

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ

Βουλευτής Αχαΐας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ:

- Οικονομικών
- Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Θέμα: Απόφοιτοι Σχολών Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Σχετικά με την επιστολή της Ένωσης Αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης & Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τις θέσεις τους για το Νέο Μισθολόγιο.

Αρ. Πρωτ.

Πάτρα

Ο αναφέρων Βουλευτής


Νίκος Ι. Νικολόπουλος

**ΕΝΩΣΗ ΑΠΟΦΟΙΤΩΝ
ΕΣΔΔ & ΕΣΤΑ**

Ταχ. Δ/ση : Χαλκοκονδύλη 24-26
Ταχ. Κώδικας : 104 32 ΑΘΗΝΑ
Δ/ση Αλ/φιας: Ταχ. Θυρίδα 30390,
Μητροπόλεως 60,
10033, ΑΘΗΝΑ
Τηλ. Προέδρου: 6948 534702
Τηλ. Γεν. Γραμματέα: 6972 641142
E-mail :
Ιστοσελίδα:

Αθήνα, 05.08.2011
Αρ. Πρωτ.: 23 /2011

Προς: Όλα τα μέλη του Ελληνικού
Κοινοβουλίου

**ΘΕΜΑ Νέο Μισθολόγιο και καθεστώς αποφοίτων Εθνικής Σχολής Δημόσιας
Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ)**

Αξιότιμοι κ.κ. Βουλευτές του Ελληνικού Κοινοβουλίου,

Η Ένωση Αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης & Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΝΑΠ Ε.Σ.Δ.Δ. – Ε.Σ.Τ.Α.) ιδρύθηκε από τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης το 1995 ως συλλογικός εκπρόσωπος των αποφοίτων της πρώτης παραγωγικής σχολής δημοσίων υπαλλήλων στην ιστορία της ελληνικής δημόσιας διοίκησης. Με την ίδρυση της Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης το 2003, η Ένωση συμπεριέλαβε στους κόλπους της και τους αποφοίτους της Ε.Σ.Τ.Α..

Έως σήμερα, έχουν αποφοιτήσει συνολικά από τις Εθνικές Σχολές πέραν των 2.000 στελεχών, εκ των οποίων τα αμιγώς διοικητικά στελέχη δεν υπερβαίνουν τα 1.400. Πρόκειται για στελέχη υψηλών επιστημονικών και επαγγελματικών προσόντων, που υπηρετούν στο σύνολο σχεδόν του δημόσιου τομέα, κυρίως σε κεντρικές υπηρεσίες Υπουργείων, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ΟΤΑ, μεγάλα Ν.Π.Δ.Δ. και Ανεξάρτητες Αρχές.

Κεντρικός καταστατικός σκοπός της Ένωσης Αποφοίτων, πέραν της προαγωγής και προάσπισης του ειδικού επιστημονικού και επαγγελματικού καθεστώτος των μελών της, αποτελεί η αποφασιστική συμβολή στην εκτέλεση της συνταγματικής αποστολής της δημόσιας διοίκησης, η προστασία και προαγωγή του

δημόσιου συμφέροντος, όπως αυτό εξειδικεύεται κάθε φορά από το πολιτικό σύστημα, στο πλαίσιο των δημόσιων πολιτικών και της αρχής της νομιμότητας.

Οι απόφοιτοι των δύο Σχολών, συνδυάζοντας τη θεωρητική κατάρτιση με την πρακτική διοικητική εμπειρία, αποτελούν ένα κρίσιμο σώμα στελεχών με ειδικευμένη επαγγελματική κατάρτιση και ικανότητες στην επίλυση δημόσιων προβλημάτων, στο σχεδιασμό, συντονισμό και άσκηση της δημόσιας πολιτικής. Κατά αυτό τον τρόπο, οι απόφοιτοι της Ε.Σ.Δ.Δ. και Ε.Σ.Τ.Α., στελέχη με ένα διαφορετικό πνεύμα και σύγχρονες αντιλήψεις διοίκησης, κατά γενική ομολογία άφθαρτο από τις πάγιες δυσλειτουργίες και νοοτροπίες της κλασσικής δημοσιούπαλληλίας, δύνανται να συμβάλλουν καίρια και αποτελεσματικά στον εκσυγχρονισμό και μεταρρύθμιση του Κράτους, όπως άλλωστε ήταν εξ αρχής ο στόχος ίδρυσης της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, κατά τα πρότυπα της γαλλικής Ε.Ν.Α. (Ecole Nationale d' Administration).

