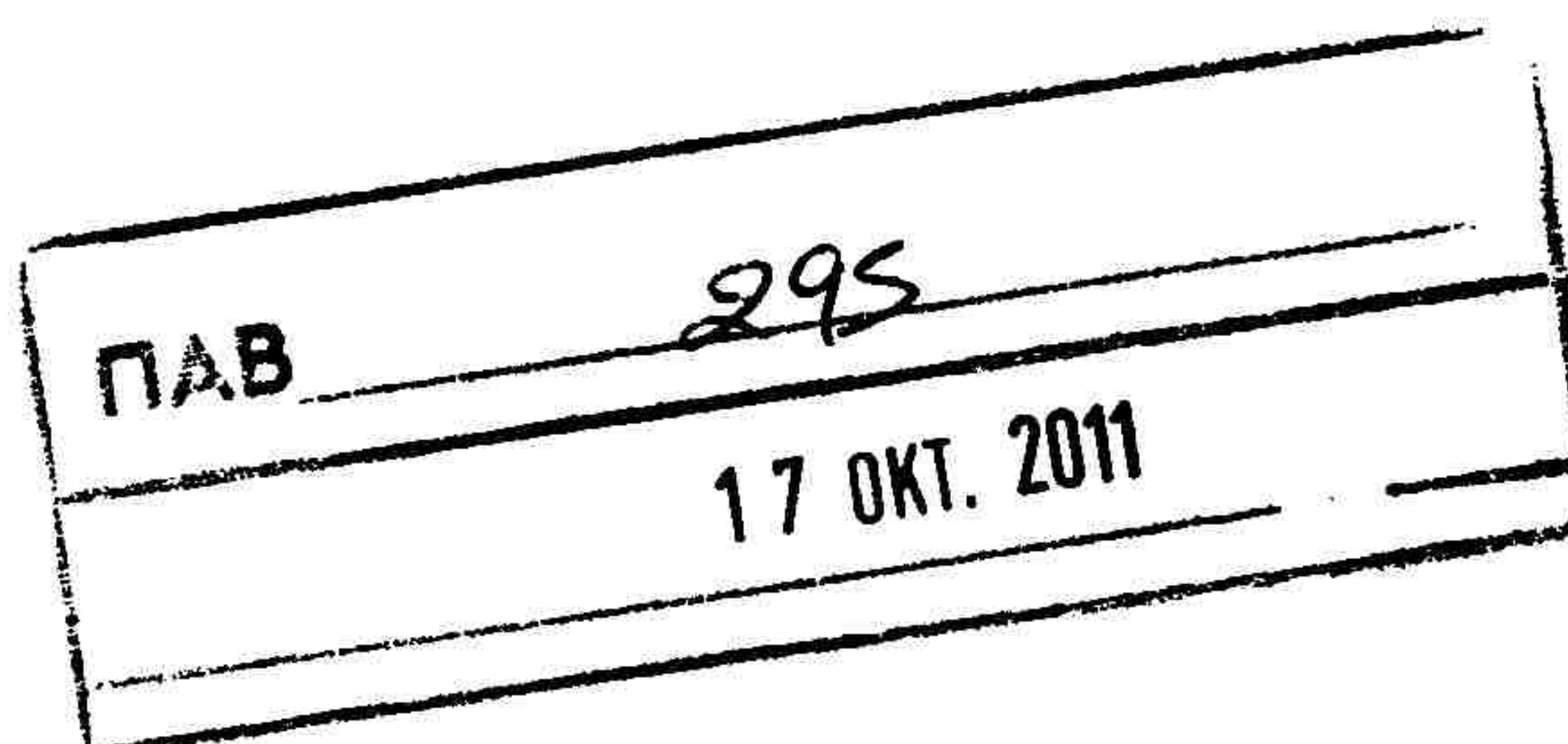
Σχετικά με την επιστολή της Ομοσπονδίας Τελωνειακών Υπαλλήλων Ελλάδας και τις θέσεις τους για το νέο μισθολόγιο - βαθμολόγιο.

Αρ. Πρωτ.

Πάτρα

Ο αναφέρων Βουλευτής


Νίκος Ι. Νικολόπουλος



ΠΡΟΣ: Τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης &
Υπουργό Οικονομικών
κ. Ευάγγελο Βενιζέλο

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Ιδιαιτερότητες εργασίας Τελωνειακών υπαλλήλων

Η αρχή που, όπως δήλωσαν εκπρόσωποι της πολιτικής ηγεσίας, θα αποτελέσει τη βάση του νέου μισθολογίου, «**ίδια τυπικά προσόντα, ίδιες αποδοχές**», είναι ισοπεδωτική, άδικη και αντιπαραγωγική, ενώ προβάλλεται ως δήθεν προασπίζουσα την αρχή της ισότητας.

