

ΟΝΟΜΑ ΕΠΩΝΥΜΟ ΒΟΥΛΕΥΤΟΥ: **ΚΩΣΤΗΣ ΜΟΥΣΟΥΡΟΥΛΗΣ**
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ: **ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**
ΕΚΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ: **ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ**

1148	4437
05 ΑΥΓ. 2011	

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς : -Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Καταθέτουμε επιστολή Συνδέσμου Εταιρειών Φωτοβολταϊκών προς τη ΔΕΗ, με ημερομηνία 3 Αυγούστου 2011, ιδίως αναφορικά με το ερώτημα υπ' αριθμ. 3 της επιστολής, σχετικά με την υλοποίηση του Ειδικού Προγράμματος μικρών οικιακών φωτοβολταϊκών συστημάτων στα μη διασυνδεδεμένα νησιά.

Παρακαλούμε για την απάντησή σας, βάσει του άρθρου 125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο Βουλευτής

Κωστής Μουσουρούλης
Βουλευτής Νομού Χίου

Αθήνα, 03.8.2011



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ

Προς: Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο ΔΕΗ Α.Ε. κ. Α. Ζερβό
Χαλκοκονδύλη 30,
104 32 Αθήνα

Κοινοπ.:

1. Υπουργό ΠΕΚΑ κ. Γ. Παπακωνσταντίνου
2. Πρόεδρο ΡΑΕ κ. Ν. Βασιλάκο
3. Αντιπρόεδρο ΔΕΗ Α.Ε. κ. Ν. Χατζηαργυρίου

Αθήνα, 3 Αυγούστου 2011
Αρ.Πρ. : 481

Θέμα: Παρέμβασή σας για επίλυση προβλημάτων που αφορούν τα φωτοβολταϊκά

Αγαπητέ κ. Πρόεδρε,

Σας απευθύνουμε αυτή την επιστολή ζητώντας απαντήσεις σε θέματα που αφορούν τη ΔΕΗ, σε σχέση με το ρόλο της ως Διαχειριστή Δικτύου και την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας. Επί 12 και πλέον μήνες, εξαντήσαμε όλα τα περιθώρια επαφών και συζητήσεων με στελέχη της ΔΕΗ, σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, χωρίς να υπάρξει ουσιαστική πρόοδος και χωρίς να υπάρξει ανταπόκριση στις παρατηρήσεις και ενστάσεις μας, σε σχέση κυρίως με την εφαρμογή του ν.3851/2010. Για το λόγο αυτό, απευθυνόμαστε σε σας, ως θεματοφύλακα της τήρησης της νομιμότητας του οργανισμού που εκπροσωπείτε.

Τα θέματα που επανειλημμένα έχουμε θέσει και για τα οποία ζητάμε την επείγουσα παρέμβασή σας, για την επίλυση τους, αφορούν στην αυστηρή εφαρμογή των **χρονοδιαγραμμάτων** και των μέτρων **διαφάνειας** που προβλέπει ο νόμος για όλα τα Φωτοβολταϊκά συστήματα, καθώς και στην τήρηση της **προτεραιότητας** υλοποίησης **οικιακών Φωτοβολταϊκών** συστημάτων σε όλη τη χώρα.

Στο συνημμένο παράρτημα, παραθέτουμε αναλυτικά στοιχεία, σε σχέση με τα ανωτέρω, και διατυπώνουμε με σαφήνεια τις ερωτήσεις στις οποίες ζητάμε άμεση απάντηση.

Όπως γνωρίζετε κύριε Πρόεδρε, ο Σύνδεσμος Εταιριών Φωτοβολταϊκών (ΣΕΦ) είναι ο παλαιότερος και μεγαλύτερος φορέας του κλάδου των φωτοβολταϊκών, με παρουσία από το 2002. Τα 80 και πλέον μέλη μας εκπροσωπούν το 80% περίπου της ελληνικής αγοράς φωτοβολταϊκών, δραστηριοποιούμενα στην παραγωγή και εμπορεία εξοπλισμού αλλά και στην μελέτη, εγκατάσταση και συντήρηση φωτοβολταϊκών εγκαταστάσεων. Εκπροσωπούμε μια αγορά που σε λίγα χρόνια κατάφερε να είναι ο πιο δυναμικά αναπτυσσόμενος κλάδος της ελληνικής οικονομίας και ο οποίος, εν μέσω δεινής οικονομικής κρίσης, έχει δημιουργήσει άμεσα και έμμεσα πάνω από 15.000 νέες θέσεις απασχόλησης.

