Αντίγραφο για γνωρίμη: Συνέλευση

Μαντής Δημοσιάκης
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου

ΠΑΒ 7652
01 ΣΕΠ. 2011

Θέμα: Re: ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΗΜΩΝ

Στις 19 Αυγούστου 2011 1:21 μ.μ., ο χρήστης ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ ΤΥΔΚ ΑΘΗΝΩΝ <tydkathinwn@gmail.com> έγραψε:
Προς:
1. κον Χάρη Καστανίδη, Υπουργό Εσωτερικών
2. κον Πάρη Κουκουλόπουλο, Υφυπουργό Εσωτερικών
3. Τους κ.κ. Βουλευτές της Βουλής των Ελλήνων
4. ΚΕΔΚΕ (με την παράκληση να δοθεί σε όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου)

Τεχνικές Υπηρεσίες των Νέων Καλλικρατικών Δήμων

Με το Νόμο 3852/2010 θεσμοθετήθηκαν οι διοικητικές μεταρρυθμίσεις για τις αποκεντρωμένες κρατικές υπηρεσίες και τους δυο (2) βαθμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Μεταξύ των στόχων της νέας διοικητικής μεταρρύθμισης ήταν και η συγκρότηση αυτοτελών τεχνικών υπηρεσιών σε κάθε νέο Καλλικρατικό δήμο και για το σκοπό αυτό θεσμοθετήθηκαν και έχουν εφαρμοσθεί οι υποχρεωτικές μετατάξεις του τεχνικού και γεωτεχνικού προσωπικού των πρώην ΤΥΔΚ στους Δήμους της έδρας του κάθε νομού.
Οι διαπιστώσεις από την εφαρμογή των νέων θεσμών έχουν διατυπωθεί αναλυτικά σε προηγούμενο υπόμνημά μας που έχουμε καταθέσει στην πολιτική ηγεσία των υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθώς και στο σύνολο των βουλευτών του Ελληνικού Κοινοβουλίου.
Από τις συναντήσεις που έχουν πραγματοποιηθεί με τον Υφυπουργό Εσωτερικών κ. Πάρη Κουκουλόπουλο, με βουλευτές που έχουν δείξει ενδιαφέρον για την επίλυση του ζητήματος λειτουργίας των τεχνικών υπηρεσιών των νέων δήμων και με δημάρχους κυρίως των δήμων που δεν διαθέτουν τεχνική υπηρεσία, έχουν προκύψει οι παρακάτω κοινές διαπιστώσεις:

1. Η υποχρεωτική μεταφορά στους Δήμους της έδρας του νομού του τεχνικού και γεωτεχνικού προσωπικού των καταργημένων ΤΥΔΚ φαίνεται να μην αποδίδει τα αναμενόμενα.

2. Τα φαινόμενα του κερματισμού του επιστημονικού δυναμικού και της μεταφοράς του σε αλλότριες θέσεις και καθήκοντα πολλαπλασιάζονται, με αποτέλεσμα η χθεσινή δυσλειτουργία να εξελίσσεται σε απαξίωση του σκοπού για τον οποίο έχουν γίνει οι αναγκαστικές μετατάξεις και να αναμένεται η πλήρης αδυναμία τεχνικής υποστήριξης των δήμων που δεν έχουν επαρκείς τεχνικές υπηρεσίες.

3. Η τεχνική υποστήριξη των Δήμων που δεν έχουν επαρκείς τεχνικές υπηρεσίες εξαρτάται από την "καλή διάθεση" της πολιτικής ηγεσίας των Δήμων της έδρας του νομού.

4. Η "καλή διάθεση" χαρακτηρίζεται από το γεγονός της μη συγκρότησης (πλην ελαχίστων εξαιρέσεων) αυτοτελούς υπηρεσιακού σχήματος τεχνικής υποστήριξης στους Δήμους της έδρας του νομού.

5. Ακόμα και στις περιπτώσεις που έχει συγκροτηθεί αυτοτελές υπηρεσιακό σχήμα, από το σχεδιασμό των νέων οργανισμών των δήμων της έδρας του νομού, δεν φαίνεται πιθανή η συγκρότηση αντίστοιχης οργανικής υπηρεσίας.

6. Με την σημερινή πραγματικότητα οι νέοι Καλλικρατικοί δήμοι που δεν διαθέτουν επαρκή τεχνική υπηρεσία, θεωρείται βέβαιο ότι δεν θα μπορέσουν να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις για την επανεκκίνηση της τοπικής οικονομίας και την ενεργοποίηση των αναπτυξιακών διαδικασιών στον τομέα των έργων (ΕΣΠΑ, προγράμματα για την ανεργία, κλπ).

7. Ο στόχος της συγκρότησης ολοκληρωμένων τεχνικών υπηρεσιών σε όλους τους Καλλικρατικούς δήμους φαίνεται να απομακρύνεται για το απώτερο μέλλον με αποτέλεσμα η σημερινή πραγματικότητα του 56% των νέων Καλλικρατικών δήμων που δεν διαθέτουν επαρκείς τεχνικές υπηρεσίες να χρήζει άμεσης διευθέτησης.

8. Η κίνηση για εθελούσιες μετατάξεις του τεχνικού προσωπικού από τους δήμους της έδρας του νομού σε δήμους του νομού που δεν διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες (Νόμος 3979/2011, ΦΕΚ 138Α/16.06.2011), έχει μηδενικό σχεδόν αποτέλεσμα μέχρι σήμερα και δεν φαίνεται να έχει προοπτικές απόδοσης στο μέλλον.
Ο σημαντικότερος λόγος της βεβαιωμένης απροθυμίας για την πραγματοποίηση των μετατάξεων αυτών, είναι η χιλιομετρική απόσταση μεταξύ του Δήμου της έδρας του νομού, όπου βρίσκεται και η μόνιμη κατοικία του τεχνικού προσωπικού, με τον δήμο του νομού που δεν διαθέτει επαρκή τεχνική υπηρεσία.

