



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΑΒ

6815

07 ΙΟΥΛ 2011

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ

Βουλευτής Β' Αθηνών - ΠΑ.ΣΟ.Κ

Αθήνα, 5-7-2011

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΘΕΜΑ

Επιστολή της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Σωματείων Εργαζομένων Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.), με θέμα την άμεση προώθηση ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση στρεβλώσεων του ισχύοντος Νόμου για τα δημόσια έργα και την εξοικονόμηση εκατομμυρίων ευρώ για το Ελληνικό Δημόσιο

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ

Σελ. 1+5

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
(Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)**

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198
114 71 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ. 210 - 6440873, 6439637
FAX. 210 - 6454223
Site: www.poseypexode.gr
e-mail: info@poseypexode.gr

Αθήνα, 01 Ιουλίου 2011
Αρ. Πρωτ. 156

Προς: α) Τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης
και Υπουργό Οικονομικών
κ. Ευάγγελο Βενιζέλο.
β) Τον Υπουργό Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων
κ. Γιάννη Ραγκούση.
γ) Τον Υφυπουργό Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων
κ. Γιάννη Μαγκριώτη.

Κοινοποίηση:

α) Τον Γενικό Γραμματέα της ΓΓΔΕ
κ. Γιάννη Οικονομίδη.
β) Συλλόγους - μέλη μας.
γ) Διαδικτυακό μας Τόπο.
δ) «Κόμβος» Το Περιοδικό μας.

ΘΕΜΑ: Άμεση προώθηση ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση στρεβλώσεων του
ισχύοντος Νόμου για τα δημόσια έργα και την εξοικονόμηση εκατομμυρίων
ευρώ για το Ελληνικό Δημόσιο.

Κύριοι Υπουργοί,

Σκοπός της επιστολής αυτής είναι η άμεση προώθηση ορισμένων κρίσιμων ρυθμίσεων με την διαδικασία της τροπολογίας, για την κατεπείγουσα αντιμετώπιση στρεβλώσεων του ισχύοντος Νόμου για τα δημόσια έργα, με τελικό αποτέλεσμα την εξοικονόμηση εκατομμυρίων ευρώ για το Ελληνικό Δημόσιο.

Η Ομοσπονδία θεωρούσε και θεωρεί ότι η αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για τα έργα, για τις μελέτες και για τις απαλλοτριώσεις αποτελεί κατεπείγουσα ανάγκη με συνεχώς αυξανόμενη κρισιμότητα.

Για αυτό το λόγο η Ομοσπονδία ξεκίνησε την επεξεργασία θέσεων και προτάσεων έγκαιρα και πριν ακόμα ξεκινήσει τις σχετικές διαδικασίες το Υπουργείο.

Στις 8 Δεκεμβρίου 2009 ο προηγούμενος Υπουργός ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. καλώντας τους φορείς να καταθέσουν προτάσεις στην επιστολή του μεταξύ των άλλων ανέφερε τα εξής:

«Η αντικειμενική αξιολόγηση και συνεκτίμηση όλων των στοιχείων και των μεγεθών που αφορούν στα δημόσια έργα αποκαλύπτει ότι ο τομέας των δημοσίων έργων διέρχεται βαθιά και συνεχώς εντεινόμενη κρίση»

Από τις 29 Ιανουαρίου 2010 που κατατέθηκαν οι προτάσεις της Ομοσπονδίας μας και διαφόρων άλλων φορέων μέχρι σήμερα έχουν ήδη περάσει δεκαεπτά (17) μήνες.

Η Ομοσπονδία θεωρεί ότι μέχρι τον Αύγουστο του 2010 θα έπρεπε και θα μπορούσε να έχουν γίνει οι κρίσιμες θεσμικές παρεμβάσεις.