Θα παρακαλούσαμε για την προσωπική εμπλοκή σας, ώστε να λάβουν απάντηση τα ανωτέρω ερωτήματα. Σημειώνουμε ότι η έλλειψη διαφάνειας και η μη συμμόρφωση της ΔΕΗ με τη νομοθεσία, στην οποία αναφερόμαστε, αφορά και επηρεάζει όχι μόνο τους επενδυτές-παραγωγούς, αλλά και τις εταιρίες που δραστηριοποιούνται στον κλάδο. Καθυστερήσεις ή αυθαίρετες πρακτικές στην παροχή όρων σύνδεσης ή/και στην παραλαβή των εγκαταστάσεων οδηγούν σε στρέβλωση και στραγγαλισμό της αγοράς και τη δημιουργία κλίματος αβεβαιότητας, απειλώντας τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων-μελών του ΣΕΦ. Για το λόγο αυτό, επιφυλασσόμαστε των δικαιωμάτων μας, για κάθε νόμιμη ενέργεια που στόχο θα έχει την προστασία των μελών μας και του κλάδου γενικότερα, αλλά και του Έλληνα καταναλωτή ηλεκτρικής ενέργειας που στηρίζει την αγορά των ΑΠΕ, μέσω της καταβολής του αντίστοιχου τέλους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ – ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΔΕΗ

1. Θέματα διαφάνειας και τήρησης του προβλεπόμενου από την κείμενη νομοθεσία χρονοδιαγράμματος για την προσφορά όρων σύνδεσης φωτοβολταϊκών με το δίκτυο της ΔΕΗ

Η πρόσφατη Έκθεση της ΡΑΕ (10-5-2011) για τη δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα θέματα σύνδεσης παραγωγών ΑΠΕ στο δίκτυο διανομής, επιβεβαίωσε πανηγυρικά τα όσα είχαμε επισημάνει ήδη από το 2010, θέτοντας θέματα νομιμότητας και διαφάνειας που αφορούν τον Διαχειριστή Δικτύου. Δυστυχώς, μέχρι σήμερα η κατάσταση δεν έχει παρουσιάσει ουσιαστική πρόοδο.

Ειδικότερα:

α) Στοιχεία σχετικά με τις αιτήσεις που έχουν υποβληθεί, την πρόοδο στην εξέτασή τους, καθώς και το τελικό αποτέλεσμα της εξέτασης (παροχή προσφοράς σύνδεσης ή άρνηση) δεν δημοσιοποιούνται από το Διαχειριστή Δικτύου (π.χ. με ανάρτηση των σχετικών πληροφοριών στο διαδίκτυο), ούτε παρέχονται από τα στελέχη του, κατόπιν σχετικών προφορικών ή γραπτών αιτημάτων των ενδιαφερομένων. Σημειώνουμε ότι η πρακτική αυτή είναι αντίθετη με τα προβλεπόμενα:

- Στο ν.3851/2010 (άρθρο 2 παρ. 12): «..... Κατά τη διαδικασία αυτή τηρείται σειρά προτεραιότητας των αιτήσεων που υποβάλλονται, οι οποίες δημοσιοποιούνται με ευθύνη του αρμόδιου Διαχειριστή στο διαδικτυακό του τόπο.»
- Το σχέδιο του Κώδικα Διαχείρισης Δικτύου (άρθρο 13-12): «Ο Κύριος του Δικτύου παρέχει στους Χρήστες, κατόπιν αιτήσεώς τους, στοιχεία για τη λειτουργία και την προβλεπόμενη ανάπτυξη του Δικτύου, ιδίως προκειμένου αυτοί να μελετήσουν τις δυνατότητες σύνδεσης εγκαταστάσεών τους στο Δίκτυο. Τα στοιχεία αυτά παρέχονται το συντομότερο δυνατόν, και οπωσδήποτε εντός 30 ημερών από την παραλαβή της σχετικής αίτησης.»

Ερωτάται η ΔΕΗ γιατί δεν εφαρμόζει τις επιταγές αυτές, περί διαφάνειας και παροχής στοιχείων, ποια είναι τα μέτρα που έχει λάβει για τη συμμόρφωση των υπηρεσιών της με τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία, και ποιο είναι το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των μέτρων αυτών.