Αλλά, η διατήρηση των πρόσθετων αμοιβών των τελωνειακών υπαλλήλων **δεν προσκρούει στην αρχή της ισότητας, με την έννοια ότι τηρείται απολύτως η αρχή της ίσης αμοιβής για ίση εργασία**, αφού, όπως αποδεικνύουμε παρακάτω, υπάρχει δικαιολογητική βάση για τις πρόσθετες αμοιβές μας. Άλλωστε, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 1 εδάφιο β' του Συντάγματος, το δικαίωμα της ίσης αμοιβής καθιερώνεται για παρεχόμενη εργασία ίσης αξίας.

Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά τους εργαζόμενους στην Τελωνειακή Υπηρεσία, **οι παράγοντες που δεν πρέπει σε καμιά περίπτωση να αγνοηθούν με το πρόσχημα του εξορθολογισμού και της άρσης των ανισοτήτων, εντοπίζονται στα ακόλουθα σημεία:**

1) Στην παροχή εργασίας αυξημένης σπουδαιότητας, καθώς στις αρμοδιότητές τους συμπεριλαμβάνονται, εκτός από την είσπραξη δημοσίων εσόδων, η διενέργεια προανακριτικών πράξεων, η διασφάλιση υγιούς εμπορίου, η αποτροπή διακίνησης ναρκωτικών, όπλων και παραποιημένων προϊόντων καθώς και η προστασία του πληθυσμού από κινδύνους που απειλούν την υγεία, τη δημόσια ασφάλεια και το περιβάλλον.

2) Στον υψηλό βαθμό ευθύνης τους για τη διασφάλιση των εθνικών και κοινοτικών δημοσιονομικών συμφερόντων.

3) Στην επικινδυνότητα της εργασίας τους, λόγω των ειδικών συνθηκών εργασίας σε επιβαρυνμένους περιβαλλοντικά χώρους (διυλιστήρια, φορολογικές αποθήκες καυσίμων, λιμάνια κλπ) ή σε αντίξοες καιρικές συνθήκες.

4) Στην πρόσθετη υπερωριακή απασχόληση πέραν του κανονικού ωραρίου καθώς και τις Κυριακές ή τις αργίες.

5) Στις ειδικές αυστηρές, ποινικές και πειθαρχικές, ευθύνες των τελωνειακών υπαλλήλων (αρ. 56 του Ν. 2065/92, αρ. 159 του Ν. 2960/01, αρ. 3 του Ν. 3943/11).

6) Στην ενεργό συμμετοχή στην αύξηση των εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού, στην είσπραξη των κοινοτικών απαιτήσεων και στην πάταξη του λαθρεμπορίου και της δσμοφοροαποφυγής, αφού μόνο το 2010 εισέπραξαν 15 δις €, ποσό που αναλογεί σε περισσότερο από το 30% των δημοσίων εσόδων.

7) Στον κοινοτικό χαρακτήρα της Τελωνειακής Υπηρεσίας, με την έννοια ότι η λειτουργία της διέπεται από ενιαίες αρχές και διατάξεις του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθιστώντας τους τελωνειακούς υπεύθυνους, ουσιαστικά υπόλογους, για τη διασφάλιση των κοινοτικών απαιτήσεων και την υλοποίηση των κοινοτικών προγραμμάτων και στόχων.

Νομική βάση καταβολής Δ.Ε.Τ.Ε.

Ακριβώς λόγω του ιδιόμορφου χαρακτήρα των τελωνειακών εργασιών, οι οποίες αποβλέπουν στην εύρυθμη και ταχεία διακίνηση των εισαγόμενων και εξαγόμενων εμπορευμάτων, οι τελωνειακές υπηρεσίες οφείλουν να βρίσκονται σε συνεχή ετοιμότητα.

Στα πλαίσια αυτά, προβλέφθηκε αφενός η παροχή τελωνειακών εργασιών και πέραν του κανονισμένου ωραρίου ή ακόμα και πριν από τις κανονικές ώρες εργασίας ή κατά παράταση αυτών, τις Κυριακές και λοιπές εξαιρέσιμες ημέρες και αφετέρου εκτός των τελωνειακών καταστημάτων, όπως πάνω σε πλοία ή άλλα πλωτά ή χερσαία μεταφορικά μέσα, ως και στις επιχειρήσεις των συναλλασσομένων με την Τελωνιακή Υπηρεσία φορέων.

Συγκεκριμένα, με το άρθρο 1 του από 22-12-1917 Β.Δ. θεσμοθετήθηκαν αποζημιώσεις για την εκτέλεση τελωνειακών εργασιών. Με το άρθρο 3 του ιδίου Β.Δ. καθορίστηκαν οι ώρες εργασίας των τελωνειακών καταστημάτων και γραφείων, ενώ με το άρθρο 5 παρασχέθηκε εξουσιοδότηση να καθορισθούν με διατάγματα οι ώρες εργασίας κατά τις Κυριακές και εξαιρετέες γιορτές και οι τελωνειακές εργασίες που θα εκτελούνται πέραν του ωραρίου αυτού και εκτός τελωνειακών καταστημάτων.

