

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής Αχαΐας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΙΑΒ	6769
05 ΙΟΥΛ. 2011	

**ΑΝΑΦΟΡΑ
ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ:**

- Οικονομικών
- Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Θέμα: Αίτημα διοριστέων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης

Σχετικά με την επιστολή των διοριστέων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης του γραπτού διαγωνισμού ΑΣΕΠ 1Γ/2008 και τις θέσεις τους.

Αρ. Πρωτ.

Πάτρα

Ο αναφέρων Βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

Αθήνα, 28 /6 /2011

**ΔΙΟΡΙΣΤΕΟΙ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ
ΓΡΑΠΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΑΣΕΠ 1Γ/2008
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΘΕΜΑ: Άρθρο 37 Σχεδίου Νόμου «ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2012 -2015»**

Αξιότιμε κύριε Βουλευτά

Λαμβάνουμε το θάρρος να σας παρακαλέσουμε να εγκύψετε με προσοχή και ευαισθησία σε ένα ζήτημα που, εδώ κι ενάμιση χρόνο, απασχολεί πολλές εκατοντάδες νέους επιστήμονες και τις οικογένειές τους και το οποίο, παρά τις συνεχείς και επανειλημμένες διαβεβαιώσεις των αρμόδιων Υπουργών, όχι μόνο δεν οδεύει προς λύση, αλλά, αντιθέτως, βαίνει διαρκώς επιδεινούμενο από τις αλληπάλληλες (και συχνά αστόχαστες) νομοθετικές πρωτοβουλίες της Κυβέρνησης στο πεδίο των μέτρων αντιμετώπισης της δημοσιονομικής κρίσης.

Η τελευταία εξ αυτών των νομοθετικών πρωτοβουλιών, η οποία θίγει βάναυσα όχι μόνον δικαιώματα και αξιώσεις μιάς μερίδας διοικουμένων, τα οποία ερείδονται στις αρχές της ισότητας, της αναλογικότητας και της χρηστής διοίκησης, αλλά και την ίδια την απρόσκοπτη λειτουργία του Κράτους και της Διοίκησης, είναι αυτή που περιλαμβάνεται στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 37 του Σχεδίου Νόμου «ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2012 -2015», το οποίο καλείσθε να ελέγξετε και να ψηφίσετε, αρχικά, υπό την ιδιότητά σας ως μέλους της Διαρκούς Επιτροπής Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής κατά την τρέχουσα σύνοδό αυτής και, στη συνέχεια, ως μέλος της Ολομέλειας του Σώματος.

Όπως γνωρίζεται, στις 15-3-2010 δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ο νόμος 3833/2010 ο οποίος, στα άρθρα 10 και 11 αυτού, όριζε την -με ορισμένες εξαιρέσεις- αναστολή των προσλήψεων και διορισμών για το έτος 2010, καθώς και την κατ' αρχήν εφαρμογή της αναλογίας 1 πρόσληψη ανά 5 αποχωρήσεις στο διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2011 μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2013.

Στην αρχική του διατύπωση ο νόμος εξαιρούσε ρητώς από την ως άνω αναλογία, μεταξύ άλλων, και τους επιτυχόντες σε διαδικασίες ΑΣΕΠ που είχαν "παγώσει" μέχρι 31-6-2010 (ως προς τους έχοντες οριστικά αποτελέσματα εντός του 2009) ή μέχρι 31-12-2010 (ως προς τους έχοντες οριστικά αποτελέσματα εντός του 2010).

Σημειωτέον ότι ο νόμος δεν όριζε εφεξής (για το μέλλον), αλλά κατελάμβανε αναδρομικώς και πίνακες επιτυχόντων που είχαν ήδη δημοσιευθεί σε ΦΕΚ κατά το χρόνο της έκδοσης και της δημοσίευσής του.

Περαιτέρω, ο διαγωνισμός, στον οποίο συμμετείχαμε επιτυχώς (1Γ/2008), προκηρύχθηκε με το ΦΕΚ 461/11-09-2008 ως Γραπτός Διαγωνισμός του ΑΣΕΠ (κατ' άρθρο 15 του ν. 2190/94) και διεξήχθη με τη συνδρομή και του Υπουργείου Παιδείας στις 4 και 5 Απριλίου 2009.

