



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Φραγκίσκος Παρασύρης
Βουλευτής Ηρακλείου – ΠΑΣΟΚ

Αθήνα, 13-07-2011

ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΡΟΕΔΡΕΙΟ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του βουλευτή Ηρακλείου, Φραγκίσκου Γ. Παρασύρη

Προς:

- Τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
κ. Χάρη Καστανίδα
- Τον Υπουργό Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μιχάλη
Χρυσοχοϊδη,

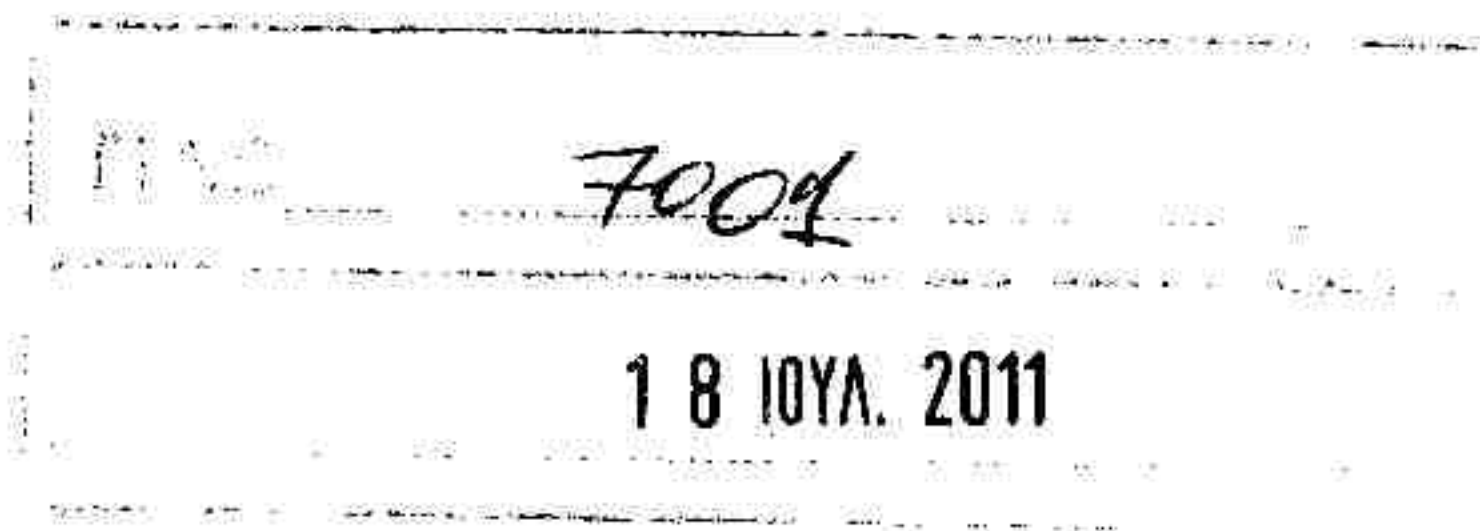
ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν Αναφορά τα δημοσιεύματα της τοπικής εφημερίδας τους Ηρακλείου «Νέα Κρήτη» με τίτλο «Τα χρέη των Δήμων του Καλλικράτη» με ημερομηνία 07-05-2011 και «Βουνό τα χρέη των Δήμων» με αντικείμενο την δυσοίωση οικονομική κατάσταση στην οποία βρίσκεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση Α βαθμού σήμερα.

Παρακαλώ τους αρμόδιους Υπουργούς να με ενημερώσουν ποιες είναι οι λύσεις που προτίθενται να προωθήσουν επί του εν λόγω προβλήματος και να απαντήσουν στην αναφορά μου κατά το άρθρο 125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Φραγκίσκος Γ. Παρασύρης



ΝΕΑ ΚΡΗΤΗ Σάββατο, 7 Μαΐου 2011

Τα χρέη των δήμων του "Καλλικράτη"

