

ΛΑ.Ο.Σ. ΛΑΪΚΟΣ ΟΡΘΟΔΟΞΟΣ ΣΥΝΑΓΕΡΜΟΣ

*Κωστής Αϊβαλιώτης
Βουλευτής Β' Αθηνών
Εκπρόσωπος Τύπου ΛΑ.Ο.Σ.*

Αναφορά

Προς

Τους Υπουργούς :

- (1) Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και
- (2) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Θέμα : Αναφορά πολίτη για θέμα του με την Πολεοδομία Μαρκοπούλου, Περιφέρειας Αττικής

Κύριοι Υπουργοί, μαζί με το παρόν, σας υποβάλλω, συνημμένα, επιστολή και λοιπά έγγραφα του κ. Ιωάννη Αναστασίου, κατοίκου Καλλιθέας, σχετικά με θέμα του με την Υπηρεσία του Δημοσίου «Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Μαρκοπούλου», Περιφέρειας Αττικής.

Παρακαλώ να με ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 27/5/2011
Ο Βουλευτής

Κ. Αϊβαλιώτης

ΠΑΒ	6305
09 ΙΟΥΝ. 2011	

Αναφορά
Ανεστρατηγού Ιωάννη
Κατοίκου Καρδίτσας
Αργοφέρινες 30 146 75
Τηλ. 210 94 20143,
6937716831.

Συντηρένα. (ε.) εγ.
1) Οικοδομής Αδειά
2) Ανάκτηση Πολεοδοτικής
3) Απόσφαση ήσοικ. Σεξιτου
4) Αριθμός Σκίτσου
5) Σχέδια Εφικτότητας
6) Αναφορά.

ΤΠρω

Τέλος ΚΩΝ Κωνσταντίνος Αϊβαζίδης Τμ
Βουλευτής της Κόμης ΗΑΟΣ,,
Επικρότησες Τελ Νον.

Κ. Βουλγάρα,

Θα θέλα να γεννηθείσαι σχετικά με την
νησιεύτρου γονιόσια τη λεγούμενη Ερένα
και την ανεσφενίατον δύο και τη διδυμεύτη
πρόκειται για την υπηρεσία του Υπουργού την
"Τρίτη Πολεοδοτική κ Πολεοδοτικήν
Στρατόπεδην Ηαριανών ή την Περιφέρειαν
ΑΤΤΙΚΗΣ".

ΣΤΙΣ 14-2-83 συνδέθηκε από το Πολεοδοτικό
Γραφείο Ηαριανών λόγω της απεριόδικης
597/83 με λαζανή 16χιλιών, 14-2-87 που απο-
φοιτεί ευτυχείαντα την Ευνέα Κεφαλαιάνην τη
υπόβασιν στην Θέρη Αγριος πανελεύκεραν άνω των
ετών λόγω επον's έχεισιν πόλεων Αγρού ή άλλων
επονικών ευαγγελιών 5080 τζ. Ήχε ενεργείη
η πληρ. 6793/83 δια την οργανογραφικήν οράγη, η
χεριτή Καθηγητής Διοικητής της Επαρχίας
απότελεσε (τε αριθ. 2) ευαγγελιών 585, 45 τζ
αργοράτηκε. Σε αυτό την ανεσφενίατον,
6793/8/12/99 υποβλήθηκε αλλαγή η
ανέτελι την ανεσφενίαστον στο Πολεοδοτικό
Γραφείο Ηαριανών λόγω την ιδροδύκη
+600m πετρικής τεντόφερο, τε υπενθύμιση
της οποίας ήταν η Ερένα Σ Λουράκη Ποληκαν
πηγαδιανής η οποία έγινε διαφόρι και έλαβε
ΑΠ 12/170/8-12-1999, ο δε λεγχός της αιγαίνης
Χρεώθηκε 610v Υπόλληση Κατανάλωσης Ροής
Αρχιτεκτονική Μηχανική ηροιστήριας λογ
Πολεοδοτικών Γραφείο Ηαριανών.

ΣΤΙΣ 12-7-2000 ήταν έδοχη για απόντηνη
ανεσφενίαστον την απόδ. 597/83 αδειά
με αριθ. 673/2000, χερις Αυτογιας κυλίγραφο
της Επαρχίας Καρδίτσας.

ΣΤΙΣ 14-2-2001 η Πολεοδοτική του ανασφενί^η
και ανεσφενίαστον με την αγ. αριθ. 2056/1782
της Κυβερνείτης Επαρχίας Καρδίτσας αναγράφεται
την ανεσφενίαστον την αγ. αριθ. 2056/1782

Κατεύθυνση απόφασης 2056/1782/14-2-2001 αποφέρει την θέση της στην πλατφόρμα
στην οποία απεριόριζα μεταβολή στην Επίπλεον Αδυνάτη, από 60.000 στο 10.000 Ευρώ.
Η απόφαση αποτελείται από την έκθεση της Διοικητικής Επιτροπής για την πλατφόρμα
την ημέρα 13/9/2003 Απόφαση (Ακυρωτισμός δημιουργίας 40.000 στην πλατφόρμα
την ημέρα 2056/1782/14-2-2001 λογ ηρεμίας πλατφόρμας για 7-λεπτό πλάνο).
Επίπλεον στην έκθεση της Διοικητικής Επιτροπής από την ημέρα 12763/6-10-2003 λογ ηρεμίας
πραγματοποιείται η απόφαση 1369/2003 για την πλατφόρμα της Επιτροπής
καταργώντας την πλατφόρμα της Διοικητικής Επιτροπής προστίθιμο απόφερει την
αποτελεσματική επιχειρηματική συνεργασία της πλατφόρμας 2543,23 €. αντιπρόσωπος
πραγματοποιείται η απόφαση 1369/2003 για την πλατφόρμα της Επιτροπής Αδυνάτη.
Χορηγία για την αναπλήρωση της ηρεμίας πλατφόρμας αποτελείται από την ημέρα 1369/2003 για την πλατφόρμα
στην οποία αναπλήρωνται τα πλατφόρμα της Διοικητικής Επιτροπής από την ημέρα 1369/2003 για την πλατφόρμα
της Επιτροπής Αδυνάτη, η οποία αποτελείται από την ηρεμία της πλατφόρμας της Επιτροπής Αδυνάτη
την ημέρα 31-7-2009. Στην πλατφόρμα της Επιτροπής Αδυνάτη από την ημέρα 31-7-2009 έως την ημέρα 31-7-2010
την ηρεμία της πλατφόρμας της Επιτροπής Αδυνάτη αποτελείται από την ηρεμία της πλατφόρμας της Επιτροπής Αδυνάτη.

τε της ιδιαίτερης πολιτιστικής και γεωγραφικής σημασίας της Αρχαίας Κύπρου. Η πόλη αποτελείται από μια συνάθετη συνοικία της οποίας η ιδιαιτερότητα είναι η μείζον έκταση και η πολύτιμη αρχαιολογική πλούτος της, που περιλαμβάνει αρκετά αρχαία κτίρια, όπως το Αρχαίο Θέατρο, το Αρχαίο Μέγαρο, την Αρχαία Στοά, την Αρχαία Βιβλιοθήκη και την Αρχαία Εκκλησία. Το Αρχαίο Θέατρο, που χρονολογείται από την αρχαϊκή περίοδο, είναι ένα από τα σημαντικότερα αρχαιολογικά μνημεία της Ελλάδας. Η πόλη είναι γνωστή για την πολύτιμη αρχαιολογική πλούτος της, που περιλαμβάνει αρκετά αρχαία κτίρια, όπως το Αρχαίο Θέατρο, το Αρχαίο Μέγαρο, την Αρχαία Στοά, την Αρχαία Βιβλιοθήκη και την Αρχαία Εκκλησία. Το Αρχαίο Θέατρο, που χρονολογείται από την αρχαϊκή περίοδο, είναι ένα από τα σημαντικότερα αρχαιολογικά μνημεία της Ελλάδας.

Αρχείο της Επαρχίας Αθηνών
αρχείου της Επαρχίας Αθηνών
της Επαρχίας Αθηνών
της Επαρχίας Αθηνών

И^к Бондук'я да и Урла вак ~~а~~ ахчодн^из/к фе ку. иңдүйтөн
Бар Нарасин, Ысын бий кети шах^и фе ку. Датс^ияк дистанци.

das Lexikon (u.).

1998

T. ANUACTAUNI.

ΠΡΟΣ

Αθήνα 26-04-2011

τον κ. Ιωάννην Ραζήν

Προϊστάμενο του

Πολεοδομικού Γραφείου

Μαρκοπούλου Αττικής

ΚΟΙΝ:

Κε Προϊστάμενε

Πληροφορήθηκα πρόσφατα την εκ νέου τοποθέτησή σας ως Προϊσταμένου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκοπούλου και επειδή ασφαλέστατα γνωρίζετε την δεκαετή περιπέτεια την οποία έχω υποστεί τόσο εγώ όσο και η οικογένειά μου σχετικά με την ανέγερση οικοδομής επί οικοπέδου μας στη θέση «Άγιος Παντελεήμων» Αναβύσσου απευθύνομαι εκ νέου σε σας, μήπως επί τέλους κάποια στιγμή «βρω το δίκιο μου».

Θα πρέπει στο σημείο αυτό να σας τονίσω ιδιαιτέρως ότι η παραπάνω οικογενειακή, ψυχική και σωματική ταλαιπωρία και η οικονομική μας αιμορραγία, έχει στοιχίσει μέχρι σήμερα την τραγική απώλεια της συζύγου μου και την προσωπική μου βαρύτατη καρδιακή βλάβη.

Όπως ασφαλώς θα γνωρίζετε, μετά από πέντε [5] ολόκληρα χρόνια από τότε που υπέβαλα σχετικές αναφορές στο Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 589/A/2009 σχετική έκθεση του Σώματος.

Με την εν λόγω έκθεση, εκτός των άλλων, διαπιστώνεται σωρεία παραλείψεων και παραβάσεων εκ μέρους των οργάνων της Υπηρεσίας σας αναφορικά με συγκεκριμένες άδειες οικοδομών και για περιπτώσεις απολύτως όμοιες με την δική μου περίπτωση. Μεταξύ των ομολογουμένως αξιοπερίεργων και γιατί όχι ύποπτων «συμπτώσεων» που επισημαίνονται και στην εν λόγω έκθεση είναι οι απώλειες των φακέλων των συγκεκριμένων αδειών που, παραδόξως,

αφορούσαν, όπως προανέφερα, άδειες οικοδομών στην ίδια περιοχή, που φέρονται να εκδόθηκαν την ίδια περίπου χρονική περίοδο και για τις οποίες ίσχυε το αυτό πολεοδομικό και νομοθετικό καθεστώς, όπως και στην δική μου περίπτωση.

Συγκεκριμένα:

Η υπηρεσία σας εξέδωσε στις 14-2-1983 την υπ' αρ. 597/83 οικοδομική άδεια που αφορούσε την ανέγερση συγκροτήματος εννέα [9] κατοικιών σε αγροτεμάχιο εκτός σχεδίου πόλεως στη θέση «Άγιος Παντελεήμων» Αναβύσσου Αττικής, συνολικής έκτασης 5.080 μ2. Επί του εν λόγω οικοπέδου είχαν συσταθεί με σχετική συμβολαιογραφική πράξη ισάριθμες κάθετες ιδιοκτησίες, μια εκ των οποίων, επιφανείας 585,42 μ2, είχε περιέλθει το 1998 στην οικογένειά μου, με αγορά.

Ήδη, όταν αγοράστηκε από εμάς η παραπάνω ιδιοκτησία είχαν ανεγερθεί, προφανώς νομίμως με σχετικές αναθεωρήσεις της αρχικής ως άνω άδειας, οι δύο εκ των ως άνω προβλεπομένων κατοικιών, και, προφανέστατα παρανόμως και εν γνώσει της υπηρεσίας σας, άλλες τέσσερις [4], χωρίς σχετικές αναθεωρήσεις.

Στις 8-12-1999 υπεβλήθη σχετική αίτηση μας [και κατετέθη και ο σχετικός πλήρης φάκελος] από τον μηχανικό μας για την έκδοση αναθεώρησης της ως άνω αρχικής άδειας, προκειμένου να μας επιτραπεί να ανεγείρουμε και εμείς την οικοδομή που αντιστοιχούσε στην κάθετη ιδιοκτησία μας και η οποία [οικοδομή] προβλεπόταν, ως μια από τις εννέα [9], στην αρχική ως άνω άδεια. Η αίτηση και ο σχετικός φάκελος υπεβλήθησαν στην υπηρεσία σας και αφού ελέγχθηκαν εξονυχιστικά για την πληρότητά τους και τη νομιμότητα της αιτουμένης άδειας, παρελήφθησαν με αριθμό πρωτοκόλλου 12170/99.

Όπως γνωρίζετε καλύτερα από εμέ, εάν ο φάκελος μιας οικοδομικής άδειας δεν είναι πλήρης και εάν η αιτουμένη άδεια δεν επιτρέπεται να εκδοθεί για οποιοδήποτε λόγο, **τότε η αίτηση και ο φάκελος δεν παραλαμβάνονται από την Πολεοδομία και φυσικά η αίτηση δεν λαμβάνει αριθμό πρωτοκόλλου αλλά επιστρέφεται παραχρήμα στον ενδιαφερόμενο**. Σημειωτέον ότι την αίτηση και τον σχετικό φάκελο τους [προ]ελέγχετε εσείς προσωπικά και τους χρεωθήκατε ο ίδιος, καθ' ο προφανώς είχατε δικαίωμα ως Προϊστάμενος.

Σας ερωτώ κατόπιν αυτού:

Δεν γνωρίζατε τότε ότι δεν είναι δυνατόν να εκδοθεί η αιτουμένη αναθεώρηση της άδειας διότι προσέκρουε στις διατάξεις του π.δ. 17/27-2-1998 και στην υπ' αριθμ. 746/98 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., ούτως ώστε να μη παραλάβετε τον φάκελο και να μου τον επιστρέψετε, οπότε θα είχε τελειώσει εκεί οριστικά το θέμα και δεν θα υφιστάμεθα εγώ και η οικογένειά μου το πολυετές μαρτύριο που ακολούθησε;

Σας ερωτώ δε σχετικώς, διότι, όταν ανακαλέσατε αργότερα την τελικώς εκδοθείσα άδεια, επικαλεστήκατε το παραπάνω π.δ. και την άνω γνωμοδότηση!!

Παραδόξως δε ο εν λόγω φάκελος έχει εξαφανισθεί και δεν υπάρχει στο αρχείο της υπηρεσίας σας.

Είναι άραγε σύνηθες να χάνονται φάκελοι οικοδομικών αδειών ή ήταν εντελώς τυχαίο και συμπτωματικό αυτό και συνέβη μόνο στη δική μου περίπτωση;

Σας υπενθυμίζω την συνέχεια της υπόθεσης:

Επειδή η έκδοση της αιτηθείσης, κατά τα άνω, άδειας [αναθεώρησης] καθυστερούσε αδικαιολογήτως υπέρμετρα [7 περίπου μήνες] από την υποβολή της αιτήσεως και επειδή ο εργολάβος με τον οποίο είχα έλθει σε συμφωνία για την ανέγερση της οικοδομής, μου δήλωσε ότι, σε περίπτωση που καθυστερήσει περαιτέρω η χορήγηση της άδειας τότε η συμφωνία μας θα πρέπει να αναθεωρηθεί διότι οι τιμές των υλικών κλπ και το εν γένει κόστος της ανοικοδόμησης έχουν αυξηθεί και θα πρέπει να καταρτίσουμε νέα σύμβαση με νέους, επαχθέστερους οικονομικά για μας, όρους.

Κατόπιν αυτού επισκέφθηκα, αρχές Ιουλίου 2000 την Υπηρεσία σας για να διαπιστώσω τους λόγους καθυστέρησης της χορήγησης της άδειας. Απευθύνθηκα μάλιστα σε συγκεκριμένο υπάλληλο της υπηρεσίας σας, που μου υπέδειξε ο εργολάβος [και τον οποίο ασφαλώς γνωρίζετε από την συνέχεια της υπόθεσης], για να εξυπηρετηθώ. Του εξιστόρησα το θέμα μου και μου είπε ότι αν δεν καταβάλω κάποιο χρηματικό ποσό, ως «γρηγορόσημο», δεν πρόκειται να εκδοθεί η άδεια που ζητούσα. Αναγκάσθηκα να υποκύψω στην απαίτηση αυτή, επηρεασθείς προφανώς από τις φήμες περί του τρόπου «λειτουργίας» του συγκεκριμένου πολεοδομικού γραφείου, τις οποίες εκ των υστέρων επιβεβαίωσε και ο σημερινός αντιπρόεδρος της Κυβερνήσεως, χαρακτηρίζοντας την συγκεκριμένη πολεοδομία ως την πιο διεφθαρμένη

υπηρεσία του Δημοσίου. Και ώ του θαύματος!!! Την ημέρα [17-7-2000] που κατέβαλα το ποσό που μου ζητήθηκε, μου παρεδόθη και η, υπό την αυτή ημερομηνία, εκδοθείσα υπ' αριθμ. 873/2000 άδεια!!! Χωρίς καν να αναγνώσω το περιεχόμενό της, την παρέδωσα αυθημερόν στον εργολάβο προκειμένου να αρχίσει τις εργασίες, απολύτως βέβαιος ότι η άδεια αυτή ήταν αποτέλεσμα της ως άνω σχετικής αιτήσεως και του συνοδεύοντος αυτήν φακέλου, που είχα υποβάλει στις 8-12-1999.

Ακολούθως και ύστερα από καταγγελία ενός εκ των ιδιοκτητών των υπολοίπων καθέτων ιδιοκτησιών, μου ανακαλέσατε την παραπάνω άδεια με την αιτιολογία ότι αυτή εξεδόθη κατά παράβασιν του π.δ.17/1998!!!

Την απόφαση σας αυτή προσέβαλα στο αρμόδιο Δικαστήριο, ζητώντας την ακύρωσή της. Η υπηρεσία σας, εν όψει της συζητήσεως της άνω υποθέσεως στο Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, απέστειλε, όπως όφειλε, τον σχετικό φάκελο και τις απόψεις σας στο Δικαστήριο. Προκειμένου να αντικρούσουμε τις απόψεις της υπηρεσίας σας ανατρέξαμε στο περιεχόμενο του φακέλου της δικογραφίας όπου μετ' εκπλήξεως διαπιστώσαμε ότι η παραπάνω χορηγηθείσα σε εμάς άδεια δεν ήταν απότοκος της αιτήσεως που υπεβλήθη στις 8-12-1999 αλλά μιας άλλης αιτήσεως, προερχομένης δήθεν από εμάς, με λανθασμένα τα στοιχεία μας, με λανθασμένη τη διεύθυνση κατοικίας μας, με πλαστογραφημένες τις υπογραφές μας, με υπογράφοντα μηχανικό παντελώς άγνωστο σε μας και με εντελώς διαφορετικό περιεχόμενο από αυτό της αρχικής και γνήσιας αιτήσεως μας. Πέραν τούτων μέσα στον φάκελο υπήρχε φωτοτυπία μιας φωτογραφίας άσχετης οικοδομής, ευρισκομένης εις το στάδιο αποπεράτωσης των οπτοπλινθοδομών, ως δήθεν δικής μας!!!! Και γεννάται το εύλογο ερώτημα και αναμένω την σχετική απάντησή σας:

Πως είναι δυνατόν εγώ να ζητώ, με την αρχική ως άνω αίτηση, την χορήγηση αδείας ανεγέρσεως εξ υπαρχής «μίας οικοδομής με υπόγειο», δηλαδή να ζητώ να μου επιτραπεί να ανεγείρω, ανύπαρκτη μέχρι τότε οικοδομή, και στον σχετικό φάκελο της νέας, φερομένης ως δήθεν υποβληθείσης από εμέ, αιτήσεως, να υπάρχει φωτογραφία που να δείχνει ότι δήθεν η οικοδομή μου ήταν στο στάδιο αποπερατώσεως των οπτοπλινθοδομών; Δεν οφείλατε να συσχετίσετε τότε τις δύο αιτήσεις, να διαπιστώσετε την μεταξύ των αντίφαση και να ενεργήσετε τα δέοντα, αντί να χορηγήσετε την άδεια με βάση τη νέα αίτηση;

Αλλά και περαιτέρω θα ήθελα να έχω την απάντησή σας και στα εξής ερωτήματα:

1. Όταν εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 13969/2003 απόφαση του Διοικ. Εφετείου Αθηνών με την οποία έγινε δεκτή η αίτησή μου και ακύρωσε την 20056/1782/14-2-2001 απόφασή σας με την οποία ανακαλούσατε την οικοδομική μου άδεια, για ποιόν άραγε λόγο δεν συμμορφωθήκατε με αυτήν και να μου χορηγήσετε αμέσως νέα οικοδομική άδεια αλλά παραπέμψατε την υπόθεση στο ΣΧΟΠ προκειμένου να γνωμοδοτήσει εάν πρέπει να μου χορηγήσετε παράταση της ισχύος της ως άνω οικοδομικής μου άδειας, δηλαδή ουσιαστικά αν πρέπει να συμμορφωθείτε με την δικαστική απόφαση; Ήταν άραγε αναγκαία η προσφυγή στο ΣΧΟΠ;

Ήταν άραγε από τις περιπτώσεις που ο νόμος επιτάσσει την προηγουμένη γνωμοδότηση του ΣΧΟΠ;

2. Πώς εξηγείτε το γεγονός ότι στην σύνθεση του ΣΧΟΠ, που τελικά γνωμοδότησε ομοφώνως υπέρ της απόρριψης της χορήγησης παράτασης της ισχύος της άδειας, συμμετείχε και ο μηχανικός Αναστ. Παπασιδέρης, ο οποίος φέρεται να είναι ο επιβλέπων μηχανικός στην υπ' αριθμ. 919/99 άδεια αναθεώρησης της 837/92 οικοδομικής άδειας, [την οποία αναθεώρηση υπογράφετε εσείς προσωπικά], επί οικοπέδου που βρίσκεται στην ίδια περιοχή, φερομένης ιδιοκτησίας κ. Πούλου, δηλαδή επί απολύτως όμοιας με την δική μου, περιπτώσεως;

Η άδεια αυτή εξεδόθη άραγε νομίμως ή κατά παράβασιν του π.δ. 17/98;

Και πώς επίσης εξηγείτε το γεγονός ότι και αυτής της άδειας ο φάκελος έχει χαθεί;

3. Πώς εξηγείτε το γεγονός ότι χορηγήσατε την υπ' αριθμ. 464/2001 άδεια αναθεώρησης επί άλλου οικοπέδου στην ίδια περιοχή ιδιοκτησίας Νικ. Καχριμανίδη;

Η άδεια αυτή εξεδόθη νομίμως ή κατά παράβασιν του π.δ. 17/98;

Είναι άραγε τυχαίο ότι ο φάκελος και αυτής της αδείας έχει εξαφανισθεί από τα αρχεία της υπηρεσίας σας;

4. Η γνωστή πλέον áδεια με αριθμό 1262/89 επ' ονόματι του τ. υπουργού κ. Σουφλιά, που αφορά ακίνητο στην ίδια περιοχή , εξεδόθη νομίμως ή κατά παράβασιν του π.δ.17/98;

Τέλος κε Προϊστάμενε θα ήθελα να μου γνωρίσετε:

Α'. Σε ποιες ενέργειες σκοπεύετε να προβείτε για όλα τα παραπάνω, ιδία δε μετά την κοινοποίηση στην Υπηρεσία σας του περιεχομένου της υπ' αριθμ. 589/A/2009 Έκθεσης του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με το οποίο διαπιστώνεται, όπως προανέφερα, σωρεία παραλείψεων της υπηρεσίας σας.