β) Ο Διαχειριστής Δικτύου δεν τηρεί τις προθεσμίες που ορίζονται από το νόμο, ως προς το χρόνο κατάρτισης της προσφοράς όρων σύνδεσης. Ειδικότερα ο ν. 3851/2010 ορίζει ρητά ότι:

- άρθρο 2 παρ. 12: «Ο αρμόδιος Διαχειριστής υποχρεούται, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, να προβαίνει στις αναγκαίες ενέργειες για τη σύνδεση των σταθμών της παραγράφου 1 με το Σύστημα ή το Διασυνδεδεμένο Δίκτυο ή το Δίκτυο των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, εκτός αν συντρέχουν τεκμηριωμένοι τεχνικοί λόγοι που δικαιολογούν την άρνηση της σύνδεσης, σύμφωνα με όσα ορίζονται στους αντίστοιχους Κώδικες Διαχείρισης, ή υφίσταται κορεσμός των δικτύων που διαπιστώνεται με τη διαδικασία των δύο τελευταίων εδαφίων της περίπτωσης α' της παρ. 5 του άρθρου 3.»
- άρθρο 3 παρ. 2: «Ο αρμόδιος Διαχειριστής με απόφασή του χορηγεί μέσα σε τέσσερις (4) μήνες την Προσφορά Σύνδεσης που ζητήθηκε, η οποία οριστικοποιείται και καθίσταται δεσμευτική....»

Όπως είναι γνωστό, καμία από τις περιοχές του διασυνδεδεμένου Δικτύου της ηπειρωτικής Ελλάδας δεν έχει χαρακτηριστεί ως κορεσμένη, με βάση τη διαδικασία που προβλέπεται από το νόμο. Ο Διαχειριστής Δικτύου, συνεπώς, υποχρεούται να παρέχει προσφορά σύνδεσης ή τεκμηριωμένη άρνηση σύνδεσης, άμεσα και σε κάθε περίπτωση, κατά μέγιστο, εντός 4 μηνών από την υποβολή του αιτήματος.

Ερωτάται η ΔΕΗ γιατί δεν εφαρμόζει τις επιταγές αυτές, περί άμεσης και κατά μέγιστο εντός 4μήνου παροχής προσφοράς όρων σύνδεσης, ποια είναι τα μέτρα που έχει λάβει για τη συμμόρφωση των υπηρεσιών της με τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία, και ποιο είναι το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των μέτρων αυτών.

γ) Ο Διαχειριστής Δικτύου έχει παράσχει εξαιρετικά περιορισμένα στοιχεία, σχετικά με τη δυνατότητα απορρόφησης ισχύος από φωτοβολταϊκούς σταθμούς. Από όσα γνωρίζουμε, δεν φαίνεται να λαμβάνονται υπόψη οι δυνατότητες των σύγχρονων αντιστροφέων για ρύθμιση της τάσης του Δικτύου (με έγχυση αέργου ισχύος), ρύθμιση του επιπέδου ισχύος των φωτοβολταϊκών σταθμών κλπ. Σημειώνουμε ότι έχουμε επανειλημμένα προσφερθεί να συνδράμουμε τη ΔΕΗ με την τεχνογνωσία των μελών μας, εκ των οποίων κάποια είναι εταιρίες κατασκευής αντιστροφέων και κάποια διεθνείς εταιρίες με εκτεταμένη εμπειρία σε θέματα διασύνδεσης φωτοβολταϊκών στο Δίκτυο.

Ο Διαχειριστής Δικτύου οφείλει να επιδιώκει την επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής διείσδυσης σταθμών ΑΠΕ, σε εφαρμογή των σχετικών αποφάσεων και δεσμεύσεων του ελληνικού κράτους απέναντι στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η επίτευξη υψηλής διείσδυσης θα οδηγήσει, πέραν του περιβαλλοντικού οφέλους, στη μείωση των απωλειών ενέργειας στη μεταφορά και διανομή, στον περιορισμό των επενδύσεων για τη μεταφορά και στη συνολική βελτίωση της ποιότητας και αξιοπιστίας του δικτύου.

Ερωτάται η ΔΕΗ γιατί δεν κοινοποιεί στοιχεία σχετικά με τη μεθοδολογία που ακολουθεί για τη διαπίστωση της δυνατότητας ή μη σύνδεσης φωτοβολταϊκών στο Δίκτυο και ποιος είναι ο τρόπος με τον οποίο αντλεί τεχνογνωσία από τα ακαδημαϊκά ιδρύματα και τη βιομηχανία.