Τα οριστικά αποτελέσματα των Κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ και ΠΕ εκδόθηκαν, αντίστοιχα, στις 29-10-2009, 17-11-2009 και 12-2-2010.

Εν συνεχεία, στις 20 Οκτωβρίου 2010 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΠ/Φ.2.9/29/οικ.22433 εγκύκλιος του Υπ.Εσ. η οποία διέταζε το οριστικό "ξεπάγωμα" και την καθολική απορρόφηση, έως τη 31η Δεκεμβρίου 2010, όλων των επιτυχόντων σε διαδικασίες επιλογής προσωπικού για τις οποίες τα οριστικά αποτελέσματα είχαν εκδοθεί έως τις 31-12-2009.

Βάσει δε της ως άνω εγκυκλίου, διορίστηκαν κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2010, μεταξύ άλλων, και οι επιτυχόντες των Κατηγοριών ΤΕ και ΔΕ του (ενιαίου) Διαγωνισμού μας.

Όχι όμως κι εμείς, οι 545 επιτυχόντες της Κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, παρά το γεγονός ότι υπαγόμασταν στην ίδια προκήρυξη και εξεταστήκαμε στις αυτές ημερομηνίες με τους επιτυχόντες των άλλων δύο Κατηγοριών.

Αυτό οφειλόταν εν μέρει στην επιλογή του ΑΣΕΠ να εκδώσει τους Πίνακες Επιτυχίας κάθε Κατηγορίας σε διακριτό χρόνο και στη σχετική κωλυσισαργία εκ μέρους του ΑΣΕΠ (πλέον των 10 μηνών από τη διεξαγωγή των γραπτών δοκιμασιών έως την έκδοση των τελικών αποτελεσμάτων για την Κατηγορία ΠΕ)

Κυρίως, όμως, οφειλόταν στην επιλογή του νομοθέτη του νόμου 3833/2010 να διακρίνει μεταξύ επιτυχόντων με οριστικά αποτελέσματα εντός του 2009 και του 2010, αδιαφορώντας αν αυτοί προέρχονται από έναν ενιαίο Διαγωνισμό, καταλαμβάνοντας, περαιτέρω, αναδρομικώς Πίνακες Επιτυχίας που είχαν ήδη δημοσιευθεί σε ΦΕΚ και οι οποίοι, βάσει των όρων της προκήρυξης (η οποία συνιστά Κανονιστική Πράξη της Διοίκησης) καθώς και του άρθρου 15 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας), θα έπρεπε να είχαν εκτελεστεί με την έκδοση Ατομικών Πράξεων Διορισμού εντός τετραμήνου από τη δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παρά τις συνεχείς διαβεβαιώσεις των (απελθόντων) Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών ότι "έχουμε δίκιο στις αξιώσεις μας" και, κυρίως, παρά την ρητή παραδοχή ότι "συντρέχει ανάγκη άμεσης στελέχωσης του Υπ.Οικ. με υψηλής ποιότητας, νέο και εξειδικευμένο προσωπικό λόγω και των αθρόων αποχωρήσεων κατά τα έτη 2009-10", δεν υπήρξε καμία εξέλιξη ως προς την απορρόφησή μας (σ.σ.: τυγχάνουμε όλοι μας οικονομολόγοι, λογιστές και νομικοί, κάτοχοι, στη συντριπτική πλειοψηφία, συναφών μεταπτυχιακών τίτλων και πολύχρονης φορολογιστικής εμπειρίας ως ελεύθεροι επαγγελματίες ή μισθωτοί).

Η θέση και η κατάσταση μας κατέστησαν, μάλιστα, νομικά επαχθέστερες μετά και την τροποποίηση του νόμου 3833/10 με τον νόμο 3899/10 (ΦΕΚ 212/17.12.2010 τεύχος Α), καθώς, αφενός μεν, ήρθη η (τυπική) εξαίρεσή μας από την υπαγωγή στο 5:1 (όπως και για το μη πολιτικό προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων και τις προσλήψεις ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού νέων νοσηλευτικών μονάδων), αφετέρου δε, περιελήφθησαν στη βάση του παρονομαστή του κλάσματος της ήδη αυστηρής αναλογίας και οι μετατασσόμενοι/μεταφερόμενοι από τους φορείς των περιπτώσεων στ' έως και θ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΔΕΚΟ, ΝΠΙΔ κλπ).