Ακόμη, με το άρθρο 3 του Π.Δ. της 27.8.1932 (ΦΕΚ Α' 294) ορίστηκε ότι οι προϊστάμενοι των τελωνειακών αρχών μπορούν να επιτρέπουν, μετά από αίτηση ιδιώτη, να εκτελούνται τελωνειακές εργασίες εκτός ωραρίου εργασίας και εκτός τελωνειακών καταστημάτων.

Επίσης, ακόμη πιο πρόσφατα, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Τ143/18/Α0019/19-01-2004 Δ.Υ.Ο. «δεν δικαιολογείται να παραμείνει

κλειστό το Τελωνείο ή να καθυστερήσει η προσέλευση υπαλλήλου πάνω από 15 λεπτά για την εξυπηρέτηση της εξαγωγής», ενώ «στην αντίθετη περίπτωση, ευρισκόμεθα προ της διάταξης πειθαρχικών αδικημάτων, άμεσα ελεγκτέων».

Περαιτέρω, με το προαναφερθέν διάταγμα της 27.8.1932 και τις διοικητικές πράξεις που εκδόθηκαν βάσει αυτού, ορίστηκαν τα ποσά των αποζημιώσεων για κάθε τελωνειακή εργασία που εκτελείται καθώς και ο τρόπος κατανομής των αποζημιώσεων αυτών στους δικαιούχους υπαλλήλους.

Οι ανωτέρω αποζημιώσεις, με το άρθρο 4 παρ. 1 του α.ν. 1517/1938 (ΦΕΚ Α' 476), ονομάστηκαν «Δικαιώματα Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών». Προκειμένου δε να εκπληρωθεί ο σκοπός αυτός, ο οποίος απαιτεί την παροχή των σχετικών υπηρεσιών σε οποιονδήποτε και οποτεδήποτε ήθελε ζητήσει, ο νόμος προέβλεψε την καταβολή των παραπάνω δικαιωμάτων (Δ.Ε.Τ.Ε.) στους τελωνειακούς υπαλλήλους.

Εξάλλου, το άρθρο 30 παρ. 1 εδάφιο β' του ΚΑΝ. 450/08 (Κοινοτικός Τελωνειακός Κώδικας) προβλέπει ότι «οι τελωνειακές αρχές μπορούν να επιβάλλουν επιβαρύνσεις ή να προβαίνουν στην ανάκτηση του κόστους, εφόσον παρέχουν ειδικές υπηρεσίες, ιδίως οι εξής: α) παρουσία, κατόπιν αιτήσεως τελωνειακού προσωπικού, εκτός των επίσημων ωρών λειτουργίας ή σε εγκαταστάσεις άλλες από τις τελωνειακές... δ) έκτακτα μέτρα ελέγχου, εφόσον είναι απαραίτητα λόγω της φύσεως των εμπορευμάτων ή λόγω πιθανού κινδύνου.»

Από το ότι τα δικαιώματα αυτά καταβάλλονται για τη συνεχή λειτουργία των αρμοδίων υπηρεσιών για την εκτέλεση των τελωνειακών εργασιών και τη συνεχή ετοιμότητα των διοικητικών οργάνων, που παρέχουν τελωνειακές εργασίες, συνάγεται αφ' ενός ότι τα δικαιώματα αυτά συνιστούν, κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ, δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα (ΣτΕ 1830/93, 853/92, 2839/89, 1549/2005 κ.α.) και αφετέρου ότι αποτελούν πάγια και σταθερή καταβολή, η οποία δεν προέρχεται από έσοδα ή από πηγή του Δημοσίου, αλλά από τα εισπραττόμενα από τους ίδιους τους Τελωνειακούς υπαλλήλους, βάσει των κείμενων διατάξεων, Δικαιώματα Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών, άρα αποτελούν αμοιβή για την πράγματι παρεχόμενη εργασία των τελωνειακών υπαλλήλων.

Τέλος, η υπ' αριθμ. 29/19-3-1985 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984 (ΦΕΚ Α' 194), αφού έλαβε υπόψη της ότι οι δυσμενείς συνθήκες εργασίας των τελωνειακών υπαλλήλων (συνθήκες διεξαγωγής του εισαγωγικού και διαμετακομιστικού εμπορίου, ανάγκη παροχής μέσων και δυνατοτήτων για αποτελεσματικότερη δίωξη του λαθρεμπορίου, πρόσθετες δαπάνες για έξοδα κινήσεως, φαγητού κ.λ.π.), επιβάλλουν την καταβολή σε αυτούς αποζημίωσης, καθόρισε την καταβλητέα αποζημίωση για το προσωπικό της τελωνειακής υπηρεσίας σε ποσοστό από τα

εισπραττόμενα, βάσει των κείμενων διατάξεων, Δικαιώματα Εκτελέσεως Τελωνειακών Εργασιών (Δ.Ε.Τ.Ε.), προκειμένου αυτή να καλύψει, μεταξύ άλλων τις δυσμενείς ή επικίνδυνες συνθήκες εργασίας, την υπερωριακή εργασία, τις δαπάνες, στις οποίες υποβάλλονται εξαιτίας της υπηρεσίας που τους ανατίθεται και τα πραγματικά έξοδα κίνησης, στα οποία υποβάλλονται κατά τις εκτός του γραφείου μετακινήσεις.