Β'. Αν προτίθεσθε να προβείτε στις δέουσες ενέργειες για υποβολή αιτήματος προς το ΝΣΚ για επανεξέταση του θέματος της δυνατότητος αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος, για μερικές από τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, [θέμα για το οποίο έχει εκδοθεί η 639/2000 γνωμοδότηση], όπως υποδεικνύει με την ως άνω έκθεσή του το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

Επί πλέον και με βάση τα προεκτεθέντα, κυρίως όμως με βάση την αρχή της ίσης μεταχείρισης και υπό την προϋπόθεση ότι έχουν εκδοθεί νόμιμα οι προαναφερθείσες οικοδομικές áδειες [οι φάκελοι των οποίων έχουν χαθεί], των άλλων ακινήτων της ίδιας περιοχής, στα οποία, κατά την χορήγηση των σχετικών ως άνω αδειών, δεν είχε κατασκευασθεί ο φέρων σκελετός, ζητώ να ανασυστήσετε το φάκελο της αρχικής από 8-12-1999 και με αριθμό πρωτ. 12170/99 αιτήσεώς μου και να μου χορηγήσετε την αιτουμένη αναθεώρηση.

Ο ΑΙΤΩΝ

ΚΑΡΥΩΝΗΣ ΑΩΔΑΣΙΟΣ
ΑΡΧΕΙΟΥ ΛΑΚΑΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ
Δ/νση: Χ. Νικολάου 28
Πληροφορείες: Δ. Καΐρη
Τηλέφωνο: 0299-22997

Ιανουάριος 14.12.2001

Ιανουάριος 14.12.2001

1782/200

ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ. ΟΙΚΟΔΟΜΩΝ

687. 14522/2000 14570/2000

Κατά της παραπόμπης επιτροπής προτύχησες

κίνησης και της κοινωνίκης εις τον τον Γραμματέα

κατέδια της περιθεσίας βάση για αφόρους Β

και N. 3200/55 -

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΕΕΜΑ. Εναντίον Οικοδομικής Αδειας υπ αριθμ.. 873/2000 αναδευτική^{μη 597/83 αινδοδική αδειας για οικίαν. Αναδρομή Ιωαννίνων, Ελασσόνας και Αιγαίνων.} — Ζη. 9490143

Εχοντας υποψή:

- Τις διατάξεις του Ν.3200/55 περι δ/κης αποκεντρωσης σε συνδυασμό περι το από 26-6-1955 δ/γνα περι εξαιρεσης εκ της αεμοδιοτητας της των Νομαρχών αντικειμενών αεμοδιοτητας Υ.Δ.Ε.
- Το υπ αριθμ. 663/22-29/1-2-80 Β.Δ/γνα περι διαφθωσεως του Υπ.Συγκοινωνιών και Δημοσιων Εγγων και περι Οργανισμου της παραυτου Γενικης Διευθυνσης Δ.Ε οπως αυτο τροποποιηθη και συνεπληρωθη.
- Το υπ αριθμ. 532/29-4-1970 Β.Δ/γνα περι συμπληρωσεως των διαταξεων περι δ/κης αποκεντρωσης.
- Το υπ αριθμ. 712/78 Διαταγμα περι καθορισμου διατηρουμενων υπερ του Υπουργου και των περιφερειακων αρχων δια νομαρχιακου επιπεδου του Υ.Δ.Ε αεμοδιοτητων την παρ.1 του αριθμου 1 του Ν.Δ 532/70- κ.λ.π. οπως τουτο συνεπληρωθη και τροποποιηθη υπο των υπ.αριθμ. 677/30-10-70 και 298/9-3-72 Β.Διαταγματων
- Το Ν.Δ/γνα 1147/Β-5-72 περι διοικησεως της Μειζωνος Περιφερειας.
- Την υπ.αριθμ. A7/13-1-11-12-72 κοινη αποφαση Υπουργων παρα του Πολυπονετου Εσωτερικων και Δημοσιων Εγγων περι οργανωσεως των Υπηρεσιων Νομαρχιας Αττικης.
- Το υπ.αριθμ. 805/30-12-72 Β.Διαταγμα περι καθορισμου των κατα την παρ.1 αριθμου 5 του Ν.Δ. 1147/72 Διατηρουμενων υπερ του Νομαρχου Αττικης αεμοδιοτητων επι αντικειμενων του Υπουργειου Δημοσιων Εγγων και συστασεως Συμβουλιου ΑΝ εις την Νομαρχια Αττικης και τα δ/τα αυτης
- Τις διατάξεις των αριθμων 32 και 39 του Ν.2218/94 περι ιδευσης Νομαρχιακης Αυτοδιοικησης τροποποιηση διαταξεων για την Περιτοβαθμια.
- Την περιφερεια και την περιφερεια και αλλες διαταξεις [ΦΕΚ. 90/ τ.Α/13-6-95] αυτοδιοικηση και την περιφερεια και αλλες διαταξεις [ΦΕΚ. 90/ τ.Α/13-6-95]
- Τις διατάξεις του αριθμου 6 παρ.8 του Ν.2240/94 περι συμπληρωσης διαταξεων για την Νομαρχιακη Αυτοδιοικηση και αλλες διαταξεις [ΦΕΚ. 153/ τ.Α/16-9-95]
- Την υπ.αριθμ. 3125/Β-12-95 απόφαση κ.Νομαρχη Ανατ.Αττικης περι συστασης Πολεοδομικων Γεωφειων της Νομαρχιακης Αυτοδιοικησης Ανατ.Αττικης.
- Τα συστηματα του γακελλου του υπ.αριθμ.
- Τη συντηρηση της οικοδομητικης αδειας απο αριθμ. 14522/2000
- Το από 3-9-83 Π.Διαταγμα [ΦΕΚ 94Δ] περι τροπου εκδοσης οικοδομικων σειρων και ελεγχου των ανεγερθομενων οικοδομων σπως τροποποιηση μετα τενέστερα και το από 8-7-93 Π.Δ/γνα [ΦΕΚ 795/Δ]
- Ο βαρελλος της υπ' αρ. 873/2000 αναδευτικης μη με αριθμ.
597/83 αινδοδικης αδειας.
- 14.01 Η/ν αρ. 14522/2000 1475/2000 και 1782/2001 αιτησης
κ. Μανδηκη Νικολαου για την οποιαν ταχευθησεις υποδημα δημιουργησης η οποιαν η οικοδομητικη αδεια θα εκδιδεται απο οικοδομητικη αδεια Ανατ.Αττικης

15. Λο οι την ωρή από την παραπάνω στην περιοχή της Αγίας Παρασκευής.

αποδοθεῖται σε βάση της προ της απόστασης της Η.Π.Α. που ανατίθεται.

16. Σων υπ' αρ. 145.70 / 22.1.2001 διάτομη οικοδομικής εργασίας.

17. Σων υπ' αρ. 108 / 4.1.2001 (αριθμητική & γεωμετρική) έγγραφο με

18. Σων υπ' αρ. Π.Δ. 17 / 27.2.98 φέτη 125 δ' άρθρο 4 § 1 και
υπ' αρ. 746/98 γραμμοδότηση Ν.Ε.Κ. του αναφέρεται στην "παρατάση λοχών
μεταξύ 27.2.2002 επιτρέπεται απ' οποιας έκπληξη επιτρέπεται οικοδομικής
εργασίας".

ΑΠΟΣΤΑΣΙΣ ΟΥΜΕ

Ανατολική συν. υπ' αρ. 873/2000 αναδικηθητη μη τη
αριθμ. 597/83 οικοδομική αδικία, εν' ονόματι Αναστασίου
Ιωάννη, Αιγαίνης και Ελασσέρας, και δικηγορίες αυτής της
δικονομίας έκδοσισα. —

ΚΟΙΝΟΠΛΟΙΟΝ

Ο ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΟΥ Π.Γ. ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΓΑΣΤΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
ΕΘΝ. ΚΤΠΧ/ΧΟΣ

ΓΕΒΡΕΚΟΣ Δ.ΠΟΛΥΒΙΟΣ
ΑΡΧΙΚΑΣ (Π.Σ.)

02ρ136966

1). Αγαθίανη Ιωάννη - Αιγαίνη - Ελασσέρα
Αγαθίανης 30 καζιβές
(δια την Α.Γ. Ταγιδιά). 9490743

2). Μικέλκης Νικόλαος
τη Νιρβάνα 7 Ηγιουνόνη

3). Σίδηρης Γεωργίος,
καζιβέια Αρριάνης

4). Φ. αδικία 873/2000 και 597/83

5). Έρημη αναδικήτης για την διαδικασία
αναδικής στην Επειγούσα εργασία

Σ.Π.

3

Αριθμός απόφασης: 1369/2003



TO

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
ΑΚΥΡΩΤΙΚΟΣ ΣΧΗΜΑΤΙΣΜΟΣ

Τμήμα Γ:

1369/2003

Με μέλη τους: Αθανάσιο Π. Καραμιχαλέλη, Πρόεδρο Εφετών Δ.Δ.,
Γεώργιο Αντωνάκο και Ιωάννη Σπερελάκη, Εφέτες Διοικητικών Δικαστηρίων,

συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 2 Απριλίου 2003, με γραμματέα την Παρασκευή Τσίχλη, για να δικάσει την από 11.4.2001, αίτηση

των: 1) Ιωάννου Αναστασίου 2) Αιμιλίας Αναστασίου και 3) Ελευθερίας Αναστασίου, κατοίκων απάντων Καλλιθέας Αττικής (οδός Αγαμέμνωνος αρ. 30), οι οποίοι παραστάθηκαν οι μεν 1^{ος} και 2^η με τον πληρεξούσιο τους δικηγόρο Ιωάννη Πασάντζη, που τον διόρισαν με προφορική δήλωση στο ακροατήριο και τη 3^η με τον πληρεξούσιο του δικηγόρο Ιωάννη Πασάντζη, που τον έχει διορίσει με πληρεξούσιο

κατά των: 1) Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ο οποίος δεν παραστάθηκε και 2) Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής η οποία παραστάθηκε με την πληρεξούσια δικηγόρο Σταματίνα Σκουλά

Κατά τη δημόσια συζήτηση που ακολούθησε, το Δικαστήριο άκουσε:

τον εισηγητή της υπόθεσης, Εφέτη Διοικητικών Δικαστηρίων, Γεώργιο Αντωνάκο, που διάβασε τη σχετική έκθεσή του, εξέθεσε τα ζητήματα που προκύπτουν και ανέπτυξε τη γνώμη του γι' αυτά,

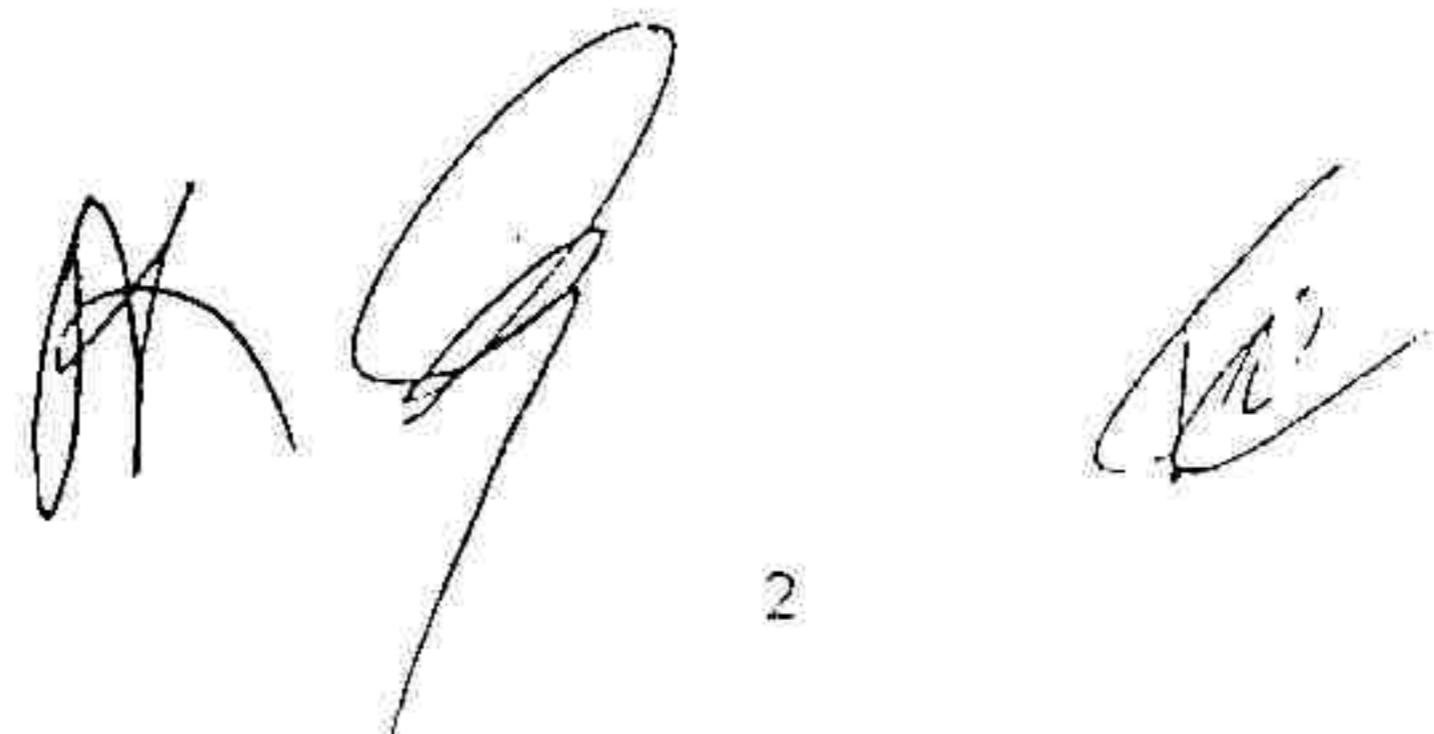
τον πληρεξούσιο δικηγόρο των αιτούντων που ανέπτυξε και προφορικά τους λόγους της ακύρωσης, και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, καθώς και,

την πληρεξούσια δικηγόρο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, που ζήτησε αντίθετα, να απορριφθεί η αίτηση.

Μετά τη συνεδρίαση, το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη και, αφού μελέτη σε τη δικογραφία και τις σχετικές διατάξεις,
αποφασίζει τα εξής

Επειδή με την κρινομένη αίτηση, για την οποία καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο [σχ. τα 1171268-69 A/2001 και 2105398 B/2001 ειδικά γραμμάτια παραβόλου] και η οποία νομίμως παραπέμφθηκε προς εκδίκαση ενώπιον του Δικαστηρίου αυτού δυνάμει της από 20-11-2001 πράξης του Προέδρου του Δ'. Τμήματος του ΣτΕ, επιδιώκεται η ακύρωση α] της οικ. 2056/1782/14-2-2001 απόφασης του Προϊσταμένου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκοπούλου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής, με την οποία ανακλήθηκε η 873/2000 αναθεώρηση της 597/1983 οικοδομικής άδειας επ' ονόματι των αιτούντων σε σχέση με οικοδομή επί ακινήτου, του οποίου φέρονται οι μεν δύο πρώτοι των αιτούντων επικαρπωτές και ψιλή κυρία εξ αδιαιρέτου η τρίτη, επί των οδών Ανθέων και Ρόδων στη θέση «Άγια Βαρβάρα» Αναβύσσου και β] της 2/21-2-2001 έκθεσης αυτοψίας υπαλλήλου του ανωτέρω Πολεοδομικού Γραφείου, με την οποία χαρακτηρίστηκαν, σε συνέχεια της προαναφερθείσας ανακλητικής απόφασης, ως αυθαίρετες και κατεδαφιστέες οι οικοδομικές εργασίες που είχαν αρχίσει επί του εν λόγω ακινήτου, αφορούσαν δε την εκσκαφή και θεμελίωση με περιμετρικά τοιχία οπλισμένου σκυροδέματος, λόγω παράβασης του άρθρου 22 του ΓΟΚ 1985 και του ν. 1337/1983, και επεβλήθησαν εις βάρος τους τα προβλεπόμενα πρόστιμα ανέγερσης και διατήρησης.

Επειδή, η κρινόμενη αίτηση, κατά το μέρος που στρέφεται κατά της ανωτέρω έκθεσης αυτοψίας, είναι απορριπτέα ως απαράδεκτη, καθόσον μόνη προσβλητή με αίτηση ακυρώσεως είναι η επί ενστάσεως [ενδικοφανούς προσφυγής] κατά της έκθεσης αυτοψίας απόφαση της αρμόδιας Επιτροπής Κρίσεων Αυθαιρέτων.



Επειδή η κρινόμενη αίτηση απαραδέκτως στρέφεται κατά του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, καθόσον με αυτήν δεν προσβάλλεται πράξη ή παράλειψη αυτού, αλλά πράξη διοικητικής αρχής εποπτευομένης από αυτόν, υπέρ της οποίας θα μπορούσε να ασκήσει παρέμβαση [άρθρο 21 π.δ. 18/1989].

Επειδή, στο Π.Δ. της 17/27-2-1998 «Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός σχεδίου και εντός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής [Ν.Αττικής] [Δ'125] ορίζεται, μεταξύ άλλων, στο μεν άρθρο 1 ότι: « Στην εκτός σχεδίου και εντός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 ευρύτερη περιοχή της Χερσονήσου Λαυρεωτικής [Ν.Αττικής] και και ειδικώτερα των Δήμων Καλυβίων, Θορικού.... και των Κοινοτήτων.... Αναβύσσου..., η οποία περιοχή εμπίπτει εντός της Ζώνης Οικιστικού Ελέγχου του νομού Αττικής, που εγκρίθηκε με το από 22-6-1983 Π.Δ/γμα [Δ'. 284], καθορίζονται χρήσεις γης και όροι και περιορισμοί δόμησης κατά περιοχές Α,Β1,Β2,Β3,Γ,Δ,Ε,Ζ,Η,Θ,Ι1,Ι2...όπως στα επόμενα άρθρα.». Τέλος στο άρθρο 4 του ίδιου Π.Δ/τος ορίζεται ότι: « 1.Οικοδομικές άδειες, που έχουν εκδοθεί ή έχει υποβληθεί ο πλήρης φάκελος μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος Διατάγματος, στην αρμόδια πολεοδομική υπηρεσία, εκτελούνται όπως εκδόθηκαν ή εκδίδονται με τις προϊσχύουσες διατάξεις. Οι άδειες αυτές δεν αναθεωρούνται για παράταση της ισχύος τους. 2. Προκειμένου για την ανέγερση κατοικίας στις περιοχές, όπου αυτό επιτρέπεται, πλην των περιοχών Β2, σε γήπεδα μικρότερα των 4.000 τ.μ. που ήταν κατά παρέκκλιση άρτια με τις προϊσχύουσες διατάξεις οι οικοδομικές άδειες που έχουν εκδοθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος μπορεί να αναθεωρηθούν άπαξ για παράταση της ισχύος τους η οποία δεν είναι δυνατόν να υπερβεί το χρονικό διάστημα των τεσσάρων [4] ετών από της δημοσίευσης του παρόντος.».

Επειδή περαιτέρω στο άρθρο 334 του Κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας [Δ'580], με το οποίο κωδικοποιήθηκαν τα άρθρα 6 και 1 των π.δ/των 8/13-7-1993 και 27. 2/8-3-1995, αντιστοίχως, ορίζεται, μεταξύ άλλων, στη μεν παρ. 1 ότι: « Οι οικοδομικές άδειες αν δεν ανακληθούν ή ακυρωθούν ισχύ-

ουν μέχρι την αποπεράτωση των προβλεπομένων από αυτές οικοδομικών εργασιών που πιστοποιείται με τη σχετική θεώρηση της άδειας και όχι περισσότερο από τέσσερα [4] χρόνια από την έκδοσή τους....», στη δε παρ. 3 ότι: «Η οικοδομική άδεια αναθεωρείται για την παράταση της ισχύος της μετά από αυτοψία με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α] αν μέχρι τη λήξη της ισχύος της άδειας, έχει ολοκληρωθεί ο φέρων οργανισμός της οικοδομής, η άδεια αναθεωρείται για αόριστο χρόνο, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 259 β] αν μέχρι τη λήξη της ισχύος της άδειας δεν έγιναν οικοδομικές εργασίες ή δεν έχει ολοκληρωθεί πλήρως ο φέρων οργανισμός της οικοδομής η άδεια αναθεωρείται για τέσσερα [4] χρόνια από την ημερομηνία της λήξης της....».