Ο προηγούμενος Υπουργός φαίνεται ότι παγιδεύτηκε σε μεγαλεπήβολες ιδέες κάποιων για τη δημιουργία νέων ελεγκτικών αρχών, πέραν των ένδεκα που ήδη λειτουργούν σήμερα και για μαγικές λύσεις με ένα θαυματουργό σύστημα δημοπράτησης, που θα θεραπεύουν κάθε νόσο του συστήματος.

Όμως οι γνωρίζοντες ξέρουν πολύ καλά ότι τα κρίσιμα θέματα στη διαχείριση των έργων είναι άλλα.

Είναι τα θέματα της καθημερινής διαχείρισης των έργων, πού όταν διορθωθούν το δημόσιο θα εξοικονομήσει τεράστια ποσά.

Έχει χαθεί πολύτιμος χρόνος και κάποιες κρίσιμες παρεμβάσεις που έπρεπε να γίνουν εδώ και χρόνια δεν έχουν γίνει ακόμα.

Τέτοιο παράδειγμα είναι η ρύθμιση που έπρεπε να γίνει για να μην υπάρχει οριστικός χαρακτήρας στην αυτοδίκαιη έγκριση επιμετρήσεων μετά την πάροδο τριμήνου από την ημέρα υποβολής τους.

Αναφέρουμε ότι πρόσφατα εκδόθηκε ακόμα μία σχετική απόφαση δικαστηρίου που δικαιώνει ανάδοχο, που είχε υποβάλει τερατώδεις επιμετρήσεις. Το συμβατικό αντικείμενο ήταν περίπου δωδεκάμισι (12,5) εκατομμύρια ευρώ. Οι πραγματικά εκτελεσθείσες εργασίες ήταν δέκα εκατομμύρια εξακόσιες τριάντα χιλιάδες (10.630.000) ευρώ. Με την εφαρμογή της δικαστικής απόφασης ο ανάδοχος πρέπει να πληρωθεί **επιπλέον** σαράντα πέντε (45) εκατομμύρια ευρώ.

Αυτό είναι το μέγεθος των στρεβλώσεων που έχουν δημιουργηθεί και γι' αυτό **είναι κατεπείγουσα η ανάγκη διορθωτικών νομοθετικών ρυθμίσεων**, τουλάχιστον σ' ότι αφορά το κρίσιμο θέμα της αυτοδίκαιης έγκρισης των επιμετρήσεων.

1. Ιστορικό.

Με την απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας με αριθμό 1154/2006 κρίθηκε ότι οι τμηματικές επιμετρήσεις (του άρθρου 38 του Π.Δ. 609/85) που υποβάλλονται από τον ανάδοχο θεωρούνται αυτοδικαίως εγκεκριμένες αν παρέλθει από της υποβολής τους άπρακτο χρονικό διάστημα τριών μηνών, με συνέπεια να μην είναι δυνατή στη συνέχεια η διόρθωσή τους, ούτε επ' ευκαιρία της υποβολής και έγκρισης της Τελικής Επιμέτρησης, αλλά ούτε και στο στάδιο της Προσωρινής Παραλαβής του έργου από την Επιτροπή Προσωρινής Παραλαβής. Για την πλήρη ενημέρωσή σας επί του θέματος παρατίθενται πλήρεις οι κρίσιμες σκέψεις της δικαστικής απόφασης:

«Στο άρθρο 38 του Π.Δ. 609/1985 που αφορά τις επιμετρήσεις δεν τάσσεται προθεσμία στην Διευθύνουσα Υπηρεσία για τον έλεγχο και την έγκριση των υποβαλλομένων τμηματικών επιμετρήσεων, όπως αντιθέτως τάσσεται για τον έλεγχο και την έγκριση της τελικής