1. Καθεστώς αποφοίτων ΕΣΔΔΑ – Υφιστάμενη κατάσταση

Σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ - Ν. 1388/1983) καθώς και τον υπαλληλικό Κώδικα (Ν. 3528/2007) όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, οι απόφοιτοι των Εθνικών Σχολών διακρίνονται σε σχέση με τους υπόλοιπους δημοσίους υπαλλήλους ως προς τα εξής:

- Εντάσσονται κατά κύριο λόγο στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, σε προσωποπαγείς θέσεις
- Διορίζονται από την εισαγωγή τους στις Σχολές στον Β' βαθμό και κατατάσσονται στο αρχικό (18^ο) μισθολογικό κλιμάκιο.
- Ο χρόνος φοίτησης στις Σχολές αποτελεί πραγματική δημόσια υπηρεσία, η οποία προσμετράται ως χρόνος υπηρεσίας στον Β' βαθμό, ενώ για τους αριστεύσαντες στις Σχολές προσμετράται ακόμη ένα (1) έτος στον βαθμό αυτό.
- Μετά την αποφοίτηση λαμβάνουν ειδικό επίδομα εκπαίδευσης, σύμφωνα με τον Ν. 3205/2003, το οποίο ανέρχεται στα 40 Ευρώ μικτά.

Κατά τα λοιπά, ουδεμία άλλη διαφοροποίηση υφίσταται για τα κατεξοχήν αξιοκρατικώς επιλεγμένα και άρτια εκπαιδευμένα στελέχη της ελληνικής Διοίκησης.

Σημειώνουμε ότι το ως άνω ισχύον καθεστώς αποτελεί προϊόν διαχρονικής ηθικής και οικονομικής απαξίωσής μας ως αποτέλεσμα της κρατούσας αντίληψης στο πολιτικο-διοικητικό σύστημα που ήθελε την γενικευμένη ισοπέδωση προς τα κάτω των άξιών στελεχών της Διοίκησης υπέρ μιας στρεβλής συντεχνιακής λογικής «συναφιού» που κρατά καθυποταγμένη κάθε υγιή δύναμη εντός της Δημόσιας Διοίκησης της χώρας. Αναφέρουμε ενδεικτικά ότι οι απόφοιτοι, σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο τοποθετούνταν σε θέση «παρά Διευθυντή» και κατατάσσονταν απευθείας με την αποφοίτηση στο 11^ο μισθολογικά κλιμάκιο.

2. Καθεστώς αποφοίτων ΕΣΔΔΑ – Προτεινόμενη κατάσταση

Η Ένωση Αποφοίτων (ΕΝ.ΑΠ.) έχει εδώ και καιρό καταθέσει επισήμως εμπειριστατωμένη και κοστολογημένη μελέτη για ένα σύστημα αμοιβών και παρακίνησης στο δημόσιο τομέα (συνημμένη). Αποτελεί, έως σήμερα, τη μοναδική γνωστή μελέτη- πρόταση στην Ελλάδα για το θέμα αυτό. Προτείνουμε κατ' αρχήν την υιοθέτησή της ως έχει, ως ένα σημαντικό βήμα εξορθολογισμού του μισθολογίου της Δημόσιας Διοίκησης. **Είμαστε βέβαιοι ότι συμμερίζεστε και εσείς την ανάγκη να μπει επιτέλους ένα τέλος στη σημερινή μισθολογική αναρχία και το γενικευμένο επιδοματικό «μπάχαλο», το οποίο αποτελεί τον καθρέφτη της έως σήμερα ρουσφετολογικής πολιτικής που αναγάγει σε κορωνίδα του συστήματος είτε τον εκάστοτε πολιτικό πάτρωνα είτε την εκάστοτε ισχυρή συντεχνία.**

Όπως έχουμε επαρκώς αναπτύξει στην μελέτη μας, το μισθολόγιο αποτελεί βασικότατο εργαλείο για την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού του Δημοσίου και την ανάδειξη - παρακίνηση των ικανών στελεχών του, οι οποίοι αποτελούν τη μοναδική ελπίδα εξόδου του διοικητικού μηχανισμού, αλλά και της χώρας, από το γενικευμένο τέλμα δεκαετιών. Στο πλαίσιο μιας τέτοιας πολιτικής ανθρώπινου δυναμικού, η οποία έχει στόχο την εμπέδωση αισθήματος δικαιοσύνης και την διοικητική αποτελεσματικότητα, και όχι την απλή αναπαραγωγή λογής ανορθολογικών και συντεχνιακών διευθετήσεων, σας γνωρίζουμε ότι η Ένωση Αποφοίτων θεωρεί αυτονόητα τα εξής:

A) Σταδιοδρομία-μισθολογικά

- 1) Σύνδεση Βαθμού με Μισθολογικό Κλιμάκιο για το σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων.
- 2) **Καμία περαιτέρω υποβάθμιση του βαθμολογικού καθεστώτος που μας διέπει: Διατήρηση υφιστάμενης ρύθμισης** για τους εισερχόμενους στην ΕΣΔΔΑ περί εισαγωγής τους στον Β' βαθμό και, σε κάθε περίπτωση, ένταξή τους στον Α' βαθμό μετά από 5 έτη από την εισαγωγή τους στην Σχολή, ανεξαρτήτως σχήματος ή αριθμού βαθμών – μισθολογικών κλιμακίων που τυχόν προκριθεί. Αυτό επιβάλλεται άλλωστε από το γεγονός ότι οι περισσότεροι απόφοιτοι ΕΣΔΔΑ βρίσκονται ήδη στον Α' βαθμό, έχουν ήδη αξιοκρατικά και αδιάβλητα κριθεί σε θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων και έκπτωσή τους απλώς δεν νοείται!
- 3) Σε περίπτωση που δεν προκριθεί η πρότασή μας περί διακριτής μισθολογικής μεταχείρισης των διαφορετικών επιπέδων εκπαίδευσης (Μεταπτυχιακός τίτλος, Αποφοίτηση ΕΣΔΔΑ, Διδακτορικός τίτλος), αλλά διατηρηθούν τα σχετικά επιδόματα, τότε σας γνωρίζουμε ότι ακόμη και στην μελέτη των ιδιωτών - συμβούλων της Κυβέρνησής σας (ICAP-HAY GROYP) η **αποφοίτηση από την ΕΣΔΔΑ συγκαταλέγεται στα επιδόματα που αφορούν στο εκπαιδευτικό επίπεδο των υπαλλήλων και ως τέτοιο δεν νοείται να καταργηθεί**. Προκειμένου μάλιστα η Κυβέρνηση να είναι συνεπής με την βαρύτητα που η ίδια αποδίδει στον κάθε τίτλο για τις κρίσεις των προϊσταμένων οργανικών μονάδων, το επίδομα αποφοίτησης από την ΕΣΔΔΑ δεν μπορεί παρά να κυμαίνεται μεταξύ του επιδόματος μεταπτυχιακού και διδακτορικού τίτλου και σε καμία περίπτωση να υπολείπεται αυτών.

B) Έννοια «κρατικού υπαλλήλου» και απόφοιτοι ΕΣΔΔΑ

Η νοσηρή κατάσταση που θέλει την κατάτμηση του δημοσιοϋπαλληλικού σώματος σε υπαλλήλους υπηρεσιών - κλειστών φέουδων χωρίς ουσιαστική δυνατότητα μετακίνησης, επικοινωνίας και συντονισμού, έβρισκε διαχρονικά αντίθετη την Ένωση Αποφοίτων. Οι απόφοιτοι των Σχολών συνιστούν, κατά την πρόβλεψη του ιδρυτικού νομοθέτη, το κατεξοχήν σώμα διυπουργικών - διυπηρεσιακών στελεχών, το οποίο θα έπρεπε ήδη να λειτουργεί κατά τρόπο θεσμικά συγκροτημένο εντός της

Διοίκησης για να επιτελέσει την αποστολή του κάθετου, αλλά κυρίως, του οριζόντιου συντονισμού των δημόσιων πολιτικών και του διοικητικού έργου, κατά τα πρότυπα σύγχρονων διοικήσεων του δυτικού κόσμου.

Σε αυτό το πλαίσιο, αντιμετωπίζουμε θετικά την εισαγωγή της έννοιας του κρατικού υπαλλήλου και την υπαγωγή όλων των δημοσίων υπαλλήλων στο «νομικό πρόσωπο του Κράτους», ως υπέρβαση των στεγανών μεταξύ υπηρεσιών και υπουργείων και εξορθολογισμού της υφιστάμενης κατάστασης. Εκτιμούμε δε ως αυτονόητο ότι σε μια τέτοια μεταβολή δεν (πρέπει να) υποβόσκει κανενός είδους προσπάθεια ελαστικοποίησης των εργασιακών σχέσεων, που θα καταστήσει τους υπαλλήλους έρμαιο των έωλων σχεδιασμών των εκάστοτε πολιτικών και υπηρεσιακών ηγεσιών και των (συνήθως ιδιωτών) συμβούλων τους. Ούτε και προάγγελο εξελίξεων που συνεπάγονται την λήψη «φύλλου πορείας», υπό αδιαφανείς διαδικασίες λήψης αποφάσεων, για υπηρεσίες εκτός συγκεκριμένων γεωγραφικών ορίων.

Η Ένωση Αποφοίτων έχει συγκροτημένη και τεκμηριωμένη θέση για τη μετάβαση προς ένα επιτελικό κράτος - στρατηγείο (συνημμένη), όπου τα διυπουργικά στελέχη-υπάλληλοι του Κράτους θα επιτελούν αποτελεσματικά τον συνταγματικό τους ρόλο σε μια χρονική συγκυρία που απαιτεί σοβαρό change management. Απαραίτητη προϋπόθεση προς αυτήν την κατεύθυνση αποτελεί η σύσταση ειδικού κλάδου για την Διοίκηση των αποφοίτων ΕΣΔΔΑ.