Αρκετά ψηλότερα από το αρχικό όριο που το ίδιο το υπουργείο είχε καθορίσει έβαλε τελικά τον πήχη της εξυγίανσης ο υπουργός Εσωτερικών σχετικά με το όριο του συνολικού χρέους ενός Δήμου (ως ποσοστό επί των συνολικών του εσόδων) προκειμένου να ενταχθεί στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης που προβλέπει ο «Καλλικράτης». Έτσι η "μπάρα της εξυγίανσης" έκατσε τελικά στο 100% αντί για το 60% που είχε ανακοινωθεί αρχικά. Αυτό σημαίνει πρακτικά ότι προβληματικοί οικονομικά Δήμοι θεωρούνται εκείνοι των οποίων το συνολικό χρέος (δάνεια, οφειλές σε προμηθευτές κ.λπ.) υπερβαίνει το 100% των ετήσιων τακτικών τους εσόδων, συμπεριλαμβανομένης της ΣΑΤΑ (του κονδυλίου δηλαδή που προορίζεται για έργα).

Για την Κρήτη, δύο δήμοι, εκείνοι της Αγιάς και της Βιάννου είναι πρωταθλητές στα χρέη και ακολουθούν σε τοπικό επίπεδο οι Δήμοι Κισσάμου και Ρεθύμνης. Σε καλύτερη κατάσταση βρίσκεται ο Δήμος Ηρακλείου, ο οποίος κατατάσσεται... 98ος, ο Δήμος Αγίου Νικολάου, 110ος και ο Δήμος Χανίων 237ος. Ενδιαφέρον έχει το γεγονός ότι με μηδενικά χρέη σε επίπεδο Κρήτης εμφανίζονται ο Δήμος Ιαλίου, Καντάνου και Σελίνου, καθώς και ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας.

Οι πιο προβληματικοί δήμοι είναι συνολικά 58 και σύμφωνα με το υπουργείο Εσωτερικών χωρίζονται σε τρεις κατηγορίες:

- * Τους "κόκκινους" που έχουν συνολικό χρέος άνω του 150% των εσόδων τους και είναι συνολικά 24 (για την Κρήτη οι Δήμοι Αγιάς και Βιάννου).
- * Τους "πορτοκαλί 1" με συνολικό χρέος από 120 έως 150% των ετήσιων τακτικών τους εσόδων που είναι 12 (κανένας στην Κρήτη).
- * Τους "πορτοκαλί 2" με συνολικό χρέος από 100 έως 120% των εσόδων τους, που είναι άλλοι 22 Δήμοι (στην Κρήτη οι Δήμοι Κισσάμου και Ρεθύμνης).

Ποσοστό επί των εσόδων

Αν η "μπάρα" έμπαινε στο 60%, τότε οι Δήμοι που θα χρειαζόταν να μπειν στο Πρόγραμμα θα ήταν περίπου οι μισοί του συνόλου (160 στους 325), αριθμός που κρίθηκε μάλλον υπερβολικός και μη διαχειρίσιμος από το υπουργείο και το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων που θα αναλάβει και σημαντικό μέρος της υλοποίησης του Προγράμματος. Για να μην υπάρχουν παραινήσεις πρέπει να διευκρινιστεί ότι το κριτήριο υπαγωγής στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης δεν είναι το συνολικό ύψος των χρεών αλλά το ποσοστό τους επί των εσόδων και αυτός είναι ο λόγος που Δήμοι με θηριώδη χρέη όπως η Αθήνα και η Θεσσαλονίκη δεν περιλαμβάνονται στο μηχανισμό, καθώς κρίθηκε ότι υπάρχει η δυνατότητα αποπληρωμής των χρεών τους αφού διαθέτουν αυξημένα έσοδα.

Επίσης πρέπει να τονιστεί ότι η δεύτερη προϋπόθεση που θέτει ο «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» για την ένταξη ενός Δήμου στο Πρόγραμμα, δηλαδή τα τοκοχρεολύσια που πληρώνει για δάνεια να μην υπερβαίνουν το 20% των ετήσιων τακτικών τους εσόδων, στην πράξη αποδείχτηκε ουσιαστικά ανεφάρμοστη, καθώς, όπως διευκρίνισε ο Γ. Ραγκούσης, μόνο 4 δήμοι έχουν σήμερα τέτοιο πρόβλημα.