Από τα αναγραφόμενα στους συνημμένους πίνακες στοιχεία, σχετικά με τις τεχνικές υπηρεσίες των δήμων, ανά Αποκεντρωμένη διοίκηση, Αιρετή Περιφέρεια και Νομό και τις χιλιομετρικές

αποστάσεις μεταξύ του δήμου της έδρας του νομού και των υπόλοιπων δήμων που δεν διαθέτουν τεχνική υπηρεσία, προκύπτει ότι:

α) Οι Δήμοι που δεν διαθέτουν επαρκή τεχνική υπηρεσία και ζητούν την τεχνική υποστήριξη από την υπηρεσία της πρώην ΤΥΔΚ αποτελούν το 56% του συνόλου των Δήμων. Στο ποσοστό αυτό πρέπει να προστεθεί και το ενδιαφέρον για τεχνική υποστήριξη που δείχνουν και Δήμοι που διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες, σε πολλές περιοχές της χώρας αλλά ιδιαίτερα στο νομό Αττικής.

β) Οι Δήμοι που απέχουν μέχρι και δέκα (10) χιλιόμετρα από το δήμο της έδρας του Νομού αποτελούν το 6% του συνόλου των Δήμων.

γ) Οι Δήμοι που απέχουν από έντεκα (11) έως και είκοσι (20) χιλιόμετρα από το δήμο της έδρας του νομού αποτελούν το 14% του συνόλου των Δήμων.

δ) Οι Δήμοι που απέχουν από είκοσι ένα (21) έως και τριάντα (30) χιλιόμετρα από το δήμο της έδρας του νομού αποτελούν το 22% του συνόλου των δήμων.

ε) Οι Δήμοι που απέχουν από τριάντα ένα (31) χιλιόμετρα και πάνω, μαζί με τα νησιά, αποτελούν το 58% του συνόλου των Δήμων.

στ) Τα νησιά που δεν έχουν τεχνική υπηρεσία αποτελούν το 75% του συνόλου των νησιών Δήμων.

9 Από όλες τις παραπάνω διαπιστώσεις εξάγεται χωρίς αμφιβολία το συμπέρασμα ότι οι υπηρεσίες των πρώην ΤΥΔΚ, μπορούν όσο ακόμα βρίσκονται συγκροτημένες να αποτελέσουν τη βάση της τεχνικής υποστήριξης των Καλλικρατικών δήμων, που δεν διαθέτουν επαρκή τεχνική υπηρεσία. Μπορούν να έχουν άμεση συνεργασία, με το υπάρχον τεχνικό προσωπικό που έχει συγκεντρωθεί στους νέους Καλλικρατικούς δήμους και να προετοιμάσουν το έδαφος για την συγκρότηση ολοκληρωμένων τεχνικών υπηρεσιών στους δήμους αυτούς, το επόμενο χρονικό διάστημα. Μπορούν να μεταφέρουν γνώση και εμπειρία, στο τεχνικό προσωπικό των νέων Καλλικρατικών δήμων, όπως έγινε και με το τεχνικό προσωπικό των Καποδιστριακών δήμων, οι οποίοι θα μπορούσαν σήμερα να παραδώσουν πλήρεις τεχνικές υπηρεσίες, εάν δεν είχαν πραγματοποιηθεί οι ανεξέλεγκτες σε αριθμό μετατάξεις του τεχνικού προσωπικού, σε υπηρεσίες που βρίσκονταν στην έδρα του κάθε νομού, μέχρι και το έτος 2010.

Μοναδική προϋπόθεση για να λειτουργήσουν οι νέοι Καλλικρατικοί δήμοι, στον τεχνικό και όχι μόνο τομέα, είναι να παραμείνει συγκροτημένος, ο βασικός πυρήνας της τεχνικής υποστήριξης, που είναι οι υπηρεσίες των πρώην ΤΥΔΚ, οι οποίες μιλούν την ίδια γλώσσα με τους υποστηριζόμενους δήμους, έχουν μάθει να λειτουργούν με εξωστρέφεια και μπορούν να συνεργαστούν γρήγορα και σωστά μαζί τους, εάν διαθέτουν αυτοτέλεια και κατ΄ επέκταση ευελιξία κινήσεων.

Ο τρόπος για να κρατηθεί συγκροτημένη, η υπηρεσία της τεχνικής υποστήριξης και να διαθέτει την αναγκαία αυτοτέλεια και ευελιξία, είναι η μεταφορά των υπηρεσιών των πρώην ΤΥΔΚ, στις Αποκεντρωμένες Κρατικές Διοικήσεις ανά Περιφερειακή Ενότητα (πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις), η οποία μπορεί να θεσμοθετηθεί με προσθήκη (τροπολογία), στο νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών που βρίσκεται στην αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή προς συζήτηση.

Πρόταση επανασύστασης της τεχνικής Υπηρεσίας

«Το προσωπικό των Τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΥΔΚ) των πρώην Κρατικών Περιφερειών, που είχε μεταταχθεί με τις διατάξεις του άρθρου 258 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α) στους Δήμους της έδρας των Νομών, μετατάσσεται στις Αποκεντρωμένες Κρατικές Διοικήσεις και καταλαμβάνει προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχες των κλάδων της κατηγορίας και της ειδικότητάς του σε τμήμα που συνιστάται στις περιφερειακές ενότητες (πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις) των Αποκεντρωμένων Κρατικών Διοικήσεων.»

τεχνικό και γεωτεχνικό προσωπικό των πρώην ΤΥΔΚ