Επειδή, με την παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ανωτέρω Π.Δ/τος εισάγεται εξαίρεση από το θεσπιζόμενο με την παράγραφο 1 αυτού κανόνα της απαγόρευσης της αναθεώρησης για παράταση ισχύος των εκδοθεισών ή των υπό έκδοση τελουσών οικοδομικών αδειών, στην περιοχή της χερσονήσου της Λαυρεωτικής, κατά την οποία εξαίρεση επιτρέπεται η αναθεώρηση άπαξ των οικοδομικών αδειών, που έχουν εκδοθεί μέχρι της 27-2-1998 [χρονολογία δημοσίευσης του Π. Δ/τος αυτού], και για παράταση της ισχύος τους μέχρι μία τετραετία, κατ' ανώτατο όριο από τη χρονολογία αυτή, δηλαδή μέχρι της 27-2-2002. Ανεξαρτήτως δε του ότι δεν τίθεται κατά τις ανωτέρω διατάξεις ως προϋπόθεση της κατ' εξαίρεση αναθεώρησης αυτής των οικοδομικών αδειών η προηγούμενη έναρξη εκτέλεσης οικοδομικών εργασιών, κατά τις γενικότερες διατάξεις του άρθρου 334 [παρ. 3 περίπτ. α' και β'] του Κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας επιτρέπεται η αναθεώρηση των οικοδομικών αδειών, για παράταση της ισχύος τους, μόνον κατόπιν αυτοψίας και υπό την προϋπόθεση ότι μέχρι τη λήξη της ισχύος της άδειας είτε είχε ολοκληρωθεί ο φέρων οργανισμός της οικοδομής [οπότε η άδεια αναθεωρείται για αόριστο χρόνο] είτε δεν είχαν γίνει καθόλου οικοδομικές εργασίες ή δεν είχε ολοκληρωθεί πλήρως ο φέρων οργανισμός [οπότε στην περίπτωση αυτή η άδεια αναθεωρείται για τέσσερα χρόνια].

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι αιτούντες αγόρασαν, κατά ψιλή κυριότητα η τρίτη εξ αυτών και κατ' επικαρπία από κοινού ο πρώτος και η δεύτερη, δυνάμει του 4485/1998 συμβολαίου του συμ/φου Αθηνών Γ. Βουδούρη, τη με αριθμό 2 κάθετη ιδιοκτησία [Ν.Δ.1024/1971] έκτασης 585,45 τ.μ., τμήμα μείζονος αγροτεμαχίου συνολικής έκτασης 5.080 τ.μ., ευρισκομένου στη θέση «Άγιος Παντελεήμων» της κτηματικής περιφέρειας τέως Δήμου Θορικού, εκτός σχεδίου πόλεως της Κοινότητος Αναβύσσου Αττικής και εντός της ζώνης Δ' του Π.Δ/τος της 17/27.2.1998. Η δικαιοπάροχος των αιτούντων, Δήμητρα συζ. Σωτ. Τσάκωνα, είχε συστήσει χωριστές [κάθετες] ιδιοκτησίες στο μείζον ακίνητο με αριθμούς 1-9 δυνάμει της 6793/1983 πράξης της συμ/φου Αμαρουσίου Κοραλλίας Αγγελοπούλου-Βόντα και είχε λάβει την, προσαρτηθείσα στην πράξη αυτή, υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομική άδεια της Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Νομαρχίας Αττικής [Ανατολικού Διαμερίσματος] για το όλο ακίνητο και για την ανέγερση συγκροτήματος εννέα κατοικιών μεθ' υπογείου. Κατόπιν αιτήσεως των αιτούντων εκδόθηκε από το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκοπούλου η 873/2000 αναθεώρηση της 597/1983 αρχικής οικοδομικής άδειας, χωρίς αυτοψία, όπως βεβαιώνεται στην οικεία σφραγίδα με χρονολογία 12-7-2000 της αναθεώρησης της άδειας αυτής, και παρατάθηκε η ισχύς αυτής μέχρι της 27-2-2002. Όπως βεβαιώνεται άλλωστε, στη με χρονολογία θεώρησης 12-7-2000 βεβαίωση τεχνικής περιγραφής «το συγκρότημα κατοικιών όπου βρίσκεται και η οικοδομή Αναστασίου βάσει αυτοψίας....βρίσκονται αποπερατωμένες στο στάδιο των τούβλων...». Όμως μετά από καταγγελία του Νικολάου Μπέλκη, κυρίου όμορης κάθετης ιδιοκτησίας [με αριθμό 3], η πολεοδομική αυτή υπηρεσία με την ΟΙΚ.2056/1782/14-2-2001 απόφαση ανακάλεσε την προαναφερθείσα αναθεώρηση της οικοδομικής άδειας με την αιτιολογία ότι, κατόπιν σχετικού ελέγχου, δεν διαπιστώθηκε έναρξη των οικοδομικών εργασιών πριν από την έκδοση της αναθεώρησης, αφού κατά το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ/τος της 17/27-2-1998 παράταση ισχύος μέχρι της 27-2-2002 επιτρέπεται, εφόσον είχαν εκτελεσθεί οικοδομικές εργασίες. Ακολούθως, με την από 21-2-2001 έκθεση αυτοψίας υπαλλήλου της ίδιας πολεοδομικής υπηρεσίας χαρακτηρίστηκε αυθαίρετη και κατεδαφιστέα η έναρξη των σχε-



τικών οικοδομικών εργασιών [εκσκαφής και θεμελίωσης με περιμετρικά τοιχία οπλισμένου σκυροδέματος] κατά παράβαση του άρθρου 22 του ΓΟΚ/1985 και του Ν. 1337/1093, επιβλήθηκαν δε τα προβλεπόμενα πρόστιμα ανέγερσης και διατήρησης.

Επειδή με τα νομικά και πραγματικά αυτά δεδομένα και, ιδία ~~και~~ ενόψει της αντιφατικότητος μεταξύ αφενός της προαναφερθείσας βεβαίωσης τεχνικής περιγραφής, όπου αναφέρεται ότι το συγκρότημα κατοικιών στο ανωτέρω ακίνητο βρισκόταν, κατά τη χρονολογία θεώρησης της από την αρμόδια πολεοδομική υπηρεσία [12-7-2000], σε αποπερατωμένο στάδιο τούβλων και αφετέρου της αιτιολογίας της ανακλητικής της αναθεώρησης απόφασης [προσβαλλομένης], σύμφωνα με την οποία διαπιστώθηκε ότι δεν είχε γίνει έναρξη των οικοδομικών εργασιών πριν από την έκδοση της αναθεώρησης της οικοδομικής άδειας, το Δικαστήριο κρίνει ότι η προσβαλλόμενη πράξη είναι πλημμελώς αιτιολογημένη και, ως εκ τούτου, ακυρωτέα, κατά το βάσιμο σχετικό λόγο της κρινομένης αίτησης.

Επειδή, κατ' ακολουθίαν, πρέπει να γίνει δεκτή η κρινομένη αίτηση και να ακυρωθεί η προσβαλλομένη ανάκληση της αναθεώρησης της οικοδομικής άδειας.

Με τις σκέψεις αυτές

Δέχεται την αίτηση.

Ακυρώνει την ΟΙΚ. 2056/1782/14-2-2001 απόφαση του Προϊσταμένου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκοπούλου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής περί ανάκλησης της 873/2000 αναθεώρησης της 597/1983 οικοδομικής άδειας.

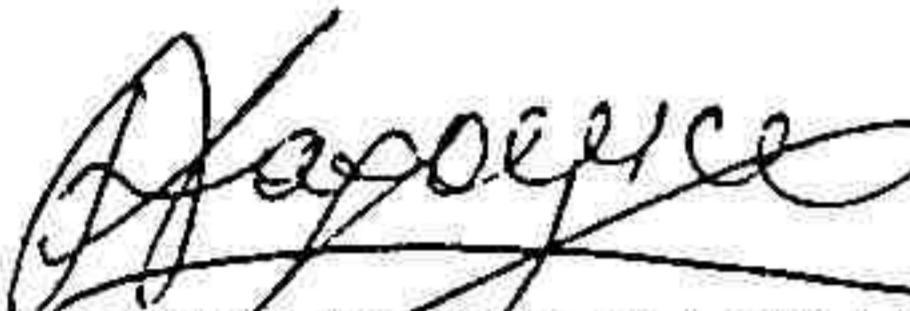
Διατάσσει την απόδοση του καταβληθέντος παραβόλου.

Επιβάλλει στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ανατολικής Αττικής τη δικαστική δαπάνη των αιτούντων, ανερχομένη στο ποσό των ογδόντα επτά [87] ευρώ για τον καθένα από αυτούς.

Αριθμός απόφασης: 1369/2003

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στην Αθήνα στις 7 Μαΐου 2003 και δημοσιεύθηκε στην ίδια πόλη σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση στο ακροατήριο του δικαστηρίου στις 15 Μαΐου 2003.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΜΙΧΑΛΕΛΗΣ

Θεωρήθηκε
ενις 28.5.2003
Ο εισηγητής

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΤΣΙΧΛΗ

X.A.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Αθήνα 3.6.2003.
Γραμματέας


ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΤΣΙΧΛΗ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

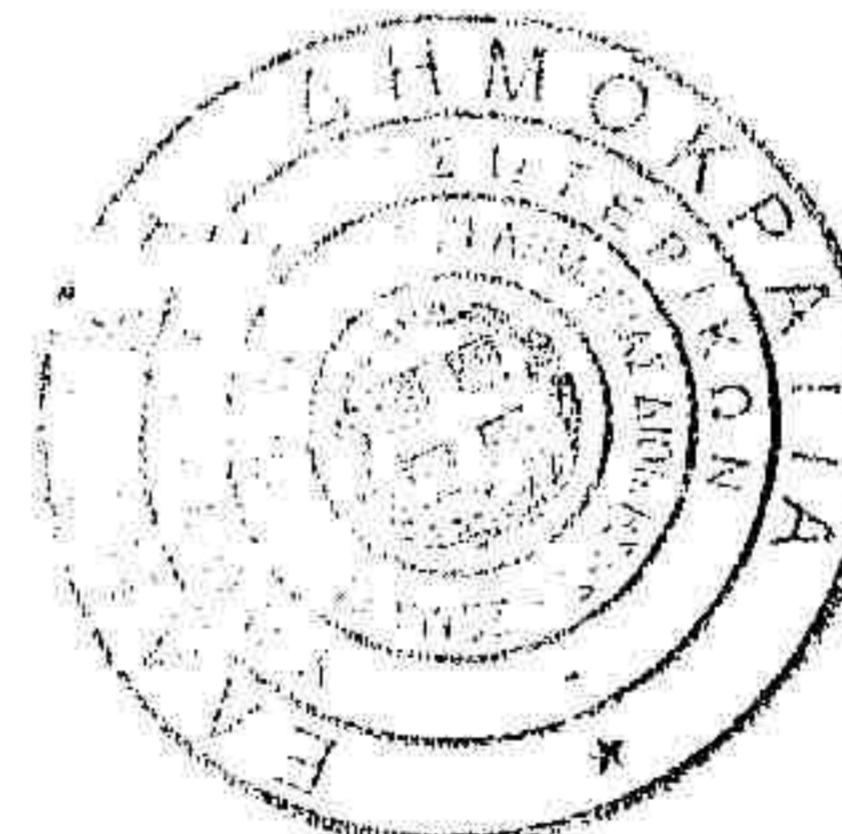
Αριθμός Έκθεσης
589/A/2009

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ - ΕΛΕΓΧΟΥ

Στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου

ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ - ΕΛΕΓΚΤΗΣ

Ιωάννης Γρηγορόπουλος
Επιθεωρητής-Ελεγκτής Δ. Δ.



Εγκρίθηκε από την Επιτροπή
, του άρθρου 4 παρ. 4 του ν.3613/2007

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

A. ΓΕΝΙΚΑ	4
A1 Αριθμός πρωτοκόλλου και ημερομηνία εντολής:	4
A2 Κλιμάκιο Επιθεώρησης - Ελέγχου:	4
A3 Αντικείμενο της Επιθεώρησης - Ελέγχου:	4
A4 Ελεγχόμενη Υπηρεσία:	4
B. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ	5
B1 Εξέταση της νομιμότητας της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών	5
B1.0 Ιστορικό της υπόθεσης	5
B1.1 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυούσων διατάξεων για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας	9
B1.2 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας περί αυθαιρέτων για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας	15
B1.3 Αναφορά στη νομιμότητα των λοιπών ενεργειών για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας	16
B2 Εξέταση της νομιμότητας της υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών	18
B2.0 Ιστορικό της υπόθεσης	18
B2.1 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυούσων διατάξεων για την υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας	18
B3 Θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος που προέκυψαν κατά την εξέταση της εν λόγω υπόθεσης	19
B3.1 Οργάνωση αρχείου οικοδομικών αδειών	19
B3.2 Αναθεώρηση οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της χωρίς αυτοψία	20
B3.3 Αδυναμία ολοκλήρωσης ημιτελών οικοδομών στην Αττική	21
B3.4 Αδυναμία αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών	23
G. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	25
Γ1 Σχετικά με τη νομιμότητα έκδοσης της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών	25
Γ1.1 Ως προς την τήρηση της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυούσων διατάξεων για την έκδοση της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές διαπιστώσεις B1.1)	25
Γ1.2 Ως προς την τήρηση της διαδικασίας περί αυθαιρέτων για την έκδοση της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές διαπιστώσεις B1.2)	26
Γ1.3 Ως προς τη νομιμότητα των λοιπών ενεργειών σε σχέση με την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές διαπιστώσεις B1.3)	27
Γ2 Σχετικά με τη νομιμότητα έκδοσης της υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών (σχετικές διαπιστώσεις B2.1)	27

Γ3 Σχετικά με τα θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος που προέκυψαν κατά την εξέταση της εν λόγω υπόθεσης.....	28
Γ3.1 Ως προς την οργάνωση αρχείου οικοδομικών αδειών (σχετικές διαπιστώσεις Β3.1)	28
Γ3.2 Ως προς την αναθεώρηση οικοδομικής αδειας για παράταση της ισχύος της χωρίς αιντοψία (σχετικές διαπιστώσεις Β3.2)	28
Γ3.3 Ως προς την αδυναμία ολοκλήρωσης ημιτελών οικοδομών στην Αττική (σχετικές διαπιστώσεις Β3.3)	29
Γ3.4 Ως προς την αδυναμία αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών (σχετικές διαπιστώσεις Β3.4)	30
Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	31
Δ1 Προτάσεις για την οργάνωση της ελεγχόμενης Υπηρεσίας	31
Δ2 Προτάσεις για το ανθρώπινο δυναμικό της ελεγχόμενης Υπηρεσίας	31
Δ3 Προτάσεις κανονιστικού περιεχομένου	32
Ε. ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΕΥΘΥΝΩΝ	34
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΔΡΑΣΗΣ.....	35
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....	38
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ.....	40

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΩΝ

1. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

Περιλαμβάνει αναφορές σχετικά με τη συνεργασία με τις ελεγχόμενες και τις λοιπές εμπλεκόμενες Υπηρεσίες, την επικοινωνία με τον ανάδοχο του έργου, τις συναντήσεις με τον ενδιαφερόμενο πολίτη, τις απόψεις των Υπηρεσιών επί των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου και τα στοιχεία που ελήφθησαν υπόψη για τη σύνταξη της Έκθεσης Επιθεώρησης-Ελέγχου.

2. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Περιλαμβάνει το σχετικό γενικό νομικό πλαίσιο (νόμοι, προεδρικά διατάγματα, αποφάσεις, εγκύκλιοι κλπ), που αναφέρεται στην Έκθεση Επιθεώρησης-Ελέγχου.

3. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

Περιλαμβάνει όλα τα έγγραφα, τις απόψεις των εμπλεκομένων Υπηρεσιών επί των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου και τα λοιπά στοιχεία που αφορούν τη συγκεκριμένη υπόθεση και μνημονεύονται στην Έκθεση Επιθεώρησης-Ελέγχου.

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ - ΕΛΕΙΓΧΟΥ

A. ΓΕΝΙΚΑ

A1 Αριθμός πρωτοκόλλου και ημερομηνία εντολής:

ΣΕΕΔΔ/Φ.2/27/2002/23-3-2006

A2 Κλιμάκιο Επιθεώρησης - Ελέγχου:

Ιωάννης Γρηγορόπουλος, Επιθεωρητής-Ελεγκτής Δ. Δ.

A3 Αντικείμενο της Επιθεώρησης - Ελέγχου:

Η εξέταση των καταγγελλομένων στις με α.π. 2688/9-7-04 και 3770/1-10-04 καταγγελίες και ειδικότερα η εξέταση της νομιμότητας των υπ' αριθμ. 919/1999 και 873/2000 αναθεωρήσεων των υπ' αριθμ. 837/92 και 597/1983 οικοδομικών αδειών αντίστοιχα, καθώς και όλων των σχετικών με αυτές και τις αντίστοιχες οικοδομικές ενεργειών.

A4 Ελεγχόμενη Υπηρεσία:

Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου (και εμπλεκόμενες Υπηρεσίες)

Β. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Κατ' αρχήν θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι η ελεγχόμενη Υπηρεσία αναφέρεται στην υπόψη εντολή διενέργειας επιθεώρησης-ελέγχου ως **Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου**, ενώ η ισχύουσα πλέον ονομασία της είναι **Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Μαρκόπουλου** και αποτελεί αποκεντρωμένη Υπηρεσία της Διεύθυνσης Χωροταξίας και Πολεοδομίας Νότιου Τομέα της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής. Η νέα ονομασία, όπως και η νέα διάρθρωση και οι νέες αρμοδιότητες, προβλέπονται στην Απόφαση αριθ. 102/11-7-2005 του Νομαρχιακού Συμβουλίου Ανατολικής Αττικής (ΦΕΚ 1068/Β/28-7-2005): *Τροποποίηση Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και λειτουργίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής*.

Με βάση την εν λόγω Απόφαση, το Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Μαρκόπουλου Μεσογαίας, έχει έδρα το Μαρκόπουλο Μεσογαίας και χωρική αρμοδιότητα τους Δήμους: Βάρης, Βούλας, Βουλιαγμένης, Καλυβίων Θορικού, Κερατέας, Κρωπίας, Λαυρεωτικής, Μαρκόπουλου Μεσογαίας και Παιανίας και τις Κοινότητες: Αγίου Κωνσταντίνου, Αναβύσσου, Κουβαρά, Παλαιάς Φώκαιας και Σαρωνίδας.

B1 Εξέταση της νομιμότητας της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών

B1.0 Ιστορικό της υπόθεσης

α) Στις 14-2-1983 εκδόθηκε από το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου της Ν.Α. Ανατ. Αττικής η οικοδομική άδεια 597/1983 (συνημ. 1), που αφορούσε «συγκρότημα εννέα κατοικίων μεθ' υπογείου» στο κληροτεμάχιο 84 Ζ' διανομής Υπ. Γεωργίας ιδιοκτησίας Δήμητρας Τσάκωνα, στη θέση Άγιος Παντελεήμων Αναβύσσου Αττικής. Στο εν λόγω εκτός σχεδίου πόλεως αγροτεμάχιο, συνολικής έκτασης 5.080 μ², είχαν συσταθεί, με την υπ' αριθμ. 6793/1983 πράξη της συμβολαιογράφου Αμαρουσίου Κοραλλίας Αγγελοπούλου-Βόντα, χωριστές (κάθετες) ιδιοκτησίες, μία εκ των οποίων (με αριθμό 2, έκτασης 585,45 μ²) αγοράστηκε από τους καταγγέλλοντες Ιωάννη, Αιμιλία και Ελευθερία Αναστασίου, με το υπ' αριθμ. 4485/1985 συμβόλαιο του συμβολαιογράφου Αθηνών Γ. Βουδούρη.

β) Στις 8-12-1999 υποβλήθηκε αίτηση των Ιωάννη, Αιμιλίας και Ελευθερίας Αναστασίου (εφεξής «καταγγέλλοντες») στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου για «Προσθήκη ιπογείου κατοικίας με υπόγειο στην Ανάβυσσο», με υπεύθυνο μηχανικό την Ελένη Σγουράκη, Πολιτικό Μηχανικό, η οποία έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 12170/8-12-1999 (συνημ. 2) και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στον υπάλληλο Ιωάννη Ραζή, Αρχιτεκτόνα Μηχανικό, τότε Προϊστάμενο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου.