Γι' αυτό το λόγο και οι μέχρι σήμερα κυβερνήσεις, από ιδρύσεως του Ελληνικού κράτους, ως και οι επικεφαλής του Υπουργείου Οικονομικών αναγνώριζαν διαχρονικά την ιδιαιτερότητα του αντικειμένου μας, την επικινδυνότητα, την ευθύνη και το σύνθετο έργο μας. Η θεσμοθέτηση των πρόσθετων αμοιβών μας ανάγεται στο χρόνο ίδρυσης της Τελωνειακής Υπηρεσίας, δηλαδή η καταβολή τους είναι σύμφυτη με την ίδια την έννοια του τελωνειακού υπαλλήλου.

Οπότε, οι εργαζόμενοι στην Τελωνειακή Υπηρεσία επέλεξαν το συγκεκριμένο κλάδο εργασίας, ακριβώς λόγω των πρόσθετων μισθολογικών απολαβών, οι οποίες χορηγούνταν διαχρονικά. Άλλωστε, το σύνολο των σημερινών τελωνειακών υπαλλήλων έχουν προσληφθεί ύστερα από γραπτούς διαγωνισμούς, στους οποίους ανταγωνίσθηκαν πολλές χιλιάδες υποψηφίους, ήτοι μέσω μιας σκληρής και επίπονης διαδικασίας.

Κατ' αποτέλεσμα, στην Τελωνειακή Υπηρεσία υπηρετούν συνάδελφοι με πολλαπλά τυπικά αλλά και ουσιαστικά προσόντα γεγονός που τους επιτρέπει να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της Υπηρεσίας, παρότι έχουν απομείνει 2.700 από 4.500 προβλεπόμενους.

Η διατήρηση των πρόσθετων αμοιβών των τελωνειακών υπαλλήλων δεν προσκρούει στην αρχή της ισότητας, με την έννοια ότι τηρείται απολύτως η αρχή της ίσης αμοιβής για ίση εργασία, αφού, όπως αποδείχθηκε, υπάρχει δικαιολογητική βάση για τις πρόσθετες αμοιβές. Άλλωστε, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 1 εδάφιο β' του Συντάγματος, το δικαίωμα της ίσης αμοιβής καθιερώνεται για παρεχόμενη εργασία ίσης αξίας.

Από τα Δ.Ε.Τ.Ε. που εισπράττονται σήμερα από τους τελωνειακούς υπαλλήλους, ένα ποσοστό αυτών αποδίδεται στους ίδιους δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 2/88517/0022/18-12-2008 Α.Υ.Ο, ενώ τα υπόλοιπα αποτελούν έσοδο του κράτους. Στο σημείο αυτό πρέπει να τονισθεί ότι η καταβολή στους Τελωνειακούς Υπαλλήλους ποσοστού επί των εισπράξεων των Δ.Ε.Τ.Ε. γίνεται δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, σε αντίθεση με άλλες πρόσθετες αμοιβές, η καταβολή των οποίων γίνεται απευθείας από τον προϋπολογισμό. Η συνεισφορά των Τελωνειακών υπαλλήλων, ακόμη και μέσω της προαναφερόμενης διαδικασίας, είναι σημαντική για την υλοποίηση του προϋπολογισμού.

Παρενέργειες από την περικοπή των Δ.Ε.Τ.Ε.

Από τα Δ.Ε.Τ.Ε. που εισπράττονται σήμερα από τους τελωνειακούς υπαλλήλους, ένα ποσοστό αυτών αποδίδεται στους ίδιους δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 2/88517/0022/18-12-2008 Α.Υ.Ο, ενώ τα υπόλοιπα αποτελούν έσοδο του κράτους. Η συνεισφορά των Τελωνειακών υπαλλήλων, ακόμη και μέσω της προαναφερόμενης διαδικασίας, είναι σημαντική για την υλοποίηση του προϋπολογισμού.