Σύσταση κλάδου «ΠΕ Αποφοίτων ΕΣΔΔΑ»

Ο εν λόγω κλάδος αποτελεί την προϋπόθεση της διοίκησης του σώματος των αποφοίτων που σήμερα βρίσκονται διεσπαρμένοι σε δεκάδες κλάδους, ανάλογα με την υπηρεσία στην οποία υπηρετούν ή/και το βασικό τους πτυχίο, και συνεπώς είναι αδύνατον να διοικηθούν ως σώμα. Επίσης, η πολιτική ηγεσία της χώρας, θα πρέπει επιτέλους (27 έτη μετά τον ιδρυτικό νόμο της Σχολής!) να αρχίσει να διαμορφώνει μια αντίληψη περί του τί επιθυμεί να κάνει με τα outputs της Σχολής, ώστε να δημιουργηθούν οι όροι επίτευξης των διακηρυχθεισών outcomes! Το σημείο αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό ως σημείο εκκίνησης: σε κάθε προηγμένη Διοίκηση και αντίστοιχες Σχολές του δυτικού κόσμου, πρώτα ορίζεται «τί θέλουμε να κάνουμε», «σε ποια ανάγκη επιθυμούμε να ανταπεξέλθουμε», και ΜΕΤΑ εξετάζουμε το «πώς» - «με ποιον τρόπο» θα κάνουμε αυτό που χρειάζεται. Δυστυχώς στην χώρα μας, εδώ και 27 έτη, συμβαίνει το αντίστροφο και ανορθολογικό: Παράγονται - κατά κοινή

ομολογία- ικανά στελέχη και, εν συνεχεία, διασκορπίζονται ασυντόνιστα, ανορθολογικά και αναποτελεσματικά σε διάφορους κλάδους. Συνέπεια: απαράδεκτη κατασπατάληση πόρων, αδυναμία διοίκησης των αποφοίτων ως σώματος, έλλειψη ολοκληρωμένης δημόσιας πολιτικής για το "προϊόν" που παράγει το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και η Ε.Σ.Δ.Δ.Α.

Γνωρίζετε και εσείς, άλλωστε, ότι κάθε μεταρρύθμιση της Διοίκησης, ιδίως σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό της, διαπλέκεται άμεσα με την αλλαγή νοοτροπίας και κουλτούρας. Η δε καλλιέργεια του αισθήματος "του ανήκειν" δεν υποκαθίσταται και αποτελεί πρωτίστως ευθύνη της πολιτείας

Κατόπιν των ανωτέρω θεωρούμε ότι είναι αναγκαία μια συνάντηση μαζί σας προκειμένου δια ζώσης να αναπτύξουμε και εξειδικεύσουμε περαιτέρω τις προτάσεις μας.

Με εκτίμηση,

Για το Δ.Σ. της Ένωσης Αποφοίτων ΕΣΔΔ & ΕΣΤΑ

Ο Πρόεδρος

Γιάννης Αλεξιάκης

Ο Γενικός Γραμματέας

Στάθης Καμπουρίδης

(Συνημμένο: Σχέδιο διάταξης για τη σύσταση του κλάδου)

Παρατίθεται σχέδιο διάταξης για τη σύσταση του κλάδου.

«Άρθρο...

1. Συστήνεται κλάδος διοικητικών υπαλλήλων, με τίτλο «ΠΕ Αποφοίτων Ε.Σ.Δ.Δ.Α.», στον οποίο εντάσσονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, εκτός από όσους εγγράφως ζητήσουν την εξαίρεσή τους. Ο κλάδος υπάγεται στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
2. Αποστολή του κλάδου είναι ο συντονισμός και παρακολούθηση των δημόσιων πολιτικών σε υπηρεσιακό επίπεδο. Για την επίτευξη της αποστολής του, υπάλληλοι του κλάδου στελεχώνουν τη Δημόσια Διοίκηση σε όλα τα επίπεδα θέσεων ευθύνης. Οι υπάλληλοι του κλάδου εκτελούν διοικητικά καθήκοντα. Κύριο καθήκον τους αποτελεί η υποστήριξη των δομών του οικείου φορέα για την υλοποίηση και εμπέδωση μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων στον δημόσιο τομέα.
3. Προεδρικό Διάταγμα, εκδιδόμενο με πρωτοβουλία του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης., ορίζει τα σχετικά με την οργάνωση και την διοίκηση του κλάδου και κάθε άλλο σχετικό θέμα.»