2. Θέματα διαφάνειας και τήρησης του προβλεπόμενου από την κείμενη νομοθεσία χρονοδιαγράμματος για τη διασύνδεση, τον έλεγχο και την παραλαβή από τη ΔΕΗ φωτοβολταϊκών συστημάτων, μετά την ολοκλήρωση κατασκευής τους

α) Ο Διαχειριστής Δικτύου παρέχει ελάχιστες πληροφορίες σχετικά με τις τεχνικές προδιαγραφές των συνδέσεων. Ομοίως, είναι εξαιρετικά επιγραμματική η περιγραφή των μέσων προστασίας του Φ/Β σταθμού χωρίς, μάλιστα, να παρέχεται η οποιαδήποτε πληροφορία, σχετικά με τον τρόπο ελέγχου λειτουργίας αυτών. Αποτέλεσμα είναι να ακολουθούνται διαφορετικές τακτικές και πρακτικές, από τις κατά τόπους τεχνικές υπηρεσίες του Διαχειριστή Δικτύου (Περιοχές ή/και Περιφέρειες), ως προς τον έλεγχο και τις απαιτήσεις γειώσεων, τον τύπο τη θέση και τον τρόπο λειτουργίας των μέσων προστασίας, αρμονικών κλπ.

Οι μέθοδοι και πρακτικές θα πρέπει να είναι, κατά το δυνατόν, πανομοιότυπες ώστε να προστατεύονται οι παραγωγοί από αυθαίρετες ερμηνείες στελεχών του Διαχειριστή Δικτύου και να διευκολύνονται οι κατασκευαστές εξοπλισμού. Τεχνικά ζητήματα τα οποία ανακύπτουν, θα πρέπει να δημοσιοποιούνται και όχι να παραμένουν στο επίπεδο εσωτερικών εγκυκλίων, οι οποίες είναι, κατά κανόνα, μη προσβάσιμες από το ευρύ κοινό.

Ερωτάται η ΔΕΗ γιατί δεν κοινοποιεί τεχνικά στοιχεία σχετικά με απαιτούμενες προδιαγραφές συνδέσεων και ελέγχου των φωτοβολταϊκών συστημάτων, που συνδέονται στο Δίκτυο και ποια είναι τα μέτρα που σκοπεύει να λάβει, για την ομοιόμορφη τεχνική αντιμετώπιση των επενδυτών σε ολόκληρη την επικράτεια.

β) Ο Διαχειριστής Δικτύου εισάγει αδικαιολόγητα μεγάλες καθυστερήσεις για την ηλεκτρίση, αλλά και τον έλεγχο και την παραλαβή των εγκαταστάσεων, με αποτέλεσμα οι επενδυτές να υφίστανται σημαντικές απώλειες εσόδων. Οι λόγοι που επικαλούνται οι υπηρεσίες της ΔΕΗ, για τη μη τήρηση των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία χρονοδιαγραμμάτων (π.χ. άρθρο 14 παρ. 4 της υπουργικής απόφασης Δ6/Φ1/οικ. 13310/2007), είναι έλλειψη υλικών (π.χ. μετρητικών διατάξεων), αλλά και επιχειρησιακής δυνατότητας του προσωπικού και των δομών της Δ.Ε.Η..

Η ΔΕΗ οφείλει να προβαίνει άμεσα και, σε κάθε περίπτωση, εντός του χρονοδιαγράμματος που προβλέπεται από τη νομοθεσία, στη σύνδεση των φωτοβολταϊκών συστημάτων στο Δίκτυο και στην έκδοση των σχετικών βεβαιώσεων περί ολοκλήρωσης της δοκιμαστικής λειτουργίας, που είναι απαραίτητες για την έναρξη των πληρωμών από τον ΔΕΣΜΗΕ προς τον παραγωγό, αλλά, συχνά, και για την εκταμίευση της τελευταίας δόσης του δανείου, που ο τελευταίος έχει λάβει από το πιστωτικό ίδρυμα που χρηματοδοτεί την επένδυση. Οι σχετικοί χρόνοι θα πρέπει να είναι οι ίδιοι σε όλες τις περιοχές της επικράτειας.

Ερωτάται η ΔΕΗ ποια είναι τα μέτρα που έχει λάβει, τόσο σε επίπεδο διαθεσιμότητας υλικών, όσο και σε επίπεδο επάρκειας προσωπικού, ώστε να αποφεύγονται άσκοπες και μεγάλες καθυστερήσεις στη σύνδεση των φωτοβολταϊκών συστημάτων, τον έλεγχο και την αποδοχή τους, και ποια είναι τα μέτρα που σκοπεύει να λάβει, για την ισότιμη αντιμετώπιση των επενδυτών σε ολόκληρη την επικράτεια.

3. Θέματα εγκατάστασης φωτοβολταϊκών του Ειδικού Προγράμματος (ισχύος έως 10 kWp)

Οι τοπικές υπηρεσίες της ΔΕΗ δεν προβαίνουν στην έκδοση όρων σύνδεσης για μικρά οικιακά φωτοβολταϊκά συστήματα σε ορισμένες περιοχές της ηπειρωτικής Ελλάδας και σε αρκετά νησιά, κάνοντας αυθαίρετη ερμηνεία των σχετικών αποφάσεων του ΥΠΕΚΑ και της ΡΑΕ, που ξεκάθαρα ενθαρρύνουν την προώθηση των μικρών οικιακών συστημάτων και μάλιστα κατά προτεραιότητα.

Ειδικότερα, η ΔΕΗ δε χορηγεί όρους σύνδεσης για μικρά οικιακά φωτοβολταϊκά σε αρκετά νησιά (χαρακτηριστικό παράδειγμα η Μυτιλήνη), την ώρα που απέχουμε πολύ ακόμη από τον κορεσμό των δικτύων στην πράξη. Η τυχόν επίκληση του κορεσμού δεν ευσταθεί, αφού, σύμφωνα με την ΚΥΑ 18513/2010, "Συμπλήρωση του Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης Φωτοβολταϊκών Συστημάτων σε κτιριακές εγκαταστάσεις" (ΦΕΚ 1557Β'/22-9-2010), "ο Διαχειριστής του Δικτύου και των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, αναρτά στο δικτυακό του τόπο στοιχεία που αφορούν το σύνολο της ισχύος που αντιστοιχεί στα αιτήματα σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή, νησί ή νησιωτικό σύμπλεγμα, την ήδη συμβασιοποιημένη ισχύ, καθώς και του χαρακτηρισμού των τοπικών δικτύων διανομής νησιών ή νησιωτικών συμπλεγμάτων ως κορεσμένα ή μη. Με την απόφαση της περίπτωσης α' της παραγράφου 5 του άρθρου 3 του ν.3468/2006, όπως ισχύει, διαπιστώνεται η δυνατότητα απορρόφησης ισχύος για τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα, ειδικά για τις εγκαταστάσεις που εντάσσονται στο Ειδικό Πρόγραμμα αυτό". Με άλλα λόγια, η ΔΕΗ όφειλε να αναρτά στο διαδίκτυο στοιχεία για τον τυχόν κορεσμό των δικτύων στα Μη Διασυνδεδεμένα Νησιά και δεν το πράττει.

Σε ότι αφορά τα διασυνδεδεμένα με το ηπειρωτικό δίκτυο νησιά, το πρόβλημα πηγάζει από την απόφαση της ΔΕΗ (19-5-2011) να δέχεται αιτήσεις για μικρά φωτοβολταϊκά του Ειδικού Προγράμματος από 6-6-2011 χωρίς όμως να προχωρά σε διατύπωση όρων σύνδεσης, αναφέροντας πως κάτι τέτοιο θα γίνει μόνο αν αποδεσμευτεί μελλοντικά ισχύς (στην περίπτωση δηλαδή που δεν υλοποιηθούν φωτοβολταϊκοί σταθμοί για τους οποίους έχουν υποβληθεί αιτήσεις μετά από τη σχετική πρόσκληση της ΡΑΕ).

Ερωτάται η ΔΕΗ ποια είναι τα μέτρα που σκοπεύει να λάβει ώστε να εφαρμοστεί στη πράξη η διακηρυγμένη θέση του ΥΠΕΚΑ να έχουν τα μικρά φωτοβολταϊκά του Ειδικού Προγράμματος απόλυτη προτεραιότητα έναντι άλλων αιτημάτων (εγκύκλιος ΥΑΠΕ/Φ1/οικ.28135, 27-12-2010).