Υποχρεωτική η ένταξη στο μηχανισμό

Ο «Καλλικράτης» προβλέπει ότι για να ενταχθεί κάποιος Δήμος στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης του άρθρου 262 πρέπει να προηγηθεί σχετικό αίτημά του και μόνο κατ' εξαίρεση μπορεί να γίνει υποχρεωτική ένταξη και εφόσον βέβαια πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις. Στην πράξη αυτό αντεστράφη πλήρως. Όπως άφησε να εννοηθεί ο υπουργός, η ένταξη των 58 "κόκκινων" και "πορτοκαλί" Δήμων στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης θα είναι υποχρεωτική. Στην πράξη βέβαια δεν αναμένεται να υπάρξουν προβλήματα, καθώς οι Δήμοι που δεν μπορούν σήμερα να εξυπηρετήσουν τα χρέη τους εκτιμάται πως δε θα έχουν αντίρρηση προκειμένου να ανασάνουν οικονομικά έστω κι αν αυτό θα έχει βέβαια το ανάλογο τίμημα. «Πάντως, αν υπάρχει καλύτερη πρόταση από τη δική μας, είμαστε έτοιμοι να την συζητήσουμε», είπε ο υπουργός Εσωτερικών αφήνοντας ανοιχτό το ενδεχόμενο μικρών τροποποιήσεων στην πορεία, εντός βέβαια των προβλέψεων του «Καλλικράτη».

Τι κερδίζουν και τι χάνουν

Το Πρόγραμμα Εξυγίανσης είναι ένα μικρό "μνημόνιο", σαν κι αυτό που έχει υπογράψει η χώρα με τους δανειστές της. Περιλαμβάνει ακόμη και τρόικα που θα παρακολουθεί την πορεία του (Ελεγκτικό Συνέδριο, ΚΕΔΕ, υπουργείο Εσωτερικών) καθώς επίσης και "διευκολύνσεις" αλλά και "υποχρεώσεις".

Οι διευκολύνσεις είναι:

- Η επιμήκυνση του σημερινού χρόνου αποπληρωμής των δανείων έως και 25 χρόνια.
- Σημαντική μείωση των τοκοχρεολυτικών δόσεων των δανείων, που μπορεί να φτάσουν μέχρι και το 55%, με αποτέλεσμα να δοθεί η δυνατότητα για ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς και πέρασμα από την κόκκινη και την πορτοκαλί στην πράσινη ζώνη.
- Μείωση των επιτοκίων δανεισμού από το ΤΠΔ που σήμερα παραμένει σε υψηλά επίπεδα.

Φυσικά υπάρχουν και οι "ποινές" που είναι:

- *Το πλήρες πάγωμα ή ο δραστικός περιορισμός των προσλήψεων προσωπικού.
 - *Το πλήρες πάγωμα της χρηματοδότησης ορισμένων κωδικών του προϋπολογισμού, που σημαίνει ούτε ευρώ για δαπάνες εκδηλώσεων, δημόσιων σχέσεων κ.λπ.
- Μη υλοποίηση νέων έργων στην περιοχή, καθώς το σύνολο των εσόδων, συμπεριλαμβανομένης της ΣΑΤΑ, θα πάει στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης. Από τη ΣΑΤΑ θα μπορούν να χρηματοδοτηθούν μόνο έργα συντήρησης και επισκευής των υποδομών. Φυσικά αυτό δεν αποκλείει την ένταξη του Δήμου σε άλλα προγράμματα όπως το ΕΣΠΑ, το Ελλάδα κ.λπ.

Επίσης διευκρινίστηκε ότι οι "ποινές" μπορούν να αφορούν μόνο την "προβληματική" δημοτική ενότητα (δηλαδή τον πρώην Δήμο) και όχι το σύνολο του νέου Δήμου. Επίσης σημαντική είναι η διευκρίνηση ότι το Πρόγραμμα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί την τρέχουσα δημοτική περίοδο, ώστε να μην το "φορτωθούν" οι νέες δημοτικές Αρχές.

ΤΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Με τη γλώσσα των αριθμών

Για πρώτη φορά φέτος μετά από δεκαετίες σύγχυσης ως προς τα πραγματικά οικονομικά δεδομένα της Αυτοδιοίκησης υπάρχει σαφής εικόνα για τα κρίσιμα αυτά μεγέθη. Αυτό είναι αποτέλεσμα της δημιουργίας της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων για τα οικονομικά στοιχεία της Αυτοδιοίκησης που τηρείται στο υπουργείο Εσωτερικών και συγκεντρώνει σε μηνιαία βάση το σύνολο των οικονομικών και

στατιστικών δεδομένων των ΟΤΑ. Σήμερα η βάση δεδομένων λειτουργεί με πληρότητα 100%, καθώς, όπως είπε ο Γ. Ραγκούσης, όλοι οι Δήμοι ανεξαιρέτως αποστέλλουν ανελλιπώς τα σχετικά στοιχεία.
Σύμφωνα λοιπόν με τα στοιχεία αυτά, σήμερα οι δανειακές υποχρεώσεις της Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού είναι 1.891.098.604 ευρώ. Επίσης οι Δήμοι οφείλουν σε τρίτους προμηθευτές κ.λπ. άλλα 1.269.756.697 ευρώ, που σημαίνει δηλαδή ότι το σύνολο των υποχρεώσεών τους ξεπερνά τα 3 δισ. ευρώ.

Οι απαιτήσεις
Βεβαίως, από την άλλη, υπάρχουν και οι απαιτήσεις των Δήμων από φόρους, τέλη κ.λπ. (χωρίς να υπολογίζεται η κρατική ανακολουθία στην κατανομή των αναγκών πόρων) που φτάνουν τα 1.878.386.170 ευρώ, ενώ τα διαθέσιμα των Δήμων σε ταμεία, τράπεζες κ.λπ. είναι άλλα 735.700.436 ευρώ.

Ο μύθος
Αυτό το στοιχείο διαλύει το μύθο της υπερχρεωμένης Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς οι δανειακές της επιβαρύνσεις δε φτάνουν ούτε το 1% του ΑΕΠ, όταν το Δημόσιο χρωστάει γενικά γύρω στο 150% του ΑΕΠ. Βεβαίως πρέπει να επισημανθεί ότι τα στοιχεία που δόθηκαν στη δημοσιότητα δεν περιλαμβάνουν τα χρέη των δημοτικών επιχειρήσεων που αυτή τη στιγμή ελέγχονται από ορκωτούς λογιστές, με τα σοβαρότερα προβλήματα να εντοπίζονται στις ΔΕΥΑ. Πάντως η γενική εικόνα δεν πρόκειται να αλλάξει, όπως διευκρίνισε και ο υπουργός Εσωτερικών.
Η κατάταξη των δήμων της Κρήτης ανά ποσοστό χρέους
Το χρέος των δήμων σε ποσοστό επί των εσόδων τους. Ο αριθμός προσδιορίζει την σειρά κατάταξης στην λίστα των δήμων της χώρας.

8 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ	206%
16 ΔΗΜΟΣ ΒΙΑΝΝΟΥ	171%
40 ΔΗΜΟΣ ΚΙΣΣΑΜΟΥ	114%
56 ΔΗΜΟΣ ΡΕΘΥΜΝΗΣ	101%
62 ΔΗΜΟΣ ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ	98%
77 ΔΗΜΟΣ ΦΑΙΣΤΟΥ	90%
80 ΔΗΜΟΣ ΜΑΛΕΒΙΖΙΟΥ	88%
96 ΔΗΜΟΣ ΣΙΓΓΕΙΑΣ	82%
97 ΔΗΜΟΣ ΑΠΟΚΟΡΩΝΟΥ	82%
98 ΔΗΜΟΣ ΙΡΑΚΛΕΙΟΥ	81%
102 ΔΗΜΟΣ ΑΡΧΑΝΩΝ-ΑΣΤΕΡΟΥΣΙΩΝ	80%
103 ΔΗΜΟΣ ΜΥΛΟΠΟΤΑΜΟΥ	80%
110 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ	78%
115 ΔΗΜΟΣ ΠΛΑΤΑΝΙΑ	76%
125 ΔΗΜΟΣ ΓΟΡΤΥΝΑΣ	72%
126 ΔΗΜΟΣ ΧΕΡΣΟΝΗΣΟΥ	71%
137 ΔΗΜΟΣ ΖΗΡΟΥ	69%
149 ΔΗΜΟΣ ΣΦΑΚΙΩΝ	63%
202 ΔΗΜΟΣ ΟΡΟΠΕΔΙΟΥ ΛΑΣΙΘΙΟΥ	44%
209 ΔΗΜΟΣ ΛΝΩΓΕΙΩΝ	41%
237 ΔΗΜΟΣ ΧΑΝΙΩΝ	31%
307 ΔΗΜΟΣ ΓΑΥΔΟΥ	0%
314 ΔΗΜΟΣ ΚΑΝΤΑΝΟΥ-ΣΕΛΙΝΟΥ	0%
317 ΔΗΜΟΣ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΛΔΟΣ	0%