- γ) Όπως προκύπτει από το έγγραφο με αρ. πρωτ. 4727/21-3-2007 (συνημ. 3) του Τμήματος Πολεοδομίας Μαρκόπουλου, στις 30-6-2000 υποβλήθηκε νέα αίτηση του Ιωάννη Αναστασίου με θέμα «Αναθεώρηση για παράταση ισχύος της 597/83 οικ. αδειας», η οποία έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 7430/30-6-2000 (συνημ. 4) και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στον υπάλληλο Θεόδωρο Πουλή, Πολιτικό Μηχανικό.
- δ) Στις 12-7-2000 υποβλήθηκε νέα αίτηση (συνημ. 5) των καταγγελλόντων στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου για τη χορήγηση «Αναθεώρησης της υπ' αρ. 597/83 αδειας για παράταση ισχύος και αλλαγή επιβλέποντος», με υπεύθυνο μηχανικό τον Γεωργιο Σιδέρη, Αρχιτέκτονα Μηχανικό, η οποία έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 8072/12-7-2000 (συνημ. 6) και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στην υπάλληλο Δανάη Καΐρη, Αρχιτέκτονα Μηχανικό. Σύμφωνα με τους καταγγέλλοντες, η ανωτέρω αίτηση δεν κατετέθη από αυτούς και η υπογραφή είναι πλαστογραφημένη. Ο έλεγχος έγινε αυθημερόν και η αιτούμενη αναθεώρηση της υπ' αρ. 597/83 οικοδομικής αδειας εκδόθηκε στις 12-7-2000 με αριθμό 873/2000, χωρίς αυτοψία, με βάση Τεχνική Περιγραφή (συνημ. 7) που έχει συνταχθεί από το μηχανικό Γεώργιο Σιδέρη.
- ε) Μετά από καταγγελία του Νικολάου Μπέλκη, κυρίου όμορης κάθετης ιδιοκτησίας, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου ανακάλεσε, με την απόφασή του 2056/1782/14-2-2001 (συνημ. 8), την υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρηση της 597/83 οικοδομικής αδειας. Ως λόγος ανάκλησης αναφέρεται «ότι κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι δεν είχε γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών προ της έκδοσης της εν λόγω αναθεώρησης» ενώ, σύμφωνα με το Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ) άρθρο 4, παρ. 1 και τη Γνωμοδότηση 746/98 του Ν.Σ.Κ., «παράταση ισχύος μέχρι 27-2-2002 επιτρέπεται εφόσον έχουν εκτελεστεί οικοδομικές εργασίες».
- σ) Με την 2/21-2-2001 έκθεση αυτοψίας, που διενεργήθηκε από το Τμήμα Ανθαρέτων του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου στην εν λόγω οικοδομή, χαρακτηρίστηκε αυθιρέτη και κατεδαφιστέα η εκσκαφή και θεμελίωση με περιμετρικά τοιχία οπλισμένου σκιροδέματος και επιβλήθηκε το προβλεπόμενο πρόστιμο ανέγερσης και διατήρησης.
- ζ) Κατά της απόφασης 2056/1782/14-2-2001 του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, αποκήθηκε από τους καταγγέλλοντες, η από 11-4-2001 αίτηση ακύρωσης και επ' αυτής εκδόθηκε η απόφαση 1369/2003 του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Ακυρωτικός Σχηματισμός) (συνημ. 9), η οποία ακύρωσε την απόφαση 2056/1782/14-2-2001 του Προϊσταμένου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου περί ανάκλησης της 873/2000 αναθεωρητικής της 597/83 οικοδομικής αδειας.
- η) Με την απόφαση οικ. 12763/6-10-2003 του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου (συνημ. 10) ανακλήθηκε το επιβληθέν πρόστιμο ανέγερσης και διατήρησης για τη συγκε

κριμένη οικοδομή, ύψους 2.545,23 €, αναφέροντας ως αιτιολογία την απόφαση 1369/2003
του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

i) Στις 9-6-2004 κατετέθη από τους καταγγέλλοντες η από 3-6-2004 προσφυγή (συνημ.
13) προς το Τριμελές Συμβούλιο του Συμβουλίου της Επικρατείας (άρθρο 2 του Ν.
3068/2002), με την οποία ζητήθηκε να διαπιστωθεί η μη συμμόρφωση του Πολεοδομικού
Γραφείου Μαρκόπουλος προς την απόφαση 1369/2003 του Διοικητικού Εφετείου Αθη-
νών και να κληθεί η υπόχρεη αρχή να συμμορφωθεί μέσα σε εύλογη προθεσμία, χορηγώ-
ντας παράταση ισχύος της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας για
όσο χρόνο έχουν διακοπεί οι οικοδομικές εργασίες.

β) Με την απόφαση οικ. 14791/26-10-2004 του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου (συνημ. 17), ανακλήθηκε εκ νέου η υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρηση της 597/83 οικοδομικής διάδειας. Στο σκεπτικό της ανάκλησης αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι «Σύμφωνα με τις διαδικασίεις του άρθρου 26, παρ. 2 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000) με τίτλο "Τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 1577/1985 (ΓΟΚ) και άλλες διατάξεις", οι οικοδομικές διάδειες μετά τη λήξη των διατάξεων του Ν. 1577/1985 (ΓΟΚ) και άλλες διατάξεις», οι οικοδομικές διάδειες μετά τη λήξη της ισχύος τους επιτρέπεται να αναθεωρούνται σύμφωνα με τις προϊσχόντες διατάξεις για το τμήμα του κτιρίου στο οποίο έχει περιτωθεί μέσον στο χρόνο ισχύος τους ο φέρων οργανισμός» και ότι «Η ποσοτική αναθεώρηση της διάδειας θα γίνεται μετά τη λήξη της ισχύος τους στο πλαίσιο της προσκόμιας αναθεώρησης της διάδειας».

μαν. ήτοι στην Τεχνική Περιγραφή και στις φωτογραφίες του επιβλέποντος μηχανικού του έργου κ. Γ. Σιδέρη και εμφανίζονται ψευδώς και παραπλανητικώς την οικοδομή (τόπος Τ1) κ. Αναστασίου Ιωάννη, Αιμιλίας και Ελευθερίας στο σπάδιο των τούβλων». Κατά της ανωτέρω αποφασης, οι καταγγέλλοντες ασκησαν, προς την Περιφέρεια Αττικής, την από 14-12-2004 προσφυγή της, την οποία η Περιφέρεια Αττικής, με την απόφασή της 2693+1905/14-2-2005 (συνημ. 18), απέρριψε, θεωρώντας ότι «η προσβαλλόμενη απόφαση (.....) εμπεριέχει νόμιμη και επαρκή αιτιολογία στο σώμα αυτής» Επίσης, κατά της απόφασης οικ. 14791/26-10-2004 του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, οι καταγγέλλοντες ασκησαν, ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, την από 10-1-2005 αίτηση ακύρωσης (συνημ. 19). Επί της ανωτέρω αιτησης ακύρωσης, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου απέστειλε στο Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, το με α.π. 4440/2005/4-3-2006 έγγραφό του (συνημ. 20), με τις απόψεις του. Το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών (Ακυρωτικός Σχηματισμός) απέρριψε, με την απόφασή του 2966/2006 (συνημ. 21), την αίτηση ακύρωσης, θεωρώντας ότι η αναθεώρηση 873/2000 της 597/1983 αρχικής οικοδομικής άδειας «ανηκλήθηκε νόμιμα με την προσβαλλόμενη πράξη, ως παρίνομη».

ιγ) Για το σύνολο της υπόθεσης, ο Ιωάννης Αναστασίου απεύθυνε στο Νομάρχη Ανατ. Αττικής την από 20-2-2006 εξώδικη διαμαρτυρία-δήλωση-πρόσκληση (συνημ. 22), με αρ. πρωτ. 585/10-3-2006, στην οποία απάντησε ο Γενικός Διευθυντής Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν.Α. Ανατ. Αττικής, με το έγγραφο οικ. 179/20-2-2007 (συνημ. 23), στο οποίο, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι «... ορθώς η Υπηρεσία, αφού διαπίστωσε ότι η αναθεώρηση εδόθη στηριζόμενη σε ανακριβή στοιχεία, ανηκάλεσε αυτήν».

ιδ) Παράλληλα, με αφορμή την, από 17-4-2007, καταγγελία του Ιωάννη Αναστασίου, σε τηλεοπτικό σταθμό, περί χρηματισμού υπαλλήλου της Ν.Α. Ανατ. Αττικής από τον ίδιο, προκειμένου να συμβάλει στην έκδοση οικοδομικής άδειας, ο Νομάρχης Ανατ. Αττικής διέταξε τη διενέργεια σχετικής Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης και ταυτόχρονα ενημέρωσε για το θέμα τον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Αθηνών. Όπως προκύπτει από το έγγραφο του Νομάρχη Ανατ. Αττικής Ε.Π. 200/12-5-2006 (συνημ. 24), σε απάντηση σχετικού εγγράφου μας με αρ. πρωτ. ΣΕΕΔΔ/Φ.3/2959/20-4-2006 (συνημ. 25), με βάση τις διαποτώσεις του πορίσματος της ΕΔΕ, που υποβλήθηκε στις 11-6-2004, ασκήθηκε πειθαρχική δίωξη κατά τριών (3) υπαλλήλων του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου (Ιωάννη Ραζή, Δανάης Καΐρη, Γεωργίου Νίκα), ενώ, το εν λόγω πόρισμα, με όλο το ανακριτικό ιλικό και τη σχετική αλληλογραφία, απεστάλη, στις 6-10-2004, στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Αθηνών. Με τις αποφάσεις του Νομάρχη Ανατ. Αττικής Ε.Π. 332/04/30-3-2005 (συνημ. 26), Ε.Π. 334/04/30-3-2005 (συνημ. 27) και Ε.Π. 335/04/30-3-2005 (συνημ. 28), ο υπάλληλος Ιωάννης Ραζής απαλλάχθηκε από το αποδιδόμενο σε αυτόν πειθαρχικό παραπτώμα

της πλημμελούς εκπλήρωσης του υπηρεσιακού του καθήκοντος, στην υπάλληλο Δανάη
Καΐρη επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή του προστίμου αποδοχών τριών (3) ημερών για
τα πειθαρχικά παραπτώματα της αμέλειας, της ατελούς και μη έγκαιρης εκπλήρωσης των
καθηκόντων της και της αδικαιολόγησης μη έγκαιρης απάντησης σε αναφορές πολιτών,
ενώ ο υπάλληλος Γεώργιος Νίκας παραπέμφθηκε στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ν.Α.
Ανατ. Αττικής με την κατηγορία της παράβασης καθήκοντος και της χρησιμοποίησης της
δημοσιοϋπαλληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων. Το Υπηρεσια-
κό Συμβούλιο της Ν.Α. Ανατ. Αττικής αποφάσισε, σύμφωνα με το Πρακτικό του 11/14-9-
2005/θέμα 2^ο (συνημ. 29), την αναστολή της πειθαρχικής διαδικασίας κατά του υπαλλή-
λού Γεωργίου Νίκα μέχρι να εκδοθεί η απόφαση του ποινικού δικαστηρίου που θα εκδί-
καζε την υπόθεση στις 12-4-2006.

τε) Η Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών σύκοσε ποινική δίωξη αφενός κατά του Γεωργίου Νίκα για παράβαση του νόμου περί μεσαζόντων και για απάτη και αφετέρον κατά της Διανάης Καΐρη για παράβαση καθήκοντος και παρέπεμψε τους κατηγορούμενους στο Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών, όμως το Συμβούλιο Πλημμελειοδικών Αθηνών με το βούλευμά του 3890/2005 (συνημ. 30) αποφάνθηκε «να μη γίνει κατηγορία κατά της κατηγορούμενης Διανάης Καΐρη για την πράξη της παράβασης καθήκοντος».

ιστ) Το Στ' Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών, που εκδίκασε την υπόθεση, εξέδωσε την απόφαση 26308/06 (συνεδρίαση 12-4-2006) (συνημ. 31), σύμφωνα με την οποία κηρύχθηκαν αθώοι οι κατηγορούμενοι Ιωάννης Αναστασίου, Αιμιλία Αναστασίου και Ελευθερία Αναστασίου για την αποδιδόμενη σε αυτούς πράξη της υφαρπαγής ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού, ενώ κηρύχθηκαν ένοχοι οι κατηγορούμενοι Γεώργιος Νίκας, υπάλληλος του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου και Γεώργιος Σιδέρης, Αρχιτέκτων Μηχανικός για τις αποδιδόμενες σε αυτούς πράξεις της παράβασης του νόμου περί μεσαζόντων, της απάτης και της συνέργειας στην υφαρπαγή ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού.

ιζ) Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ν.Α. Ανατ. Αττικής αποφάσισε, σύμφωνα με το Πρα-
κτικό του 14/24-4-2007 (συνημ. 32), την απαλλαγή του υπαλλήλου Γεωργίου Νίκα από το
, πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθίκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα και την
παύση της πειθαρχικής διωξής του για το πειθαρχικό παράπτωμα της χρησιμοποίησης
της δημοσιοϋπαλληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων του ίδιου
(υπαλλήλου) και τρίτου προσώπου.

B1.1 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυουσών διατάξεων για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας

α) Η αρχική οικοδομική άδεια

Η αρχική οικοδομική άδεια 597/1983, που αφορούσε «συγκρότημα εινεα κατοικιών μεθ' υπόγειον», είχε εκδοθεί νόμιμα με βάση το Π.Δ. της 27/30-5-1978 (ΦΕΚ 263Δ): Περί καθορισμού ζωνών δομήσεως και των όρων δομήσεως της παραλιακής περιοχής Βουλιαγμένης-Σαμιάς, στο οποίο προβλέπονταν οι εξής όροι δόμησης για τη ζώνη Γ, όπου ευρίσκεται το αντίστοιχο αγροτεμάχιο:

Άρθρον 3

(.....)

Ζώνη Γ:

- I. Οι όροι και περιορισμοί δομήσεως των κτισμάτων εξυπηρετήσεως του κοινού και των κατοικιών ορίζονται ως ακολούθως:
 - a) Ελάχιστον εμβαδόν γηπέδων τέσσερα (4) στρέμματα.
 - b) Μέγιστος συντελεστής δομήσεως 0,075.
 - c) Μεγίστη επιτρεπόμενη κάλυψης των γηπέδων 0,075.
 - d) Μέγιστος αριθμός ορόφων των κτιρίων δύο (2) με μέγιστον ύψος επτά και ίμιση (7,50) μέτρα.
 - e) Επιτρέπεται περισσοτέρων της μιας οικοδομής επί του αυτού γηπέδου μέχρις εξαιντλήσεως του συντελεστού δομήσεως. Εις την περίπτωσιν ταύτην επιτρέπεται η σύνδεση των οικοδομών μεταξύ των α) δι' ελαφρών αρχιτεκτονικών στοιχείων (Πέργολες) και β) δι' επεγγυημένων ελευθέρων χώρων, προσμετρουμένων εις την κάλυψη. Τα πινότερα επιτρέπονται εφόσον δεν παραβλάπτεται η αισθητική εμφάνισης των κτιρίων και το περιβάλλον

β) Η αρχική αίτηση της 8-12-1999

Η αρχική αίτηση των καταγγελλόντων αφορούσε την «Προσθήκη ποιγείου κατοικίας με υπόγειο στην Ανάβυσσο», με υπεύθυνο μηχανικό την Ελένη Σγουράκη, Πολιτικό Μηχανικό (αρ. μητρώου ΤΕΕ 65374). Όπως προκόπτει από το αντίστοιχο ειδικό Πρωτόκολλο αιτήσεων οικοδομικών αδειών που τηρείται στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, η αίτηση έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 12170/8-12-1999 και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στον υπάλληλο Ιωάννη Ραζή, Αρχιτέκτονα Μηχανικό.

Ο ανωτέρω υπάλληλος άφειλε, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 3 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ): Τρόπος έκδοσης οικοδομικών αδειών και έλεγχος των πλευρομένων οικοδομών, πριν προχωρήσει στον έλεγχο του φακέλου, να εντοπίσει τυχόν ελλείψεις στις μελέτες και τα δικαιολογητικά που πρέπει απαραιτήτως να συνοδεύουν την αίτηση και, σε περίπτωση που η αίτηση δεν συνοδεύθηκε από τα στοιχεία αυτά, να μην την κάνει δεκτή και να την επιστρέψει, εστω και αν είχε αριθμοληθεί. Στη συνέχεια, άφειλε, σύμφωνα με την παρ. 2Α και την παρ. 4 του άρθρου 5 του ανωτέρω Π.Δ., να προχωρήσει στον έλεγχο

χο της αρχιτεκτονικής μελέτης διατοπώνονται με σαφήνεια στο φύλλο ελεγχού τυχόν παραπηρήσεις για ελλείψεις ή λάθη.

Επίσης, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου όφειλε, σύμφωνα με την παρ. 8 του αρ-
θρου 5 του ίδιου Π.Δ., να θέσει στο Αρχείο την αίτηση και τις δηλώσεις ανάληψης - ανα-
θεσης και να επιστρέψει τον υπόλοιπο φάκελο στον ιδιοκτήτη με ενημέρωση του μελετη-
θεσης και δεν είχαν συμπληρωθεί οι
τή, αν μέσα σε διάστημα εννέα (9) μηνών από της υποβολής δεν είχαν συμπληρωθεί οι
τυχόν διαπιστωθείσες, στα διάφορα στάδια ελέγχου ή την Ε.Π.Α.Ε., ελλείψεις ή διορθώ-
σεις και δεν είχε χορηγηθεί η άδεια.

Από τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στο αρχείο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκό-
Πούλου, δεν κατέστη δυνατόν να ανευρεθούν η εν λόγω αίτηση και τα ενσωματωμένα σε
αυτήν στοιχεία (έντοπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φύλλο
ελέγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα
αιδικατολογητικά που τη συνόδευναν, οπότε δεν μπορεί να διαπιστωθεί -πέραν πάσης αι-
δικατολογητικά- κατά πόσον τηρήθηκαν οι ανωτέρω προβλέψεις του ισχύοντος νομικού πλαι-
σίου για τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών αδειών.

γ) Η ενδιάμεση αίτηση της 30-6-2000

Η από 30-6-2000 αίτηση του Ιωάννη Αναστασίου στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλον, αφορούσε την «Αναθεώρηση για παράταση ισχύος της 597/83 οικ. αδείας». Όπως προκύπτει από το αντίστοιχο ειδικό Πρωτόκολλο αιτήσεων οικοδομικών αδειών που τηρείται στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, η αίτηση έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 7430/30-6-2000 και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στον υπάλληλο Θεόδωρο Πουλί, Πολιτικό Μηχανικό.

Ο ανωτέρω υπάλληλος όφειλε, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 3 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ): Τρόπος έκδοσης οικοδομικών ιδειών και έλεγχος των ανεγειρομένων οικοδομών, πριν προχωρήσει στον έλεγχο του φακέλου, να εντοπίσει τυχόν ελλείψεις στις μελέτες και τα δικαιολογητικά που πρέπει απαραιτήτως να συνοδεύουν την αίτηση και, σε περίπτωση που η αίτηση δεν συνοδεύεται από τα στοιχεία αυτά, να μην την κάνει δεκτή και να την επιστρέψει, έστω και αν είχε πρωτοκολληθεί. Στη συνέχεια, όφειλε, σύμφωνα με την παρ. 2Α και την παρ. 4 του άρθρου 5 του ανωτέρω Π.Δ., να προχωρήσει στον έλεγχο της αρχιτεκτονικής μελέτης, διατυπώνοντας με σαφήνεια στο φύλλο ελέγχου τυχόν παρατηρήσεις για ελλείψεις ή λάθη.

Επίσης, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου όφειλε, σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 5 του ίδιουν Π.Δ., να θέσει στο Αρχείο την αίτηση και τις δηλώσεις ανάληψης - ανά-

θεσης και να επιστρέψει τον υπόλοιπο φάκελο στον ιδιοκτήτη, με ενημέρωση του μελετητή, αν, μέσα σε διάστημα εννέα (9) μηνών από της υποβολής, δεν είχαν συμπληρωθεί οι τυχόν διαπιστωθείσες, στα διάφορα στάδια ελέγχου ή την Ε.Π.Α.Ε., ελλείψεις ή διορθώσεις και δεν είχε χορηγηθεί η άδεια.

Από τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στο αρχείο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν κατέστη δυνατό να ανευρεθούν η εν λόγω αίτηση και τα ενσωματωμένα σε αυτήν στοιχεία (έντυπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φύλλο ελέγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα δικαιολογητικά που τη συνόδευαν, οπότε δεν μπορεί να διαπιστωθεί -πέραν ιδίας αμφιβολίας- κατά πόσον τηρήθηκαν οι ανωτέρω προβλέψεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών αδειών.

δ) Η τελική αίτηση της 12-7-2000

Η από 12-7-2000 αίτηση των καταγγελλόντων στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, αφορούσε την «Αναθεώρηση της υπ' αρ. 597/83 αδείας για παράποη ισχύος και αλλαγή επιβλέποντος», με υπεύθυνο μηχανικό τον Γεώργιο Σιδέρη, Αρχιτέκτονα Μηχανικό. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τους καταγγέλλοντες, η εν λόγω αίτηση δεν κατετέθη από συτούς και η υπογραφή είναι παλαιογραφημένη. Όπως προκύπτει από το αντίστοιχο ειδικό Πρωτόκολλο αιτήσεων οικοδομικών αδειών που τηρείται στο Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, η αίτηση έγινε δεκτή, έλαβε αρ. πρωτ. 8072/12-7-2000 και ο έλεγχος των πολεοδομικών διατάξεων χρεώθηκε στην υπάλληλο Δανάη Καΐρη, Αρχιτέκτονα Μηχανικό. Από το φύλλο ελέγχου, που συνοδεύει την εν λόγω αίτηση, προκύπτει ότι ο έλεγχος έγινε αιθημερόν και η αιτούμενη αναθεώρηση της υπ' αρ. 597/83 οικοδομικής άδειας εκδόθηκε στις 12-7-2000, με αριθμό 873/2000.