επιμετρήσεως. Εφόσον, όμως, η πληρωμή του αναδόχου, η καθυστέρηση της οποίας πέραν του διμήνου επιφέρει υπέρ αυτού τις συνέπειες της παρ. 8 του άρθρου 5 του ν. 1418/1984, προϋποθέτει προηγούμενη καταμέτρηση των εκτελεσθεισών εργασιών, καθώς και έλεγχο και έγκριση των υποβληθεισών επιμετρήσεων, ο χρόνος της εγκρίσεως των εν λόγω επιμετρήσεων έχει ιδιαίτερη σημασία. Για το λόγο αυτό, και προς τον σκοπό να επιλύονται οριστικώς και επικαίρως διαφορές μεταξύ του αναδόχου και του κυρίου του έργου που ενδεχομένως ανακύπτουν στα διάφορα στάδια εκτελέσεως του έργου, ώστε να γνωρίζουν και οι δύο τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους και να μην επικρατεί αβεβαιότητα, (πράγμα που εξυπηρετεί και την ανάγκη ταχείας περατώσεως των δημοσίων έργων) η έγκριση ή η άρνηση εγκρίσεως ή η διόρθωση των τμηματικών επιμετρήσεων δεν είναι απρόθεσμη, αλλά αντιθέτως πρέπει να ενεργείται εντός ευλόγου χρόνου, τέτοιος δε χρόνος, ελλείψει σχετικής προβλέψεως, θεωρείται το τρίμηνο από την υποβολή τους προς έγκριση.

Συνεπώς, με την άπρακτη πάροδο τριμήνου από την υποβολή τους, οι τμηματικές επιμετρήσεις θεωρούνται, ανεξαρτήτως τυχόν πλημμελειών τους, αυτοδικαίως εγκεκριμένες και η Διευθύνουσα Υπηρεσία δεν δύναται πλέον να τις διορθώσει ούτε κατά το στάδιο ελέγχου της τελικής επιμετρήσεως, με την οποία απλώς ανακεφαλαιώνονται οι ποσότητες των τμηματικών επιμετρήσεων, όπως ρητώς ορίζει η παρ. 4 του άρθρου 38 του Π.Δ. 609/1985 στο εδάφιο α', ούτε με το πρωτόκολλο προσωρινής παραλαβής (πρβλ. Σ.τ.Ε. 619/2003, 3819/2000, 1674, 3305/1997, 1921/1993, 472/1992). Η διάταξη δε της παρ. 2 του άρθρου 53 του Π.Δ. 609/1985, που ορίζει ότι η αρμόδια για τη διενέργεια της προσωρινής παραλαβής του έργου επιτροπή «ελέγχει κατά το δυνατό την επιμέτρηση με γενικές ή σποραδικές καταμετρήσεις, καταγράφει στο πρωτόκολλο τις ποσότητες της τελικής επιμέτρησης όπως τυχόν διορθώνονται από τους ελέγχους που γίνονται», δεν έχει την έννοια ότι με το πρωτόκολλο προσωρινής παραλαβής μπορούν να αμφισβητηθούν εργασίες που περιελήφθησαν σε τμηματικές επιμετρήσεις, οι οποίες είτε εγκρίθηκαν ρητώς είτε θεωρούνται ως σιωπηρώς εγκριθείσες λόγω παρόδου απράκτου τριμήνου από την υποβολή τους προς έγκριση στην Διευθύνουσα Υπηρεσία (πρβλ. Σ.τ.Ε. 3819/2000).»

Η απόφαση αυτή του ΣτΕ που εκδόθηκε το 2006 κοινοποιήθηκε στις Υπηρεσίες του Υπουργείου με την Εγκύκλιο 16/30-05-2007.

Η τότε πολιτική ηγεσία του Υπουργείου το μόνο που έκανε ήταν να διαβιβάσει την απόφαση του ΣτΕ προς τις υπηρεσίες του.

Ο τότε Υπουργός, δείχνοντας ασυγχώρητη αμέλεια και αδιαφορία, δεν θεώρησε ότι έπρεπε να κάνει ενέργειες και να αναλάβει νομοθετικές πρωτοβουλίες για την ανατροπή και ακύρωση της πρωτοφανούς αυτής νομολογίας που κυριολεκτικά άνοιξε τους ασκούς του Αιόλου.