«Βουνό» τα χρέη των Δήμων

Ζητείται λύση για να ξεπληρώσουν οι ΟΤΑ τους ΟΑΝΑΚ και ΟΑΔΥΚ

Συνάντηση πραγματοποιήθηκε χθες στα γραφεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπό την προεδρία του γενικού γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, Αθανάσιου Καρούντζου, με στελέχη του ΟΑΝΑΚ και δημάρχους της ανατολικής Κρήτης, για θέματα συνεργασίας του Οργανισμού καθώς ρυθμίσεις οφειλών των Δήμων.

Ο κ. Καρούντζος υπογράμμισε ότι δεν τιμά την Αυτοδιοίκηση, εφόσον παραγγέλλει κάτι είτε στον ΟΑΝΑΚ είτε στον ΟΑΔΥΚ, να παραλαμβάνει το έργο υπό μορφή μελέτης ή υπό μορφή παροχής υπηρεσιών και να μην υπάρχει διαδικασία αποπληρωμής.

Όπως ανέφερε χαρακτηριστικά, «αν ήταν οποιοσδήποτε ιδιώτης και παρείχε αυτό το αντικείμενο, με τον οποιονδήποτε τρόπο θα υπήρχε και μια διαδικασία πληρωμής. Θα πρέπει να είμαστε και μεν ανεκτικοί, αλλά τουλάχιστον, όταν ολοκληρώνεται ένα αντικείμενο, οπωσδήποτε θα πρέπει και να πληρώνεται».

Σε δηλώσεις στους δημοσιογράφους ο γενικός γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης ανέφερε πως «η Αυτοδιοίκηση σήμερα περνάει μια περίοδο οικονομικής κρίσης και σε συνδυασμό με τη γενικότερη οικονομική συγκυρία τα πράγματα είναι πάρα πολύ δύσκολα. Για αυτό, ενώ μέχρι τώρα ο ΟΑΔΥΚ και ο ΟΑΝΑΚ



Ο κ. Καρούντζος υπογράμμισε ότι δεν τιμά την Αυτοδιοίκηση, εφόσον παραγγέλλει κάτι είτε στον ΟΑΝΑΚ είτε στον ΟΑΔΥΚ, να παραλαμβάνει το έργο υπό μορφή μελέτης ή υπό μορφή παροχής υπηρεσιών και να μην υπάρχει διαδικασία αποπληρωμής.

ΑΠΟ 15.000 ΕΩΣ 650.000 ΕΥΡΩ

Πόσα τους χρωστάνε

Σε ερώτηση δημοσιογράφων σχετικά με το μέγεθος των οφειλών προς τους Οργανισμούς, ο κ. Καρούντζος επισήμανε πως «είναι περίπου 4 εκατ. ευρώ στον ΟΑΔΥΚ και άλλα 4 περίπου εκατ. ευρώ προς τον ΟΑΝΑΚ, τα οποία οφείλονται κυρίως από τους Οργανισμούς της Αυτοδιοίκησης. Υπάρχουν οφειλές που ξεκινάνε από 15.000 ευρώ, γιατί κάποιοι Δήμοι πλήρωναν κανονικά όλα τα χρόνια, όμως υπάρχουν οφειλές που φτάνουν και μέχρι τις 650.000 ευρώ. Σε κάποια επίπεδα υπάρχουν και διαφορές σε ό,τι αφορά την εκτίμηση που έχει γίνει από την πλευρά του ΟΑΝΑΚ ή από την πλευρά του Δήμου. Έχει δοθεί εντολή στο γενικό διευθυντή του ΟΑΝΑΚ ώστε μαζί με την υπηρεσία να διασταυρωθούν αυτά τα στοιχεία, πιστεύω όμως ότι τα πραγματικά στοιχεία είναι έτσι όπως μου τα έχουν επιδώσει οι υπηρεσίες του ΟΑΝΑΚ».