Στην Τεχνική Περιγραφή, που συνοδεύει την αίτηση, αναγράφεται ότι: «Το συγκρότημα κατοικιών όπου βρίσκεται και η οικοδομή των Ιωάννη, Αιμιλίας και Ελευθερίας Αναστασίου, βάσει αυτοφίας και υπόδειξης των ανωτέρω, βρίσκονται αποπερατωμένες στο στάδιο των τούβλων βάσει της 597/83 αδείας». Η Τεχνική Περιγραφή έχει συνταχθεί από το μηχανικό Γεώργιο Σιδέρη και έχει θεωρηθεί από την υπάλληλο Δανάη Καΐρη. Επίσης, στο σιέλεχος της αντίστοιχης αδείας αναγράφεται το εξής κείμενο: «Αναθεωρείται η παρουσία χωρίς αυτοφία και ισχύει ως πράξη επιτρεπτή οικοδομικών εργασιών παράπονης ισχύος κτιρίου ΓΓΑ υπό την επίβλεψη του Γεωργίου Σιδέρη έως 27-2-2002».

Οοον αφορά στις σχετικές με το εξεταζόμενο θέμα διατάξεις, ισχύουν τα εξής:

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 9: Μεταβατικές διατάξεις του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ) Τρόπος έκδοσης οικοδομικών αδειών και έλεγχος των πινεγειρομένων οικοδομών: «Για τις παραπάνω οικοδομικές άδειες και για τις άδειες που έχουν εκδοθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος διατάγματος και βρίσκονται σε ισχύ, εφαρμόζονται τα άρθρα 6 και 7 του παρόντος». Στις παρ. 1 και 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 προβλέπονται τα εξής: «1. Οι οικοδομικές άδειες αν δεν αποκλιθούν ή ακυρωθούν ισχύονταν μέχρι την αποπεράτωση των προβλεπόμενων από αυτές οικοδομικών εργασιών που πιστοποιείται με τη σχετική θεώρηση της άδειας και όχι μένων από τέσσερα (4) χρόνια από την έκδοση τους. (...) 3. Η οικοδομική άδεια αναθεωρείται περισσότερο από τέσσερα (4) χρόνια από την ίσχυση της μετά από αυτοφία με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) Αν μέχρι για την παράταση της ίσχυος της μετά από αυτοφία με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) Αν μέχρι τη λήξη της ίσχυος της άδειας, έχει περατωθεί ο φέρων οργανισμός της οικοδομής, η άδεια παθεωτηριαστεί για αόριστο χρόνο, επιφυλασσομένων των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 22 του Ν. 1577/1985 (ΓΟΚ). β) Αν μέχρι τη λήξη της ίσχυος της άδειας δεν έγιναν οικοδομικές εργασίες ή δεν έχει περατωθεί πλήρως ο φέρων οργανισμός της οικοδομής η άδεια παθεωρείται για τέσσερα (4) χρόνια από την ημερομηνία λήξης της. γ) Αν μέχρι τη λήξη της ίσχυος της αναθεώρησης, κατά τη πτωσης α της παρούσας παραγράφου».

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/Α/13-6-2000): Τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 1577/1985 (ΓΟΚ) και άλλες διατάξεις: «Οι οικοδομικές άδειες (...) μετά τη λήξη της ισχύος τους επιτρέπεται να αναθεωρούνται σύμφωνα με τις προηγόντες διατάξεις για το τμήμα του κτιρίου στο οποίο έχει περατωθεί μέσα στο χρόνο ισχύος τους ο φέρναντος οργανισμός. Για το υπόλοιπο τμήμα του κτιρίου η αναθεώρηση γίνεται με τους νέους όρους δόμησης. Κάθε μεταγενέστερη προσθήκη γίνεται με τους νέους όρους και περιορισμούς δόμησης».

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ): *Καθορισμός χρήσεων γης και
όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923
περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής): «1. Οικοδομικές άδειες που έχουν εκδοθεί ή
έχει υποβληθεί ο πλήρης φάκελος μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος διατάγματος στην αριόδια
πολεοδομική υπηρεσία, εκτελούνται όπως εκδόθηκαν ή εκδίδονται με τις προϊσχύουσες διατάξεις. Οι
άδειες αυτές δεν αναθεωρούνται για παράταση της ισχύος τους. 2. Προκειμένου για την α-
νέγερση κατοικίας στις περιοχές όπου αντό επιτρέπεται, πλην των περιοχών B2, σε γήπεδο μικρότερη
των 4.000 τ.μ. που ήταν κατά παρέκκλιση άρτια με τις προϊσχύουσες διατάξεις, οι οικοδομικές άδειες
που έχουν εκδοθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος μπορεί να αναθεωρηθούν άπαξ για πα-
ράταση της ισχύος τους η οποία δεν είναι δυνατόν να υπερβεί το χρονικό διάστημα των
τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση του παρόντος»¹.*

Η ανωτέρω διάταξη τροποποιήθηκε μεταγενέστερα με το άρθρο 8 του Ν. 3127/2003 (ΦΕΚ 67/Α/19.3.2003), το οποίο προβλέπει ότι «Οι οικοδομικές άδειες των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 4 του Π.Δ. 17.2.1998 (ΦΕΚ 125Α) "Κιθηούπολης γρίζεων γης και όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικοδομών"».

Επίσης, για το εξεταζόμενο θέμα έχουν εκδοθεί και οι ακόλουθες γνωμοδοτήσεις:

- i) Η Γνωμοδότηση 746/98 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Γ' / Συνεδρίαση της 25-11-1998), η οποία εκδόθηκε κατόπιν του με αρ. πρωτ. 55.470/24-07-1998 ερωτήματος της Δ.Ο.Κ.Κ. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., έγινε αποδεκτή με την 81232/25-2-1999 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (συνημ. 33) και προβλέπει ότι: «**δεν αναθεωρούνται για παράταση της ισχύος τους σύμφωνα με τη διάταξη του εδοφίου β της παρ. 1 του άρθρου 4 του από 17-2-1998 Π.Δ/τος (ΦΕΚ 125/Δ/98) οι άδειες που εκδίδονται μετά τη δημοσίευση του Δ/τος αυτού με βάση τις προηγούμενες διατάξεις, ήτοι οι άδειες για τις οποίες ο πλήρης φάκελος είχε υποβληθεί πριν τη δημοσίευση του προηγούμενου διατάγματος στην Πολεοδομική Υπηρεσία ως και εκείνες εκ των παλαιών άδειων, για τις οποίες δεν είχε γίνει μέχρι τη δημοσίευση του διατάγματος αυτού έναρξη εργασιών. Απεναντίας, οι οικοδομικές άδειες, που είχαν εκδοθεί πριν από τη δημοσίευση του ως ίνω διατάγματος και με βάση τις οποίες είχαν εκτελεστεί μέχρι τη δημοσίευση του διατάγματος αυτού εργασίες και έχει έτοι δημιουργηθεί πραγματική κατάσταση, αναθεωρούνται σύμφωνα με την πιο πάνω διάταξη, άπαξ για παράταση της ισχύος τους, η οποία δημοσίευση δεν είναι δυνατόν να υπερβεί το χρονικό διάστημα των 4 ετών² από τη δημοσίευση του προηγούμενου διατάγματος».**
- ii) Η Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β' / Συνεδρίαση της 22-11-2000), η οποία εκδόθηκε κατόπιν του με αρ. πρωτ. 81064, 80907/17-07-2000 ερωτήματος της Δ.Ο.Κ.Κ./Τμήμα β' του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., έγινε αποδεκτή με την 45365/16-7-2001 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (συνημ. 34) και προβλέπει ότι: «**στην περίπτωση συγκροτήματος κατοικιών εντός του αυτού γηπέδου για τις οποίες έχει εκδοθεί μεν ενιαία οικοδομική άδεια και στο οποίο έχουν ανεγερθεί ορισμένες μόνον κατοικίες με το προϊσχύσαν καθεστώς, δεν είναι δυνατή η αναθεώρηση της άδειας για παράταση ισχύος της για ανέγερση και αποπεράτωση των κατοικιών στις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη εργασιών**».³

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων και γνωμοδοτήσεων προκύπτει ότι το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου –και ειδικότερα η αρμόδια υπάλληλος Δαναή Καΐρηδοφευλε να εκδώσει την αιτούμενη αναθεώρηση της υπ' αρ. 597/83 οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της, αφού πρώτα είχε προβεί στην υποχρεωτική αυτοψία και είχε διαπιστώσει ότι έχει περατωθεί πλήρως ο φέρων οργανισμός της εν λόγω οικοδομής. Αντ' αυτού, η αναθεώρηση εκδόθηκε χωρίς αυτοψία, με βάση την Τεχνική Περιγραφή του 1-

μηδὲν προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαορεωτικής (Ν. Αττικής)⁴ επιτρέπεται να παθεωριήθορι για χρονικό διάστημα δεκαοχτώ (18) μηνών από την ημερομηνία έκδοσης της αναθεώρησης με την προϋπόθεση ότι οι ισχυούσεις πατήσεις θα υποβληθούν σε διάστημα τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος των παρόντος για την αποπεράτωση των οικοδομητικών εργασιών. χωρίς αλλαγή της χρήσης και αύξηση των πολεοδομικών μεγεθών και μόνο για τα κτίρια ή το τμήμα των που θα διαπιστωθεί, από την Πολεοδομική Υπηρεσία, ότι αποπερατωθηκε ιδίως μέχρι τις 27-2-2002, τολμάχιστον ο φέρων οργανισμός των».

² Την μέχρι 27-2-2002.

διώτη μηχανικού, κατά παράβαση της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ).

Επίσης, δεδομένου ότι κατά τον έλεγχο που διενεργήθηκε μεταγενέστερα από το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου (μετά την καταγγελία του Νικολάου Μπέλκη), διαπιστώθηκε ότι, προ της έκδοσης της εν λόγω αναθεώρησης, δεν είχε καν γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, προκύπτει ότι η αναθεώρηση δόθηκε μη σύννομα, κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000), της παρ. 1 του άρθρου 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ) και των Γνωμοδοτήσεων 746/98 και 639/2000 του Ν.Σ.Κ..

B1.2 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας περί αυθαιρέτων για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας

Το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, μετά από καταγγελία ιδιοκτήτη όμορης κάθετης ιδιοκτησίας, πραγματοποίησε, στις 14-2-2001, αυτοψία στην εν λόγω οικοδομή και διαπίστωσε ότι δεν είχε γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, οπότε ανακάλεσε σύννομα την υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρηση της 597/83 οικοδομικής άδειας, την οποία όμως είχε χορηγήσει το ίδιο, κατά παράβαση της ισχύουσας νομοθεσίας. Αμέσως μετά, με την 2/21-2-2001 έκθεση αυτοψίας, που διενεργήθηκε από το Τμήμα Αυθαιρέτων του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, χαρακτηρίστηκε αυθαίρετη και κατεδαφιστέα η εκσκαφή και θεμελίωση με περιμετρικά τοιχία οπλισμένου σκυροδέματος στην εν λόγω οικοδομή και επιβλήθηκε νομίμως το προβλεπόμενο πρόστιμο ανέγερσης και διατήρησης, ύψους 2.545,23 €.

Στη συνέχεια, μετά την απόφαση 1369/2003 του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Ακυρωτικός Σχηματισμός), η οποία ακύρωσε την απόφαση 2056/1782/14-2-2001 του Προϊσταμένου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, περί ανάκλησης της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου αντιμετώπισε το θέμα με αντιφατικό τρόπο. Συγκεκριμένα, ανακάλεσε, με την απόφασή του με αρ. πρωτ. οικ. 12763/6-10-2003, το επιβληθέν πρόστιμο ανέγερσης και διατήρησης για την εν λόγω οικοδομή, αναφέροντας ως απιστολογία την απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, ενώ είχε τίδη (24-7-2003) απευθυνθεί στο ΣΧΟΠ Ανατ. Αττικής για να γνωμοδοτήσει σχετικά με τη δυνατότητα παράτασης του χρόνου ισχύος της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας, αμφισβητώντας επί της ουσίας την ανωτέρω απόφαση. Είναι δε χαρακτηριστικό ότι στις 23-10-2003, λίγες μέρες μετά την απόφαση

² Πάντως θα πρέπει να επισημανθεί ότι κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, με την οποία συντάχθηκαν 2 από τους 7 Νομικούς Συμβούλους του Ν.Σ.Κ./Τμ. Β' καθώς και ο Εισηγητής, θα έπρεπε να χορηγηθεί αναθεώρηση για παράταση ισχύος της οικοδομικής άδειας.

ανάκλησης του προστίμου, το ΣΧΟΠ Ανατ. Αττικής γνωμοδότης κατά της παραπάνως
ιου χρόνου ισχύος της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας.

B1.3 Αναφορά στη νομιμότητα των λοιπών ενέργειών για την υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας

Οι υπόλοιπες ενέργειες του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου και των εμπλεκομένων Υπηρεσιών και Οργάνων, μετά την ασκηση προσφυγών από τους καταγγέλλοντες, όπως με λεπτομέρεια περιγράφονται στις παρ. 1 και 1α του κεφαλαίου B1.0 της παρούσας έκθεσης, ήταν **σύμφωνες με το ισχύον σχετικό νομικό πλαίσιο και με επαρκή τεκμηρίωση**. Όσον αφορά δε στην αίτηση ακύρωσης των καταγγελλόντων κατά της αποφασης του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου για νέα ανάκληση της υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 αρχικής οικοδομικής άδειας, το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών (Ακρωτικός Σχηματισμός) την **απέρριψε με την 2966/2006** απόφασή του, θεωρώντας ότι η εν λόγω ανάκληση έγινε **νόμιμα**.

Επίσης, μετά την καταγγελία του Ιωάννη Αναστασίου περί χρηματισμού υπαλλήλου της Ν.Α. Ανατ. Αττικής από τον ίδιο, προκειμένου ο εν λόγω υπάλληλος να συμβάλει στην έκδοση οικοδομικής άδειας, οι ενέργειες των αρμοδίων οργάνων, όπως με λεπτομέρεια μεριγράφονται στις παρ. 1δ έως 1ζ του κεφαλαίου B1.0 της παρούσας έκθεσης, ήταν άμεσες και **τυπικά σύμφωνες με το ισχύον σχετικό νομικό πλαίσιο**. Ειδικότερα:

- Ο Νομάρχης Ανατ. Αττικής προχώρησε στη διενέργεια σχετικής Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης, για **άσκηση πειθαρχικής διωξης** κατά 3 υπαλλήλων του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου (Ιωάννη Ραζή, Δανάης Καΐρη, Γεωργίου Νίκα) και στην **αποστολή του σχετικού πορίσματος** της ΕΔΕ, με όλο το ανακριτικό υλικό και τη σχετική αλληλογραφία, στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών Αθηνών. Όσον αφορά στην απόδοση ευθυνών, ο υπάλληλος Ιωάννης Ραζής **απαλλάχθηκε** από το αποδιδόμενο σε αυτόν πειθαρχικό παράπτωμα της πλημμελούς εκπλήρωσης του υπηρεσιακού του καθήκοντος, στην υπάλληλο Δανάη Καΐρη **επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή** του προστίμου αποδοχών τριών (3) ημερών για τα πειθαρχικά παραπτώματα της αμέλειας, της ατελούς και μη έγκαιρης εκπλήρωσης των καθηκόντων της και της αδικαιολόγητης μη έγκαιρης απάντησης σε αναφορές πολιτών, ενώ ο υπάλληλος Γεώργιος Νίκας **παραπέμφθηκε** στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ν.Α. Ανατ. Αττικής με την κατηγορία της παράβασης καθήκοντος και της χρησιμοποίησης της δημοσιούπαλληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων.

- Η Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών άσκησε ποινική δίωξη αφενός κατά του Γεωργίου Νίκα για παράβαση του νόμου περί μεσαζόντων και για απάτη και αφετέρου κατά της Δανάης Καΐρη για παράβαση καθήκοντος.
- Το Συμβούλιο Πλημμελειοδικών Αθηνών αποφάνθηκε ότι δεν στοιχειοθετείται κατηγορία κατά της κατηγορούμενης Δανάης Καΐρη για παράβαση καθήκοντος.
- Το Στ' Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών, που εκδίκασε την υπόθεση, εξέδωσε την απόφαση 26308/06 (συνεδρίαση 12-4-2006), σύμφωνα με την οποία **κηρύχθηκαν απόφαση** οι κατηγορούμενοι Ιωάννης Αναστασίου, Αιμιλία Αναστασίου και Ελευθερία Αναστασίου για την αποδιδόμενη σε αυτούς πράξη της υφαρπαγής ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού, ενώ **κηρύχθηκαν ένοχοι** οι κατηγορούμενοι Γεώργιος Νίκας, υπαλληλος του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπούλου και Γεώργιος Σιδέρης, Αρχιπάλληλος του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπούλου και Γεώργιος Σιδέρης, Αρχιπάλληλος του Μηχανικός για τις αποδιδόμενες σε αυτούς πράξεις της παράβασης του νότικων Μηχανικός για τις αποδιδόμενες σε αυτούς πράξεις της παράβασης του νότικου περί μεσαζόντων, της απάτης και της συνέργειας στην υφαρπαγή ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού.
- Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ν.Α. Ανατ. Αττικής αρχικά αποφάσισε την **αναστολή** της πειθαρχικής διαδικασίας κατά του υπαλλήλου Γεώργιου Νίκα μέχρι να εκδοθεί η απόφαση του ποινικού δικαστηρίου και στη συνέχεια αποφάσισε την **απαλλαγή** του από το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα και την **παύση** της πειθαρχικής δίωξής του για το πειθαρχικό παράπτωμα της χρησιμοποίησης της δημοσιοϋπαλληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων του ίδιου (υπαλλήλου) και τρίτου προσώπου.

Θα πρέπει, όμως, να επισημανθεί ότι, **από άποψη ουσίας**, υπήρξε ελλιπής τεκμηρίωση για την πράξη της παράβασης καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα και έπαυσε η πειθαρχική δίωξή του για το πειθαρχικό παράπτωμα της χρησιμοποίησης της δημοσιοϋπαλληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων του ίδιου (υπαλλήλου) και τρίτου προσώπου, **παρά το γεγονός** ότι το Στ' Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών τον **είχε ήδη κηρύξει ένοχο** για τις αποδιδόμενες σε αυτόν πράξεις της παράβασης του νόμου περί μεσαζόντων, της απάτης και της συνέργειας στην υφαρπαγή ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού.

B2 Εξέταση της νομιμότητας της υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών

B2.0 Ιστορικό της υπόθεσης

Η αρχική οικοδομική άδεια, που αφορούσε σε «*6 διώροφες οικοδομές με υπόγειο*» στη συνοικία Αγία Βαρβάρα της Αναβάσσου Αττικής, εκδόθηκε, από το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλον της Ν.Α. Ανατ. Αττικής, στο όνομα του Δημητρίου Πούλου, στις 3-7-1992, με αριθμό 837/92 (συνημ. 35).

Η αναθεώρηση της υπ' αρ. 837/92 οικοδομικής άδειας εκδόθηκε στις 23-7-1999 με αριθμό 919/99. Στο στέλεχος της αντίστοιχης άδειας αναγράφεται το εξής κείμενο: «*Αναθεωρείται η παρούσα χωρίς αυτοψία και ισχύει ως πράξη επιτρεπτή οικοδομικών εργασιών για παράταση ισχύος και πλλαγή επιβλέποντα με την επίβλεψη του Αναστασίου Σ. Παπασιδέρη, μέχρι 27-2-2002*» και υπογράφεται από τον υπάλληλο Ιωάννη Ραζή, Αρχιτέκτονα Μηχανικό.

B2.1 Έλεγχος τήρησης της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυούσων διατάξεων για την υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας

Από τον έλεγχο που πραγματοπούθηκε στο αρχείο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν κατέστη δυνατόν να ανευρεθούν η σχετική αίτηση και τα ενσωματωμένα σε αυτήν στοιχεία (έντυπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φύλλο ελέγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα δικαιολογητικά που τη συνόδευαν, οπότε δεν μπορεί να διαπιστωθεί κατά πόσον έχουν τηρηθεί αφενός το ισχύον νομικό πλαίσιο για τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών άδειων και αφετέρου οι ισχύοντες διατάξεις ΓΟΚ κλπ για την εν λόγω οικοδομική άδεια.

Προσπάθειες ανεύρεσης των ανωτέρω στοιχείων είχαν γίνει και παλιότερα, μετά από τις αιτήσεις 10491/29-7-2002 (συνημ. 36), 765/21-2003 και 2016/7-4-2005 (συνημ. 37) του Ιωάννη Αναστασίου περί ελέγχου της νομιμότητας της υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης υπ' αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας, όπως προκύπτει από το έγγραφο 5641/19-4-2005 (συνημ. 38) του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου προς το Αρχείο της Υπηρεσίας, με αίτημα τη διαβίβαση των φακέλων των υπ' αρ. 837/92 και 919/99 οικοδομικών άδειων που έχουν εκδοθεί επ' ονόματι Δημητρίου Πούλου, προκειμένου να προβεί «*στον έλεγχο του νομικού καθεστώτος βάσει του οποίου αυτές εξεδόθησαν*». Οι προσπάθειες αυτες απεβίησαν άκαρπες.

Πάντως, με βάση τα όσα αναφέρθηκαν και στο κεφάλαιο B1.1 της παρούσας έκθεσης, προκύπτει ότι το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου -και ειδικότερα ο αρμόδιος υπάλληλος Ιωάννης Ραζής- θέφειλε να δώσει την αιτούμενη αναθεώρηση της υπ' αρ. 837/92 οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της, αφού πρώτα είχε προβεί στην υποχρε-

ωτική αυτοψία και είχε διαπιστώσει ότι είχε ήδη γίνει έναρξη εργασιών στην εν λόγω οικοδομή. Αντ' αυτού, η αναθεώρηση δόθηκε χωρίς αυτοψία, όπως αναγράφεται στο στέλεχος της άδειας, **κατά παράβαση** της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ).