Η απόφαση του ΣτΕ όχι μόνο αποτελεί μία ανεπίτρεπτη ερμηνεία και συμπλήρωση του νόμου, αλλά καταργεί και τη διάταξη του Π.Δ. 609/1985 που αφορά τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Προσωρινής Παραλαβής.

Η απόφαση αυτή υπήρξε καταστροφική για το δημόσιο συμφέρον και προκάλεσε παραλογισμό και εξαναγκασμό σε παρανομία των επιβλεπόντων μηχανικών, επιβάλλοντάς τους πληρωμές ανεκτέλεστων εργασιών.

Σημειώνεται ότι η απόφαση του ΣτΕ εφαρμόστηκε αναδρομικά και για όλες τις εκκρεμείς υποθέσεις προσφυγών για τις οποίες δεν είχαν εκδοθεί μέχρι τότε δικαστικές αποφάσεις.

Ακολούθησε λοιπόν μπαράζ έκδοσης δικαστικών αποφάσεων που δικαίωναν και τις πλέον παράλογες και ψευδείς απαιτήσεις των αναδόχων.

Με βάση αυτές τις δικαστικές αποφάσεις οι δημόσιοι υπάλληλοι υποχρεώνονται να πληρώνουν σε πολλές περιπτώσεις όχι μόνο εργασίες που έγιναν χωρίς λόγο και χωρίς

έγκριση της Υπηρεσίας, αλλά και πολλές φανταστικές – ανύπαρκτες εργασίες που δεν έχουν εκτελεστεί ποτέ από τους αναδόχους.

Ακόμα και χονδροειδή αριθμητικά λάθη που αυξάνουν τις ποσότητες των εργασιών και έγιναν εκ παραδρομής ή σκόπιμα από τους αναδόχους θεωρούνται αυτοδίκαια και αμετάκλητα εγκεκριμένα.

Αυτό το θέατρό του παραλόγου και της νομιμοποίησης της αυθαιρεσίας έχει μέχρι τώρα κοστίσει στο δημόσιο τεράστια ποσά.

Δικαστικές αποφάσεις με βάση την αυτοδίκαιη έγκριση επιμετρήσεων εξακολουθούν να εκδίδονται και θα εξακολουθήσουν να εκδίδονται αν δεν ληφθούν μέτρα.

Πρέπει λοιπόν να μπει οριστικά φραγμός στην απαράδεκτη αυτή κατάσταση.

2. Το αίτημα της Ομοσπονδίας.

Η Ομοσπονδία μας ζητά να ληφθούν αμέσως δραστικά μέτρα με τη μορφή άμεσης κατάθεσης και ψήφισης σχετικών τροπολογιών για την ορθή τροποποίηση και συμπλήρωση του Νόμου.

Ζητάμε να σταματήσει η καταλήστευση του δημοσίου και να αποκατασταθεί η λογική, το δίκαιο και η νομιμότητα.

Θα πρέπει να γίνουν νομοθετικές ρυθμίσεις με δύο στόχους.

Ο πρώτος στόχος είναι η αποτροπή της επανάληψης αυτού του απαράδεκτου φαινομένου. Αυτό επιτυγχάνεται με την άμεση ψήφιση των σχετικών διατάξεων που έχει επεξεργαστεί η Ομοσπονδία και έχουν περιληφθεί από το Υπουργείο στο σχέδιο Νόμου που κατατέθηκε στη Βουλή. Οι διατάξεις αυτές τίθενται συνημμένες στην παρούσα επιστολή.

Ο δεύτερος στόχος είναι η **αναδρομική ισχύς** των προτεινόμενων διατάξεων και για τις δικαστικές αποφάσεις που έχουν ήδη εκδοθεί κατά το μέρος που αφορούν σε αυτοδίκαιες εγκρίσεις επιμετρήσεων.