οσοστό να αρχίσουν τη διαδικασία της αποπληρωμής των χρεών».

Αναφερόμενος στο τρίτο σκεπτικό, ο κ. Καρούντζος σημείωσε πως «η διαδικασία για τους δύο Οργανισμούς προβλέπει την ελαχιστοποίηση των εξόδων τους. Ήδη έχω δώσει εντολή στους δύο γενικούς διευθυντές να μειώσουν στο ελάχιστο τα έξοδα των δύο Οργανισμών. Επίσης έχουμε ανοίξει και τη διαδικασία μείωσης του μισθολογίου το οποίο έχουν οι Οργανισμοί. Τις επόμενες ημέρες καταλήξουμε σε συμφωνία με τα σωματεία των εργαζομένων».

δοτούνταν από το Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων, σήμερα υπάρχουν τρομερές δυσκολίες να επαναχρηματοδοτηθούν».

Τα τρία στάδια

«Έτσι λοιπόν», συνεχίζει ο κ. Καρούντζος, «με εντολή του κ. Χρυσόχοϊδη ανέλαβα την προεδρία στους δύο Οργανισμούς με ένα συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα το οποίο έχει τρία στάδια. Το πρώτο στάδιο είναι η εκπόνηση τεχνοοικονομικής μελέτης και από τους δύο Οργανισμούς να να γίνει επί τόπου το θέμα της συγχώνευσης. Σε πάρα πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, με τη βοήθεια των μηχανών - βασικών μηχανημάτων - θα έχουμε ολοκληρωμένη μελέτη που θα λέει τι προσωπικό θα χρειαστεί ο ενιαίος Οργανισμός, πώς θα διοικηθεί».

Το δεύτερο στάδιο είναι ότι θα πρέπει να γίνει μια προσπάθεια, και από τους δύο Οργανισμούς και από την Αυτοδιοίκηση σε όλη την Κρήτη, ούτως ώστε να αρχίσει η αποπληρωμή των οφειλών από τους Δήμους μέσα στα πλαίσια της υπάρχουσας οικονομικής κατάστασης

Ηδη πραγματοποιήθηκε Χανιά την προηγούμενη εβδομάδα σύσκεψη και θα συνεχιστεί η χρηματοδότηση του ΟΑΔΥΚ. Σήμερα (σ.σ. 28/7) έχουμε μια αντίστοιχη σύσκεψη για τον ΟΑΝΑΚ. Η γενική βούληση των δημάρχων είναι στις επόμενες ημέρες κατά ένα πο-

Ο γενικός γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης διασκρίνισε ότι υπάρχουν μισθολογικές διαφορές σε σχέση με του δημόσιους υπαλλήλους και θα πρέπει να υπάρξει διαδικασία μείωσης των αποδοχών και στους δύο Οργανισμούς.

Στόχος είναι τα έξοδα τα οποία υπάρχουν σε πάρα πολλά επίπεδα να μειωθούν και να δώσουν στους Οργανισμούς μια εκόνα συμμετοχής στη γενικότερη κρίση.

Ειδικότερα, όπως ανέφερε υπάρχουν μισθολογικές διαφορές οι οποίες μπορεί να φτίνουν και τα 1.000 ευρώ από μισθολόγιο των δημόσιων υπαλλήλων στο μισθολόγιο των Οργανισμών σε κάποιες κατηγορίες, κυρίως στους μηχανικούς».

Η Διοίκηση σήμερα παρνάει μια τεράστια οικονομική κρίση και οι συνθήκες είναι χειρότερες οικονομικά συγκριτικά με τα προηγούμενα είναι πάρα πολύ δύσκολα. Για αυτό, από τώρα ο ΟΑΔΥΚ και ο ΟΑΝΑΚ κατά 10 έως και 50% χερσικοδοτούντο από το πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων, σήμερα υπάρχουν τρομερές δυσκολίες να επαναχρηματοδοτηθούν».