Βεβαίως, λόγω και της **απώλειας** των σχετικών με την εν λόγω οικοδομική άδεια στοιχείων, δεν κατέστη δυνατό να διαπιστωθεί⁴ κατά πόσον, την περίοδο που εγκρίθηκε η αναθεώρηση της αρχικής άδειας, είχε γίνει ή όχι έναρξη οικοδομικών εργασιών, οπότε, αντιστοιχα, κατά πόσον η αναθεώρηση δόθηκε σύννομα ή κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000), της παρ. 1 του άρθρου 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ) και των Γνωμοδοτήσεων 746/98 και 639/2000 του Ν.Σ.Κ..

B3 Θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος που προέκυψαν κατά την εξέταση της εν λόγω υπόθεσης

Στο κεφάλαιο αυτό θεωρείται σκόπιμο να επισημανθούν τα εξής θέματα που κρίνεται ότι παρουσιάζουν γενικότερο ενδιαφέρον:

B3.1 Οργάνωση αρχείου οικοδομικών αδειών

Κατά τη διάρκεια του παρόντος ελέγχου, διαπιστώθηκε ότι η οργάνωση του αρχείου οικοδομικών αδειών του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου είναι **προβληματική**, με αποτέλεσμα την απώλεια αφενός μεν αιτήσεων με τα συνημμένα σε αυτές στοιχεία, αφετέρου δε φακέλων οικοδομικών αδειών. Μεταξύ των βασικών λόγων του φαινομένου αυτού είναι η ανηπαρξία ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, η ακαταλληλότητα τόσο του παλιού κτιρίου στέγασης του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου όσο και του νέου στο οποίο μεταφέρθηκε, η στενότητα χώρων και η ανηπαρξία αξιόπιστης βάσης δεδομένων για το περιεχόμενο του εν λόγω αρχείου. Κατά συνέπεια δεν είναι δυνατόν να τεκμηριωθεί ότι η απώλεια των αναζητηθέντων στοιχείων οφείλεται σε σκόπιμη ενέργεια, προκειμένου να μην είναι δυνατή η εξαγωγή συμπερασμάτων περί παράνομων ενεργειών και ο αντίστοιχος καταλογισμός ευθυνών στους αρμόδιους υπαλλήλους. Παρόλ' αυτά, η έλλειψη της αναγκαίας οργάνωσης του αρχείου αποτελεί **σημαντική παρεμπίπτουσα διαπίστωση** του παρόντος ελέγχου.

Το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου στο με αρ. πρωτ. ΕΜΠ 224/4-2-2008 εγγραφό του (συνημ. 39), με το οποίο διατυπώνει τις απόψεις της Υπηρεσίας επί των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου, επιβεβαιώνει ότι στο νέο κτίριο «Δημιουργήθηκαν χωροί αρχειοθέ-

⁴ Η εν λόγω διαπίστωση είναι δυνατή μετά από έλεγχο των αεροφωτογραφιών της περιοχής και των σχετικών παραστατικών πληρωμής ασφαλιστικών κλπ εισφορών της αντίστοιχης περιόδου.

τησμης των οικοδομικών αδειών και των φυκέλων των πρθαιρέτων κατασκευών πλην δήκος των συσσωρευμένων σποιχείων πρό τη έτη λειτουργίας της Υπηρεσίας είναι μεγάλος και πολύ σύνομα θα απαιτηθεί και πάλι εύρεση και άλλων χώρων αρχείου».

B3.2 Αναθεώρηση οικοδομικής αδειας για παράταση της ισχύος της χωρίς αυτοψία

Αιών τον έλεγχο της διαδικασίας που ακολουθήθηκε για την αναθεώρηση των υπ' αριθμ. 873/2000 και 919/1999 αναθεωρήσεων των υπ' αριθμ. 597/1983 και 837/92 οικοδομικών αδειών, αντίστοιχα, όπως περιγράφεται αναλυτικά στις παρ. B1.1 και B2.1 της παρούσας εκθεσης, προέκυψε η διαπίστωση ότι την αναφερόμενη διαδικασία ακολουθούσε το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, σε όλες τις ανάλογες περιπτώσεις αιτήσεων αναθεώρησης οικοδομικών αδειών για παράταση της ισχύος τους, δηλαδή, όλες οι αιτούμενες αναθεωρήσεις χορηγούντο **χωρίς αυτοψία**, με βάση την Τεχνική Περιγραφή του ιδιωτικού μηχανικού, κατά παράβαση της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 «Τρόπος έκδοσης οικοδομικών αδειών και έλεγχος των ανεγειρούμενων οικοδομών» (ΦΕΚ 795Δ).

Η ανωτέρω διαπίστωση επιβεβαιώνεται και από το με αρ. πρωτ. ΕΜΠ 224/4-2-2008 έγγραφο (συνημ. 39) του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, στο οποίο διατυπώνονται οι απόψεις της Υπηρεσίας επί των αρχικών διαπιστώσεων του έλεγχου, στο οποίο αναφέρεται ότι ήδη εκδόθηκε από τον Προϊστάμενο της Υπηρεσίας η με αρ. πρωτ. ΟΙΚ ΗΠ 16255/24-10-07 οδηγία (συνημ. 40) προς όλους τους υπαλλήλους που ασχολούνται με την έκδοση οικοδομικών αδειών, στην οποία προβλέπεται ότι, ανεξάρτητα από το φόρτο εργασίας, οι αναθεωρήσεις των οικοδομικών αδειών για παράταση ισχύος τους θα εκδίδονται μετά τη διενέργεια της προβλεπόμενης από την ισχύουσα νομοθεσία αυτοψίας και όχι με βάση την τεχνική έκθεση του ιδιωτικού μηχανικού και τις τυχόν προσκομιζόμενες φωτογραφίες.

Προφανή αποτελέσματα της παράνομης χορήγησης αναθεωρησης οικοδομικής αδειας για παράταση της ισχύος της ήταν η υπονόμευση της βούλησης του νομοθέτη για περιορισμό της δόμησης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής και η **ταλαιπωρία των ιδιοκτητών και των ιδιωτών μηχανικών τους**, που ναι μεν «αξιοποιούσαν» την ανωτέρω πρακτική της αρμόδιας Υπηρεσίας δηλώνοντας ψευδώς ότι έχει γίνει έναρξη των οικοδομικών εργασιών και ότι έχει περατωθεί ο φέρων οργανισμός της οικοδομής, αλλά στη συνέχεια υπόκειντο στις συνέπειες της ψευδούς αυτής δήλωσης, όταν υπήρχε καταγγελία πολίτη που θιγόταν, όπως έγινε για τις αναθεωρήσεις των οικοδομικών αδειών, των οποίων εξετάζεται η νομότητα με τον παρόντα έλεγχο.

B3.3 Αδυναμία ολοκλήρωσης ημιτελών οικοδομών στην Αττική

Με το άρθρο 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125/Δ/27-2-1998): *Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ τού έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής) τέθηκε χρονικός περιορισμός κατ' αρχήν τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση του Π.Δ. για τη δυνατότητα ολοκλήρωσης μιας οικοδομής στην ανωτέρω περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής Ν. Αττικής (ήτοι μέχρι 27-2-2002), ενώ στη συνέχεια, με το άρθρο 8 του Ν. 3127/2003 (ΦΕΚ 67/Α/19-3-2003): *Τροποποίηση και συμπλήρωση των νόμων 2308/1995 και 2664/1998 για την Κτηματογράφηση και το Εθνικό Κτηματολόγιο και άλλες διατάξεις, η δυνατότητα αυτή παρατάθηκε για χρονικό διάστημα δεκαοχτώ (18) μηνών ακόμα, με την προϋπόθεση ότι οι σχετικές αιτήσεις θα υποβληθούν σε διάστημα τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου (ήτοι μέχρι 19-6-2003) για την αποπεράτωση των οικοδομικών εργασιών, χωρίς αλλαγή της χρήσης και αύξηση των πολεοδομικών μεγεθών και μόνο για τα κτίρια ή το τμήμα τους που θα διαπιστωθεί, από την Πολεοδομική Υπηρεσία, ότι τουλάχιστον ο φέρων οργανισμός τους είχε αποπερατωθεί νόμιμα, μέχρι τις 27-2-2002.**

Αντίστοιχοι περιορισμοί έχουν θεσπιστεί και για την ευρύτερη περιοχή Μεσογείων (Ν. Αττικής) με το άρθρο 4 του Π.Δ. 20.2.2003 (ΦΕΚ 199/Δ/6-3-2003): *Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ τού έτους 1923 ευρύτερη περιοχή Μεσογείων (Ν. Αττικής), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 13, παρ. 17 του Ν. 3212/2003 (ΦΕΚ 308/Α/31-12-2003): Άδεια δόμησης πολεοδομικές και άλλες διατάξεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, καθώς και για την περιοχή των ορεινών όγκων της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής) με το άρθρο 4 του Π.Δ. 24-1-2003 (ΦΕΚ 121/Δ/19-2-2003): *Καθορισμός ζωνών προστασίας των ορεινών όγκων της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής).**

Στις ανωτέρω περιοχές η Υπηρεσία έχει την υποχρέωση, στην περίπτωση αιτήματος αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της, να εφαρμόζει την προβλεπόμενη νομοθεσία και ειδικότερα τη Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα 'Β'/Συνεδρίαση της 22-11-2000), σύμφωνα με την οποία «*στην περίπτωση συγκροτήματος κατοικιών εντός του αυτού γηπέδου για τις οποίες έχει εκδοθεί μεν ενιπίπτον οικοδομική άδεια και στο οποίο έχουν πινεγρθεί ορισμένες μόνου κατοικίες με το προϊσχύσαν καθεστώς, δεν είναι δυνατή η αναθεώρηση της άδειας για παράταση ισχύος της για ανέγερση και πλοπεράτωση των κατοικιών στις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη εργασιών*». Την παραπάνω υποχρέωσή της επιβεβαιώνει και η αρμόδια Υπηρεσία στην παρ. Ε του με αρ. πρωτ. ΕΜΠ 224/4-2-2008 εγγράφου της (συνημ. 39), που απαντά στο ειδικό σχετικό ερωτήμα του εγγράφου μας ΣΕΕΔΔ/Φ.3/317/17-1-2008 (συνημ. 41). Θα πρέπει, μάλιστα, να επισημανθεί ότι στο σκε-

ιπικό της εν λόγω Γνωμοδότησης, αναφέρονται και τα εξής: «Από το συνόλο των διατάξεων που αναφέρθηκαν (...), συνήγεται ότι, οικοδομικές άδειες που έχουν εκδοθεί με το προηγύσσων καθεστώς, εκτελούνται σύμφωνα με τους όρους των παλαιών αυτών, **αλλά μόνο μέσα στο χρονοισχύος της οικοδομικής άδειας, η οποία δεν αναθεωρείται**. Είναι σαφής η βούληση του κανονιστικού νομοθέτη, να λήξει το καθεστώς των παλαιών αδειών σε σύντομο χρόνο, και να ισχύσει το νέο πολεοδομικό καθεστώς».

Από τα παραπάνω προκύπτει με σαφήνεια ότι οι εν λόγω περιορισμοί θεσπίστηκαν προκειμένου να ολοκληρωθούν οι ημιτελείς οικοδομές στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής και την ευρύτερη περιοχή Μεσογείων του Ν. Αττικής και να λήξει έτσι μια εκκρεμότητα που προσβάλλει το εν γένει περιβάλλον στις περιοχές αυτές.

Βέβαια, παρά την σαφώς εκφρασμένη θέση της Πολιτείας για το εξεταζόμενο ζήτημα, αποδείχθηκε στην πράξη ότι οι περιορισμοί αυτοί δεν απέδωσαν τα αναμενόμενα. Ειδικότερα:

- Οι αναφερόμενες ειδικές διατάξεις για τις εν λόγω περιοχές της Αττικής, βρίσκονται σε αντίθεση με τις γενικές διατάξεις που ισχύουν για τη δυνατότητα αναθεωρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της για **αόριστο χρόνο**, εάν έχει αποπερατωθεί ο φέρων οργανισμός της οικοδομής (παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000), επομένως τίθεται εξ αντικειμένου ζήτημα **διαφορετικής** αντιμετώπισης των ιδιοκτητών μιας περιοχής της χώρας, όσον αφορά τους όρους ολοκλήρωσης της οικοδομής τους.
- Παρά τη βούληση του νομοθέτη να τεθούν με τις ανωτέρω διατάξεις περιορισμοί στη δόμηση και χρονικοί περιορισμοί ολοκλήρωσης των ημιτελών οικοδομών, οι περιορισμοί αυτοί δεν λειτούργησαν προς την κατεύθυνση της λήξης της εκκρεμότητας αυτής, με αποτέλεσμα να εξακολουθήσουν να παραμένουν -και μετά τη λήξη της «περιόδου χάριτος»- **πολλά «κουφάρια»** ανολοκλήρωτων οικοδομών και -βέβαια- να έχει δημιουργηθεί **«πρόσφορο έδαφος»** για συναλλαγή πολιτών με υπαλλήλους της αρμόδιας Πολεοδομικής Υπηρεσίας.

Για την αντιμετώπιση των παραπάνω προβλημάτων, όπως προκύπτει και από την παρ. Δ του με αρ. πρωτ. ΕΜΠ 224/4-2-2008 εγγράφου του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπολον (συνημ. 39), με το οποίο διατυπώνει τις απόψεις της Υπηρεσίας εις των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου, έχει εκδοθεί (σχετικά πρόσφατα) το με αρ. πρωτ. 688/10-7-2007 εγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν. Α. Αττικής (συνημ. 42), σύμφωνα με το οποίο οι οικοδομικές άδειες των εν λόγω ημιτελών οικοδομών

δύνανται πλέον να αναθεωρηθούν για παράταση της ισχύος τους, εφόσον έχει περατωθεί νόμιμα ο φέρων οργανισμός τους. Επομένως, έχουν επανέλθει σε ισχύ οι γενικές διατάξεις σχετικά με τη δυνατότητα αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της (παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000).

Οι ρυθμίσεις αυτές ισχύουν πρακτικά από 1-1-2004, δεδομένου ότι οι διατάξεις του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000), όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τα άρθρα 12 και 23, παρ. 5 του Ν. 3212/2003 (ΦΕΚ 308/A/31-12-2003): Άδεια δόμησης, πολεοδομικές και άλλες διατάξεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και το άρθρο 14 του Ν. 3254/2004 (ΦΕΚ 137/A/22-7-2004): Ρύθμιση θεμάτων των Ολυμπιακών και Παρολυμπιακών Αγώνων του 2004 και άλλες διατάξεις, «*κατισχύοντων ως ειδικότερες κάθε προγενέστερης⁵ αντιθετης ρύθμισης που έχει θεσπιστεί με κανονιστική πράξη έγκρισης ΖΟΕ, ΓΠΣ ή άλλων σχεδίων χρήσης γης*».

B3.4 Αδυναμία αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών

Κατά την έκδοση της Γνωμοδότησης 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β' / Συνεδρίαση της 22-11-2000) (συνημ. 34), η οποία προβλέπει ότι: «*στην περίπτωση συγκροτήματος κατοικιών εντός του αυτού γηπέδου για τις οποίες έχει εκδοθεί μεν ενιαίη οικοδομική άδεια και στο οποίο έχουν ανεγερθεί ορισμένες μόνον κατοικίες με το προϊσχύσαν καθεστώς, δεν είναι δυνατή η αναθεώρηση της άδειας για παράταση ισχύος της για ανέγερση και αποπεράτωση των κατοικιών στις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη εργασιών*», υπήρχε μειοψηφούσα άποψη, με την οποία συνάχθηκαν 2 από τους 7 Νομικούς Συμβούλους του ΝΣΚ/Τμ. Β' καθώς και ο Εισηγητής σύμφωνα με την οποία θα έπρεπε να χορηγηθεί αναθεώρηση για παράταση ισχύος της οικοδομικής άδειας, με τα εξής επιχειρήματα:

- «... βούληση του κανονιστικού νομοθέτη, στη μεταβατική διάταξη, ήταν η μη ανατροπή πρηγματικών καταστάσεων» και
- «... η μίλι ενιαίη οικοδομική άδεια πανφέρεται στο σύνολο των συγκροτήματος, το οποίο πλοτελεί πολεοδομική ενότητα, η λειτουργική δε αρτιότητα των οικοδομών που έχουν ανεγερθεί, επιβάλλει την αποπεράτωση και των λοιπών κατοικιών του συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, έτσι ώστε να ικανοποιηθεί και η βασική αρχή του άρθρου 3 παρ.1 του Ν.1577/85 (ΓΟΚ) για ικανοποίηση των απαιτήσεων της αισθητικής και της ένταξης των όλων συγκροτήματος στο φυσικό και οικιστικό περιβάλλον και

⁵ Εννοείται πριν από την 31-12-2003

επίτευξη των στόχων της οικιστικής ανάπτυξης και της προστασίας των περιβάλλοντος, τα οποία ελήφθησαν ωπ' όψιν κατά την εκδοση της οικοδομικής ιδείας του ενιπίον συγκροτημάτος».

Η ανωτέρω άποψη δεν πλειοψήφησε, παρόλο που είχε σοβαρή τεκμηρίωση, δεδομένου ότι την εποχή που εκδόθηκε η εν λόγω Γνωμοδότηση ήταν σε ισχύ το άρθρο 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125/Δ/27-2-1998): *Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δομησής στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Αιγαίου* (Ν. Αττικής), το οποίο έθετε χρονικό περιορισμό τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση του Π.Δ. για τη δυνατότητα ολοκλήρωσης μιας οικοδομής στις ανωτέρω περιοχές (ήτοι μέχρι 27-2-2002). Μάλιστα στο σκεπτικό της εν λόγω Γνωμοδότησης αναφέροταν ότι «*Είναι σαφής η βούληση των κανονιστικών νομοθέτη, να λήξει το καθεστώς των παλαιών αδειών σε σύντομο χρόνο, και να ισχύσει το νέο πολεοδομικό καθεστώς*».

Βέβαια, παρά την σαφώς εκφρασμένη θέση της Πολιτείας για το ζήτημα αυτό, αποδειχθηκε στην πράξη ότι οι ειδικοί περιορισμοί, με στόχο τη λήξη μιας εκκρεμότητας που προσβάλλει το περιβάλλον στις αναφερόμενες περιοχές, δεν απέδωσαν τα αναμενόμενα. Όπως αναπτύχθηκε εκτενώς στο προηγούμενο κεφάλαιο Β3.3, με αποτέλεσμα να έχουν επανέλθει σε ισχύ οι γενικές διατάξεις σχετικά με τη δυνατότητα αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της (παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000).

Κατόπιν αυτού τίθεται εκ των πραγμάτων ζήτημα επανεξέτασης, με βάση το καθεστώς που ισχύει σήμερα, του ερωτήματος που είχε τεθεί με το με αρ. πρωτ. 81064, 80907/17-07-2000 έγγραφο της Δ.Ο.Κ.Κ./Τμήμα β' του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., για το οποίο εκδόθηκε η Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β'/Συνεδρίαση της 22-11-2000).

Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Γ1 Σχετικά με τη νομιμότητα έκδοσης της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεωρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη οικοδομή ενεργειών

Γ1.1 Ως προς την τηρηση της διαδικασίας έκδοσης και των ισχυουσών διατάξεων για την έκδοση της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεωρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές διαπιστώσεις Β1.1)

α) Ως προς την αρχική αίτηση της 8-12-1999, που αφορούσε την «Προσθήκη ισογείου κατοικίας με υπόγειο στην Αιγάλευσσο» και είχε χρεωθεί για τον έλεγχο των πολεοδομικών διατάξεων στον υπάλληλο Ιωάννη Ραζή, Αρχιτέκτονα Μηχανικό, προκύπτει ότι αυτή έγινε δεκτή χωρίς τον αναγκαίο έλεγχο και δεν επεστράφη με παραπρήσεις για ελλείψεις ή λάθη, έστω και αν είχε πρωτοκολληθεί, **κατά παράβαση** της παρ. 2 του άρθρου 3, των παρ. 2Α και παρ. 4 και παρ. 8 του άρθρου 5 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ), με την επισήμανση ότι δεν μπορεί να διαπιστωθεί -πέραν πάσης αμφιβολίας- κατά πόσον τηρήθηκαν οι προβλέψεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τον τρόπο έκδοσης των οικοθηκών αδειών, δεδομένου ότι, από τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στο αρχείο του δομικών διατάξεων στον υπάλληλο Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν κατέστη δυνατόν να ανευρεθούν η εν λόγω Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν κατέστη δυνατόν να ανευρεθούν η εν λόγω αίτηση και τα ενσωματωμένα σε αυτή στοιχεία (έντυπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φύλλο έλεγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα δικαιολογητικά που τη συνόδευαν.

β) Ομοίως, ως προς την, από 30-6-2000, ενδιάμεση αίτηση, που αφορούσε την «Αναθεώρηση για παράταση ισχύος της 597/83 οικ. άδειας» και είχε χρεωθεί για τον έλεγχο των πολεοδομικών διατάξεων στον υπάλληλο Θεόδωρο Πουλή, Πολιτικό Μηχανικό, προκύπτει ότι δομικών διατάξεων στον υπάλληλο Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν κατέστη δυνατόν να διαπιστωθεί -πέραν πάσης αμφιβολίας- κατά πόσον τηρήθηκαν οι προβλέψεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου για τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών αδειών, δεδομένου ότι, από τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στο αρχείο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, δεν ανευρέθηκαν η εν λόγω αίτηση και τα ενσωματωμένα σε αυτήν στοιχεία (έντυπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φύλλο έλεγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα δικαιολογητικά που τη συνόδευαν.