Παρόλα αυτά, οι πάγιες δεσμεύσεις από πλευράς Υπουργείων Οικονομικών και Εσωτερικών όλων αυτών τον καιρό ήταν ότι "θα προσλαμβανόμασταν το συντομότερο δυνατό και δη το πρώτο εξάμηνο του '11".

Την 1η Μαρτίου 2011 εξεδόθη η υπ αριθ. πρωτ. ΓΠΠ/Φ.ΔΠ.1/71/οικ.4573 ("Προτεραιότητες και κριτήρια κατανομής προσωπικού") Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (την έκδοσή της προέβλεπε ο ν. 3833/10) με

την οποία καθορίστηκαν οι Υπηρεσίες των κατά προτεραιότητα διορισμών και προσλήψεων του 2011 (μεταξύ αυτών και οι Υπηρεσίες του Υπ.Οικ.), καθώς και οι κατηγορίες απορρόφησης του νέου προσωπικού (απόφοιτοι Παραγωγικών Σχολών, μετατασσόμενοι ΔΕΚΟ και επιτυχόντες του ΑΣΕΠ των προηγούμενων ετών).

Παρά το γεγονός ότι η έκδοση της παραπάνω ΚΥΑ μας "ξεπάγωσε" και τυπικά, σε συνέχεια μάλιστα αυτοπροσώπων διαβεβαιώσεων του κυρίου Παπακωνσταντίνου ότι "έλαβε την έγκριση της Τρόικας για την απορρόφησή μας" και της Διευθύντριας του Γραφείου του, κυρίας Χατζή ότι "ο κύριος Υπουργός έχει ήδη συμφωνήσει με τον συνάδελφό του επί των Εσωτερικών τα διαδικαστικά της απορρόφησής σας" και ότι "ήταν θέμα χρόνου και η τελική, τυπική υπογραφή του τελευταίου", παρατηρήθηκε, αυτή τη φορά από πλευράς Υπ.Εσ., μια ακατανόητη δυσπραγία και δυσκαμψία η οποία επεξηγήθηκε λίγο αργότερα με τις δηλώσεις δηλώσεις του κυρίου Ραγκούση περί de facto αναλογίας 10:1.

Σύμφωνα με την παραπάνω συλλογιστική του κ. Ραγκούση, αν οι 10600 προσλήψεις που αντιστοιχούσαν στο έτος 2011 βάσει των 53000 αποχωρήσεων του προηγούμενου έτους είχαν πραγματοποιηθεί την 1-1-2011, τότε θα είχαμε στην πράξη την πλήρη και πιστή εφαρμογή του 1:5.

Λόγω, εντούτοις, της χρονικής μετάθεσης του συνόλου των διορισμών (με εξαίρεση μόνον τις 1183 προσλήψεις που έλαβαν χώρα με την εγκριτική απόφαση της 15ης Μαρτίου) στο β' εξάμηνο του 2011, η αναλογία προσλήψεων-αποχωρήσεων είχε ήδη καταστεί εκ των πραγμάτων 1:10!

Ωστόσο, κατά τη νομοτεχνική κατάστρωση του επίμαχου άρθρου 37, παρερμηνεύθηκε, όπως εκτιμούμε, η αρχική έννοια με την οποία η αναλογία "1:10" είχε πρωτοεισαχθεί στον πολιτικό διάλογο από τους κυρίους Ραγκούση και Παπακωνσταντίνου με συνέπεια να περιληφθεί το "1:10" ως ρητή νομική διάταξη στη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 37 του επίμαχου Σχεδίου Νόμου.

Θεωρούμε, λοιπόν, ότι τυγχάνει κρίσιμο για μία μεγάλη μερίδα πολιτών να διερευνηθεί, κατά την άσκηση του Κοινοβουλευτικού σας Ελέγχου, η αληθινή πρόθεση του Νομοθέτη ως προς τη θέσπιση του "10:1" για το 2011 και να επισημανθεί σε αυτόν η νομοτεχνική αστοχία και τα αδιέξοδα στα οποία άγει η παραπάνω ρύθμιση.

Περαιτέρω, με τη διάταξη της πρώτης παραγράφου του άρθρου 37 του επίμαχου Νομοσχεδίου, το χρονικό όριο της 31ης Δεκεμβρίου 2013 ως απώτατος χρόνος για την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας απορρόφησης των επιτυχόντων σε διαδικασίες ΑΣΕΠ παρελθόντων ετών εκ μέρους της Διοίκησης (ακόμη και για όσους κατελήφθησαν από το "πάγωμα" αναδρομικά) παρατείνεται έως τις 31-12-2015.

Φρονούμε ότι είναι προφανές ότι αυτή η ρύθμιση δημιουργεί μία κατάσταση ανυπόφορης δικαιοσύνης ανασφάλειας σε βάρος μίας συγκεκριμένης και εκ των προτέρων καθορισμένης μερίδας διοικουμένων στην οποία εντασσόμαστε κι εμείς, οι οποίοι - ειρήσθω εν παρόδω- αρνηθήκαμε να υποκύψουμε στην αναξιοκρατία και την πελατειακή συναλλαγή των ποικιλώνυμων συμβάσεων με το Δημόσιο, αλλά, αντιθέτως, υποβάλαμε εαυτούς στην αδιάβλητη κρίση του ΑΣΕΠ, υφιστάμενοι τη βάσανο των Γραπτών Εξετάσεων (και μάλιστα επί πληθώρας ακαδημαϊκών αντικειμένων, όπως το Αστικό, Εμπορικό, Διοικητικό, Φορολογικό και Δημοσιονομικό δίκαιο, η Γενική Λογιστική, η Λογική Κόστους, η Ελεγκτική, η Μικροοικονομική, η Μακροοικονομική και οι Λεκτικές & Αναλυτικές Δεξιότητες, γεγονός που, για τους περισσότερους από εμάς, σήμαινε την έναρξη της επίπονης προετοιμασίας μας πάνω στην ογκώδη ύλη του Διαγωνισμού ήδη από τα έτη 2006 και 2007!).

Εκτιμούμε, επίσης, ότι η θυσία στην οποία υποβαλλόμαστε έναντι της γενικής δημοσιονομικής προσπάθειας είναι όλως δυσανάλογη και επιλεκτική: Επιτυχόντες Διαγωνισμών που προκηρύχθηκαν μετά το δικό μας (και μάλιστα με την λιγότερο επαχθή διαδικασία των Αντικειμενικών Κριτηρίων) έχουν τύχει αδικαιολόγητα ευνοϊκής μεταχείρισης, όπως, για παράδειγμα, οι επιτυχόντες της 9Κ/2008 προκήρυξης του ΑΣΕΠ που απορροφήθηκαν από το ΙΚΑ δυνάμει ειδικής διάταξης στον νόμο 3899/10 η οποία τους εξαιρούσε ρητά (και ανατιολόγητα) από το πεδίο εφαρμογής του κανόνα 5:1.

Περαιτέρω, πρέπει να σημειωθεί, ότι η δημοσίευση, εδώ κι ενάμιση χρόνο, των ονομάτων μας ως οριστικώς επιτυχόντων της 1/Γ 2008 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και το Διαδίκτυο αποκλείει, ουσιαστικά, από την τοπική αγορά εργασίας όσους μισθώτους συναδέλφους μας είχαν την ατυχία να καταληφθούν ή να καταστούν άνεργοι!

Γιά όλους τους παραπάνω λόγους που ανάγονται στις αρχές της ισότητας, της αναλογικότητας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη στη συνέχεια του Κράτους, ευελπιστούμε ότι θα αναδείξετε κατά την άσκηση των κοινοβουλευτικών σας καθηκόντων τα ζητήματα ισονομίας, χρηστής διοίκησης και εύρυθμης λειτουργίας του Κράτους που θα δημιουργούσε η ψήφιση και εφαρμογή των παραγράφων 1 & 2 του άρθρου 37 του υπό συζήτηση Σχεδίου Νόμου.

Με εκτίμηση,

Συντονιστική Επιτροπή Διοριστέων ΠΕ 1Γ/2008 για το Υπουργείο Οικονομικών
και πρ. Γ.Γ. Μακεδονίας- Θράκης.

Μαυρομάτη Ελένη
ΠΕ Εφοριακών, τηλ: 6972344492

Ζωργιός Αντώνιος
ΠΕ Δημοσιονομικών, τηλ: 6947805562

Πουλακίδου Μαριλένα
ΠΕ Τελωνειακών, τηλ: 6936685951

Καραουλάνης Γεώργιος
ΠΕ Εφοριακών-Κτηματικών, τηλ: 6980350049