Είναι δε σημαντικό να τονισθεί εδώ ότι το ποσοστό επί των εισπράξεων των Δικαιωμάτων Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών (Δ.Ε.Τ.Ε.) που αντιστοιχεί στις ακαθάριστες αποδοχές των Τελωνειακών Υπαλλήλων μειώνεται συνεχώς από το 2009 μέχρι σήμερα. Συγκεκριμένα, το ποσοστό αυτό επί των εισπράξεων ανερχόταν:

το 2009 σε 75,5%

το 2010 σε 47%

το 2011(1^{ος} – 8^{ος}) σε 38,5%

Αν, λοιπόν, τα Δ.Ε.Τ.Ε. πάψουν να αποτελούν μέρος των αποδοχών των Τελωνειακών Υπαλλήλων, οι παρενέργειες που θα προκύψουν θα είναι ανυπολόγιστης σημασίας. Καταρχάς, θα υπάρξουν **μαζικές αποχωρήσεις τουλάχιστον του 20% των υπηρετούντων για συνταξιοδότηση** αλλά και **αποχωρήσεις προς αναζήτηση εναλλακτικής εργασίας με στόχο καλύτερες αποδοχές**, με αποτέλεσμα:

α) **Απορρύθμιση της Υπηρεσίας**, η οποία ήδη λόγω μειωμένου αριθμού εργαζομένων ανταποκρίνεται οριακά στις απαιτήσεις του τελωνειακού αντικειμένου.

β) **Άμεση ανάγκη νέων προσλήψεων**, για την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων που θα προκύψουν, οι οποίες θα είναι υπερδιπλάσιες των αποχωρήσεων και δε θα διασφαλίσουν το σύνολο των τελωνειακών εργασιών, καθώς οι εργαζόμενοι, λόγω του γενικού κλίματος απογοήτευσης που τους διακατέχει, πρωτίστως θα έχουν να επιλύσουν προβλήματα προσωπικής επιβίωσης. Εν κατακλείδι, δε θα επιτευχθεί περαιτέρω μείωση του διοικητικού κόστους της Τελωνειακής Υπηρεσίας, το οποίο ήδη, συγκριτικά με το 2009, έχει μειωθεί κατά 40%, συμπεριλαμβανομένων και των αποχωρήσεων που έχουν πραγματοποιηθεί.

γ) **Κατάρρευση της Τελωνειακής Υπηρεσίας και αδυναμία ολοκλήρωσης του Πληροφοριακού Συστήματος Τελωνείων (ICISNET)**, στα νέα κοινοτικά δεδομένα, λόγω αποχώρησης εξειδικευμένου προσωπικού.

Τέλος, στις παρενέργειες από την περικοπή των Δ.Ε.Τ.Ε. πρέπει να αναμένονται και να συνυπολογίζονται και οι ακόλουθες:

Α) Άρνηση καταβολής των Δ.Ε.Τ.Ε. από τους εμπλεκόμενους φορείς, καθόσον αυτά συνιστούν δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα και η καταβολή τους συναρτάται ευθέως με τις τελωνειακές εργασίες, εκ των οποίων απορρέει η σχετική αποζημίωση των τελωνειακών υπαλλήλων. Κατ' αποτέλεσμα, θα χαθεί ένα μεγάλο ποσό των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, διότι τα Δ.Ε.Τ.Ε. θα θεωρηθούν φόροι ισοδυνάμου αποτελέσματος και σύμφωνα με τις κοινοτικές διατάξεις (αρ. 23 και 25 Συνθ. Ε.Ε.) δε θα μπορούν να εισπραχθούν.

Β) Καταβολή πρόσθετων αποζημιώσεων για την παροχή εργασιών, μετά το πέρας του ωραρίου, ως και κατά τις νυχτερινές ώρες, τις εξαιρέσιμες ημέρες και αργίες.

Γ) Επιβάρυνση με πρόσθετο κόστος για τη μεταφορά των υπαλλήλων εκτός υπηρεσιακών καταστημάτων (τελωνειακά συγκροτήματα, αποταμιεύσεις, προσωρινές εναποθέσεις, καταμετρήσεις), όπου πραγματοποιείται ένα μέρος των τελωνειακών εργασιών.

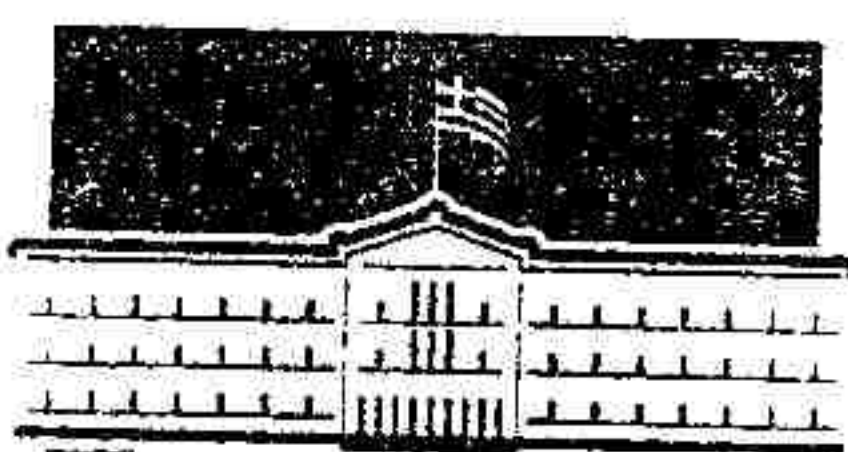
Για την Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Τ.Υ.Ε.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΤΡΙΜΠΟΝΙΑΣ

ΕΛΕΝΗ ΡΕΤΣΙΝΑ



Εξαίρεση Δικαιωμάτων Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών (Δ.Ε.Τ.Ε.) από την καταβολή των επιδομάτων

Επειδή, όπως προκύπτει από ειδικές διατάξεις, οι τελωνειακές υπηρεσίες **οφείλουν να βρίσκονται σε συνεχή ετοιμότητα, καθ' όλο το 24ωρο**, και να παρέχουν υπηρεσίες αυξημένης ευθύνης σε οποιονδήποτε συναλλασσόμενο και οποτεδήποτε ήθελε ζητήσει. Προκειμένου, λοιπόν, να καλυφθούν οι αμοιβές τους **α) για την πρόσθετη υπερωριακή απασχόληση** πέραν του κανονικού ωραρίου καθώς και για τις Κυριακές και τις αργίες και **β) οι δαπάνες τους για τη μεταφορά τους εκτός υπηρεσιακών καταστημάτων** (τελωνειακά συγκροτήματα, αποταμιεύσεις, προσωρινές εναποθέσεις, καταμετρήσεις), όπου πραγματοποιείται το μεγαλύτερο μέρος των τελωνειακών εργασιών, θεσμοθετήθηκε με σειρά νόμων η καταβολή Δ.Ε.Τ.Ε. στους τελωνειακούς υπαλλήλους.

Επειδή, με αποφάσεις του Σ.Τ.Ε. (1549/05, 1830/93, 853/92, 2839/89, κ.α.), τα δικαιώματα αυτά χαρακτηρίστηκαν ως δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα και αποτελούν πάγια και σταθερή καταβολή, ήδη από το 1917, η οποία δεν προέρχεται από έσοδα ή από πηγή του Δημοσίου, αλλά από τα εισπραττόμενα από τους ίδιους τους Τελωνειακούς υπαλλήλους, βάσει των κείμενων διατάξεων, για τις εκτελούμενες τελωνειακές εργασίες. Άρα, αποτελούν αμοιβή για την πράγματι παρεχόμενη εργασία των τελωνειακών υπαλλήλων, κι όχι αύξηση των αποδοχών των Τελωνειακών Υπαλλήλων μέσω άσκησης επιδοματικής πολιτικής.

Επειδή, αν δεν εξασφαλισθεί η καταβολή στους Τελωνειακούς Υπαλλήλους ποσοστού από τις εισπράξεις των Δ.Ε.Τ.Ε., τα οποία καταβάλλονται από τρίτους με δικαιολογητικό λόγο την εκτέλεση τελωνειακών εργασιών από τους Τελωνειακούς Υπαλλήλους σε τόπο και χρόνο διάφορο του συνήθους, η σημαντικότερη παρενέργεια που θα προκύψει θα είναι η άρνηση καταβολής των Δ.Ε.Τ.Ε. από τους εμπλεκόμενους φορείς, καθόσον αυτά συνιστούν δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα και η καταβολή τους συναρτάται ευθέως με τις τελωνειακές εργασίες, εκ των οποίων απορρέει η σχετική αποζημίωση των τελωνειακών υπαλλήλων. Κατ' αποτέλεσμα, θα χαθεί ένα μεγάλο ποσό των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, διότι τα Δ.Ε.Τ.Ε. θα θεωρηθούν φόροι ισοδυνάμου αποτελέσματος και σύμφωνα με τις κοινοτικές διατάξεις δε θα μπορούν να εισπραχθούν.

Επειδή, η περικοπή των Δ.Ε.Τ.Ε. θα οδηγήσει στην καταβολή πρόσθετων αποζημιώσεων αφενός για την παροχή εργασιών, μετά το πέρας του ωραρίου, ως και κατά τις νυχτερινές ώρες, τις εξαιρέσιμες ημέρες και αργίες και αφετέρου για τη μεταφορά των υπαλλήλων εκτός υπηρεσιακών καταστημάτων (τελωνειακά συγκροτήματα, αποταμιεύσεις, προσωρινές εναποθέσεις, καταμετρήσεις), όπου πραγματοποιείται το σύνολο των τελωνειακών εργασιών, δαπάνες που θα βαρύνουν πλέον τον κρατικό προϋπολογισμό, καθώς δε θα καταβάλλονται από τρίτους, όπως συμβαίνει με τα Δ.Ε.Τ.Ε.

Προτείνουμε

Στο νομοσχέδιο για το ενιαίο μισθολόγιο να προστεθεί διάταξη ως εξής:
«Αμοιβές που συνιστούν δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα εξαιρούνται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου.»

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Α' ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ Δ.Ε.Τ.Ε.

Με το άρθρο 1 του από 22-12-1917 Β.Δ. θεσμοθετήθηκαν αποζημιώσεις για την εκτέλεση τελωνειακών εργασιών. Με το άρθρο 3 του ίδιου Β.Δ. καθορίστηκαν οι ώρες εργασίας των Τελωνειακών καταστημάτων και γραφείων, ενώ με το άρθρο 5 παρασχέθηκε εξουσιοδότηση να καθορισθούν με διατάγματα οι ώρες εργασίας κατά τις Κυριακές και εξαιρέτως γιορτές και οι τελωνειακές εργασίες που θα εκτελούνται πέραν του ωραρίου αυτού και εκτός Τελωνειακών καταστημάτων.

Ακόμη, με το άρθρο 3 του Π.Δ. της 27.08.1932 (ΦΕΚ Α' 294) ορίστηκε ότι οι Προϊστάμενοι των Τελωνειακών Αρχών μπορούν να επιτρέπουν, μετά από αίτηση ιδιώτη, να εκτελούνται τελωνειακές εργασίες εκτός ωραρίου εργασίας και εκτός Τελωνειακών καταστημάτων.

Επίσης, ακόμη πιο πρόσφατα, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Τ.143/18/Α0019/19,01.2004 Δ.Υ.Ο. «δεν δικαιολογείται να παραμείνει κλειστό το Τελωνείο ή να καθυστερήσει η προσέλευση υπαλλήλου πάνω από 15 λεπτά για την εξυπηρέτηση της εξαγωγής», ενώ «στην αντίθετη περίπτωση, ευρισκόμεθα προ της διάταξης πειθαρχικών αδικημάτων, άμεσως ελεγκτέων».

Περαιτέρω, με το προαναφερθέν διάταγμα της 27.08.1932 και τις διοικητικές πράξεις που εκδόθηκαν βάσει αυτού, ορίστηκαν τα ποσά των αποζημιώσεων για κάθε τελωνειακή εργασία που εκτελείται καθώς και ο τρόπος κατανομής των αποζημιώσεων αυτών στους δικαιούχους υπαλλήλους.

Οι ανωτέρω αποζημιώσεις, με το άρθρο 4 παρ. 1 του α.ν. 1517/1938 (ΦΕΚ Α' 476), ονομάστηκαν «Δικαιώματα Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών». Προκειμένου δε να εκπληρωθεί ο σκοπός αυτός, ο οποίος απαιτεί την παροχή των σχετικών υπηρεσιών σε οποιονδήποτε και οποτεδήποτε ήθελε ζητήσει, ο νόμος προέβλεψε την καταβολή των παραπάνω δικαιωμάτων (Δ.Ε.Τ.Ε.) στους τελωνειακούς υπαλλήλους.

Εξάλλου, το άρθρο 30 παρ. 1 εδάφιο β' του ΚΑΝ. 450/08 (Κοινοτικός Τελωνειακός Κώδικας) προβλέπει ότι «οι Τελωνειακές Αρχές μπορούν να επιβάλλουν επιβαρύνσεις ή να προβαίνουν στην ανάκτηση του κόστους, εφόσον παρέχουν ειδικές υπηρεσίες, ιδίως ως εξής: α) παρουσία, κατόπιν αιτήσεως τελωνειακού προσωπικού, εκτός των επίσημων ωρών λειτουργίας ή σε εγκαταστάσεις άλλες από τις τελωνειακές... δ) έκτακτα μέτρα ελέγχου, εφόσον είναι απαραίτητα λόγω της φύσεως των εμπορευμάτων ή λόγω πιθανού κινδύνου.»

Όπως έχει παγίως κριθεί από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 1830/93, 853/92, 1538/91 κ.α.), έχει δε γίνει δεκτό και από την ίδια την Διοίκηση, λόγω του ιδιόμορφου χαρακτήρα των τελωνειακών εργασιών, οι οποίες αποβλέπουν στην εύρυθμη και ταχεία διακίνηση των

εισαγομένων και εξαγόμενων εμπορευμάτων, οι Τελωνειακές υπηρεσίες οφείλουν να βρίσκονται σε συνεχή ετοιμότητα. Για τον λόγο αυτό προβλέφθηκε άλλωστε η παροχή τελωνειακών εργασιών και πέραν του κανονισμένου ωραρίου ή ακόμα και πριν από τις κανονικές ώρες εργασίας ή κατόπιν παράταξη αυτών, τις Κυριακές και λοιπές εξαιρέσιμες ημέρες πέραν των κανονικών ωρών εργασίας, εκτός των Τελωνειακών καταστημάτων και των καθορισμένων για τελωνειακές εργασίες θέσεων του τόπου, όπου η έδρα των Τελωνειακών Αρχών και πάνω σε πλοία ή άλλα πλωτά μεταγωγικά μέσα. Προκειμένου δε να εκπληρωθεί ο σκοπός αυτός, που απαιτεί, ειδικότερα, την παροχή των σχετικών υπηρεσιών σε οποιονδήποτε και οποτεδήποτε ήθελε ζητήσει, ο νόμος προέβλεπε την καταβολή των παραπάνω δικαιωμάτων (Δ.Ε.Τ.Ε.) στους Τελωνειακούς υπαλλήλους. Από το ότι τα δικαιώματα αυτά καταβάλλονται για την αδιάκοπη λειτουργία των αρμοδίων για την εκτέλεση των τελωνειακών εργασιών και τη συνεχή ετοιμότητα των διοικητικών οργάνων που απασχολούνται στις εργασίες συνάγεται αφ' ενός ότι τα δικαιώματα αυτά συνιστούν δικαιώματα αναποτελεσματικού χαρακτήρα και αφετέρου ότι αποτελούν πάγια και σταθερή καταβολή, η οποία δεν προέρχεται από έσοδα ή από πηγή του Δημοσίου, αλλά από τα εισπραττόμενα από τους ίδιους τους Τελωνειακούς υπαλλήλους, βάσει των κειμένων διατάξεων, Δικαιώματα Εκτελέσεως Τελωνειακών Εργασιών, άρα αποτελούν αμοιβή για την παρεχόμενη εργασία των Τελωνειακών υπαλλήλων.

Από τα Δ.Ε.Τ.Ε. που εισπράττονται σήμερα από τους τελωνειακούς υπαλλήλους, ένα ποσοστό αυτών αποδίδεται στους ίδιους δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/88517/0022/18-12-2008 Α.Υ.Ο. ενώ τα υπόλοιπα αποτελούν έσοδα του Κράτους. Στο σημείο αυτό πρέπει να τονιστεί ότι η καταβολή στους Τελωνειακούς υπαλλήλους ποσοστό επί των εισπράξεων του Δ.Ε.Τ.Ε. γίνεται δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, σε αντίθεση με άλλες πρόσθετες αμοιβές η καταβολή των οποίων γίνεται απ' ευθείας από τον κρατικό προϋπολογισμό. Η συνεισφορά των τελωνειακών υπαλλήλων ακόμη και μέσω της προαναφερόμενης διαδικασίας είναι σημαντική για την υλοποίηση του προϋπολογισμού.

Παρενέργειες από την περικοπή των Δ.Ε.Τ.Ε.

Από τα Δ.Ε.Τ.Ε. που εισπράττονται σήμερα από τους τελωνειακούς υπαλλήλους, ένα ποσοστό αυτών αποδίδεται στους ίδιους δια μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/88517/0022/18-12-2008 Α.Υ.Ο, ενώ τα υπόλοιπα αποτελούν έσοδα του Κράτους. Η συνεισφορά των Τελωνειακών υπαλλήλων, ακόμη και μέσω της προαναφερόμενης διαδικασίας, είναι σημαντική για την υλοποίηση του προϋπολογισμού.

ΕΤΟΣ	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ	ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΕΠΙ ΤΩΝ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ
2009	95.771.801,53	73.155.711,93	75,5%
2010	120.812.101,53	56.702.701,00	47%
2011 (1ος - 8ος)	87.665.161,09	33.822.131,00	38,5%

Τέλος, στις παρενέργειες από την περικοπή των Δ.Ε.Τ.Ε. πρέπει να αναμένονται και να συνυπολογίζονται και οι ακόλουθες:

Α) Άρνηση καταβολής των Δ.Ε.Τ.Ε. από τους εμπλεκόμενους φορείς, καθόσον αυτά συνιστούν δικαιώματα ανταποδοτικού χαρακτήρα και η καταβολή τους συναρτάται ευθέως με τις τελωνειακές εργασίες, εκ των οποίων απορρέει η σχετική αποζημίωση των τελωνειακών υπαλλήλων. Κατ' αποτέλεσμα, θα χαθεί ένα μεγάλο ποσό των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, διότι τα Δ.Ε.Τ.Ε. θα θεωρηθούν φόροι ισοδυνάμου αποτελέσματος και σύμφωνα με τις κοινοτικές διατάξεις δε θα μπορούν να εισπραχθούν.

Β) Καταβολή πρόσθετων αποζημιώσεων για την παροχή εργασιών, μετά το πέρας του ωραρίου, ως και κατά τις νυχτερινές ώρες, τις εξαιρέσιμες ημέρες και αργίες.

Γ) Επιβάρυνση με πρόσθετο κόστος για τη μεταφορά των υπαλλήλων εκτός υπηρεσιακών καταστημάτων (τελωνειακά συγκροτήματα, αποταμιεύσεις, προσωρινές εναποθέσεις, καταμετρήσεις), όπου πραγματοποιείται ένα μέρος των τελωνειακών εργασιών.

Β' ΜΕΙΩΣΗ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ

Με την μείωση των οργανικών θέσεων (Από 4.500 σε 2.000 περίπου) καθιστάτε αδύνατη η λειτουργία της Υπηρεσίας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑΣ Δ.Α.Κ.Ε.
ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΤΣΗΚΑΚΟΣ
ΤΗΛ 6977590860