γ) Ως προς την, από 12-7-2000, τελική αίτηση, που αφορούσε την «Αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/83 άδειας για παράταση ισχύος και πλλαγή επιβλέποντος» και είχε χρεωθεί για τον έλεγχο

των πολεοδομικών διατάξεων στην υπάλληλο Δανάη Καϊρη, Αρχιτέκτονα Μηχανικό, προκύπτει ότι η αιτούμενη αναθεώρηση της υπ' αρ. 597/83 οικοδομικής άδειας εκδόθηκε αυθημερόν με αριθμό 873/2000, με βάση την Τεχνική Περιγραφή του ιδιωτικού μηχανικού ότι η εν λόγω οικοδομή βρίσκεται αποπερατωμένη στο στάδιο των τούβλων, χωρίς να προηγηθεί η υποχρεωτική αυτοψία από την αρμόδια υπάλληλο, κατά παράβαση της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ). Επίσης, δεδομένου ότι κατά τον έλεγχο που διενεργήθηκε μεταγενέστερα από το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου διαπιστώθηκε ότι, προ της έκδοσης της εν λόγω αναθεώρησης, δεν είχε καν γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, προκύπτει ότι η αναθεώρηση δόθηκε μη σύννομα, κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000), της παρ. 1 του άρθρου 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ) και των Γνωμοδοτήσεων 746/98 και 639/2000 του Ν.Σ.Κ.

Γ1.2 Ως προς την τήρηση της διαδικασίας περί αυθαιρέτων για την έκδοση της υπ' αριθμ. 873/2000 αναθεώρησης της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές διαπιστώσεις Β1.2)

Το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, μετά τη διενέργεια της από 14-2-2001 αυτοψίας, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι δεν είχε γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών στην εν λόγω οικοδομή, ανακάλεσε σύννομα την υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρηση της 597/83 οικοδομικής άδειας. Μετά τη διενέργεια νέας αυτοψίας, όπου διαπίστωσε ότι εκτελούντο παράνομα εργασίες (εκσκαφή και θεμελίωση με περιμετρικά τοιχία οπλισμένου σκυροδέματος), επέβαλε νομίμως, με την έκθεση αυτοψίας 2/21-2-2001, το προβλεπόμενο πρόστιμο ανέγερσης και διατήρησης.

Σιη συνέχεια, όμως, μετά την απόφαση 1369/2003 του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Ακυρωτικός Σχηματισμός), η οποία ακύρωσε την απόφαση περί ανάκλησης της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας, το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου αντιμετώπισε το θέμα με αντιφατικό τρόπο: Από τη μια ανακάλεσε, με την απόφασή του οικ. 12763/6-10-2003, το επιβληθέν πρόστιμο, ενώ από την άλλη, παρέπεμψε το ζήτημα της νομιμότητας της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας για γνωμοδότηση στο ΣΧΟΠ Ανατ. Αττικής, το οποίο στις 23-10-2003, λίγες μέρες μετά την απόφαση ανάκλησης του προστίμου, γνωμοδότησε κατά της παράτασης του χρόνου ισχύος της 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 οικοδομικής άδειας.

- Γ1.3 Ως προς τη νομιμότητα των λοιπών ενεργειών σε σχέση με την υπ' αριθμ.
873/2000 αναθεώρηση της υπ' αριθμ. 597/1983 οικοδομικής άδειας (σχετικές δια-
πιστώσεις Β1.3)**

Οι υπόλοιπες ενέργειες του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου και των εμπλεκομένων Υπηρεσιών και Οργάνων, μετά την άσκηση προσφυγών από τους καταγγέλλοντες, ήταν σύμφωνες με το ισχύον σχετικό νομικό πλαίσιο και με επαρκή τεκμηρίωση. Μάλιστα θα πρέπει να σημειωθεί ότι το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών (Ακυρωτικός Σχηματισμός) απέρριψε, με την απόφασή του 2966/2006, την αίτηση αικύρωσης των καταγγελόντων κατά της απόφασης του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου για νέα ανάκληση της υπ' αρ. 873/2000 αναθεώρησης της 597/83 αρχικής οικοδομικής άδειας, θεωρώντας ότι η εν λόγω ανάκληση έγινε νόμιμα.

Όσον αφορά στην καταγγελία του Ιωάννη Αναστασίου περί χρηματισμού υπαλλήλου της Ν.Α. Ανατ. Αττικής από τον ίδιο, προκειμένου ο υπάλληλος να συμβάλει στην έκδοση οικοδομικής άδειας, οι ενέργειες των αρμοδίων οργάνων ήταν, **από τυπική άποψη**, σύμφωνες με το ισχύον σχετικό νομικό πλαίσιο. Θα πρέπει, όμως, να επισημανθεί ότι, **από άποψη ουσίας**, υπήρξε ελλιπής τεκμηρίωση όσον αφορά στις απαλλαγές ή στις επιβληθείσες πειθαρχικές ποινές για τους εμπλεκόμενους υπαλλήλους και ειδικότερα όσον αφορά στον υπάλληλο Γεώργιο Νίκα, ο οποίος απαλλάχθηκε για το αποδιδόμενο πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα και έπαυσε η πειθαρχική δίωξή του για το πειθαρχικό παράπτωμα της χρησιμοποίησης της δημοσιούπαληλικής ιδιότητας για εξυπηρέτηση ιδιωτικών συμφερόντων του ίδιου (υπαλλήλου) και τρίτου προσώπου, **παρά το γεγονός** ότι το Στ' Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών τον είχε ήδη κηρύξει ένοχο για τις αποδιδόμενες σε αυτόν πράξεις της παράβασης του νόμου περί μεσαζόντων, της απάτης και της συνέργειας στην υφαρπαγή ψευδούς βεβαιώσεως από κοινού.

- Γ2 Σχετικά με τη νομιμότητα έκδοσης της υπ' αριθμ. 919/1999 αναθεώρησης της υπ'
αριθμ. 837/92 οικοδομικής άδειας και των σχετικών με αυτήν και την αντίστοιχη
οικοδομή ενεργειών (σχετικές διαπιστώσεις Β2.1)**

Όσον αφορά στην αναθεώρηση της υπ' αρ. 837/92 οικοδομικής άδειας, η οποία εκδόθηκε στις 23-7-1999 με αριθμό 919/1999, προκύπτει ότι **δεν μπορεί να διαποστωθεί** κατά πόσον έχουν τηρηθεί αφενός το ισχύον νομικό πλαίσιο για τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών άδειών και αφετέρου οι ισχύουσες διατάξεις ΓΟΚ κλπ για την εν λόγω οικοδομική άδεια, δεδομένου ότι, από τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στο αρχείο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, **δεν ανευρέθηκαν** η αντίστοιχη αίτηση και τα ενσωματωμένα σε αυτήν στοιχεία (έντοπα με τις δηλώσεις αναθέσεως-αναλήψεως μελέτης-επίβλεψης, φόλο

ελέγχου και ειδικό έντυπο προϋπολογισμού), καθώς και ο φάκελος με τις μελέτες και τα δικαιολογητικά που τη συνόδευαν.

Επειδή στο στέλεχος της αντίστοιχης αδείας αναγράφεται ότι «Αναθεωρείται η παρούσα χωρίς αυτοψία (...) για παράταση ισχύος και αλλαγή επιβλέποντα (...)» προκύπτει ότι ο αρμόδιος υπαλληλος Ιωάννης Ραζής εξέδωσε την εν λόγω αναθεώρηση χωρίς αυτοψία, κατά παράβαση της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ).

Λόγω της απώλειας των σχετικών με την εν λόγω οικοδομική άδεια στοιχείων, δεν κατέστη δυνατό να διαπιστωθεί κατά πόσον, την περίοδο που εγκρίθηκε η αναθεώρηση της αρχικής άδειας, είχε γίνει ή όχι έναρξη οικοδομικών εργασιών, οπότε, αντίστοιχα, κατά πόσον η αναθεώρηση δόθηκε σύννομα ή κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/ Α/13-6-2000), της παρ. 1 του άρθρου 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ) και των Γνωμοδοτήσεων 746/98 και 639/2000 του Ν.Σ.Κ..

Γ3 Σχετικά με τα θέματα γενικότερου ενδιαφέροντος που προέκυψαν κατά την εξέταση της εν λόγω υπόθεσης

Γ3.1 Ως προς την οργάνωση αρχείου οικοδομικών αδειών (σχετικές διαπιστώσεις Β3.1)

Η οργάνωση του αρχείου οικοδομικών αδειών του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου είναι προβληματική, με αποτέλεσμα την απώλεια αφενός μεν αιτήσεων με τα συνημένα σε αυτές στοιχεία, αφετέρου δε φακέλων οικοδομικών αδειών. Μεταξύ των βασικών λόγων του φαινομένου αυτού είναι η ανυπαρξία ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, η ακαταλληλότητα τόσο του παλιού κτιρίου στέγασης του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου όσο και του νέου στο οποίο μεταφέρθηκε, η στενότητα χώρων και η ανυπαρξία αξιόπιστης βάσης δεδομένων για το περιεχόμενο του εν λόγω αρχείου. Κατά συνέπεια δεν είναι δυνατόν να τεκμηριωθεί ότι η απώλεια των αναζητηθέντων στοιχείων οφείλεται σε σκόπιμη ενέργεια, προκειμένου να μην είναι δυνατή η εξαγωγή συμπερασμάτων περί παράνομων ενέργειών και ο αντίστοιχος καταλογισμός ευθυνών στους αρμόδιους υπαλλήλους.

Γ3.2 Ως προς την αναθεώρηση οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της χωρίς αυτοψία (σχετικές διαπιστώσεις Β3.2)

Το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου, στις περιπτώσεις αιτήσεων αναθεώρησης οικοδομικών αδειών για παράταση της ισχύος τους, χορηγούσε τις αιτούμενες αναθεωρήσεις χωρίς αυτοψία, με βάση την Τεχνική Περιγραφή του ιδιωτη μηχανικού, κατά παράβαση της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 «Τρόπος έκδοσης οικοδομικών αδειών και έλεγχος των ανεγερμένων οικοδομών».

Αποτελεί θετική εξέλιξη το γεγονός ότι έχει ήδη εκδοθεί, από τον Προϊστάμενο του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, η οδηγία με αρ. πρωτ. ΟΙΚ ΗΠ 16255/24-10-07 προς όλους τους υπαλλήλους που ασχολούνται με την εκδοση οικοδομικων αδειων, στην οποία προβλέπεται ότι, ανεξάρτητα από το φόρτο εργασίας, οι αναθεωρήσεις των οικοδομικων αδειών για παράταση ισχύος τους θα εκδίδονται μετά τη διενέργεια της προβλεπόμενης από την ισχύουσα νομοθεσία αυτοψίας και όχι με βάση την τεχνική έκθεση του ιδιωτη μηχανικού και τις τυχόν προσκομιζόμενες φωτογραφίες.

Γ3.3 Ως προς την αδυναμία ολοκλήρωσης ημιτελών οικοδομών στην Αττική (σχετικές διαπιστώσεις Β3.3)

Με μια σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων (άρθρο 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998, άρθρο 4 του Π.Δ. 20.2.2003, άρθρο 4 του Π.Δ. 24-1-2003), όπως αυτές αποσαφηνίστηκαν με τη Γνωμοδοτηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β'/Συνεδρίαση της 22-11-2000), τέθηκαν περιορισμοί στη δόμηση στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής και την ευρύτερη περιοχή Μεσογείων του Ν. Αττικής, και θεσπίστηκαν ειδικές διατάξεις, αντίθετες με τις αντίστοιχες γενικές διατάξεις (παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000), όσον αφορά στη δυνατότητα αναθεωρησης των οικοδομικών αδειών για παράταση της ισχύος τους και επομένως στη δυνατότητα ολοκλήρωσης των αντίστοιχων οικοδομών.

Οι εν λόγω περιορισμοί θεσπίστηκαν προκειμένου να ολοκληρωθούν οι ημιτελείς οικοδομές στις ανωτέρω εκτός σχεδίου περιοχές της Αττικής και να λήξει έτσι μια εκκρεμότητα που προσβάλλει το περιβάλλον στις περιοχές αυτές. Όμως, παρά την σαφώς εκφρασμένη θέση της Πολιτείας για το εξεταζόμενο ζήτημα, που θέτει βέβαια και ζήτημα διαφορετικής αντιμετώπισης των ιδιοκτητών μιας περιοχής της χώρας, όσον αφορά τους όρους ολοκλήρωσης της οικοδομής τους, οι περιορισμοί αυτοί δεν λειτούργησαν προς την κατεύθυνση της λήξης της εκκρεμότητας αυτής, με αποτέλεσμα να εξακολουθήσουν να παραμένουν πάρα πολλά «κουφάρια» ανολοκλήρωτων οικοδομών και να έχει δημιουργηθεί «πρόσφορο έδαφος» για συναλλαγή πολιτών με υπαλλήλους της αρμόδιας Πολεοδομικής Υπηρεσίας.

Για την αντιμετώπιση των παραπάνω προβλημάτων, έχει εκδοθεί (σχετικά πρόσφατα) το με αρ. πρωτ. 688/10-7-2007 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν. Α. Ανατ. Αττικής, σύμφωνα με το οποίο οι οικοδομικές άδειες των εν λόγω ημιτελών οικοδομών δύνανται πλέον να αναθεωρηθούν για παράταση της ισχύος τους εφόσον έχει περατωθεί νόμιμα ο φέρων οργανισμός τους. Επομένως, έχουν επανέλθει σε ισχύ οι γενικές διατάξεις όσον αφορά στη δυνατότητα αναθεωρησης οικοδομικής άδειας

για παράταση της ισχύος της και ειδικότερα η παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και η παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000.

Οι ρυθμίσεις αυτές ισχύουν από 1-1-2004, δεδομένου ότι οι διατάξεις του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000 (ΓΟΚ 2000), όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν από 1-1-2004 έως και σήμερα, κατισχύουν, ως ειδικότερες, κάθε προγενέστερης αντίθετης ρύθμισης που έχει θεσπιστεί με κανονιστική πράξη έγκρισης ΖΟΕ, ΓΠΣ ή άλλων σχεδίων χρήσης γης.

Γ3.4 Ως προς την αδυναμία αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών (σχετικές διαπιστώσεις Β3.4)

Κατά την έκδοση της Γνωμοδότησης 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β' / Συνεδρίαση της 22-11-2000), υπήρχε μειοψηφούσα άποψη, σύμφωνα με την οποία θα έπρεπε να χορηγηθεί αναθεώρηση για παράταση ισχύος της οικοδομικής άδειας, η οποία δύναται δεν πλειοψηφησε, παρόλο που είχε σοβαρή τεκμηρίωση, δεδομένου ότι την εποχή που εκδόθηκε η εν λόγω Γνωμοδότηση ήταν σε ισχύ το άρθρο 4 του Π.Δ. 17/27-2-1998, το οποίο έθετε χρονικό περιορισμό τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση του Π.Δ. για τη δυνατότητα ολοκλήρωσης μιας οικοδομής στις ανωτέρω περιοχές (ήτοι μέχρι 27-2-2002).

Βέβαια, παρά την σαφώς εκφρασμένη θέση της Πολιτείας για το ζήτημα αυτό, αποδείχθηκε στην πράξη ότι οι ειδικοί περιορισμοί, με στόχο τη λήξη μιας εκκρεμότητας που προσβάλλει το περιβάλλον στις αναφερόμενες περιοχές, δεν απέδωσαν τα αναμενόμενα, με αποτέλεσμα να έχουν επανέλθει σε ισχύ οι γενικές διατάξεις σχετικά με τη δυνατότητα αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της.

Κατόπιν αυτού τίθεται εκ των πραγμάτων ζήτημα επανεξέτασης, με βάση το καθεστώς που ισχύει σήμερα, του ερωτήματος που είχε τεθεί με το με αρ. πρωτ. 81064, 80907/17-07-2000 έγγραφο της Δ.Ο.Κ.Κ./Τμήμα β' του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., για το οποίο εκδόθηκε η Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β' / Συνεδρίαση της 22-11-2000).

Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Κατά τη διενέργεια του εν λόγω ελέγχου οι διαπιστώσεις μας συζητήθηκαν με τις ελεγχόμενες Υπηρεσίες αλλά και ζητήθηκαν οι επ' αυτών απόψεις τους εγγράφως. Αποτέλεσμα της μεθοδολογίας αυτής ήταν κάποιες προτάσεις, όπως για παράδειγμα η εκδοση, από τον Προϊστάμενο της ελεγχόμενης Υπηρεσίας (Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Μαρκόπουλου Μεσογαίας), της οδηγίας περί υποχρεωτικής διενέργειας αποψίας πριν την έκδοση αναθεωρήσεων των οικοδομικών αδειών για παράταση ισχύος τους, να δρομολογηθούν πριν ακόμη η παρούσα έκθεση γνωστοποιηθεί στις αρμόδιες Υπηρεσίες.

Δ1 Προτάσεις για την οργάνωση της ελεγχόμενης Υπηρεσίας

- α) Άμεση δρομολόγηση των διαδικασιών μηχανοργάνωσης για το Ενιαίο Ηλεκτρονικό Πρωτόκολλο, τη διαχείριση του Αρχείου Αδειών και του Αρχείου Ανθαπέτων, τον υπολογισμό και τη βεβαίωση Προστίμων, την ενημέρωση για πολεοδομικά θέματα κλπ.

Φορέας υλοποίησης: N.A. Ανατ. Αττικής

- β) Άμεση δρομολόγηση των διαδικασιών εύρεσης κατάλληλου κτιρίου για την κάλυψη, σε βάθος χρόνου, των αναγκών σε χώρους αρχείου.

Φορέας υλοποίησης: N.A. Ανατ. Αττικής

Δ2 Προτάσεις για το ανθρώπινο δυναμικό της ελεγχόμενης Υπηρεσίας

- α) Εκπόνηση μελέτης εκτίμησης αναγκών σε προσωπικό, με βάση τη νέα διάρθρωση και αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής, όπως προβλέπονται στην Απόφαση αριθ. 102/11-7-2005 του Νομαρχιακού Συμβουλίου Ανατολικής Αττικής (ΦΕΚ 1068/Β/28-7-2005): *Τροποποίηση Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και λειτουργίας της N.A. Αν. Αττικής*. Στη συνέχεια, εφαρμογή των συμπερασμάτων της μελέτης με πιθανή πρόσληψη μηχανικών και βιοθητικού προσωπικού, για την αντιμετώπιση των διαδικασιών έκδοσης οικοδομικών αδειών και –κυρίως– ελέγχου των οικοδομικών εργασιών, καθώς και των αναγκών της αρχειοθέτησης και παρακολούθησης του αρχείου οικοδομικών αδειών της Υπηρεσίας.

Φορέας υλοποίησης: N.A. Ανατ. Αττικής

- β) Προγραμματισμός υλοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης των υπαλλήλων στο αντικείμενο της εργασίας τους, αλλά και σε βασικά θέματα διοικητικών διαδικασιών, σε υποχρεωτική και διαρκή βάση (π.χ. σεμινάρια κατάρτισης των ελεγκτών οικοδομικών αδειών σε θέματα πολεοδομικής νομοθεσίας, σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του ΕΚΔΔ, την Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ και το ΤΕΕ).

Φορέας υλοποίησης: Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., ΥΠ.Ε.Σ., Ν.Α. Ανατ. Αττικής, ΙΝ.ΕΠ/Ε.Κ.Λ.Δ.

Δ3 Προτάσεις κανονιστικού περιεχομένου

- α) Έκδοση ειδικής εγκυκλίου-οδηγίας από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., αντίστοιχης με την οδηγία με αρ. πρωτ. ΟΙΚ ΗΠ 16255/24-10-07 που ήδη εκδόθηκε από τον Προϊστάμενο της ελεγχόμενης Υπηρεσίας, η οποία θα απευθύνεται προς όλους τους υπαλλήλους που ασχολούνται με την έκδοση οικοδομικών αδειών και στην οποία θα αποσαφηνίζεται ότι, ανεξάρτητα από το φόρτο εργασίας, οι αναθεωρήσεις των οικοδομικών αδειών για παράταση ισχύος τους θα εκδίδονται μετά τη διενέργεια της προβλεπόμενης από την ισχύοντα νομοθεσία αυτοψίας και όχι με βάση την τεχνική έκθεση του ιδιωτη μηχανικού και τις τυχόν προσκομιζόμενες φωτογραφίες.

Φορέας Υλοποίησης: Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

- β) Έκδοση εγκυκλίου από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., η οποία θα απευθύνεται προς όλους τους υπαλλήλους που ασχολούνται με την έκδοση οικοδομικών αδειών και στην οποία θα αποσαφηνίζεται το καθεστώς που ισχύει σήμερα όσον αφορά στη δινατότητα αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της, μετά την επαναφορά σε ισχύ των σχετικών γενικών διατάξεων, δηλαδή της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. της 8/13-7-1993 και της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 2831/2000, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 12 και 23, παρ. 5 του Ν. 3212/2003 (ΦΕΚ 308/Α/31-12-2003) και το άρθρο 14 του Ν. 3254/2004 (ΦΕΚ 137/Α/22-7-2004), οι οποίες κατισχύουν, ως ειδικότερες, κάθε προγενέστερης (πριν την 31-12-2003) αντίθετης ρύθμισης που έχει θεσπιστεί με κανονιστική πράξη έγκρισης ΖΟΕ, ΓΠΣ ή άλλων σχεδίων χρήσης γης.

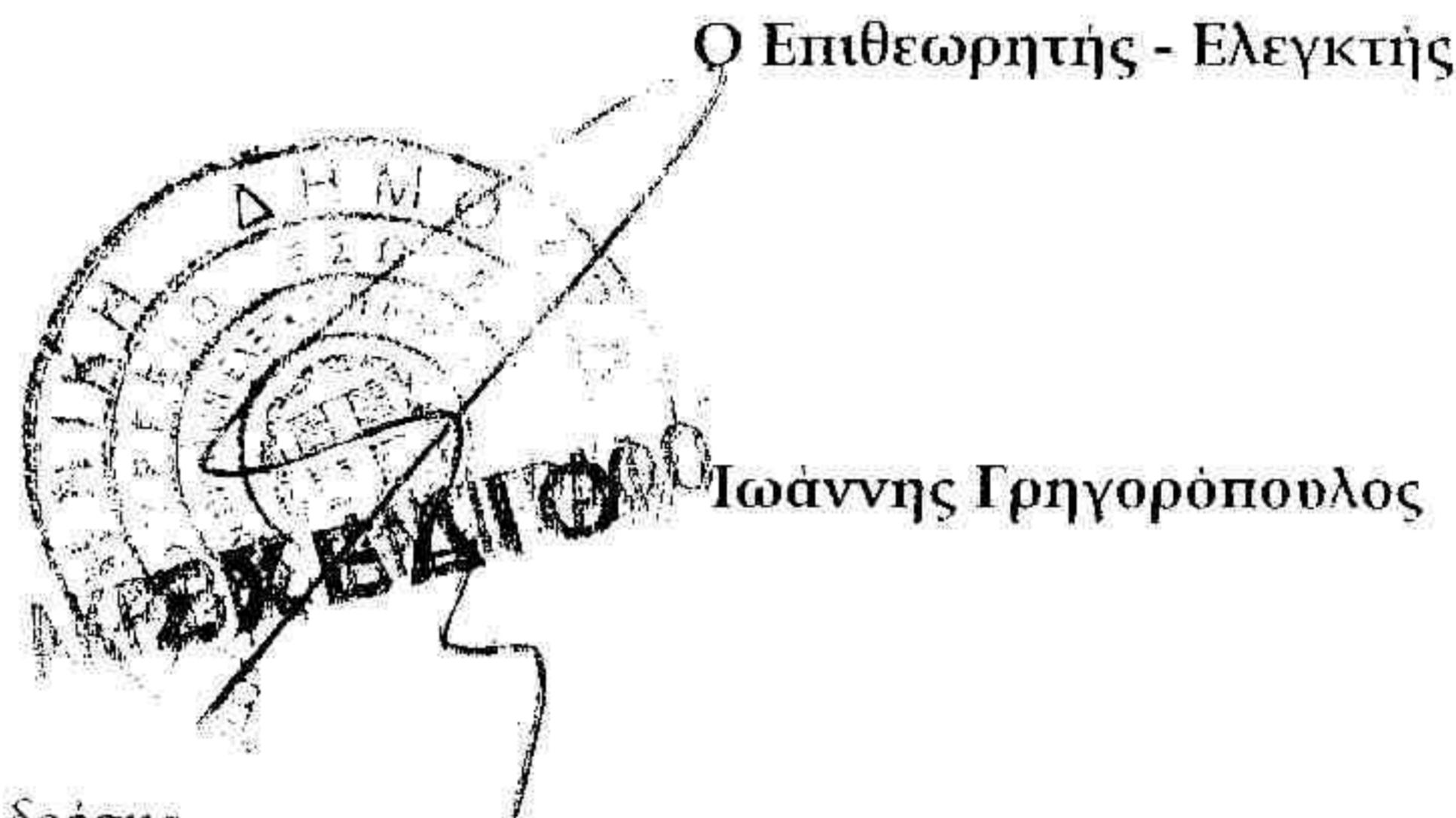
Φορέας Υλοποίησης: Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

- γ) Επανεξέταση τον ζητήματος, που είχε τεθεί με το με αρ. πρωτ. 81064, 80907/17-07-2000 ερώτημα της Δ.Ο.Κ.Κ./Τμήμα β' του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και για το οποίο εκδόθηκε η Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β'/Συνεδρίαση της 22-11-2000), ως προς τη δινατότητα ή μη αποπεράτωσης κατοικιών συγκροτήματος για τις οποίες δεν έχει

γίνει έναρξη οικοδομικών εργασιών, με βάση το καθεστώς που ισχύει σήμερα (μετά την επαναφορά σε ισχύ των γενικών διατάξεων σχετικά με τη δυνατότητα αναθεώρησης οικοδομικής άδειας για παράταση της ισχύος της).

Φορέας Υλοποίησης: Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

E. ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΕΥΘΥΝΩΝ



ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:

1. Παράρτημα 1: Μεθοδολογία δράσης
2. Παράρτημα 2: Νομικό πλαίσιο
3. Παράρτημα 3: Στοιχεία τεκμηρίωσης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ-ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Εντολή Επιθεώρησης - Ελέγχου: ΣΕΕΔΔ/Φ.2/27/2002/23-3-2006

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΔΡΑΣΗΣ

A. Συνεργασία με την ελεγχόμενη και τις λοιπές εμπλεκόμενες Υπηρεσίες

1. Στις 11-4-2006, και σε εκτέλεση της ως άνω Εντολής Επιθεώρησης-Ελέγχου, πραγματοποιήθηκε, από τον εντολοδόχο Επιθεωρητή-Ελεγκτή, επίσκεψη στην ελεγχόμενη Υπηρεσία (Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκόπουλου ή Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών Μαρκόπουλου Μεσογαίας), κατά την οποία υπήρξε συνάντηση με την Προϊσταμένη της Υπηρεσίας Γεωργία Οικονομοπούλου, Πολιτικό Μηχανικό με Α' βαθμό, τον Θεόδωρο Πουλή, Πολιτικό Μηχανικό με Α' βαθμό και τον Παναγιώτη Μουτζούρη, Τεχνολόγο Πολιτικό Μηχανικό. Στην πρώτη αυτή συνεργασία αναλύθηκαν οι απαιτήσεις του ελέγχου και εντοπίστηκαν τα προβλήματα για τη διεξαγωγή του (απώλεια φακέλων κλπ).
2. Στη συνέχεια πραγματοποιήθηκαν, για τις ανάγκες του ελέγχου, πολλές τηλεφωνικές επαφές με την ανωτέρω Προϊσταμένη της ελεγχόμενης Υπηρεσίας, το νέο Προϊστάμενο Μιχάλη Ντόκο, Πολιτικό Μηχανικό με βαθμό Α' και το Γενικό Διευθυντή στη Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν.Α. Ανατ. Αττικής Δημήτρη Φούρλαρη, Πολιτικό Μηχανικό με βαθμό Α', πρώην Διευθυντή της Διεύθυνσης Χωροταξίας και Πολεοδομίας Νότιου Τομέα της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, στην οποία υπάγεται η ελεγχόμενη Υπηρεσία.
3. Σε γενικές γραμμές, η συνεργασία με όλους τους υπαλλήλους υπήρξε άψογη, παρά το φόρτο της τρέχουσας (παράλληλης) εργασίας στην ελεγχόμενη Υπηρεσία.

Β. Συναντήσεις με τον καταγγέλλοντα

1. Για τις ανάγκες του ελέγχου πραγματοποιήθηκαν στα Γραφεία του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. πολλές συναντήσεις του εντολοδόχου Επιθεωρητή-Ελεγκτή με τον καταγγέλλοντα Ιωάννη Αναστασίου.
2. Στις συναντήσεις αυτές υπήρξε αποσαφήνιση των καταγγελιών και προσκομιση νέων στοιχείων.

Γ. Απόψεις της ελεγχόμενης Υπηρεσίας επί των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου

1. Μετά την κατ' αρχήν εκτίμηση και αξιολόγηση των ευρημάτων της επιθεωρησης-ελέγχου, γνωστοποιήθηκαν οι αντίστοιχες διαπιστώσεις στην ελεγχόμενη Υπηρεσία καθώς και στη Διεύθυνση Χωροταξίας και Πολεοδομίας Νότιου Τομέα της Ν.Α. Ανατολικής Αττικής, με το εμπιστευτικό έγγραφο μας ΣΕΕΔΔ/Φ.3/ΕΜΠ 385/21-9-2007, προκειμένου να εκφέρουν τις απόψεις τους επ' αυτών.
2. Επειδή υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση στην απάντηση της ελεγχόμενης Υπηρεσίας, απεστάλη το έγγραφό μας ΣΕΕΔΔ/Φ.3/31717-1-2007, στο οποίο ζητούνσαμε τις απόψεις της το ταχυτέρο δυνατό, καθώς και ορισμένα πρόσθετα στοιχεία για την εν λόγω υπόθεση, όσον αφορά στο εύρος εφαρμογής της Γνωμοδότησης 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β'/Συνεδρίαση της 22-11-2000) περί δυνατότητας αναθεωρησης οικοδ. αδειας για παράταση της ισχύος της.
3. Τελικά η ελεγχόμενη Υπηρεσία απάντησε με το έγγραφό της ΕΜΠ 224/4-2-2008 με αρ. πρωτ. ΣΕΕΔΔ/137/8-2-2008 και θέμα: *Απόψεις της Υπηρεσίας επί παρατηρήσεων που διπλωνούνται σε έγγραφο του ΣΕΕΔΔ*.
4. Επίσης, στις 14-3-2008 απεστάλησαν με fax από το Γραφείο του Γενικού Διευθυντή στη Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν.Α. Ανατ. Αττικής Δημήτρη Φουρλαρη, ορισμένα ζητηθέντα πρόσθετα στοιχεία, και ειδικότερα όλα τα σχετικά έγγραφα που αναφέρονται στο με αρ. πρωτ. 688/10-7-2007 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακής Πολιτικής της Ν. Α. Ανατ. Αττικής, σχετικά με το ισχύον σήμερα καθεστώς αναθεωρησης οικοδομικών αδειών για παράταση της ισχύος τους στις ΖΟΕ Λαυρεωτικής και Μεσογείων.
5. Τα παραπάνω αναφερόμενα έγγραφα περιλαμβάνονται συνημμένα στο *Ημερήσια 3. Στοιχεία Τεκμηρίωσης*.

Δ. Στοιχεία που ελήφθησαν υπόψη για τη σύνταξη της Έκθεσης Επιθεώρησης-Ελέγχου

1. Το τιχόν νομικό πλαίσιο σχετικά με τις χρήσεις γης και τους όρους δόμησης στις περιοχές χωρικής αρμοδιότητας του Πολεοδομικού Γραφείου Μαρκόπουλου, όπως περιγράφεται στο *Παράρτημα 2: Νομικό πλαίσιο, Κεφ. Α.*
2. Το τιχόν νομικό πλαίσιο σχετικά με την έκδοση οικοδομικών αδειών και των έλεγχο των οικοδομών, όπως περιγράφεται στο *Παράρτημα 2: Νομικό πλαίσιο, Κεφ. Β.*
3. Το λοιπό σχετικό νομικό πλαίσιο, όπως περιγράφεται στο *Παράρτημα 2: Νομικό πλαίσιο, Κεφ. Γ.*
4. Τα στοιχεία από το αρχείο της ελεγχόμενης Υπηρεσίας και οι διευκρινίσεις που έδωσαν οι εμπλεκόμενες Υπηρεσίες για τα εξεταζόμενα θέματα, όπως περιγράφονται στην παρ. Α του παρόντος.
5. Οι καταγγελίες που αφορούν την εξεταζόμενη υπόθεση και οι περαιτέρω διευκρινίσεις από τον καταγγέλλοντα, όπως περιγράφονται στην παρ. Β του παρόντος.
6. Οι απόψεις της ελεγχόμενης Υπηρεσίας επί των αρχικών διαπιστώσεων του ελέγχου και οι σχετικές προτάσεις της, όπως περιγράφονται στην παρ. Γ του παρόντος.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ-ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Εντολή Επιθεώρησης - Ελέγχου: ΣΕΕΔΔ/Φ.2/27/2002/23-3-2006

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

A. ΧΡΗΣΕΙΣ ΓΗΣ - ΟΡΟΙ ΔΟΜΗΣΗΣ

1. Π.Δ. της 27/30-5-1978 (ΦΕΚ 263Δ): *Περί καθορισμού ζωνών δομήσεως και των όρων δομήσεως της παραλιακής περιοχής Βούλιαγμένης-Σουνίου*
2. Π.Δ. της 8-3-85 (ΦΕΚ 90Δ) περί τροποποίησεως του Π.Δ. της 27/30-5-1978 (ΦΕΚ 263Δ)
3. Π.Δ. 17/27-2-1998 (ΦΕΚ 125Δ): *Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δομήσης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής)*
4. Άρθρο 8 του Ν. 3127/2003 (ΦΕΚ 67/Α/19-3-2003): *Τροποποίηση και συμπλήρωση των νόμων 2308/1995 και 2664/1998 για την Κτηματογράφηση και το Εθνικό Κτηματολόγιο και άλλες διατάξεις*
5. Π.Δ. 20.2.2003 (ΦΕΚ 199/Δ/6-3-2003): *Καθορισμός χρήσεων γης και όρων και περιορισμών δομήσης στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 ενρότερη περιοχή Μεσογείων (Ν. Αττικής)*
6. Άρθρο 13, παρ. 17 του Ν. 3212/2003 (ΦΕΚ 308/Α/31-12-2003): *Άδεια δόμησης, πολεοδομικές και άλλες διατάξεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων*
7. Π.Δ. 24-1-2003 (ΦΕΚ 121/Δ/19-2-2003): *Καθορισμός ζωνών προστασίας των ορεινών όγκων της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής)*

B. ΕΚΔΟΣΗ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΑΔΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ ΤΩΝ ΟΙΚΟΔΟΜΩΝ

1. Π.Δ. της 8/13-7-1993 (ΦΕΚ 795Δ): *Τρόπος έκδοσης οικοδομικών πλειων και ελεγχος των αυξεντιρομένων οικοδομών*
2. Άρθρο 26 του Ν. 2831/2000 (ΦΕΚ 140/A/13-6-2000): *Τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 1577/1985 (ΓΟΚ) και άλλες διατάξεις*
3. Άρθρα 12 και 23, παρ. 5 του Ν. 3212/2003 (ΦΕΚ 308/A/31-12-2003): *Άδεια δόμησης πολεοδομικές και άλλες διατάξεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων*
4. Άρθρο 14 του Ν. 3254/2004 (ΦΕΚ 137/A/22-7-2004): *Ρόθμιση θεμάτων των Ολυμπιακών και Παρολυμπιακών Αγώνων του 2004 και άλλες διατάξεις*
5. Γνωμοδότηση 746/98 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Γ' / Συνεδρίαση της 25-11-1998)
6. Γνωμοδότηση 639/2000 του Ν.Σ.Κ. (Τμήμα Β' / Συνεδρίαση της 22-11-2000)

Γ. ΛΟΙΠΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26Α): *Κύρωση των Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.*
2. Άρθρο 35 του Ν. 2218/1994 (ΦΕΚ 90Α): *Ιδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις*
3. Άρθρο 112 του Π.Δ. 30/1996 (ΦΕΚ 21Α): *Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης*
4. Περίπτωση δ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3074/2002 (ΦΕΚ 296Α), οπως αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 3, παρ. 5 του Ν. 3613/2007 (ΦΕΚ 263Α) περί δικαιώματος παραπομπής σε πειθαρχική διαδικασία από το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης
5. Άρθρο 14, παρ. 7 του Ν. 3345/2005 (ΦΕΚ 138Α) περί δέσμευσης για άσκηση πειθαρχικής δίωξης
6. Άρθρο 5, παρ. 5γί και άρθρο 7, παρ. 1α του Ν. 3074/2002 (ΦΕΚ 296Α) περί ελεγκτικής διαδικασίας των Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και δικαστικής εποπτείας σε θέματα ποινικής ευθόνιης υπαλλήλων
7. Απόφαση αριθ. 102/11-7-2005 του Νομαρχιακού Συμβούλιου Ανατολικής Αττικής (ΦΕΚ 1068/B/28-7-2005): *Τροποποίηση Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και λειτουργίας της Ν.Α. Αν. Αττικής*



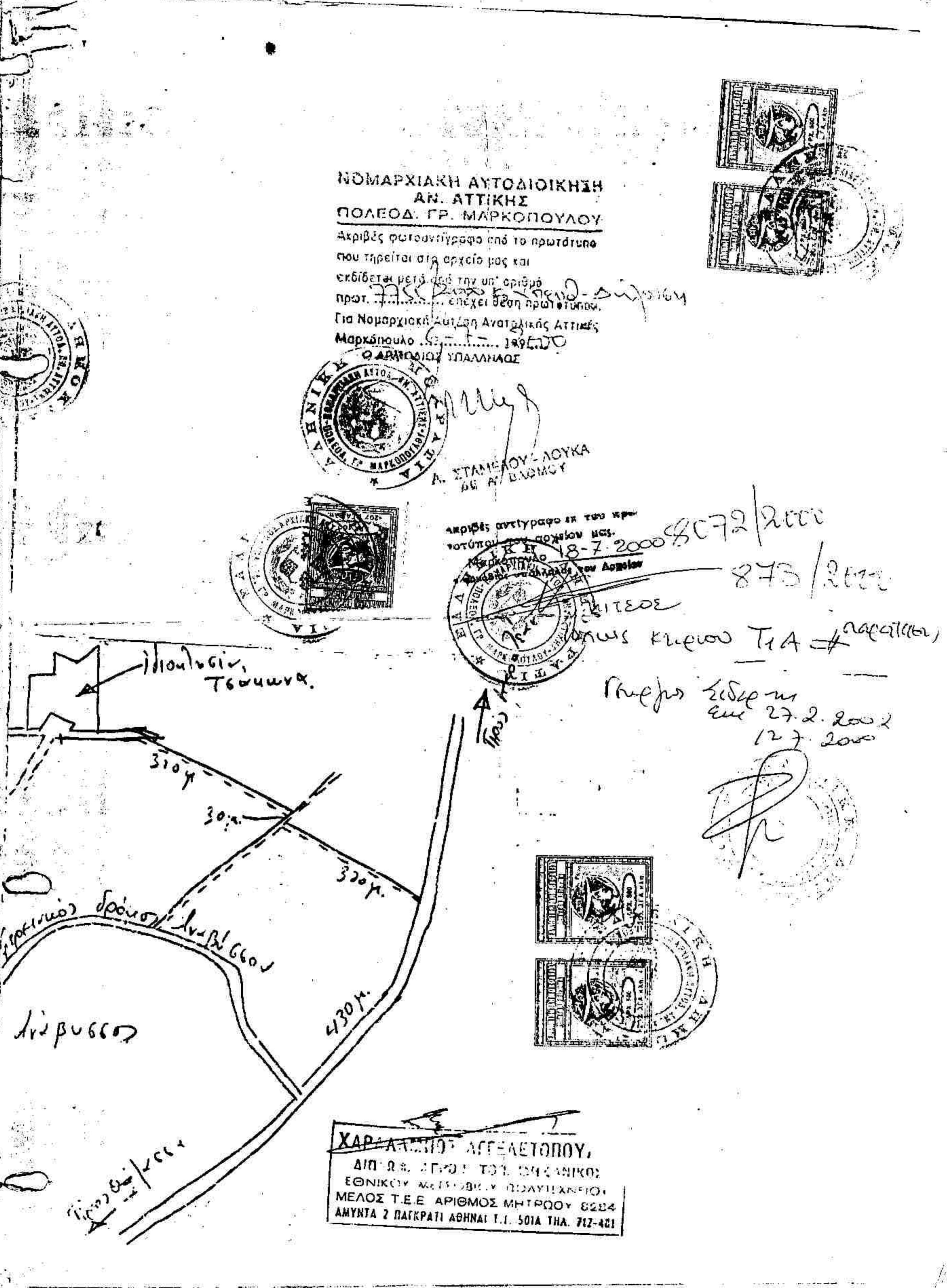
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ-ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Εντολή Επιθεώρησης - Ελέγχου: ΣΕΕΔΔ/Φ.2/27/2002/23-3-2006

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

Περιλαμβάνει όλα τα μνημονευόμενα στην Έκθεση έγγραφα, γνωμοδοτήσεις, αποφάσεις δικαστηρίων κλπ, που αφορούν τη συγκεκριμένη υπόθεση και αναφέρονται ως συνημμένα

(σύνολο 42 στοιχεία)



ΣΤΟΧΕΙΑ ΟΙΚΟΔΟΜΗΣ	ΕΙΔΙΚΑ ΚΤΙΡΙΑ	ΚΑΤΟΙΚΙΑ	ΚΑΤΑ- ΣΤΗΜ.
Άριθμός δρόφων		1	
Όλη η έπιφ. δρόφων μ ²		37869	
Δωμάτια κατοικίσημα		12	
Καλυπτ. έπιφ. οίκοδ. μ ²		37869	
Υψος διανεγειρ. οίκοδ.		510	
Όγκος διλικός μ ³		2096	
Προϋπολογισμός		2640000	

ΔΙΠΛΩΤΥΓΠΑ	Άριθ. διπλ.	Ημέρ. /	Δρχ.
Φ.Ε.Μ.	> 129.2588	14/1/2	> 31063
Φ.Ε.Μ.	>	>	> —
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Β	> 129.0824	17/1/2	> 31473
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε	>	>	> —
Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε	>	>	> —
Κ.Η.	> —	>	> 36150
Τ.Ε.Ε.	> —	>	> 660
Ι.Κ.Α.	> —	>	> 89239
ΔΩΡΟΣ ΗΜΟΝ	> "	>	> 15424
Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Δ.	> —	>	> 12780
ΔΗΜΟΣ	> —	>	> 129381
ΑΜΟΙΒΗ	> 0.93902	7/1/82	> 129384
ΑΜΟΙΒΗ	> E/T		

Στοιχεία Στατιστικής ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΑ

Διαιρέσιμα 1 Δωματίου
 > 2 Δωματίων
 > 3 >
 > 4 >
 > 5 >
 » από 5 » και έπειτα

ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ

ΔΙΑΦΟΡΑ

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΜΕΤΑ ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΟΥ ΣΚΑΡΙΦΗΜΑΤΟΣ

23.00 9/10/37. 15.00