Στην περίπτωση που οι νομικοί του Υπουργείου αποφανθούν ότι αυτό είναι εφικτό, πρέπει να γίνει ρύθμιση που να αφορά στον εκ των υστέρων έλεγχο και στην απόδειξη ότι οι πληρωθείσες εργασίες έχουν πράγματι εκτελεσθεί.

Κανένας νόμος και καμία νομολογία δεν επιτρέπεται να υποχρεώνει το δημόσιο να πληρώνει εργασίες που δεν έχουν εκτελεστεί.

Προτείνεται λοιπόν ρύθμιση για την αναδρομική ισχύ με τα εξής βασικά σημεία:

- α. Για τις περιπτώσεις που εκδόθηκαν αποφάσεις δικαστηρίων που αναγνωρίζουν αυτοδίκαιη έγκριση επιμετρήσεων και στη συνέχεια πληρώθηκαν λογαριασμοί στους αναδόχους συστήνεται με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού, μετά από πρόταση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, Επιτροπή Διαπίστωσης της Πραγματικής Κατάστασης που αποφαινεται αν και ποιες από τις πληρωθείσες εργασίες έχουν πραγματικά εκτελεστεί. Οι τελικές επιμετρήσεις των ελεγχόμενων έργων διορθώνονται σύμφωνα με το πόρισμα της ανωτέρω Επιτροπής και αν απαιτείται συντάσσεται αρνητικός λογαριασμός για την επιστροφή των αχρεοστήτως καταβληθέντων.
- β. Ομοίως συστήνονται Επιτροπές Διαπίστωσης της Πραγματικής Κατάστασης και για τις περιπτώσεις προσφυγών που περιλαμβάνουν αιτήματα σχετιζόμενα με αυτοδίκαιη έγκριση επιμετρήσεων και δεν έχουν εισέτι εκδικαστεί. Για τις περιπτώσεις αυτές η έκδοση των σχετικών αποφάσεων των δικαστηρίων γίνεται μετά την έκδοση και κοινοποίηση σε αυτά των πορισμάτων των Επιτροπών Διαπίστωσης της Πραγματικής Κατάστασης.

- γ. Όλες οι αναγκαίες δαπάνες για το έργο και την υποστήριξη των ανωτέρω Επιτροπών, όπως π.χ. οι δαπάνες για τη χρήση μηχανημάτων οι δαπάνες για συσκευές μετρήσεων, κλπ, βαρύνουν τον προϋπολογισμό του έργου και η διάθεση των σχετικών πιστώσεων και ο τρόπος απόδοσης των δαπανών εγκρίνονται με απόφαση του αρμόδιου υπουργού.

Κύριοι Υπουργοί,

Υπολογίζουμε ότι το ετήσιο συνολικό κόστος που καλείται να καταβάλλει το Ελληνικό Δημόσιο, λόγω των δικαστικών αποφάσεων που έχουν εκδοθεί μέχρι τώρα και θα συνεχίσουν να εκδίδονται με εντονότερους ρυθμούς, ανέρχεται σε εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ.

Σας καλούμε να προχωρήσετε άμεσα στη νομοθετική ρύθμιση που σας προτείνουμε, προκειμένου να σταματήσουν οι απαράδεκτες και λογικά αβάσιμες διεκδικήσεις των αναδόχων για εικονικές εργασίες που ποτέ δεν έχουν εκτελεστεί.

Διαφορετικά, εάν επιδείξετε αμέλεια και αδιαφορία για το σοβαρό αυτό θέμα, θα είστε αποκλειστικά υπεύθυνοι για την νέα «μαύρη τρύπα» που ανοίγει στον κρατικό προϋπολογισμό και που συνεχώς θα διευρύνεται και την οποία θα κληθούν ξανά να πληρώσουν οι νομοταγείς φορολογούμενοι πολίτες.

Συνημμένα: Νομοθετικές διατάξεις προς ψήφιση.

ΓΙΑ ΤΟ Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΟΥΤΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΤΡΙΦΤΗΣ